

Y

俄罗斯黄皮书

YELLOW BOOK OF RUSSIA

No.14

俄罗斯发展报告

(2019)

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所

中国社会科学院俄罗斯研究中心

主编／孙壮志

副主编／李中海 张昊琦

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF RUSSIA (2019)



俄罗斯发展报告 (2019)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF RUSSIA
(2019)

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所
中国社会科学院俄罗斯研究中心
主 编 / 孙壮志
副主编 / 李中海 张昊琦

图书在版编目(CIP)数据

俄罗斯发展报告. 2019 / 孙壮志主编. --北京:

社会科学文献出版社, 2019.5

(俄罗斯黄皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 4833 - 7

I. ①俄… II. ①孙… III. ①国家建设 - 研究报告 -
俄罗斯 - 2019 IV. ①D751.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 085137 号

俄罗斯黄皮书

俄罗斯发展报告 (2019)

主 编 / 孙壮志

副 主 编 / 李中海 张昊琦

出 版 人 / 谢寿光

责任编辑 / 张苏琴

出 版 / 社会科学文献出版社 · 当代世界出版分社 (010) 59367004

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 天津千鹤文化传播有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 25 字 数: 376 千字

版 次 / 2019 年 5 月第 1 版 2019 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 4833 - 7

定 价 / 168.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

▲ 版权所有 翻印必究

俄罗斯发展报告编委会

主 编 孙壮志

副 主 编 李中海 张昊琦

编 委 (以姓氏笔画为序)

王晓泉 刘显忠 孙 力 孙壮志 李中海
李进峰 张 宁 庞大鹏 赵会荣 柳丰华
徐坡岭 柴 瑜 高 歌 薛福岐

撰 稿 人 (以姓氏笔画为序)

丁 超 马 强 王桂香 王晨星 孙壮志
刘 丹 刘博玲 吕 萍 吕 静 许文鸿
李中海 李勇慧 张 弘 吴德堃 陈 余
庞大鹏 胡 冰 柳丰华 郝 赫 徐坡岭
郭晓琼 蒋 菁 韩克敌 谢苗诺夫

英文翻译 鞠 豪

主编副主编简介

孙壮志 中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所所长，中俄战略协作高端合作智库副理事长兼秘书长，中国中亚友好协会副会长，中国上海合作组织研究中心执行主任、研究员，中国社科院研究生院教授、博士生导师。兼任中联部当代世界研究中心常务理事，新华社特约观察员，2011年获得国务院批准享受政府特殊津贴。

研究领域为区域合作与国际关系、上海合作组织、独联体国家社会政治等。主持过中央纪委、中央政法委、国家反恐办、全国党建研究会、外交部委托交办课题和中国社科院多项重大课题的研究。代表作有《中亚新格局与地区安全》（中国社会科学出版社2001年版）、《上海合作组织研究》（长春出版社2007年版）、《独联体国家“颜色革命”研究》（中国社会科学出版社2011年1月版）、《“丝绸之路经济带”的战略内涵与实现路径》（海南出版社2014年11月版）等。

李中海 中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员，《俄罗斯东欧中亚研究》执行主编，中国社会科学院研究生院教授。从事俄罗斯经济研究。主编《普京八年：俄罗斯复兴之路（2000~2008）》（经济卷），获中国社会科学院优秀科研成果二等奖；代表作有《俄罗斯经济外交：理论与实践》，获中国社会科学院优秀科研成果三等奖，《俄罗斯中东欧中亚转型系列丛书：曲折的历程（中亚卷）》等。

张昊琦 中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员，《俄罗斯东欧中亚研究》副主编。从事俄罗斯政治、俄罗斯政治思想史和中俄关系史研究。著有《俄罗斯帝国思想初探》（2012年），共同主编《当代俄罗斯精英与社会转型》（2015年）。

摘要

本报告由中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所和俄罗斯研究中心组织编写，作者均为长期从事俄罗斯问题研究的专业科研人员。全书由总论、俄罗斯政治、俄罗斯经济、俄罗斯外交和中俄关系五部分组成，全面反映了2018年俄罗斯政治、经济、外交领域及中俄关系中的新情况、新变化和新特点。

2018年俄罗斯国内形势稳定，政治和社会局势虽稳中有忧，但长期稳定发展的总体趋势并未发生变化。在年初举行的总统大选中，普京以高得票率成功连任，第四次入主克里姆林宫；在下半年举行的地方选举中，政权党“统一俄罗斯”党遭受严重挫折。养老金改革引发民众不满和抗议，“后克里米亚共识”对政治稳定的心理支撑作用持续弱化，导致普京的支持率下滑。在这种背景下，维持政权安全和政局稳定成为2018年俄罗斯国内政策的基调。为保持内外政策的延续性，普京对执政精英进行了更新换代，形成了政府内新老搭配的人事权力格局，同时继续强调和推动民生建设，力图在增加人口数量、减少贫困、促进社会发展方面取得新进展。总的来看，未来俄罗斯国内政治和社会局势可能还会出现偶发性波动，但在普京强力领导下仍可维持稳定。

2018年俄罗斯经济在弱增长态势下继续稳定发展，政府虽力图实现突破性发展，但经济发展动力不足问题仍然十分突出。2018年俄罗斯国内生产总值同比增长2.3%，增速超过预期水平，其他主要宏观经济指标均呈现稳中向好局面。在西方国家实施经济制裁背景下，出口继续快速增长，是拉动经济增长的主要动力，消费需求对经济增长也起到了一定支撑作用，但投资不振的局面没有改变，仍然是制约经济快速发展的主要因素。普京连选连



任后提出了“要使俄罗斯经济跻身世界前五强”的新目标，并为此发布了新的“五月命令”，要求俄政府调整、完善经济政策。以梅德韦杰夫为首的俄罗斯政府专门制订了2024年前经济工作计划，力图通过政策调整和制度改革，建立良好的营商环境，促进经济持续平稳发展。但是由于经济结构的原材料化严重及资本和技术短缺，俄罗斯经济仍较为脆弱，在新的工业革命浪潮中可能还将长期处于劣势地位。

2018年俄罗斯在外交方面继续与西方国家对峙，美国和欧盟国家继续加大对俄制裁力度或威胁扩大制裁，致使俄外部环境难以改善。美俄两国总统虽然在赫尔辛基实现了首次正式会晤，但在特朗普“通俄门”事件愈演愈烈的背景下，两国关系改善前景黯淡。欧洲国家虽然维持对俄制裁，但普京与欧洲主要国家领导人之间的联系并未中断，俄罗斯借助欧亚经济联盟等多边机构继续与欧盟开展商业对话，俄欧贸易继续快速增长。俄罗斯对中东国家的外交趋于活跃，继续支持叙利亚政府打击反政府武装，取得显著效果，在中东地区的影响力持续提高。在克里米亚主权归属问题无法解决、乌克兰东部地区局势难以稳定的背景下，俄罗斯与乌克兰关系持续恶化。从目前看，俄罗斯摆脱外交困境的契机尚未出现，与西方国家之间的僵持局面还将持续下去。

2018年中俄战略协作伙伴关系继续深入发展，携手合作、共克时艰已成为两国政府和民众的普遍共识。在两国最高领导人的战略引领下，中俄政治互信不断增强，两国在各领域的合作不断取得新进展。在国际事务层面，两国保持战略磋商和相互协作；在双边关系层面，两国高层互访不断，各领域对口合作持续推进，在2018~2019年中俄地方交流合作年框架下，地方合作得到加强。2018年中俄贸易量价齐升，贸易总额首次突破1000亿美元大关。2019年将迎来中俄建交70周年，两国将联合举办系列活动，双方在各领域的合作将迈上新台阶。

目 录



I 总报告

Y.1	2018年俄罗斯内政外交的总体特点及未来趋势.....	孙壮志 / 001
一	谋求政治社会局势稳定	/ 002
二	促进经济持续全面发展	/ 005
三	延续强势外交基本方针	/ 008
四	中俄全面战略协作伙伴关系再升级	/ 011
五	未来俄罗斯仍将稳定，但与危机相伴	/ 014

II 俄罗斯政治

Y.2	2018年俄罗斯政治形势：稳中有忧.....	庞大鹏 / 017
Y.3	2018年俄罗斯社会形势分析：改革和不平等的加剧.....	马 强 / 034
Y.4	2018年俄罗斯地方选举分析.....	吕 静 / 046
Y.5	2018年俄罗斯政治反对派活动评析.....	郝 赫 / 059
Y.6	2018年俄罗斯政治进程中的宗教因素.....	刘博玲 / 071
Y.7	2018年普京治国理政思想概述.....	吴德堃 / 082



- Y.8 俄罗斯网络安全状况评析 许文鸿 / 098
Y.9 当代俄罗斯人文社会科学发展状况及前景 陈余 / 109

III 俄罗斯经济

- Y.10 2018年俄罗斯宏观经济形势：弱增长下寻求突破 徐坡岭 / 123
Y.11 2018年俄罗斯财政金融形势及政策走向 丁超 / 140
Y.12 2018年俄罗斯工业发展形势及工业政策 郭晓琼 / 160
Y.13 俄罗斯2018年农业总体发展形势 蒋菁 / 175
Y.14 2018年俄罗斯对外贸易形势、特点及政策评价 李中海 / 190
Y.15 2018年欧亚经济联盟运行情况综述 王晨星 / 202
Y.16 2018年俄罗斯延迟退休年龄改革政策的实施 王桂香 / 217

IV 俄罗斯外交

- Y.17 2018年俄罗斯外交 柳丰华 / 229
Y.18 2018年俄罗斯亚太外交总结与展望 李勇慧 / 241
Y.19 俄美的军事对抗与军备竞赛 韩克敌 / 260
Y.20 2018年波浪式前进的俄欧关系 吕萍 / 275
Y.21 2018年独联体地区形势综述 刘丹 / 288
Y.22 2018年俄罗斯中东政策：全面回归与地区
权力格局重塑 胡冰 / 299
Y.23 2018年的俄罗斯与乌克兰关系：分裂与动荡 张弘 / 313

V 中俄关系

- Y.24 2018年中俄关系 柳丰华 / 329



Y. 25	2018年中俄经贸合作新进展	郭晓琼 / 337
Y. 26	新时期中俄地方合作展望	蒋 菁 阿·谢苗诺夫 / 351
Abstract	/ 362
Contents	/ 365

皮书数据库阅读使用指南

总 报 告



General Report

Y . 1

2018年俄罗斯内政外交的 总体特点及未来趋势

孙壮志*

摘要：对俄罗斯来说，2018年最重要的政治事件是3月的总统大选，普京获胜后开启了第四个总统任期。普京的支持率达到新高，不仅保证其合法执政，更让很多人确信这不会是普京政治生涯的最后六年，他作为俄罗斯“掌舵人”的时间有可能超过30年。维持政权和政局的稳定是俄国内政策的基调，普京没有对政府做出大的调整。为了在重重阻力之下实现经济的较快增长，俄政府采取了一系列措施，加大政府主导经济转型的力度，这也使俄宏观经济政策随着外部环境的不断恶化悄然发生改变，有些是主动的改革，有些则是被动的应

* 孙壮志，博士，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所所长，研究员。



对。俄经济上保持了低速增长，但民生领域的问题更为突出，实现普京确定的增长目标难度很大。俄外交上显示出相对强势，在后苏联空间强化影响力。中俄关系继续深化，但俄与西方的关系仍在不断恶化。2019年发展前景依旧不容乐观，保持稳定与应对危机是俄面临的两大艰巨任务。

关键词： 俄罗斯 俄罗斯政治 俄罗斯经济 俄罗斯外交

对俄罗斯特别是对普京总统来说，2018年是具有特殊意义的一年。3月的总统大选为普京开启了第四个总统任期，由于整个过程非常顺利，普京的支持率达到新高，不仅保证了其合法执政，更让很多人确信这不会是普京政治生涯的最后六年，甚至开始展望2024年的大选。如果普京作为俄罗斯“掌舵人”的时间能够超过30年，必定会在国家历史上留下自己浓墨重彩的一页。在与西方关系继续恶化的背景下，俄罗斯经济上保持了低速增长，外交上显示出相对强势，中俄关系在继续深化。

一 谋求政治社会局势稳定

在筹备大选的过程中，普京充分利用手中的行政资源和处理乌克兰问题的“后克里米亚共识”，赢得大选只是顺理成章的关键一步。与2012年重回克里姆林宫面临的复杂形势不同，此次大选前普京实际上早已开始为继续执政谋篇布局。3月18日，俄罗斯联邦举行第七届总统选举，普京以绝对优势轻松获得胜利。2018年的总统大选，普京连创两项历史纪录：一是得票最多的一次，获得超过5440万张支持票；二是超过76%的高支持率，创造俄罗斯总统选举的新纪录。同时，选举投票率亦达67.54%（2016年俄议会选举的投票率仅有47%），基本实现了总统办公厅选前设定的“得票率、投票率双70%”的目标。



维持政权和政局的稳定是2018年普京国内政策的基调。在外部环境依旧不断恶化、来自西方“围堵”的压力持续增大的背景之下，普京要振兴经济、解决国内日趋尖锐的社会矛盾，完成他为新任期提出的一系列经济社会发展目标，离不开精英团队和官僚体系的支持。5月7日，普京正式就职总统，在讲话中他特别强调增强国家的凝聚力是非常重要的任务。大选后普京并没有像外界猜测那样对关键岗位做出大幅调整，而是再度提名“老搭档”梅德韦杰夫担任总理。梅氏新内阁官员大多仍是近十年来一直在联邦政府中工作的老面孔，没有明显的变化。普京延用老臣和旧臣，保持执政团队的基本稳定，旨在维持政策的延续性与长期性。

随着普京超长任期的出现，其合法性问题也越来越突出，为了解决这一问题，其核心智囊在总统大选后开始为“普京主义”进行更为全面系统的阐释。尤其是总统顾问、曾任副总理的苏尔科夫在2019年2月的文章中对此做出了系统归纳：第一，“普京主义”作为“新型”的俄罗斯国家的意识形态和构成，具有完全的不可复制性和前景；第二，普京管理国家的特殊经验形成了一种范例；第三，形成了强有力的权力结构；第四，能够倾听和理解民众的呼声；第五，普京的治国思想经得起历史考验；第六，普京创立了第四种俄罗斯国家模式（伊凡三世、彼得大帝和列宁之后的新模式）；第七，普京主义是不可撼动的，没有其他选择；第八，普京主义的思想基础是政权建构的基础；第九，普京不会成为新的君主；第十，普京主义是各种思想的集大成者。^① 尽管如此，这种论点还是受到舆论的批评，主要理由就是国家无论在政治上还是在经济上都乏善可陈，没有任何可以称道的“新成就”。这说明俄罗斯要重塑主流价值体系和意识形态、实现思想上的统一确实任重道远。俄罗斯现有60多个合法政党，执政的“统一俄罗斯”党（简称统俄党）声望不断下降，政治的多元化导致很难形成坚定统一的政治意志，去实现总统确定的目标。

^① Волк В. В. Путинизм не навсегда! 15 февраля 2019. <http://rusrand.ru/forecast/putinizm-ne-navsegda>.



虽然个人的威信较高，但普京的执政根基事实上并不十分稳固。一是来自反对派持续不断的压力。俄政府 2018 年下半年决定启动酝酿已久的退休制度改革，准备延长退休年龄，导致大规模的抗议浪潮。尽管是采取渐进的方式，从 2019 年开始每两年退休年龄提高一年，最终男子的退休年龄从 60 岁延至 65 岁，女子的退休年龄从 55 岁延至 63 岁，但仍遭到强烈反对，俄共等反对派甚至提出要征集签名，举行反对提高退休年龄的公决。民众对政府的不满情绪进一步被放大，一些地方反对派的支持率甚至超过“统一俄罗斯”党，^① 9 月地方选举前 80 多个城市爆发抗议示威。

二是民生压力巨大，居民生活水平不升反降，下层的不满情绪在不断累积。从 7 月 1 日起俄提高公共服务费用，虽然国家规定各地平均涨幅不能超过 4%，但多数地区都高于这个标准的两三倍，有的地区煤气、水、燃料的价格增幅甚至高达 40%。俄罗斯人实际收入已连续六年下降，2018 年 7 月俄罗斯人均月薪约为 670 美元，高通胀率导致购买力尚不及 2013 年的水平。根据列瓦达中心的调查结果，2018 年 5 月，有 79% 的受访者支持普京总统，6 月，这一指标降至 65%，不支持者占比从 5 月的 20% 上升到 31%；此外，政府支持率从 4 月的 43% 下降到 6 月的 34%。舆论研究中心的民调显示，普京支持率从 1 月的 82.5% 跌至 6 月的 54%。到 2019 年初，支持政府的人占比 39.4%，不支持者高达 48.3%。2018 年下半年俄罗斯地方选举中，执政的“统一俄罗斯”党遭到重创，也印证了政府在民生问题上没有作为。

三是腐败无法遏制。普京的反腐力度不小，2018 年初编制腐败官员名册，要列出“黑名单”以儆效尤，增强威慑力，但并没有收到实效；反对派领导人纳瓦尔尼靠反腐口号赢得很多普通民众的支持，成为普京最大的政治对手。

^① 按照地方民调，在伊尔库茨克州统俄党的支持率只有 27.72%，而俄共的支持率有 21.22%，加上自由民主党（11.12%）和“公正俄罗斯”党（8.92%），远远高于统俄党。参见 Непопулярной реформе ищут форму для презентации // Независимая газета, 23 июля 2018 года。



二 促进经济持续全面发展

根据普京在12月答记者问时给出的数据，2018年俄罗斯国内生产总值增长约1.7%，其中工业增长达到3%；人均实际收入增长0.5%，失业率从2017年的5.2%降至4.8%，全年通货膨胀率控制在4.1%~4.2%。俄罗斯黄金外汇储备增加7%，达到4640亿美元。为了在重重阻力之下实现经济的较快增长，俄政府采取了一系列措施，加大政府主导经济转型的力度，这也使俄宏观经济政策随着外部环境的不断恶化悄然发生改变，有些是主动的改革，有些则是被动的应对。

（一）鼓励和吸引投资

俄政府曾表示，投资规划的实施可促进经济增长，提高企业的信贷能力，通过增加投资俄经济增长率能够达到3%。对此，国际评级机构标普认为，俄罗斯投资规划中的项目共计金额30万亿卢布，不一定都能实施，且压力测试结果显示，投资增长30%，将会对俄企业的信贷状况造成不良影响。标普指出，俄政府将重点关注宏观经济形势的稳定，并采取保守的财政政策，同时刺激经济发展。^①可以看出，在刺激经济增长过程中，俄罗斯经常面临两难困境。尽管上半年预算盈余达到8773亿卢布（占GDP的1.9%），黄金储备也迅速增加，但实际上财政支出捉襟见肘。为缓解财政压力，俄政府决定启动税制改革，提高增值税税率，使2019年联邦预算收入增加6330亿卢布，但显然这又会增加企业负担，影响经济活力。

（二）发展数字经济

在国际资源价格不稳的情况下，俄罗斯需要寻找新的经济增长点。俄总

^① 《标普预测俄2018~2021年经济增速》，<http://ru.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201811/20181102807925.shtml>。



理梅德韦杰夫在 9 月 27 日的政府工作会议上强调，创建数字经济是俄罗斯的国家目标，在未来几年内数字经济对俄罗斯国内生产总值的贡献率将达到 1/3 左右。梅德韦杰夫认为，俄罗斯应建立强大的具有竞争力的现代化经济，其增长率应高于世界平均水平。“尽管任务非常艰巨，但要坚持跻身于世界五大经济体之列，这的确是国家目标。”梅德韦杰夫承认面对的任务复杂，存在众多客观困难和众多的限制，但他有信心去推动完成这样的任务。此前审议通过的《数字经济国家纲要概况》中确定，2018 ~ 2024 年联邦预算将耗资约 2 万亿卢布，用于发展数字经济。^①

（三）地方的专业化发展

俄经济领域面临的一个很大问题是地区经济发展不平衡。俄经济发展部 2018 年向政府提交最新版 2025 年区域发展战略，确定了各地区未来七年专业化发展清单，强调如果不遵照这些建议发展，将可能失去来自国家的支持政策。俄政府希望通过该战略协调国家和地区经济政策，将各地区划分为以下几种类型：大型城市和城市集群、中小型城市、农村居民点、农业工业和矿物原料中心。克拉斯诺亚尔斯克、克拉斯诺达尔、莫斯科、莫斯科州等 20 个地区获得超大型城市集群地位，这些超大型城市集群对全俄 GDP 贡献超过 1%；诺里尔斯克、坦波夫、索契等 21 个大型城市集群对全俄 GDP 贡献为 0.2% ~ 1%；纳尔奇克、阿巴坎、库尔斯克等 31 个城市对全俄 GDP 增长贡献不到 0.2%。根据该文件，俄每个地区都有各自的专业化发展清单。例如，下诺夫哥罗德州有药品、汽车和石油产品生产等 27 个方向，秋明州为伐木、采矿、橡胶产品生产等。专业化发展方向根据各地区的竞争优势、人口规模和密度、劳动力素质、地理位置、基础设施发展等情况而定，在一定程度上还考虑了各地区的意愿。2018 年，俄联邦预算拨款 4150 亿卢布用于补贴地方发展。为加强地方间的经济交流，俄罗斯经济发展部还划分了

^① 《俄总理强调数字经济是俄国家目标》，<http://ru.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201810/20181002793089.shtml>。



12个宏观区域，包括中部区、远东区、西北区、中部黑土区等，各宏观区域可以共同支持需要发展的企业。^①

（四）农业和外贸增幅较大

由于采取一系列刺激措施，2018年俄罗斯经济出现不少亮点，特别是在农业和对外贸易领域，都出现了较明显的增长。尽管国际市场的价格不稳定，长时间处于低位，但能源部门依旧是经济的重要支柱。根据俄海关公布的数据，2018年1~11月，俄罗斯对外贸易顺差达到1914亿美元，同比增长65.2%。据俄经济发展部公布的数据，2018年俄罗斯对外贸易总额同比增长17.5%，达到近6880亿美元；其中出口额约为4500亿美元，增长25.6%，进口增长了4.7%，达到2380亿美元；出口份额从2017年的61.1%上升到65.4%，而进口份额从38.9%下降到34.6%，贸易顺差创历史新高。但是也应该看到，能源产品仍占俄罗斯总出口额近2/3。同时，作为世界主要粮食出口国之一，2017年俄粮食出口量仅仅位居全球第16位，2018年该排名将会有所上升。^②

（五）世界杯带来可观效益

2018年6、7月间成功举办的世界杯足球赛，不仅扩大了俄罗斯的国际影响力，提升了国家形象，而且创造了难得的经济效益。根据世界杯组委会公布的数据，2018年世界杯对俄2013~2018年国内生产总值的全部贡献为9520亿卢布，约占俄年度GDP的1%。筹备阶段为俄创造31.5万个就业岗位，为民众新增收入4590亿卢布。世界杯期间的旅游业收入约30亿美元。世界杯对未来五年国内生产总值的贡献为每年1500亿~2100亿卢布。未来经济增长将带来16万~24万个新就业岗位。对各主办地区经济的贡献为年度生产总值的2%~20%。

^① 《俄罗斯各地区确定未来七年专业化发展方向》，<http://ru.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201812/20181202818399.shtml>。

^② 《2018年俄罗斯贸易顺差将创新纪录》，<http://ru.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201901/20190102829122.shtml>。