

余姚市改革开放新时期党史专题集（二）

名邑 新韵

中共余姚市委党史研究室 编

 中共党史出版社

余姚市改革开放新时期党史专题集（二）

名邑新韵

中共余姚市委党史研究室 编

 中共党史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

名邑新韵—余姚市改革开放新时期党史专题集 / 中共
余姚市委党史研究室编. — 北京 : 中共党史出版社,
2018. 11

ISBN 978-7-5098-4464-9

I. ①名… II. ①中… III. ①中国共产党—地方组织
—史料—余姚 IV. ①D235.554

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第294168号

出版发行: **中共党史出版社**

责任编辑: 王兵 李东方 (特邀)

复 审: 李亚平

终 审: 李青建

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编: 100080

网 址: www.dscbs.com

经 销: 新华书店

印 刷: 浙江省良渚印刷厂

开 本: 170mm×240mm 1/16

字 数: 245千字

印 张: 16.5

印 数: 1—1000册

版 次: 2018年11月第1版

印 次: 2018年11月第1次印刷

ISBN 978-7-5098-4464-9

定 价: 48.00元

编审工作领导小组

组 长：叶枝利

副组长：林 伟

成 员：吕军云 周成伟 丁建军 董朝晖 周松庆 罗旭光
韩夏芬 邹钧孟 阮坚定 岑忠良 丁坚强 方元文
鲁永飞 徐小军 高李生 周烈钢 胡 建 罗 捷
杨鹏飞

编辑部

主 编：邹钧孟

副主编：罗 捷

编 辑：楼莉波 徐六乐 李 婧 卢 杰 李永发 施楚生

编 务：赵 聪 蒋天鑫 方园园

目 录

缔结友好城市，开展民间交流事业	余姚市政府外事办公室 001
新时期余姚民兵、预备役和地方武装工作的开展	余姚市人武部 007
非公企业党建与新型社会组织党建工作	中共余姚市委组织部 017
“三个代表”重要思想在余姚的宣传和贯彻	中共余姚市委宣传部 022
“一国两制”方针的学习贯彻和对台工作的加强	余姚市台办 028
侨联的重建与新时期侨务工作的开展	余姚市侨办 034
改革开放以来干部离退休制度的实施和完善	中共余姚市委老干部局 038
中共余姚市委党校的建设与发展	中共余姚市委党校 043

改革开放以来余姚档案事业的发展

..... 余姚市档案局 046

新时期党的工会工作的创新和发展

..... 余姚市总工会 054

科协的重建与科普事业的发展

..... 余姚市科学技术协会 071

余姚关心下一代工作的起步与发展

..... 余姚市关心下一代工作委员会 078

改革开放以来余姚历次国民经济与社会发展五年计（规）划的制定与实施

..... 余姚市发展改革局 083

推进小城镇综合改革

..... 余姚市发展改革局 100

乡镇企业的异军突起和快速发展

..... 余姚市经济和信息化局 109

20 世纪 80 年代中期对《关于科学技术体制改革的决定》的贯彻

..... 余姚市科技局 119

改革开放以来余姚社会福利事业的推进和发展

..... 余姚市民政局 124

两步利改税的推行与财税制度改革的全面开展

..... 余姚市财政局 136

余姚市的农村税费改革工作

..... 余姚市财政局 143

余姚市国有资产的管理与改革

..... 余姚市财政局 148

城镇住房改革和房地产业的发展

..... 余姚市住房和城乡建设局 153

余姚市城市规划的编制、调整和实施

..... 余姚市规划局 163

新时期余姚城市管理体制的变革和城管工作的加强

..... 余姚市综合执法局（城市管理局）174

余姚市土地使用制度的改革与完善

..... 余姚市国土资源局 182

推行农业现代化 加强农业特色基地建设

..... 余姚市农林局 186

老区扶贫开发工作的开展

..... 余姚市老区办 197

供销合作事业的改革与发展

..... 余姚市供销联社 209

余姚教育事业的拨乱反正

..... 余姚市教育局 221

余姚旅游业的兴起和初始发展

..... 余姚市文化广电新闻出版局（旅游局）229

《余姚日报》事业的发展

..... 余姚日报社 249

缔结友好城市，开展民间交流事业

余姚市政府外事办公室

中共十一届三中全会以后，随着党的工作重心的转移，改革开放的不断深入，余姚对外的交往从基本停滞到有所突破，从单向交往向双向互动发展，从单一领域合作向经济、文化等多个领域的合作推进，从民间交流发展为政府间的官方互动。1978—2002年期间，大致可分为发展阶段和全方位推进两个阶段。

一、对外交流的发展阶段（1978—1989年）

1978年至1989年间，余姚的对外交往以民间交流为主，处于时断时续、自主发展的状态，特征为来访人数多于出访人数。

1978年至1984年，主要是旅居海外的姚籍华人个别或利用随团访问机会到姚探亲访友。其中知名人士有，美国旧金山中华总商会名誉会长王泰生，美国芝加哥中华家具公会会长周金龙等。此后，王、周基本每年回乡探亲，并为家乡陆埠、朗霞等地的教育、卫生、养老事业实施捐赠。

1984年11月，联合国亚太地区经济社会委员会专家和国家交通部专家一行18人到余姚造船厂考察，为首个到姚的国际组织团组，主要就钢

筋网水船替代木船开展内河运输的方法和效果进行实地考察、研讨。

改革开放以后，余姚对外的文化交流早于经济交流。1982年，日本举行朱舜水纪念会，日本文化交流协会到姚访问，并由两会出资在城区龙泉山朱舜水纪念亭前立“朱舜水纪念碑”，碑文由沙孟海书。此后，余姚与日本“两会”及常陆太田市（朱舜水遗体安葬地）交往不绝，共同挖掘朱舜水生平事跡，研讨遗著，继承、发扬中日友好，成果斐然。

余姚政府组团出访始于1984年。当年10月，先后有两个团组出访：一是由副县长王险峰率领的余姚化纤棉纺厂成员组成的代表团，一行6人赴联邦德国、西班牙等国考察；一是由县二轻工业局领导和宁波长城精工有限公司组成的代表团，一行5人，赴日本考察。

1985年8月，国务院将余姚列为甲类对外开放区。此后，余姚对外交往进入新的发展期。仅1986年到访的外籍华人有：2月，美国首位华人州长，美特拉华州州长吴仙标携夫人吴凯仪到姚祭扫祖墓；4月，美中联谊会会长、美台海峡两岸交流协会副会长、美加利福尼亚州华裔总会会长朱艺峰回姚探亲；5月，加拿大籍华人，香港东昌航运公司董事长何兆丰捐赠的余姚中学“如华图书馆”落成，其女东昌航运公司经理何燕燕参加落成仪式。

1986年10月，由浙江省社科院主办，余姚县政协协办的“国际黄宗羲学术讨论会”在宁波召开，美国、日本等国及台湾、香港地区多名学者出席。会议期间，全体与会人员专程到姚参访黄宗羲墓地和黄宗羲史迹陈列室。

1987年3月，余姚微雕专家李期慈的象牙微雕作品——美国建国以来历届总统头像（共39位）送美国洛杉矶市展出，兴起参观热潮。

同年9月，日本常陆太田市访华团一行21人由市长武藤彬率领到姚访问。

二、全方位推进阶段（1990—2002年）

1990年3月，余姚市人民政府外事办公室成立，标志余姚的对外交流进入全方位推进阶段。这一阶段的主要特征为，对外交往以美、欧、东亚地区为主向世界各国拓展；交往领域以经济、文化为主向政治、科技、教育、

卫生、体育及环保等多个领域扩展；交往层级以民间为主向民间、官方并重发展。随着交往的深入，余姚市还与多个国外城市签约为友好城市。

（一）外宾来访

1990年，市政府外事办公室成立以后，余姚地方外事工作在服从国家外交的前提下，积极服务地方经济社会发展，加强地方对外交往，到姚的国外宾日益增多，既有外国和港澳台地区的工商界、科技界、学术界、民间友好组织人士，也有外国各级官员乃至外国政府、议会、政党首脑及国际组织代表。其中到访的重要外宾有：

1996年5月22日，法国《欧洲时报》、加拿大《星岛日报》、新加坡《联合早报》、马来西亚《南洋商报》、香港《深星时报》等5家华文报纸的总编、副总编到姚参观。8月28日，美国水资源专家塞勒斯到姚考察节水灌溉工程。11月17日，以麦维海尔为团长的澳大利亚市长协会访问团一行24人到姚访问。11月23日—25日，由日本茨城县日中友好协会副会长、日立市日中友好协会会长森秀男率领的企业家代表团一行7人应邀到访。

1997年6月16日，以韩国全罗南道罗州市市长罗仁洙为团长的罗州市友好访问团一行到姚签定《友好交流协议书》。

1998年10月15日，由美国联合通讯社、美国之音广播电台、英国广播公司等11个国家的20名记者组成的国际记者采访团到泗门镇小楼下村采访人口和计划生育、生殖健康服务活动。

2001年2月8日，希腊共和国驻华大使约安尼斯·塞奥法诺普洛斯及随行的澳大利亚MGP集团有限公司总经理莫塞应邀到访。

2002年3月3日，以日本大垣精工株式会社董事长上田胜弘为团长的日本模具行业考察团一行到访。3月16日至17日；由法国国民议员、法国92省勒伐鲁市副市长巴勒加尼率领的该市经贸团一行8人到姚考察。3月30日，以执委会委员、全国书记、议员艾哈迈德·吉雷·瓦贝里为团长的吉布提争取进步人民联盟代表团一行到姚访问，并考察小楼下村和宁波大丰影视公司，参观河姆渡遗址博物馆。4月1日，以常务副董事长福本七郎为团长的日本NTN株式会社一行到姚考察。4月5日，以日本山阳

特殊制钢株式会社社长坂东邦彦为团长的考察访问团到姚考察。5月9日，德国博西家电公司热水器产品经理鲁道夫和中国产品部经理马科斯一行到帅康集团公司进行投资考察。6月21日，卡塔尔、阿曼等7个阿拉伯国家的驻华使节到姚访问并出席余姚——中东交流与合作会议。8月2日，美国施耐宝股份有限公司董事会主席、总经理兼首席执行官戴尔·福·艾里奥特一行到姚访问。8月23日，日本日绵株式会社浅野兴治一行应邀到访。9月23日，日本国会众议院议员竹本直一先生到姚访问。

（二）出国访问

随着开放程度的不断提高，余姚出访团组日益增多，与世界各国的政治、经济、贸易、科技、文化、教育、卫生、体育等方面的交流不断扩大，出访人数逐年增加。2000年以后，每年平均出访700余人次。

1990年12月，为了适应对外开放的需要，提高办事效率，余姚市政府转发宁波市《关于简化临时因公出国团组申报手续的暂行规定》，简化出国团组申报手续、申报材料和要求等。

这一时期重要出国访问有：

1992年2月，市长徐杏先率团赴美国旧金山等地考察合资项目。3月，副市长郑孝华参加在美国纽约举办的1992中国贸易展览会。8月，市长徐杏先随省社会科学院赴日本进行文化学术交流。9月，副市长李林克一行4人赴日本安昙川町进行友好访问。同年，在该市的中国式园林——阳明园内建成了阳明亭和王阳明像。12月，副市长许富明随中国对外经济贸易咨询公司赴韩国执行经贸洽谈合作和促销考察任务。是月，副市长蒋赣平率市体育代表团赴日本福冈县小郡市进行体育交流和访问。

1994年9月，市委书记余良培率团赴美国纽约、洛杉矶考察城市规划、设计，并进行招商洽谈活动。

1995年5月，市政府代表团访问日本常陆太田市，并签署建立友好交流关系协议书。

1999年2月，副市长刘猛进率团赴英国、德国进行经贸考察和洽谈。3月，市政府代表团参加德国科隆国际博览会，副市长俞钢率团赴澳大利

亚、新西兰进行访问及经贸考察洽谈。11月，市委常委、纪委书记张爱琴，市委常委蒋寿明等赴美国拉斯维加斯参加国际汽车零配件及售后服务展览会。是月，常务副市长俞钢率团赴日本、韩国进行友好访问及考察。

2000年9月，副市长陈炳荣赴美国考察培训。11月，副市长刘猛进率团赴巴西、美国、加拿大、韩国考察市场并开展招商引资活动。

2001年4月，市政府代表团赴阿联酋、黎巴嫩进行经贸考察。5月，副市长王宏祥赴新加坡，澳大利亚参加由中国市长协会组织的第8期市长研讨班。9月，市政府代表团赴南非、澳大利亚开展招商引资、项目洽谈、创办境外企业和市场考察活动。

2002年2月，副市长陈建苗率团赴德国柏林参加国际家电及厨房用具展览会，并与PRODOMUS VERTRIEBGESEUSCHAFT MBH, SALZAM S.R.L, TUCAN TECIRONICGMGH 等公司商谈进一步合作事宜。4月，市政府代表团赴日本与山阳株式会社进一步商谈有关追加建设事项；副市长陈炳荣率团赴澳大利亚和新西兰开展招商引资活动。5月，市委、市政府代表团赴德国赛科进出口公司，嘉仕达百货集团股份有限公司等洽谈并签约，并出席帅康集团、舜宇集团与德国合作公司的签约仪式，同时访问法国勒伐鲁市。6月，市委副书记张爱琴率团赴澳大利亚和新西兰考察访问，着重商谈云环电子集团有限公司与澳大利亚电缆配件有限公司和新西兰电接线配套设备有限公司的进一步合作事宜。9月，副市长孙矩昌率团赴美国、加拿大考察农业产业化有关情况。10月，副市长陈建苗率团赴日本与日绵株式会社和日精 ASB 机械株式会社洽谈招商项目。

（三）缔结友好城市

日本常陆太田市：该市位于日本茨城县东北部，市域面积 105.9 平方千米，人口 23 万。

1994 年 9 月 30 日，常陆太田市市长渡边龙一、议会会长酒井胜、教育长中村洋一、总务部长栗田健二及其他 6 名访问团成员应邀到访。

1995 年 5 月，与常陆太田市缔结友好城市，签定长期合作协议。

2002 年 10 月，常陆太田市议会会长小祝隆雄、市长渡边龙一先生一

行友好访问团到姚访问。市委副书记、市人大常委会主任叶沛芳在太平洋大酒店会见访问团一行。友好访问团一行还在副市长吴展陪同下拜谒朱舜水先生纪念碑，并参观了朱舜水纪念馆。

澳大利亚诺克斯市

1995 年，与澳大利亚诺克斯市洽谈建立友好交流关系。

1996 年 12 月 16 日，与澳大利亚诺克斯市结为友好关系。

韩国罗州市：罗州市面积 603.73 平方公里，人口 10.17 万。

1995 年，与罗州市洽谈建立友好交流关系。

1997 年 6 月 16 日，以韩国全罗南道罗州市市长罗仁洙为团长的罗州市友好访问团一行到姚，两市市长分别代表两市政府在《友好交流协议书》上签字。

1999 年 7 月 6 日，以韩国全罗南道罗州市市长金大栋为团长，由罗州市议会会长、议员、政府官员、企业界和文艺界人士组成的友好访问团一行 18 人到姚访问。

澳大利亚普贝尔市

1998 年，与澳大利亚普贝尔市达成缔结友好城市意向。

日本柳川市

日本柳川市是日本南部著名的旅游城市，也是朱舜水先生在日本第一位学生、著名儒学家安东省庵先生的故乡。两市从上世纪 80 年代开始进行友好交流，余姚市多位文化界人士曾赴该市进行演讲，余姚市艺术剧院也曾赴该市进行公演。柳川市也曾多次组织代表团到姚访问，参加学术论坛等重大活动。

多年来，余姚市政府外事办公室始终贯彻执行中央的外事政策、规定以及省、市关于外事工作的决定；协调与外国友好城市以及其他结好单位的交往活动；管理与国外友好城市、友好交流关系城市的结好工作；加强对全市外事干部和涉外人员的对外政策和外事纪律的教育；组织开展外事干部业务培训等，对余姚市的外事工作开展起到了重要作用。

（李永发 执笔）

新时期余姚民兵、预备役和 地方武装工作的开展

余姚市人武部

民兵是国家武装力量的组成部分，是国家实施安全战略的重要工具。余姚民兵具有光荣的革命传统，在抗日战争和国内解放战争时期，中国共产党领导的各种形式的民兵组织，是地方武装的重要组成部分，为夺取革命胜利起了不可磨灭的作用。余姚解放后，尤其是进入到新的历史时期后，余姚民兵作为不脱产的群众武装组织，在中共余姚县（市）委和人武部的部署下，通过调整和整合，在开展经常性政治教育、军事训练、战备执勤和武器装备管理等例行活动的同时，担负着带头参加社会主义物质文明和精神文明建设，维护社会治安和随时准备参军参战，随时准备抢险救灾等各项任务中，发挥了特有的作用。

一、分类调整，精兵简队，优化民兵组织

根据 1978 年 7 月全国民兵会议所修改的《民兵组织条例》和 1981 年中共中央、国务院、中央军委批转总参谋部、总政治部《关于调整民兵组

织问题的报告》精神和上级的统一部署，余姚县以减少民兵数量、提高民兵质量为目标，实行民兵组织调整。1983年至1984年，开展民兵整组，开始实行民兵制度与预备役制度相结合，民兵工作与战时兵员动员工作相结合的“两个结合”。同时，组建、调整和加强民兵专业分队。1990年，按照宁波军分区《基层武装部规范化建设标准的要求》，突出民兵连建设。1991年，按照新的《民兵工作条例》，开展基层民兵工作“三落实”达标活动，以集中点验基干民兵和应急小分队形式加强民兵组织建设。1992年，为配合维护社会治安和应急处置，全市组建了22个民兵应急分队。1996年，进一步调整全市民兵应急分队布局，通过整组，退伍军人已训合格和地方专业技术人员的比例达基干民兵总数的96.7%。

1998年，按照《余姚市民兵预备役工作调整改革实施方案》的要求，对全市民兵组织作分类调整，各类分队均分别具体落实到有关乡镇与部门。是年，鉴于长江水患之教训，又择牟山镇地理环境之优势，新组建民兵水上应急分队，并花重资给予装备，成为水上劲旅，进一步拓宽了应急范围。

二、以多种形式加强政治教育，开创民兵教育新局面

中共十一届三中全会确立了解放思想、实事求是的思想路线，民兵政治教育进入一个新时期。余姚人武部为上好政治课，主动与地方有关部门组织联合教学小组，培训教学骨干，召开教学准备会，规定领导干部给民兵讲课；对农村民兵政治教育建立分工责任制；城镇民兵政治课纳入企业管理，做到年有计划、月有安排、专人分管。根据总参谋部、总政治部《关于当前和今后一个时期民兵、预备役工作的意见》、浙江省军区下发的《关于加强全民国防教育的实施意见》和《浙江省国防教育条例》，余姚人武部结合余姚实际，在民兵教育过程中突出国防精神、国防历史、国防现状、国防战备、国防法制等内容。

进入上世纪90年代后，以《民兵工作条例》《浙江省国防教育条例》为主要内容，民兵政治教育渐趋规范。1992年，市人武部制订法制宣传教育第二个5年计划，将民兵法制教育作为重点内容，并就学习教育步骤、

形式方法、考核标准等作出明确要求。1996年,注重了“三项制度”的落实和深化,平时每月一次政治课调整为每年进行4次国防观念教育课。普通民兵每年结合征兵、整组及重大节日进行民兵光荣传统教育。2000年开始,根据发展社会主义市场经济的新形势和国防建设的要求,对民兵进行理想、道德、法纪和邓小平理论、“三个代表”重要思想的宣传教育。2002年,民兵中开展以《国防教育法》为主要内容的宣传教育。

新时期以来,中共余姚市委、市政府投资修建了四明山革命烈士纪念碑、中共浙东区委旧址、浙东区行政公署旧址、浙东军政干校旧址、新四军浙东游击纵队司令部、新四军浙东游击纵队后方医院等18处革命遗址,开辟了40处爱国主义教育基地,成为开展民兵政治教育的特色基地,每逢清明、“八一”等节日和新民兵入队之际,市人武部都会组织民兵和适龄青年进行瞻仰、祭扫活动。

三、加强军事训练,提高民兵的实战能力

上世纪80年代前后,随着国家改革开放的逐步深入,全党工作重点转移到以经济建设为中心,民兵训练改革必须与之适应,实现转变。1980年,民兵工作根据“调整、改革、整顿、提高”八字方针,改革了民兵训练的方法和内容,以基于民兵打坦克、爆破、40火箭筒等7项技术、战术训练为重点。

1981年,根据总参谋部《关于调整改革民兵军事训练试点意见的通知》,减少训练人数,精简训练内容,改革训练方法,提高训练质量。

1985年底,余姚市人武部民兵训练基地建成,为民兵训练基地化、规范化创造了基本条件。同时,市人武部积极探索实践新的训练方法;以基地作军营,在集中训练中建立和健全严格的各项制度等,分批训练,期期紧接,基地不空,教学不停,充分发挥了基地作用。

1986年,民兵训练贯彻执行中共中央〔1985〕22号文件的“减少数量、提高质量、抓好重点、打好基础”十六字方针,按照省军区提出的“民兵训练基地化,基地训练专业化,专业训练规范化”的要求,在市人武部改

归地方建制的情况下，民兵训练进一步向基地化、规范化方向发展。从市、区、乡三级分训形式过渡到市训练基地集中训练，以专业技术训练和民兵干部训练为主，适当增加科技知识学习。全市训练点从 47 个减少到 5 个，合格率由 87.5% 上升到 97.3%。这不但使训练质量有了新的提高，训练经费开支也逐年下降，减轻了区、乡两级的压力和农民负担。

1988 年，按照《民兵军事训练大纲》和全市应训兵种，基地训练坚持生活条令化、行动军事化，坚持早出操、晚自习，内务整洁。

1994 年，市人武部成立了训练大队，以市民兵训练基地为中心，分片或联片设点的方式进行分批、分类、分点训练。

1996 年后，根据总参、总政《关于深化民兵工作调整改革的意见》指示精神，对民兵组织结构、训练对象、训练内容进一步调整改革，实现由数量规模型向民兵质量效能型转变，普通型向专业技术型转变；优先提高专业分队比例，优先提高技术含量分队比例，优先提高对口专业分队比例；重点加强城市民兵建设、专业技术分队、对口专业分队、应急分队和保障分队建设。民兵专业技术分队训练进入了新的发展阶段，每年训练专业技术民兵近 250 名，训练对象除原有的高机、地炮、通信、防化、工兵、侦察、军械维修外，还重视抓邮电通信、电子对抗、防化救护、水运作业、医疗救护、汽车运输、车船维修等对口专业分队的训练。训练方法采取市人武部和对口单位共同组织，以军事训练和应用训练为主。

1999 年，根据甬政发〔1999〕167 号、宁军字〔1998〕8 号文件精神，开展了民兵预备役部队科技大练兵。1999 年 8 月 12 日，市政府成立了以市长为组长的领导小组，召开了“两大军事活动”（参加全省民兵高技术含量专业分队建设现场会的课目演示，预备役部队实弹战术演习、阅兵）任务布置会议。

四、积极组织民兵参加社会公益活动

民兵作为地方武装的重要组成部分，在维护社会稳定、保护人民群众生命财产、抗震救灾、参与社会经济发展建设等方面做出了突出贡献。