

人才人事工作研究

付林

编著

RENCAI RENSHI
GONGZUO YANJIU

 四川人民出版社

人才人事工作研究

付林 编著

四川人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

人才人事工作研究/付林编著. —成都: 四川人民出版社, 2019. 1

ISBN 978-7-220-11261-4

I. ①人… II. ①付… III. ①人才—管理—研究—中国 ②人事管理—研究—中国 IV. ①C964. 2②D630. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 019876 号

RENCAI RENSHI GONGZUO YANJIU

人才人事工作研究

付 林 编著

责任编辑
封面设计
版式设计
责任校对
责任印制

梁 明
张 科
戴雨虹
何佳佳
王 俊

出版发行
网 址
E-mail
新浪微博
微信公众号
发行部业务电话
防盗版举报电话
照 排
印 刷
成品尺寸
印 张
字 数
版 次
印 次
书 号
定 价

四川人民出版社 (成都槐树街 2 号)
<http://www.scpph.com>
scrmcbs@sina.com
@四川人民出版社
四川人民出版社
(028) 86259624 86259453
(028) 86259624
四川胜翔数码印务设计有限公司
四川机投印务有限公司
170mm×240mm
14.5
150 千
2019 年 1 月第 1 版
2019 年 1 月第 1 次印刷
ISBN 978-7-220-11261-4
42.00 元

■ 版权所有 · 侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换
电话: (028) 86259453

序一

人才工作，特别是人才培养选拔工作，是一项十分复杂的系统工程。当今世界正处于又一次大发展、大变革、大调整时期，人才竞争空前激烈。用什么样的标准来衡量人才，如何发挥好人才评价指挥棒的作用，保证我们在空前激烈的人才竞争中胜出，需要我们站在历史的高度，以面向未来的眼光深入研究和思考。《人才人事工作研究》紧扣时代主题，从宏观层面研究分析人才工作，十分有益。作者长期从事高层次人才工作，积累了丰富的实践理论经验。

近年来，四川人才工作不断改革创新，人才队伍建设成效显著，人才体制机制改革不断深入，人才活力充分释放。但也面临人才发展不平衡、不充分，创新创业人才不足，市场对人才配置的决定性作用发挥不够等问题。站在新的历史时期，做好人才的培养选拔，应更加突出把品德作为人才评价的重要内容，强化创新实践能力评价，鼓励各类人才特别是青年人才，在不同领域、不同岗位追求卓越、做出贡献。

人才的培养，一方面，专业人员做学问做研究需要沉得住气，



耐得住寂寞，甘愿坐“冷板凳”，做到心无旁骛，厚积薄发。另一方面，国家要创造更好的环境，更好的条件，更合理的科研经费投入与使用机制，更科学有效的人才遴选、考核机制，捂热科研“冷板凳”，使他们学有所用，研有所得。

科技创新要从长远战略层面考虑，较大的前期投入、各类专业人才的自身特点和发展规律，都需要领导者具有战略眼光和包容胸怀，更需要政府层面的支持。今天，政府层面通过制度创新对科技创新的促进作用越来越大，效果也越来越明显，四川省实施的学术和技术带头人培养计划，就是成功的典型。

在庆祝改革开放40周年之际，忆往昔，岁月峥嵘，看未来，豪情满怀。祝愿四川人才工作更上层楼，优秀人才更多涌现，创造出新时代更加灿烂的明天！

中国科学院院士 魏子全

2019年1月17日

序二

古往今来，国家昌盛、民族振兴靠的是人才，如何选好人才，培养好人才，留住人才，让其在建设中国特色社会主义新征程中人尽其才，是我们人才人事工作的重心所在。然而人才又是各式各样的，不同个体、不同区域、不同层次、不同发展阶段对人才的需求也是不断发展变化的，不能用一把固定的尺子来衡量，也不能用一套固定的模式来选拔。

正因为如此，我们四川省的人事工作者及其本书的作者，紧跟时代的步伐，潜下心来，把人才人事工作当作一门学问来认真研究，进行了许多调查研究与实践，写出了许多有意义的文章，出版了这样一本《人才人事工作研究》。本书既反映了四川人才人事工作不断改革创新成果，又为我们进一步做好人才人事工作探索出了不少新举措、新途径，值得人事工作者们学习、借鉴。

愿四川的人才人事工作在省委省政府的坚强领导下，为四川的跨越式发展培养好、选好、用好、管好更多的人才，创造更加灿烂的明天。



我作为一名在四川党政领导和父老乡亲的培养下成长起来的科学工作者，也深知人才人事工作的重要和不易，特此作序。

中国工程院院士 荣廷昭

2018年12月18日

目 录

一 考察归来话人才

怀揣梦想 坚定前行	003
俄罗斯考察侧记	008
美国见闻四则	032

二 激发人才活力

打造藏区人才新引擎 激发扶贫攻坚新活力	039
深化人才发展体制机制改革 坚定不移建设人才强省	046
四川省专业技术人才队伍建设的现状及对策	057
强力推进留学人员创业工作 促进四川经济社会加快 发展科学发展又好又快发展	064
推动四川经济社会加快发展科学发展又好又快发展的中坚力量 ——四川省学术和技术带头人及后备人选情况调研报告	074

附件 1: 四川省事业单位专业技术二级岗位具备条件一项	084
附件 2: 四川省事业单位专业技术二级岗位具备条件二项	085
高层次人才队伍建设问题初探	091
上下一盘棋 奏响人才工作协奏曲	
——四川省高层次人才工作侧记	099
开阔视野 启迪思维 推动和促进四川农业产业化开发进程	
——四川省赴山东举办“农业产业化开发”对口培训的	
实践与思考	107
面对市场的冲击	
——今年四川省大中专毕业生供求展望	114
非在职“五大”生问题怎样解决	119

三 职称制度改革

关于深化职称制度改革的调研报告	127
附件 1: 专业技术职务任职资格评聘工作系列(27个)设置	136
附件 2: 专业技术人员职业资格(58项)	139
关于四川省临时二级建造师问题的调查与思考	
.....	144

四 博士后——以四川为例

新时代人力资本服务政策创新与四川省博士后	
管理实践	153

企业博士后科研工作站的发展概况

——以四川省为例	166
----------------	-----

五 话说公务员和机构改革

整顿和规范市场经济秩序 深化行政执法体制改革	181
------------------------------	-----

知其难为必为之

——省级党政机关机构改革综述	187
----------------------	-----

理顺林业法检机构一个改革的新话题	194
------------------------	-----

公务员面试中应注意问题之我见	196
----------------------	-----

公开 平等 竞争 择优

——省级机关首届国家公务员招考综述	201
-------------------------	-----

乡镇推行国家公务员制度的思考	204
----------------------	-----

实现领导结构合理化的基本原则	208
----------------------	-----

略谈公务员制度改革的发展趋向	213
----------------------	-----

凡人小事见光彩	216
---------------	-----

后 记	221
-----------	-----



一

考察归来话人才

怀揣梦想 坚定前行

不久前，我送读高一的女儿和她同学到距成都 300 多公里的一所山区小学支教。说是小学，却只有山腰上的两间板房、两个年级、两个民办教师（夫妻）和 60 多个孩子。“这些孩子多是留守儿童，单亲家庭占了近 1/3。”校长眼圈红红地告诉我们，孩子们一周才能吃上一次肉，“我们 1994 年就在这里了，要不是想让孩子摆脱大山里的命运，我们早走了”。面对我“几天时间的支教能教多少知识”的疑问，女儿说：“我们讲故事、说见闻、教唱歌，让大山里的孩子了解山外的世界，拥有走出去的梦想，看到生活的希望！”

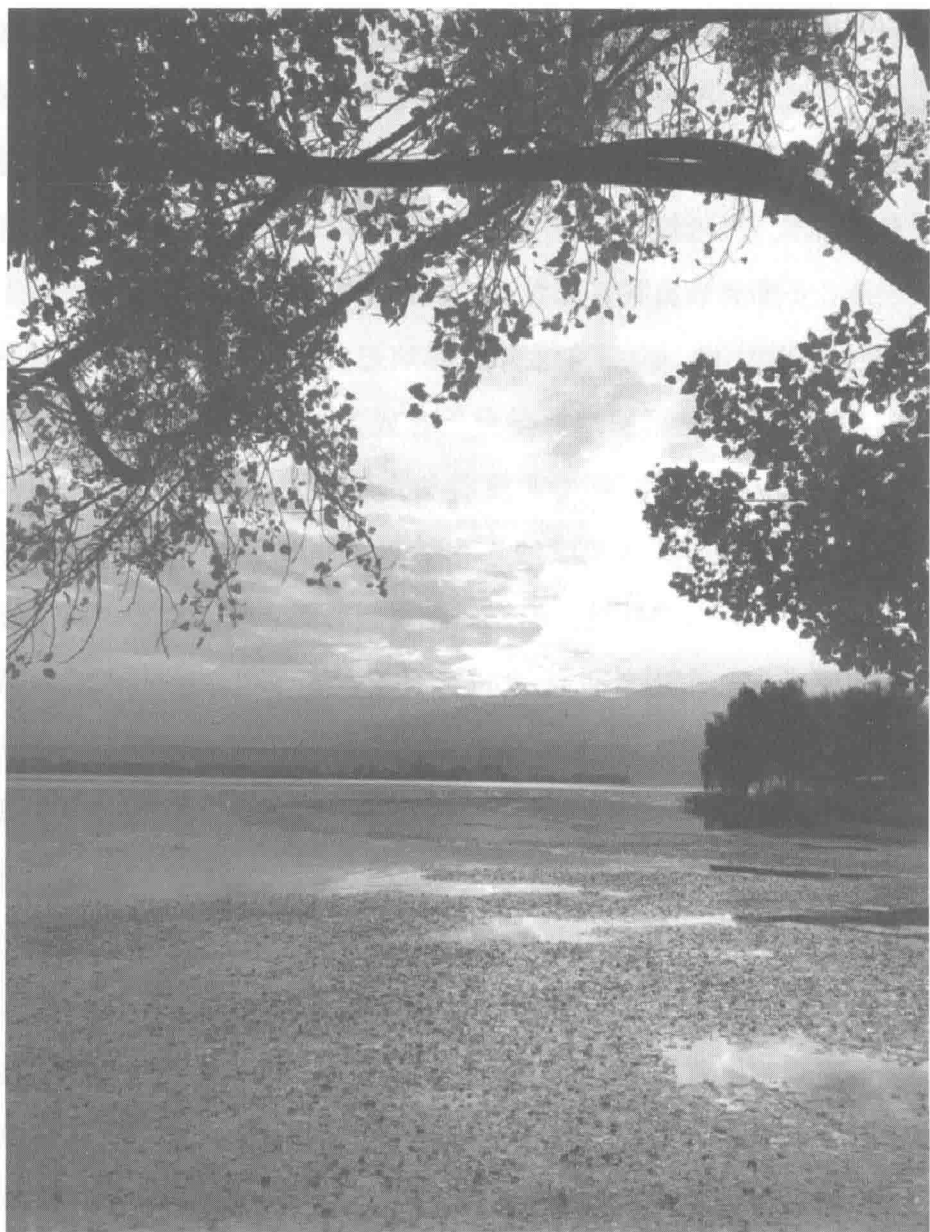
是呀，无论是山里的孩子还是城里的孩子，无论是小孩还是成人，无论是个人还是国家、民族，因为希望一步一步向前，因为梦想一代一代奋进。习近平总书记在阐述“中国梦”时，运用“雄关漫道真如铁”“人间正道是沧桑”“长风破浪会有时”，将中华民族的昨天、今天和明天，熔铸于百余年中国沧桑巨变的历史图景，展现几代人为



民族复兴奋斗的艰辛历程，催人奋进。中华民族伟大复兴的“中国梦”与个人梦唇齿相依，广大的专业技术人才也因为梦想不断创造出奇迹——邓稼先怀揣核科学的伟大梦想，才有了“两弹一星”的成功；王永志拥有遨游太空的大胆梦想，才有了“载人航天”的成功；袁隆平坚持“禾下乘凉”的儿时梦想，才有了杂交水稻的今天……

山高人为峰，海阔云作帆。“梦想”是专业技术人员前行的动力，“责任”“坚持”“胸襟”“信念”是专业技术人员的职业风范，也唯有如此，才能在激烈的社会竞争中高歌猛进，才能成为真正用科技力量推进四川省实施创新驱动发展战略的“生力军”。

因为责任，区域经济学家林凌多篇关于西部大开发的论文受到中央有关部门和省委的重视，对国家制定和调整西部大开发政策起到了重要作用；他研究成渝经济区多年并撰写《成渝经济区发展思路研究报告》，为国务院批准成立成渝经济区提供了参考。事实证明，胸怀责任的专业技术人员懂得主动奉献，积极利用自己的学术成果、科研成就，将其转化为推动经济社会发展的重要力量。



晨曦 西昌邛海

因为坚持，熊猫专家张和民从 1983 年就到岷山山系的腹地卧龙，开始了 30 年与大熊猫为伴的生涯。他与同事们先后攻克圈养大熊猫“发情难、配种受孕难、育幼成活难”等难题，使卧龙中国保护大熊猫研究中心的圈养熊猫成为全球最大的大熊猫圈养种群。对于专业技术人员来说，只有不畏艰难，持之以恒，才能有所发现有所创造，不断突破自我，成为本领域的大师、大家。

因为胸襟，地质学家刘宝珺无私地把自己研究的新成果传授给他人，培养了大量沉积地质学骨干，成为中国沉积地质学的开拓者。“三人行必有我师”，专业技术人员不仅要向领域内更高层次的人才学习，也要向其他领域的人才学习，并不吝付出、共享成果。要能装下除了自己以外更多的东西，宽阔心胸、完善心智、健全体魄，才能成为一个内外皆优秀的专业技术人才，拥有更高的发展平台。

因为信念，伟大的黑人总统曼德拉在自己的就职典礼上向折磨过他多年的三名狱警致敬并平静地说：“在走出囚室，经过通往自由的监狱大门那一刻，我已经清楚，如果自己不能把悲伤和怨恨留在身后，那么我其实仍在狱中。”曼德拉“人生来平等”的真信念，让他面对艰难困苦甘之若饴，在冷眼与困惑中昂然挺立，在诱惑与威胁前不乱方寸。专业技术人员也应有这种精神，树立坚定的信念，以勤奋为路径，向着目标勇往直前。

80 年前，胡愈之先生说：“世界是中国的世界，中国是世界的中国。”这话在今天看来接近了现实。纵观历史，从来没有哪一个

时代像今天这样让我们怀揣梦想、追逐梦想、实现梦想。各级党委、政府正在努力践行公平正义、机会均等的发展环境，努力为每一位心中怀梦的专业技术人员提供施展才能和抱负的华彩舞台，让他们成长为对行业有影响力的高层次人才。

从“人才优先”到“人才是第一资源”，再到“充分发挥市场在人才资源配置中的决定性作用”及“聚天下英才而用之”，作为四川专业技术人才队伍建设的服务者和见证者，怀揣梦想十年走来，笔者见证了四川博士后工作从无到有、专业技术人才队伍从小到大、人才作用发挥从量变到质变——如今全省专业技术人才总量达 329 万，每万人中拥有专技人才居全国第六、西部第一；拥有两院院士 60 人次、国家“千人计划”人选 296 人、省学术技术带头人等各类专家 1 万人次、具有高级专业技术职称的有 36 万人；累计招收博士后 5500 人，出站后 70% 以上留川工作，建立博士后科研流动（工作）站、创新实践基地 386 家；继续教育基地和专家服务基地 189 家。

是啊，人的一生怎能没有梦想？山里孩子的梦想，是走出大山看外面的世界；专技人才的梦想，是“创业有机会、干事有舞台、发展有空间”。这种梦想，深深植根于国家的梦想、民族的梦想、人民的梦想，是与专业技术人才个人的理想、信念和信仰联结起来的。有了“中国梦”，才有了自己的梦想。在这个波澜壮阔的时代，让我们怀揣梦想，坚定前行……

(2014)