



GUANGDONGSHENG QUYUJINGJI FAZHAN BAOGAO

广东省区域经济 发展报告

2011

广东省发展和改革委员会 编



广东省出版集团
广东人民出版社

GUANGDONGSHENG QUYUJINGJI FAZHAN BAOGAO

广东省区域经济 发展报告

2011

广东省发展和改革委员会 编

广东省出版集团
广东人民出版社

· 广州 ·

图书在版编目(CIP)数据

广东省区域经济发展报告(2011)/广东省发展和改革委员会编. —广州: 广东人民出版社, 2013.1

ISBN 978-7-218-08437-4

I. ①广… II. ①广… III. ①区域经济发展—研究报告—广东省—2011
IV. ①F127.65

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第304967号

Guangdongsheng Quyujingji Fazhan Baogao

广东省区域经济发展报告(2011)

广东省发展和改革委员会 编

 版权所有 翻印必究

出版人: 曾莹

责任编辑: 钟菱 余建清 施勇

封面设计: 友间文化

责任技编: 周杰 黎碧霞

出版发行: 广东人民出版社

地址: 广州市大沙头四马路10号(邮政编码: 510102)

电话: (020) 83798714(总编室)

传真: (020) 83780199

网址: <http://www.gdpph.com>

印刷: 广东新闻出版高级技工学校河东联营彩印厂

书号: ISBN 978-7-218-08437-4

开本: 787毫米×1092毫米 1/16

印张: 14.25 字数: 220千

版次: 2013年1月第1版 2013年1月第1次印刷

定价: 38.00元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社(020-83795749)联系调换。

售书热线: (020) 83790604 83791487 邮购: (020) 83781421

《广东省区域经济发展报告（2011）》

编委会

主 任 李春洪

副主任 张 军 王亚明 余云州 鲁修禄 蔡允革
蔡木灵 张力军 丘东强 刘 吉 黎 明
赵建华 魏济章 许派波 张祖林

主 编 余云州（兼）

副主编 魏济章

编 委 黄素香 饶纲建 苏潮歆 李敏凝 黄盛鹏
王敬欢 刘 银

序言

广东省委、省政府高度重视区域协调发展，近几年来大力实施区域协调发展战略，出台实施了一系列积极有效的区域政策和区域规划，区域发展的协调性逐步增强。但促进区域协调发展仍然任重道远。2012年5月9日，中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋同志在省十一次党代会报告中指出：“促进区域协调发展是广东实现科学发展最重要、最艰巨的任务之一。未来五年，我们要把促进区域协调发展作为全省转型升级的主攻方向，取得重大突破”；“要继续强化提升珠三角带动东西北战略。实施主体功能区规划，提升‘双转移’和‘腾笼换鸟’水平，促进珠三角优化发展、东西两翼振兴发展、山区生态发展，构建区域协调、城乡统筹、海陆联动的发展新格局”。

为全面系统反映广东全省区域发展情况，促进区域协调发展，为各级党委、政府决策作参考，根据省领导的指示，广东省发展改革委员会从2008年开始，每年组织编写出版年度《广东省区域经济发展报告》。《广东省区域经济发展报告（2011）》分综合篇、区域篇、专项篇三个篇章，以翔实的资料，全面反映了2011年广东推进区域协调发展的情况。综合篇介绍了2011年广东经济社会发展总体情况、区域发展的主要成效和主要工作，并对广东在全国发展中的地位及与沿海发达省（市）的比较进行了分析；区域篇介绍了珠三角、粤东、粤西、粤北四大区域的发展情况，并对四大区域各自发展的特点进行了重点阐述；专

项篇详细介绍了区域发展九项主要工作情况。本书还以专栏的形式介绍了2011年国家、省出台的有关区域政策和区域规划的主要内容，并在最后收录了省政府印发的粤东、粤西、粤北三个地区经济社会发展规划纲要。

本书在编写过程中，得到了广东省经济和信息化委员会、财政厅、环境保护厅、住房城乡建设厅、港澳办、台办等省直部门和各地级以上市发展改革局（委）的大力支持，在此表示衷心的感谢！由于水平有限，如有错漏之处，敬请批评指正。

编 者

2012年10月

目录

Contents

序 言 1

综合篇

一、经济社会发展概要	2
(一) 产业发展	2
(二) 对外经贸	3
(三) 基础设施	4
(四) 区域发展	4
(五) 社会民生	5
(六) 体制机制	6
二、区域经济发展综述	8
(一) 四大区域发展分析	9
(二) 区域发展主要工作	13
(三) 2012年区域发展主要思路	17
三、区域经济发展比较	19
(一) 广东在全国区域发展中的地位	20
(二) 广东与沿海发达省(市)的比较	21

区域篇

一、珠江三角洲地区	26
(一) 发展概要	26
(二) 区域一体化	29
(三) 三大经济圈建设	39
二、粤东地区	48
(一) 发展概要	48
(二) 发展特点	50
三、粤西地区	57
(一) 发展概要	57
(二) 发展特点	59
四、粤北地区	63
(一) 发展概要	63
(二) 发展特点	65

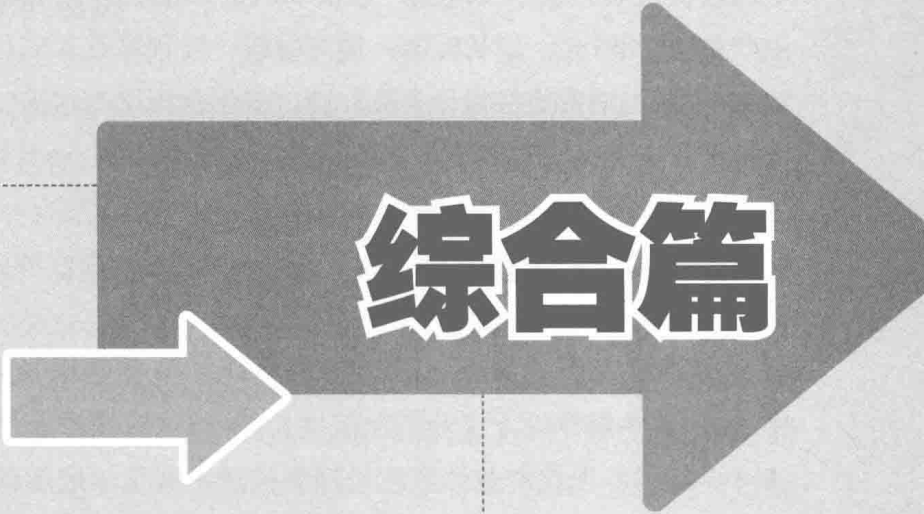
专项篇

一、海洋经济发展	76
二、重点区域建设	80
(一) 深圳前海深港现代服务业合作区	80
(二) 广州南沙新区	82
(三) 珠海横琴新区	84
(四) 中新广州知识城	87
(五) 深汕(尾)特别合作区	89

(六) 顺德清远(英德)经济合作区	91
(七) 茂名滨海新区	93
三、主体功能区建设	94
四、“双转移”工作	98
五、粤港澳台合作	103
(一) 粤港澳合作	103
(二) 粤台合作	106
六、泛珠三角合作	109
七、对口支援工作	111
(一) 对口支援西藏工作	111
(二) 对口支援新疆工作	113
八、扶贫“双到”工作	115
九、扶持原中央苏区发展	118

附 录

一、区域规划	122
(一) 粤东地区经济社会发展规划纲要(2011—2015年)	122
(二) 粤西地区经济社会发展规划纲要(2011—2015年)	156
(三) 粤北地区经济社会发展规划纲要(2011—2015年)	183
二、2011年广东区域经济发展大事记	211



综合篇

一、经济社会发展概要

2011年是“十二五”开局之年，广东省以加快转型升级、建设幸福广东为核心任务，大力促进结构调整和经济发展方式转变，保持了经济社会平稳较快发展。全年实现生产总值53210.28亿元，比上年增长10%；人均生产总值50807元，增长8.0%；地方财政一般预算收入5514.84亿元，增长22.1%；居民消费价格累计上涨5.3%，低于全国平均水平0.1个百分点；全省年末常住人口10505万人；城镇化率66.5%。

（一）产业发展

2011年，全省第一、二、三产业增加值分别增长4.2%、10.5%和10.0%，其中规模以上工业增加值增长12.6%；三次产业增加值比为5.0：49.7：45.3。现代产业体系建设顺利推进。截至年底现代产业500强项目累计完成投资约2900亿元。全年先进制造业和高技术制造业增加值占规模以上工业比重分别达47.8%和21.5%。积极推进广州、深圳国家服务业综合改革试点，现代服务业集聚区建设扎实推进，全年现代服务业增加值占服务业增加值比重达56.3%，同比提高0.3个百分点。推动信息化与工业化深度融合，优势传统产业改造提升步伐加快。海洋经济总量居全国首位。旅游总收入占全国1/5强。农业农村经济稳步发展。粮食等主要农产品实现全面增产。农业基础设施得到改善，现代标准农田建设加快。战略性新兴产业加快发展。全年战略性新兴产业实现产值1.29万亿元，增长21.1%，呈现技术提升、规模扩大、集聚发展的良好态势，形成新型显示、软件、新材料和新一代通信4个年产值超千亿元的新兴产业集群。全年LED产业产值翻番，规模约占全国的一半。新能源汽车改装量比上年翻两番，14款电

动汽车进入国家示范推广车型目录。自主创新能力不断增强。全年R&D经费占生产总值比例达1.85%，首次超过全国平均水平。全省专利申请受理量突破10万件，发明专利授权量居全国第一，PCT国际专利受理量占全国一半以上。新增国家重点实验室6个、国家企业技术中心10家、国家地方联合工程实验室（工程研究中心）15家、省级工程中心57家，各类技术创新平台增加至1500多个。

（二）对外经贸

进出口保持稳定增长。全年外贸进出口总额踏上9000亿美元新台阶，连续24年居全国首位，达到9133.34亿美元，增长16.4%。其中出口增长17.3%，进口增长15%。外经贸转型升级步伐加快。贸易方式结构、主体结构、市场结构和商品结构持续优化，预计一般贸易出口占全省出口比重25年来首次突破1/3。对拉美、中东和非洲等新兴市场进出口分别大幅增长23.2%、28.2%和64.9%。全国加工贸易转型升级示范区建设扎实推进，“委托设计+自主品牌”生产方式加工贸易出口占加工贸易出口总额近40%。利用外资和境外投资合作水平进一步提升。围绕产业结构转型升级加强对外招商引资，全年实际利用外商直接投资217.98亿美元，增长7.6%；合同利用外商直接投资346.92亿美元，增长41%。投资总额过亿美元的大项目、高技术产业项目明显增多。承接服务外包合同金额大幅增长。境外投资合作实现新突破。全年境外投资经核准新增协议额31.46亿美元，对外承包工程新签合同额增长36.2%。企业走出去投资能源资源项目、开拓新兴市场、对外承包工程市场等取得突破性进展。粤港澳合作再上新台阶。深入实施《粤港合作框架协议》，签署实施《粤澳合作框架协议》，大力推进粤港澳在职业教育、知识产权、应对气候变化等方面合作，服务业合作成效明显。港珠澳大桥、广深港高速铁路等跨境基础设施建设项目进展顺利。粤台合作进一步深化。

（三）基础设施

投资结构不断优化。全年完成固定资产投资16933.11亿元，增长17.6%。制造业投资扭转长期低迷趋势实现快速增长，全年制造业完成投资4537.26亿元，增长34%，同比提高12个百分点，其中装备制造、电气机械及专用设备业投资分别增长24.7%和38%。重大项目带动作用增强。全年省重点项目完成投资4349亿元。揭阳潮汕机场、深圳岭澳核电二期等21个项目建成投产，新增高速公路187公里，轨道里程219公里，建成电源装机容量1100万千瓦；梅大高速公路东延线等43个项目新开工建设。截至12月底，陆丰核电一期等27个项目获国家批准开展前期工作，总投资约2022亿元。大型水利枢纽工程建设步伐加快，乐昌峡水利枢纽工程已完成关键节点目标，竹银水源工程配套工程基本完成。重点堤围加固工程建设加快推进，景丰联围主体工程已基本完成。梅州清凉山水库扩建工程、东莞东江与水库联网供水水源一期工程等水资源配置工程建设基本完工。

（四）区域发展

粤东西北地区加快发展。粤东、粤西、粤北地区生产总值分别为3699.38亿元、4212.36亿元和3588.03亿元，分别增长12.2%、11.1%和10.5%，比全省平均水平分别高2.1、1.1和0.5个百分点。粤东西北地区工业、投资的增速均高于全省平均水平。加强基础设施建设，交通大会战扎实推进，揭阳潮汕机场顺利建成通航。粤东能源石化产业、粤西临港重化工业、粤北资源型产业加快发展。南岭山地森林及生物多样性生态功能区建设继续推进，乳源县、始兴县及蕉岭县生态发展试点工作初见成效。

“双转移”加快推进。遴选了省产业转移园10个重点园区进行重点扶持，深汕（尾）特别合作区、顺德清远（英德）经济合作区获正式授牌。36个省级产业转移工业园实现工业总产值3468亿元，增长77.5%，转移就业137.6万人。珠三角产业升级和经济一体化进程加快。珠三角地区生产总

值增长9.9%，现代服务业占第三产业比重达61.2%，先进制造业、高新技术产业提升发展。广佛同城化步伐加快，穗莞深、莞惠、佛肇城际等轨道交通项目建设继续推进，广佛肇、深莞惠、珠中江三个经济圈均已分别实现年票互通，出台实施珠三角清洁空气行动计划。海洋经济综合试验区起步建设。广东海洋经济综合试验区发展规划、海洋经济发展试点工作方案获国家批复，初步形成了分工合理、特色鲜明、优势明显的珠三角、粤东、粤西三大海洋经济区。重大发展平台示范性增强。中新广州知识城起步区获国家批准建设，珠海横琴有关政策获国家批复，深圳前海开发有关政策正在积极争取，广州南沙新区规划建设顺利推进。这些重大发展平台建设密集推进，成为广东省转型升级新的重要载体。

（五）社会民生

民生支出力度加大。全省财政用于保障和改善民生的支出达4276亿元，占支出总额的63.7%。十件民生实事圆满完成，向困难群众发放临时价格补贴、扶贫开发、住房保障、改善农村生产生活条件等任务提前超额完成年度任务。城乡收入差距显著缩小。全省最低工资标准提高18.6%。全年城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别达26897元和9372元，分别增长12.6%和18.8%。农村居民收入增速连续两年超过城镇，全年城乡收入比为2.87：1左右，8年来首次缩小到3倍以内。实施更加积极的就业政策，全年新增就业177万人，年末城镇登记失业率为2.46%。城乡养老保险体系逐步健全，城镇居民养老保险试点扎实推进，新农保覆盖面大幅扩大。城镇全民医保成效突出，基本医疗保险参保率达95.8%，城镇居民基本医保和新农合政府补助标准提高到200元以上。社会救助体系加快完善，城乡低保标准达到1500元以上。保障房建设顺利推进。全年新开工保障性安居工程住房33.08万套，超额完成国家下达广东省31万套的建设任务，对符合廉租房保障条件的7万多户家庭全部实施住房保障。社会事业蓬勃发展。义务教育规范化学校、欠发达地区乡镇中心

幼儿园规范化建设全面铺开，中小学校舍安全工程建设成效显著。推广外来务工人员随迁子女凭积分免费入读义务教育公办学校。高中阶段教育全面普及。现代职业技术教育体系基本框架初步建立。高水平大学和重点学科建设步伐加快。代课教师问题基本解决，90%的县（市、区）基本实现教师工资福利待遇“两相当”。广播电视“村村通”、农村电影放映等文化惠民工程深入实施，城乡社区群众文化设施扩大覆盖。成功举办纪念辛亥革命100周年系列活动。广州、江门荣获“全国文明城市”称号。深化医药卫生体制改革，公共卫生服务均等化项目全面实施。食品药品安全监管工作得到加强。群众体育蓬勃开展，竞技体育实力提升。成功举办深圳世界大学生运动会。实现广东妇女儿童十年发展规划目标。

（六）体制机制

行政体制改革扎实推进。大部门制改革、富县强镇和简政强镇事权改革深入推进，县级行政体制改革进展顺利，经济发达镇行政管理体制改革试点全面完成。行政审批制度改革继续深化，创新审批方式试点稳步推进。事业单位分类改革取得新进展，在全国率先开展事业单位法人治理结构和法定机构改革试点。经济体制改革进一步深化。调整改革省级以下财政体制，稳步推进省直管县财政体制改革试点工作，建立县级财政保障机制，激励型财政政策逐步健全。规范政府投资管理，推行省级政府重大投资项目公示和投资项目后评价制度。推进金融改革创新综合试验区建设，深化农信社改革和城市商业银行重组改革。国有企业集团整体上市工作稳步推进。珠三角地区率先探索城乡一体化改革，山区县农村综合改革顺利推进。集体林权制度改革全面完成。华侨农场改革取得新进展。积极构建文化产业金融服务平台，拓宽文化产业投融资渠道。经营性文化事业单位转企改制步伐加快。广播电视网络整合取得突破性进展。健全文化市场体系，成立南方文化产权交易所。创新文化管理体制，文化市场专项整治深入开展。社会体制改革实现新突破。成立省社会工作委员会，出台加强社

会建设的决定及七个配套文件。社会组织登记管理进一步规范,各类社会组织健康有序发展。专业社工人才队伍不断壮大,民办社工服务机构发展迅速。城市社区管理体制改革和农村社区建设扎实推进。村居民自治制度不断健全。

表1 广东省2011年宏观经济主要指标表

	2010年		2011年	
	绝对数	比上年增长(%)	绝对数	比上年增长(%)
一、广东省生产总值(亿元)	46013.06	12.4	53210.28	10.0
第一产业	2286.98	4.5	2665.20	4.2
第二产业	23014.53	14.7	26447.38	10.5
规模以上工业增加值	20063.62	16.8	24085.05	12.6
第三产业	20711.55	10.6	24097.70	10.0
二、人均地区生产总值(元)	44736	9.5	50807	8.0
三、固定资产投资(亿元)	16113.19	20.7	16933.11	17.6
按产业分:工业制造业	3788.77	22.0	4537.26	34.0
服务业	10696.44	22.0	11143.12	17.0
按种类分:基础设施	5408.30	20.6	4508.20	-11.1
#城市建设	2216.86	40.3	1618.92	-20.6
房地产开发	3659.69	23.6	4899.19	33.9
四、社会消费品零售总额(亿元)	17414.66	16.9	20246.72	16.3
城市	14853.20	17.5	17348.90	16.4
农村	2561.47	16.0	2897.82	15.4
五、外贸进出口总额(亿美元)	7846.6	28.4	9133.34	16.4
外贸出口总额	4532.0	26.3	5317.93	17.3
外贸进口总额	3317.1	31.5	3815.41	15.0
六、实际利用外商直接投资(亿美元)	202.61	3.7	217.98	7.6
协议外商直接投资	246.01	40.1	346.92	41.0

(续上表)

	2010年		2011年	
	绝对数	比上年增长(%)	绝对数	比上年增长(%)
七、城镇居民人均可支配收入(元)	23897.80	10.8	26897.48	12.6
农村居民人均纯收入	7890.30	14.2	9371.73	18.8
八、居民消费价格指数(%)	103.1	3.1	105.3	5.3
城市	103.1	3.1	105.3	5.3
农村	103.2	3.2	105.6	5.6
九、来源于广东的财政总收入(亿元)	11841.99	30.8	13668.49	15.4
地方财政一般预算收入	4515.72	23.8	5514.84	22.1
其中:税收收入	3801.88	21.5	4383.91	19.6
地方财政一般预算支出	5414.76	25.8	6712.40	23.8
十、金融机构信贷收支(亿元)	期末余额	比上年末	期末余额	比上年末
人民币存款余额(不含外资机构)	78285.89	+11519.39	86849.26	+8563.37
人民币贷款余额(不含外资机构)	46099.26	+7206.93	52167.25	+6067.99

注:2011年固定资产投资数来源于广东省发展改革委的统计数,其余来源于《2012广东统计年鉴》,下同。

二、区域经济发展综述

2011年,广东省紧紧抓住国务院批复《广东海洋经济综合试验区发展规划》(以下简称《海洋规划》)的机遇,进一步落实《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008—2020年)》(以下简称《珠三角规划纲要》),突出规划的引领作用,积极拓展工作领域,创新工作思路,在促进区域协调发展方面取得明显成效,全省区域发展协调性进一步增强。