



新时代中国特色  
社会主义大战略丛书

# 供给侧 结构性改革

引领经济发展新常态

中国社会科学院  
马克思主义研究院  
组织编写  
曾宪奎 著

 浙江出版联合集团  
 浙江人民出版社

新时代中国特色  
社会主义大战略丛书

# 供给侧 结构性改革

引领经济发展新常态

中国社会科学院  
马克思主义研究院  
组织编写  
曾宪奎 著

 浙江出版联合集团

 浙江人民出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

供给侧结构性改革:引领经济发展新常态 / 曾宪奎著. —杭州:浙江人民出版社, 2018.11

(新时代中国特色社会主义大战略丛书)

ISBN 978-7-213-08812-4

I. ①供… II. ①曾… III. ①中国经济-经济改革-研究 IV. ①F12

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第133971号

## 供给侧结构性改革:引领经济发展新常态

曾宪奎 著

---

出版发行:浙江人民出版社(杭州市体育场路347号 邮编 310006)

市场部电话:(0571)85061682 85176516

责任编辑:尚婧

责任校对:戴文英

封面设计:奇文云海 厉琳

电脑制版:杭州兴邦电子印务有限公司

印刷:杭州富春印务有限公司

开本:710毫米×1000毫米 1/16 印张:14.75

字数:22.1万 插页:1

版次:2018年11月第1版 印次:2018年11月第1次印刷

书号:ISBN 978-7-213-08812-4

定价:55.00元

---

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

“新时代中国特色社会主义大战略丛书”

编委会

主任：邓纯东

副主任：辛向阳

委员：邓纯东 樊建新 辛向阳

作者：辛向阳 赵剑民 尚 伟 付文科

陈建波 朱大鹏 曾宪奎 史为磊

# 总序

preface

习近平总书记在党的十九大报告中十分自信地指出：“中国特色社会主义进入新时代，意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景；意味着科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出强大生机活力，在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜；意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展，拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和中国方案。”<sup>①</sup>这段讲话至少包含了三个方面的含义：中国特色社会主义进入了新的发展阶段，使中华民族走向了强盛起来的阶段，使中华民族彻底摆脱了过去挨打挨饿挨骂的屈辱历史，向着辉煌灿烂的明天进发；中国特色社会主义使社会主义在中华大地上绽放出从未有过的绚烂色彩，社会主义的生命力日益强大；中国特色社会主义是人类走向现代化的一条崭新的道路，既是摆脱殖民主义和霸权主义的道路，又是为世界发展贡献力量的道路。习近平总书记的这一论断是对中国特色社会主义优越性的深刻把握，是从普遍性和特殊性辩证统一角度作出的科学分析。

中国特色社会主义不断取得的重大成就，意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。中国特色社会主义取得的哪些重大成就意味着我们迎来了伟大飞跃？首先，中国特色社会主义使中国的综合国力大大提升，使中华民族巍然屹立在世人面前。1978

---

<sup>①</sup> 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告(2017年10月18日)[M].北京:人民出版社,2017:10.

年中国的 GDP 是 3679 亿元人民币,1991 年达到 22006 亿元人民币,2001 年达到 110863 亿元人民币,2017 年达到 827122 亿元人民币,近 40 年增长了 200 多倍。中国的 GDP 占全球的比重由 1978 年的 1% 提高到 2005 年的 5%,2010 年又上升到 9.5%,2015 年为 15.5%。同时,中国的 GDP 与美国的差距明显缩小,2015 年相当于美国的 63.4%,比 2012 年提高 11 个百分点。其次,中国特色社会主义使中国的民族独立和国家主权得以真正维护。2014 年 8 月 20 日,在纪念邓小平同志诞辰 110 周年座谈会上的讲话中,习近平指出:“中国特色社会主义是适合中国国情、符合中国特点、顺应时代发展要求的理论和实践,所以才能取得成功,并将继续取得成功。邓小平同志说:‘特别是像我们这样第三世界的发展中国家,没有民族自尊心,不珍惜自己民族的独立,国家是立不起来的。’我们的国权,我们的国格,我们的民族自尊心,我们的民族独立,关键是道路、理论、制度的独立。”<sup>①</sup>建立在道路、理论、制度、文化独立基础上的民族独立才是真正的独立,更是国家走向强盛的基本保证。在当今世界上,不少国家没有自己独立的道路、理论、制度与文化,因此,容易成为不是东倒就是西歪的依附性国家,命运受制于人,民族走向强盛就是一句空话。

中国特色社会主义不断取得的重大成就,意味着科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出强大生机活力,在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜。首先,中国特色社会主义是社会主义,是科学社会主义,而不是其他什么诸如民主社会主义、国家资本主义、中国特色资本主义之类的主义。中国特色社会主义始终强调坚持科学社会主义基本原则。科学社会主义基本原则是符合人类社会化大生产发展趋势和要求的原则,是反映人类历史发展规律和方向的原则,是体现最广大人民群众利益和诉求的原则,具有强大的生命力。具有真理性和科学性的科学社会主义基本原则与当代中国实际结合,迸发出前所未有的生机活力,科学社会主义在世界面前展现出辉煌的前景。其次,中国特色社会主义为社会主义的发展开辟了新境界。这种新境界体现在:中国人民在中国共产党领导下,立足基本国情,以经济

---

<sup>①</sup> 在纪念邓小平同志诞辰 110 周年座谈会上的讲话(2014 年 8 月 20 日)[M].北京:人民出版社,2014:22.

建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,解放和发展社会生产力,建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会、社会主义生态文明,促进人的全面发展,逐步实现全体人民共同富裕,建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这种新境界还体现在:坚持人民代表大会制度这一根本政治制度,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等构成的基本政治制度,中国特色社会主义法治体系,公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,以及建立在根本政治制度、基本政治制度、基本经济制度基础上的经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制等各项具体制度。这些根本制度、基本制度和具体制度既有生机活力,又能稳定有序;既有效率,又能体现公平。

中国特色社会主义不断取得的重大成就,意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展,拓展了发展中国家走向现代化的途径,给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择,为解决人类问题贡献了中国智慧和方案。首先,中国特色社会主义开辟了人类走向现代化的一条崭新的路径。迄今为止,世界上实现现代化的国家基本上都是西方国家。这些国家实现现代化都有一个共同的特点,就是进行长期的、大规模的殖民掠夺,对落后国家进行一轮又一轮的战争侵略。从1840年到1949年的100多年中,几乎所有资本主义、帝国主义国家都参与了对中国的侵略和掠夺。在2014年6月9日召开的两院院士大会上,习近平指出:“回首我国近代史,中华民族遭受的苦难之重、付出的牺牲之大,在世界历史上是罕见的。”<sup>①</sup>这100多年中中国受尽欺凌,仅战争赔款就达到了白银13亿两以上,而当时清王朝每年的财政收入只有8000万两白银。这些白银,还有从其他国家掠夺的财富,成为西方国家现代化的重要基础。中国特色社会主义是坚持和平发展的社会主义,是坚定不移走和平、发展、合作、共赢道路的社会主义。中国走向现代化,不靠外部掠夺,而是靠发挥内生创造力,是靠自身的力量。这样一种现代化的道路,是发展中国家

---

<sup>①</sup> 在中国科学院第十七次院士大会、中国工程院第十二次院士大会上的讲话[M].北京:人民出版社,2014:2.



能够借鉴而且能够走得通的道路。其次，中国特色社会主义是能够为世界人民做出更大贡献的道路。新中国成立以来，中国人一直有一种梦想，就是要对人类做出自己的贡献。这种梦想又是与中国的社会主义现代化的梦想紧密联系在一起的。1956年11月，毛泽东在《纪念孙中山先生》一文中提出：“再过四十五年，就是二零零一年，也就是进到二十一世纪的时候，中国的面目更要大变。中国将变为一个强大的社会主义工业国。……中国应当对于人类有较大的贡献。”<sup>①</sup>“对于人类有较大的贡献”这个想法，毛泽东可谓是一生念念不忘。第二代中央领导集体的核心邓小平继承了毛泽东的这一思想。1978年6月10日，邓小平在会见卢旺达总统朱韦纳尔·哈比亚利马纳时说：“衡量我们是不是真正的社会主义国家，不但要使我们自己发展起来，实现四个现代化，而且要能够随着自己的发展，对人类做更多的贡献。”<sup>②</sup>第三代中央领导集体始终认为，对人类做出较大贡献是中华民族义不容辞的责任。1997年11月，江泽民在访问美国时指出：“中国作为疆域辽阔、人口众多、历史悠久的国家，应该对人类有较大贡献。中国人民所以要进行百年不屈不挠的斗争，所以要实行一次又一次的伟大变革、实现国家的繁荣富强，所以要加强民族团结、完成祖国统一大业，所以要促进世界和平与发展的崇高事业，归根到底就是为了一个目标：实现中华民族的伟大复兴，争取对人类作出新的更大的贡献。”<sup>③</sup>以胡锦涛同志为总书记的中央领导集体向世界做出了庄严承诺：2020年的中国将成为对外更加开放、更加具有亲和力、为人类文明作出更大贡献的国家。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央多次强调对人类要有更大贡献。2016年12月4日，习近平致信祝贺“纪念《发展权利宣言》通过30周年国际研讨会”开幕时指出：“当前，中国人民正在为实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力，中国人民生活将更加幸福，中国人民权利将得到更充分保

---

① 毛泽东文集（第7卷）[M].北京：人民出版社，1999：156-157.

② 中共中央文献研究室.邓小平思想年编（一九七五—一九九七）[M].北京：中央文献出版社，2011：139-140.

③ 江泽民文选（第2卷）[M].北京：人民出版社，2006：63.



障,中国将为人类发展进步作出更大贡献。”<sup>①</sup>从2008年国际金融危机发生以来,中国经济对世界经济增长的贡献率始终保持在25%以上,2016年对全球经济增长的贡献率更是超过30%。

伴随着中国特色社会主义发展进入新阶段,理论创新也进入新的阶段。党的十八大以来,习近平总书记提出的一系列新理念新思想新战略,诸如“中国梦”、“四个全面”战略布局、五大发展理念、社会主义核心价值观、供给侧结构性改革、中国特色大国外交等,形成了习近平新时代中国特色社会主义思想,其中体现的大战略,值得我们理论界深入学习和研究。

由中国社会科学院马克思主义研究院与浙江人民出版社共同组织编写的“新时代中国特色社会主义思想大战略丛书”,紧紧围绕中国特色社会主义发展新的历史成就,中国特色社会主义道路、理论、制度和文化自信,中国特色社会主义发展的国际环境、发展规律展开论述,不仅具有较高学术价值,而且说理生动透彻。在党的十九大报告中,习近平总书记明确指出:“中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题,是党和人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就。中国特色社会主义道路是实现社会主义现代化、创造人民美好生活的必由之路,中国特色社会主义理论体系是指导党和人民实现中华民族伟大复兴的正确理论,中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障,中国特色社会主义文化是激励全党全国各族人民奋勇前进的强大精神力量。全党要更加自觉地增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,保持政治定力,坚持实干兴邦,始终坚持和发展中国特色社会主义。”<sup>②</sup>相信这套丛书的出版,能够为广大党员干部增强“四个自信”提供有力的思想支撑。

“新时代中国特色社会主义思想大战略丛书”编委会

2018年4月

---

<sup>①</sup> 习近平致“纪念《发展权利宣言》通过30周年国际研讨会”的贺信[EB/OL]. (2016-12-4) [2018-10-30]. <http://www.xinhuanet.com/politics/2016-12/04/C-1120048817.htm>.

<sup>②</sup> 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告(2017年10月18日)[M].北京:人民出版社,2017:16-17.



我国经济已经步入新常态,经济发展的特点、面临的任务都与之前的阶段有所不同。具体来说,就是经济发展速度由高速向中高速转变、发展动力由要素驱动和投资驱动向创新驱动转变,而这些变化背后的深层次背景则是由高速增长阶段向高质量发展阶段转换。与经济新常态相适应,我国经济治理方式也要有所变化。改革开放 40 年的发展历程,既取得了辉煌的成就,如经济规模跃居全球第二、工业规模成为全球首位等,也在发展进程中积累了许多结构性问题和矛盾,如部分产业产能过剩问题突出、房地产这一特殊产业对宏观经济发展存在的错综复杂的影响等,而这些问题和矛盾对我国经济转型构成了阻碍。总体来看,这些结构性问题和矛盾主要发生在供给侧,这就要求我们必须从供给侧入手,进行相关改革,以便逐步消除不利于经济发展的突出问题,理顺供需关系,进而推动产业结构转型和升级。供给侧结构性改革的内容是指“主要从供给侧因素着眼,通过提高全要素生产率,保持经济中高速增长;从结构性问题入手,消除发展中存在的不平衡、不协调和不可持续因素;以改革为根本手段,清除不利于生产要素供给和合理配置的体制障碍,挖掘传统增长动能的潜力,培育新的更可持续增长动能”<sup>①</sup>。供给侧结构性改革实质便是推动经济转型,促进供给能力提升和全要素生产率提高。因此,在很大程度上我们可以说,供给侧结构性改革引领

---

① 蔡昉.供给侧结构性改革不是西方供给学派的翻版[J].中国人大,2016(19).



我国经济发展新常态。

供给侧结构性改革应遵循党的十八届五中全会提出的新发展理念，即创新、协调、绿色、开放、共享理念。新发展理念作为有机联系、相互协调、互为支撑的整体性理念，是新一届党中央集体在总结我国经济发展的现状与问题、机遇与挑战的基础上，提出的对我国今后较长时间内经济发展具有重要引领作用的新理念，它同时也是新时代中国特色社会主义的基本方略之一。供给侧结构性改革，必须紧扣新发展理念，在相关的改革举措中严格遵循其要求。其中，创新发展作为未来经济发展的钥匙，在新发展理念中居于首要地位，是供给侧结构性改革要实现的长远目标，相关的改革最终将聚焦在创新上。协调、绿色、开放、共享等发展理念，提出的背景或者是过去发展进程中积累的突出的结构性问题需要尽快解决，或者是有的领域进入新的发展阶段，需要进一步更新思路，因而这些理念必须在供给侧结构性改革中严格执行，不能对任何一个理念有所松动，以防止相关的问题继续扩大，影响改革的整体效果和经济转型的大局。

在对供给侧结构性改革的认识方面，必须高度强调西方供给学派和我国供给侧结构性改革并非一回事，必须要厘清二者的区别。一方面，二者在理论基础上有本质不同。供给学派以萨伊定律为理论出发点，其背后更深的理论渊源则是西方经济自由主义；而我国的供给侧结构性改革作为中国特色社会主义建设中需要完成的任务，其理论基础则是中国特色社会主义理论，更深的理论渊源则是马克思主义。理论基础差异所导致的具体不同会在很多方面呈现出来，其中最根本的区别体现在对政府与市场的关系处理上。西方供给学派在这一问题上，极端强调市场机制的作用，主张尽力减少政府干预。而我国供给侧结构性改革在政府和市场的关系处理上则是注重发挥二者的长处，既要发挥市场机制对资源配置的决定性作用，又强调积极发挥政府干预的效力。具体来说，我国供给侧结构性改革中政府与市场关系的处理，关键在于遵循党的十八届三中全会提出的“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”。其核心在于积极稳妥推进市场化改革，减少政府对资源配置的直接干预，将市场能做好的事情交给市场，而政府则转向调整宏观政策、提供公共服务、加强市场监管等相关服务与管理职能。另一方面，供给学派在对需求侧的态度上，和凯恩斯主义也截然相

对,即极端强调供给侧,而完全忽略需求侧。而我国的供给侧结构性改革,尽管侧重供给侧,但却不完全忽略需求侧,而是注重二者之间关系的协调。我国供给侧结构性改革,之所以侧重供给侧,主要原因在于之前长期实行的管理侧为主的相关政策,已经扭曲了需求和供给之间的关系,需要对供给侧进行改革,促使二者重新实现平衡,并在此过程中,促进我国经济转型。但是,这并不意味着我们要忽略需求侧,正如习近平同志指出的“供给和需求是市场经济内在关系的两个基本方面,是既对立又统一的辩证关系,二者你离不开我、我离不开你,相互依存、互为条件。……放弃需求侧谈供给侧或放弃供给侧谈需求侧都是片面的,二者不是非此即彼、一去一存的替代关系,而是要相互配合、协调推进”<sup>①</sup>。在这一点上,我们的供给侧结构性改革就更加科学合理,完全不会有供给学派所面对的问题:在经历一段时间的实施后,其弊端(其实很大程度上就是自由主义市场经济的弊端)就会显现,进而引发其对立面的凯恩斯主义重新回头。

从我国供给侧结构性改革的具体实践看,当前阶段主要体现为“三去一降一补”,即去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。在很大程度上,这是从当前经济发展的突出问题入手而进行的改革,具有鲜明的短期性特征,如去产能、去库存、去杠杆。但是如果不解决这些短期性问题,则很难为经济转型创造条件。例如,部分产业突出的产能过剩问题,使产业内企业普遍处于经营困难的状态,严重削弱了企业技术创新的动力和能力。从更普遍的角度看,供给侧结构性改革需要解决企业生存和转型升级这两个短期和长期目标的协调难题。随着国际金融危机之后我国经济发展面临的内外部环境发生巨大变化,实体经济经营较为困难,部分企业存在着倒闭的风险。尽管理论上说,这会刺激企业从事技术创新活动以便谋求自身在竞争中更有利的地位,但是从现实的角度看,我国多数企业资金实力弱、创新能力差,尚未形成健康的、可持续的企业创新文化,在外部经营困难的情况下,即便具有创新的意思,也缺乏足够的资金、人才去从事创新。而创新内在的高风险性、高资金消耗性等特征,也使创新无法成为这些企业解决燃眉之急的可供

---

<sup>①</sup> 习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话[N].人民日报,2016-5-10(2).

选择的途径。因此,在当前阶段,供给侧结构性改革立足于短期性突出问题,并非是不重视创新的表现,而是一种符合我国实际的理性选择。另一方面,创新作为经济转型发展的核心因素,未来必然会成为供给侧结构性改革的主要选择。只有依托创新,实现企业由低成本竞争力向高端的核心竞争力转变,在摆脱对大量要素投入和较低环境管制依赖的基础上,大幅提升企业利润水平,才是彻底解决我国当前经济矛盾的根本之道。从宏观经济角度看,这就意味着整个供给侧供给效率大幅提升,产业转型升级实现质的飞跃,经济步入高质量的可持续发展进程。另外,在供给侧结构性改革进程中,要真正发挥技术创新对经济发展的作用,必须要从提升核心竞争力角度去推动创新,且要避免单纯强调技术创新而引发的创新粗放化问题。

供给侧结构性改革将是一个持续时间较长、影响较为深远的经济发展战略。即便是去产能、去库存、去杠杆这样具有短期性特征的任务,其深层的问题也难以在短期内得到有效解决。例如,导致房地产高库存的一个深层次原因便是中央和地方政府财政分权不合理导致的地方政府财政收入高度依赖土地出让金,要彻底解决这个问题,绝非一朝一夕之功。而要通过供给侧结构性改革,促进创新驱动,进而推动经济转型发展,则是一个更为漫长的进程,需要政府、企业及其他经济主体秉持“工匠精神”,才能全面实现新常态下经济转型升级的长期目标。从影响方面来说,供给侧结构性改革是在“三期叠加”的背景下推出的举措,涉及因素众多,各种因素之间的关系复杂,推进这一改革将会对我国经济整体面貌和发展趋势产生重要的影响,将会在中国特色社会主义建设进程中添上浓墨重彩的一笔。

本书是中国社会科学院马克思主义研究院与浙江人民出版社共同组织策划编写的“新时代中国特色社会主义思想大战略丛书”的其中一本。当前阶段,尽管研究供给侧结构性改革的文章和书籍逐渐增多,但是从新常态的角度对此进行系统梳理的专著依然不多,特别是以习近平新时代中国特色社会主义思想为基础的系统研究则更少。本书以中国特色社会主义发展为视角,依据我国经济发展的纵向脉络和横向联系,对供给侧结构性改革的理论与实践进行详细分析,在系统阐释供给侧结构性改革的同时,也对其中涉及的部分前沿问题进行深入研究。整体来看,本书具有重要的理论意义和现实价值。



目录  
contents

第一章	<b>供给侧结构性改革与经济新常态概述</b> \ 1
	第一节 供给侧结构性改革概述 \ 1
	第二节 经济新常态概述 \ 13
	第三节 供给侧结构性改革与新常态的关系 \ 23
第二章	<b>我国供需状况及各项政策的演变</b> \ 26
	第一节 我国需求侧状况分析 \ 26
	第二节 我国需求管理政策分析 \ 35
	第三节 我国供给侧状况分析 \ 41
	第四节 需求政策导向下的供给侧政策发展历程分析 \ 68
	第五节 我国需求管理主导政策体系与需求侧及供给侧的 关系 \ 80
第三章	<b>我国供给侧结构性改革与西方供给学派的辨析</b> \ 85
	第一节 西方供给学派的理论主张 \ 85
	第二节 我国供给侧结构性改革的方向问题:对哈耶克自发一 扩展秩序的批判 \ 98



第四章	<b>供给侧结构性改革当前任务：“三去一降一补”</b> \ 110
	第一节 去产能问题研究 \ 110
	第二节 房地产去库存问题研究 \ 124
	第三节 去杠杆问题研究 \ 132
	第四节 降成本问题研究 \ 148
	第五节 补短板问题研究 \ 161
第五章	<b>供给侧结构性改革长远任务：促进核心竞争力的提升</b> \ 172
	第一节 工匠精神与制造业竞争力的提高 \ 172
	第二节 我国技术创新的现状 \ 182
	第三节 我国技术创新的粗放化问题研究 \ 189
	第四节 新常态下我国经济发展的核心竞争力导向问题研究 \ 200
第六章	<b>供给侧结构性改革的相关政策建议</b> \ 213
	第一节 完善供给侧结构性改革发展战略，加强政策体系统筹 \ 213
	第二节 推进“三去一降一补”相关措施 \ 214
	第三节 采取广泛措施，提升核心竞争力 \ 216
	<b>主要参考文献</b> \ 220

## 第一章

# 供给侧结构性改革 与经济新常态概述

我国已经步入以经济增长速度换挡和经济增长动力转变为特征的经济新常态,经济发展所面临的环境与发展特点都与之前有所不同,这就要求经济改革与政策调控作出相应转变。供给侧结构性改革作为我国当前经济领域重要的改革举措,对我国经济发展具有重要的作用:短期来看,能够有效解决当前经济领域的突出问题和矛盾,为经济发展提供新的动力;长期来看,则能够为创新驱动打好基础,促进经济发展转型和产业结构升级,进而成为推动新时代中国特色社会主义建设的重要经济措施。

## 第一节 供给侧结构性改革概述

2015年11月,习近平同志在中央财经领导小组第十一次会议上提出,在适度扩大总需求的同时,着力加强供给侧结构性改革,着力提高供给体系质量和效率,第一次明确提出供给侧结构性改革的概念。2015年12月18—21日召开的中央经济工作会议,将2016年的年度任务归结为去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务,这实际上也是供给侧结构性改革的任务。2016年12月14—16日召开的中央经济工作会议,强调继续深化“三去一降一补”,以此为抓手,深入推进供给侧结构性改革。2017年10月召开的党的十九大,将深化供给侧结构性改革作为建设现代化经济体系的重要



内容。

## 一、供给侧和结构性改革的相关概念

供给侧,顾名思义与供给相关。宏观意义上的供给是指市场上所有生产者在某一时期所能提供的产品或者服务的总和。与之相对的概念是需求,它是指市场上消费者在某一时期对产品的需要量。供给与需求共同构成市场的两个基本方面,二者共同决定和均衡产品价格。在理想状态下,供给与需求能够通过价格的变动实现自动匹配,达到市场出清状态<sup>①</sup>,保证资源得到充分利用,既无多余供给,也无多余需求。但是在现实中,除极少数市场基本符合这一特征外,多数产品市场受到信息反馈不完全、生产周期长、进入门槛高、过剩产能退出难度大等因素影响,供给和需求无法及时达到出清状态。

供给侧是指产品或者服务的供给方,涉及劳动、资本、技术等要素及相关制度等一系列因素。而与之相应,需求侧则是指产品或者服务的需求方,涉及消费能力、消费欲望以及促进消费的相关政策与制度等一系列因素。具体来说,供给侧包括两大方面,一是要素投入,如土地、劳动、资本等生产要素投入;二是全要素生产率提高,主要由制度变革、结构优化和要素升级来推动。<sup>②</sup> 要素投入主要对应供给规模的增加,当然部分因素也会对应供给效率的提升,如企业家才能要素投入的增加,往往能够带来要素组合效率的提升和创新能力的提高,而不仅仅是供给规模的增加。但是,通常来说,要素投入主要是指土地、劳动、资本等,因而投入增加的主要结果还是供给规模的增加。而全要素生产率的提高,主要由包括技术创新、组织创新、制度创新在内的广义创新推动,它实质上反映了供给在质上的提高。另外,供给侧还暗含了主体发展、产业发展等方面的内容。<sup>③</sup> 主体发展主要是劳动力、企业家等经济参与主体素质和积极性的提高。产业发展可以分为两个层次:

---

<sup>①</sup> 所谓市场出清,是指在充分灵活的价格机制下,供给与需求将迅速达到均衡状态。这实际上是个理想状态,仅仅适用于股市等少数市场,对绝大多数的产品市场是不适用的。

<sup>②③</sup> 李佐军.准确把握供给侧改革[N].北京日报,2015-12-28(17).