

马克思主义理论研究
和建设工程重点教材

社会保障概论

《社会保障概论》编写组

高等教育出版社

马克思主义理论研究
和建设工程重点教材

社会保障概论

《社会保障概论》编写组

主 编 邓大松

副主编 杨燕绥

主要成员

(以姓氏笔画为序)

丁建定 仇雨临 刘昌平

杨翠迎 林毓铭 殷俊

穆怀中

图书在版编目(CIP)数据

社会保障概论 / 《社会保障概论》编写组编. -- 北京: 高等教育出版社, 2019. 1
马克思主义理论研究和建设工程重点教材
ISBN 978-7-04-051071-3

I. ①社… II. ①社… III. ①社会保障-概论-高等学校-教材 IV. ①C913. 7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 282952 号

责任编辑 杨世杰 封面设计 王 鹏 版式设计 于 婕 插图绘制 郝 林
责任校对 刁丽丽 责任印制 赵义民

出版发行 高等教育出版社
社 址 北京市西城区德外大街 4 号
邮政编码 100120
印 刷 北京中科印刷有限公司
开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 22.75
字 数 400 千字
购书热线 010-58581118
咨询电话 400-810-0598

网 址 <http://www.hep.edu.cn>
<http://www.hep.com.cn>
网上订购 <http://www.hepmall.com.cn>
<http://www.hepmall.com>
<http://www.hepmall.cn>
版 次 2019年 1月第 1版
印 次 2019年 1月第 1次印刷
定 价 46.00 元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,请到所购图书销售部门联系调换
版权所有 侵权必究
物 料 号 51071-00

目 录

绪 论	1
一、社会保障学的学科属性	1
二、社会保障学的研究对象与目的	7
三、社会保障学的主要研究内容	9
四、社会保障学的研究方法	10
五、学习社会保障学的意义和要求	13

上篇 社会保障总论

第一章 社会保障概述	19
第一节 社会风险与社会保障	19
一、社会风险及其种类	19
二、社会风险的基本特征	19
三、社会风险管理中的社会保障	20
第二节 社会保障的本质特征	21
一、公共性	22
二、普惠性	23
三、互济性	23
四、二重性	24
五、刚性	25
六、共享性	26
第三节 社会保障的体系结构	26
一、按照社会风险分类划分的社会保障体系	26
二、依据保障内容不同划分的社会保障体系	26
第四节 社会保障的功能	29
一、社会保障的政治功能	29
二、社会保障的经济功能	30
三、社会保障的社会功能	34

第五节 社会保障的理论基础	35
一、社会保障思想的历史渊源	36
二、马克思主义的社会保障思想	41
三、西方社会保障思想流派	53
第二章 社会保障的产生与发展	66
第一节 社会保障的形成时期（1601—1889 年）	66
一、英国济贫法的社会保障萌芽	66
二、德国社会保险立法的社会保障形成	68
第二节 社会保障的初步发展时期（1890—1947 年）	70
一、美国社会保障法的基本原则	70
二、苏联劳动保险立法的国家保险	72
第三节 社会保障的全面发展时期（1948 年—20 世纪 70 年代初期）	74
一、《贝弗里奇报告》的社会保障体系	74
二、福利国家的发展	76
三、国际劳工组织公约的最低标准	77
四、本阶段社会保障发展的特征	79
第四节 社会保障制度的改革时期（20 世纪 70 年代中后期至今）	80
一、社会保障制度改革的背景	80
二、社会保障制度改革的路径	82
三、社会保障制度改革的成果	86
第五节 中国社会保障的产生与发展	89
一、中国近代社会保障的发展历程	90
二、新中国成立后社会保障的发展历程	93
三、中国社会保障制度体系	115
四、当前中国社会保障制度存在的问题	119
五、中国社会保障制度的改革方向	123
第三章 社会保障模式	129
第一节 社会保险型社会保障模式	129
一、社会保险型社会保障模式的特点与效果	129
二、典型国家社会保险型社会保障模式的实践	130

第二节 福利国家型社会保障模式	133
一、福利国家型社会保障模式的特点与效果	133
二、福利国家型社会保障模式的典型实践	135
第三节 强制储蓄型社会保障模式	138
一、强制储蓄型社会保障模式的特点与效果	138
二、强制储蓄型社会保障模式的典型国家实践	139
第四节 国家保险型社会保障模式	141
一、国家保险型社会保障模式的特点与效果	141
二、国家保险型社会保障模式的典型国家实践	143
第五节 四种社会保障模式比较分析	147
一、四种社会保障模式的共同点	147
二、四种社会保障模式的不同点	148
三、中国社会保障模式的选择	152
第四章 社会保障法治与管理	158
第一节 社会保障法治建设	158
一、社会保障立法	158
二、社会保障执法	159
三、社会保障司法	160
四、社会保障守法	163
第二节 社会保障法治与管理服务体系	164
一、社会保障管理的定义和特征	164
二、社会保障管理内容和操作流程	165
三、社会保障基金管理	169
第三节 社会保障管理体制、机制和组织	170
一、社会保障管理体制	171
二、社会保障运行机制	171
三、社会保障管理服务机构	172
第四节 社会保障信息系统	174
一、社会保障信息的定义	174
二、社会保障信息系统的工作流程	174

第五章 社会保障水平	176
第一节 社会保障水平概述	176
一、社会保障水平界定.....	176
二、社会保障总支出水平.....	179
三、社会保障分项支出水平.....	181
四、中国社会保障支出水平.....	184
第二节 社会保障适度水平理论	187
一、社会保障水平的适度性.....	187
二、社会保障水平的适度标准.....	187
三、社会保障适度水平测定方法与模型.....	188
四、供需角度下的社会保障适度水平影响因素.....	191
第三节 社会保障适度水平实践	195
一、部分国家社会保障适度水平.....	195
二、中国社会保障适度水平.....	197
三、社会保障水平适度与超度的效果比较.....	199
第四节 社会保障水平的经济效应比较	205
一、社会保障水平的整体经济效应比较.....	205
二、社会保障水平的分项经济效应比较.....	208

下篇 社会保障分论

第六章 生存发展风险与保障	217
第一节 生活救助	217
一、最低生活保障.....	217
二、特困人员供养.....	221
三、临时救助.....	224
第二节 灾害救助	227
一、灾害救助制度的发展.....	227
二、灾害救助制度的内容.....	233
第三节 专项救助	235
一、住房救助.....	235
二、教育救助.....	238

三、司法救助与法律援助·····	241
四、殡葬救助·····	244
第四节 慈善事业·····	246
一、慈善事业的发展·····	247
二、慈善事业的特征·····	252
第五节 优抚安置·····	253
一、优抚安置的发展·····	253
二、优抚安置的内容·····	255
第七章 健康风险与保障·····	259
第一节 健康风险与保障概述·····	259
一、健康风险·····	259
二、健康保障·····	261
第二节 公共卫生·····	263
一、公共卫生的定义和目标·····	264
二、公共卫生的制度安排·····	267
第三节 医疗保险·····	271
一、医疗保险的定义、功能和目标·····	271
二、医疗保险的制度安排·····	273
三、医疗服务的协议管理·····	277
第四节 生育保险·····	280
一、生育保险的定义、功能和目标·····	280
二、生育保险的制度安排·····	282
第五节 医疗救助·····	284
一、医疗救助的定义、功能和目标·····	285
二、医疗救助的制度安排·····	286
第八章 职业风险与保障·····	291
第一节 职业风险概述·····	291
一、职业风险界定·····	291
二、工伤与工伤风险的主要特征·····	292
三、失业及其主要类型·····	294

第二节 工伤保险	296
一、工伤保险的起源	296
二、工伤保险的属性特征和功能	298
三、工伤保险制度的结构与内容	300
四、工伤预防和工伤康复	303
第三节 失业保险	305
一、失业保险起源	305
二、失业保险的特征和功能	308
三、失业保险制度的结构与内容	310
四、失业救助与就业促进	314
第九章 老残风险与保障	320
第一节 老残风险保障概述	320
一、老残风险的含义及产生的原因	320
二、老残保障的基本理念	321
三、老残保障的特点及分类	322
四、老残保障的基本内容	324
第二节 养老金	326
一、养老金的基本概念及特点	326
二、养老金制度的结构与内容	327
三、养老金的财务管理模式	332
第三节 老残护理服务	334
一、老残护理服务的基本概念及特点	334
二、老残护理制度的结构与内容	336
三、老残护理服务模式	337
第四节 老年福利	338
一、老年福利的基本概念	339
二、老年福利的特点与分类	339
三、老年福利制度的结构与模式	341
第五节 残疾人福利	343
一、残疾人福利的基本概念	343
二、残疾人福利的特点与分类	344

三、残疾人福利制度的结构与模式·····	345
阅读文献·····	349
人名译名对照表·····	351
后 记·····	353

绪 论

一、社会保障学的学科属性

社会保障学是一门研究人类社会保障实践活动及其发展规律的综合性和应用性和交叉型科学。自社会保障学科产生以来，人们对该学科的属性争论不休。之所以产生一些分歧，一方面源于学者不同的学科背景及研究视角，另一方面则源于社会保障实践活动的复杂性和多元化特征。

社会保障学的学科属性体现在以下三个方面：

（一）马克思主义为社会保障学科的发展奠定了强有力的思想基石

马克思主义是关于全世界无产阶级和全人类彻底解放的学说，它主要由马克思主义哲学、马克思主义政治经济学和科学社会主义三大部分组成，是马克思、恩格斯在批判地继承和吸收人类关于自然科学、思维科学、社会科学优秀成果的基础上于19世纪40年代创立的，并在实践中不断地丰富、发展和完善的无产阶级思想的科学体系。

马克思主义哲学是辩证唯物主义和历史唯物主义的统称，辩证唯物主义认为：世界的统一性在于它的物质性，物质是世界所发生的一切变化的基础。历史唯物主义（唯物史观）认为，物质生活资料的生产劳动是人类社会存在和发展的基础。劳动者和生产资料始终是生产的要素，两者的结合构成生产力。社会保障是解决人们基本生存的制度安排，是马克思主义关于社会发展的重要组成部分。社会保障制度的建立，使劳动者和生产资料的结合更加巩固，社会生产力进一步发展，社会结构更加合理、更富有活力。

马克思、恩格斯创立的政治经济学，阐明了人类社会各个发展阶段上支配物质资料的生产、交换以及与之相适应的产品分配的规律。在资本主义社会中，商品生产占统治地位，资本主义生产的重要特点是自由雇佣劳动制，工人的劳动力成为商品。劳动力的价值是由维持和再生产劳动力所必需的生活资料的价值决定的。从马克思主义政治经济学视角分析，资本主义社会以私有制为基础，只关心不变资本的价值，仅从意外事故对不变资本生产资料所造成的损失进行补偿的角度建立社会保障制度。马克思从无产阶级的立场出发，认为在大工业生产条件下，可变资本面临的不确定性风险更大。他认为：“大工业在瓦解旧家庭制度的经济基础以及与之相适应的家庭劳动的同时，也瓦解了旧的家庭关系本身。”^① 而且工业

^① 《马克思恩格斯文集》第23卷，人民出版社2009年版，第562页。

生产相对于农业生产来说对工人健康的损害更大。因此，为了维护工人阶级的利益与社会稳定，国家有责任建立社会保障制度。

科学社会主义是指马克思、恩格斯创立的关于阶级斗争、无产阶级革命和无产阶级专政、建设社会主义并进而实现共产主义的人类理想社会的理论。科学社会主义的基本原理包括唯物史观、剩余价值理论和社会主义终将取代资本主义。社会保障是工业经济的产物，应当与生产力的发展水平相适应。马克思认为，资本主义社会保障基金来源于工人剩余劳动创造的剩余价值，它不是资本家的施舍与恩赐。1875年，马克思在《哥达纲领批判》中为未来的社会主义社会勾画了基本框架，其中说到社会主义社会集体的劳动所得即社会总产品进行个人分配之前要进行“六项扣除”，其中“为丧失劳动能力的人等等设立的基金，总之，就是现在属于所谓官办济贫事业的部分”^①即为社会保障基金。《哥达纲领批判》明确了社会保障基金是对社会总产品的一种必要扣除，进而确立了社会主义社会保障的基本原则。此外，恩格斯在1894年发表的《法德农民问题》一文中提出了“无地的农业工人”的定义，以及最低工资、养老金、残废抚恤金等需求^②，为社会保障制度建设奠定了思想基础。

马克思主义中国化，就是将马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，它促进了中国社会保障体系建设。在社会保障学科建设中，用马克思主义哲学、马克思主义政治经济学和科学社会主义理论的思想与灵魂指导中国社会保障学科的发展并运用于中国社会保障的实践，不断地修正社会保障的相关政策、制度与法规，使中国社会保障走上公平、正义、共享、持续与健康发展的轨道。

根据中共十七大、十八大、十九大报告，中国特色社会主义理论体系，是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想在内的科学理论体系，是对马克思列宁主义、毛泽东思想的坚持和发展。中国特色社会主义理论体系是不断发展的开放的理论体系。在当代中国，坚持中国特色社会主义理论体系，就是真正坚持马克思主义。中国特色社会主义理论体系之所以能够引领中国不断发展进步，最根本的就在于它破除了对马克思主义的教条式理解，坚持了科学社会主义的基本原则，具有鲜明的时代特征和中国特色，生动而具体地坚持和发展了马克思主义。

中国共产党在长期执政的过程中，立足于中国的基本国情，积极引进一切有

^① 《马克思恩格斯文集》第3卷，人民出版社2009年版，第433页。

^② 《马克思恩格斯文集》第4卷，人民出版社2009年版，第513—514页。

利于中国社会保障制度建设的先进成果与丰富经验，提升人民群众的参与率与社会保障水平，引入社会资本和有效配置社会保障资源，建立可持续的社会保障制度，取得了举世瞩目的成就。从中共十五大到中共十九大，中国社会保障制度建设的发展脉络越来越清晰，发展步伐越来越快速和稳健。

(1) 1997年中共十五大报告提出：建立社会保障体系，实行社会统筹和个人账户相结合的养老、医疗保险制度，完善失业保险和社会救济制度，提供最基本的社会保障。从而构建了中国社会保障制度建设的良好开局。

(2) 2002年中共十六大报告提出：建立健全同经济发展水平相适应的社会保障体系，坚持社会统筹和个人账户相结合，完善城镇职工基本养老保险制度和基本医疗保险制度。健全失业保险制度和城市居民最低生活保障制度。多渠道筹集和积累社会保障基金。各地要根据实际情况合理确定社会保障的标准和水平。发展城乡社会救济和社会福利事业。有条件的地方，探索建立农村养老、医疗保险和最低生活保障制度。十六大报告同时提出：建立适应新形势要求的卫生服务体系和医疗保健体系，着力改善农村医疗卫生状况，提高城乡居民的医疗保健水平。发展残疾人事业。继续大力推进扶贫开发，巩固扶贫成果，尽快使尚未脱贫的农村人口解决温饱问题，并逐步过上小康生活。

(3) 2007年中共十七大报告提出：加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系，保障人民基本生活。涉及的内容包括社会保险、社会救助、社会福利、残疾人事业、老龄事业、防灾减灾和住房保障等。

(4) 2012年中共十八大报告提出：统筹推进城乡社会保障体系建设，要求坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的发展方针，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点。涉及内容包括社会救助、社会保险、社会福利、慈善事业、残疾人事业、老龄事业、保障性住房以及社会保险经办管理服务等内容。并对提高人民健康水平，包括医疗保障在内的健康事业发展做出了全面部署与安排。

(5) 2017年中共十九大报告，提出中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾；确立了新时代中国特色社会主义思想和基本方略，要求必须坚持以人民为中心的发展思想，坚持新发展理念，坚持在发展中保障和改善民生；提出了决胜全面建成小康社会进程中加强社会保障体系建设的新要求，即按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。报告要求全方位解决城乡居民在就业、教育、医疗、居住、养老方面的问题。

（二）社会保障学是一门综合性的交叉学科

社会保障学是一门在多种学科基础上发展起来的综合性学科，与经济学、社会学、管理学、法学、保险学、人口学等学科关系密切。

社会保障学与经济学有着天然的联系，社会保障是一种收入再分配手段。从经济学的角度分析，社会保障具有融资和调节投资、调节积累与消费、平衡需求等作用。同时，经济学的发展为社会保障制度的建立和实践奠定了重要的理论基础，如马克思主义的再生产理论和人的需要本质理论、制度与新制度学派、凯恩斯学派、货币学派、新古典学派、新剑桥学派、理论预期学派和供给派的理论观点对社会保障理论的建立和发展均做出了重大的贡献。此外，资源配置、收入分配和公平与效率都是经济学和社会保障学涉及的主题，研究主题的交叉进一步加强了两个学科的联系。

社会保障学与社会学紧密相关，社会保障制度是为解决有关社会问题而制定的社会政策和预防性措施，是解决社会问题的重要手段之一，在维护社会稳定方面发挥了重要作用。同时，历史上的一些著名的社会思想，如孔子的大同社会思想、柏拉图的理想国思想、莫尔的乌托邦思想、康帕内拉的太阳城思想以及欧文等人的近代空想社会主义思想，为社会保障学的产生提供了理论源泉。此外，社会保障制度的变动将对社会问题产生影响，从而为社会学的研究提供新的思路和视角。

管理学是研究各类组织管理活动的基本规律和一般方法的科学，它以一般组织的管理为研究对象，探讨和研究管理的基本概念、原理、方法和程序。而社会保障学是研究社会保障分配关系及其运行规律的科学。社会保障的行为主体是政府、公共组织和个人，属于管理学的研究范围。由社会保障的公共性和公益性可知，社会保障属于公共管理范畴。因此，管理学的基本原理、方法、原则等都可以用来指导社会保障的管理。而社会保障也为管理学的丰富和完善提供了新的研究领域和视角，在一定程度上可以说社会保障学是管理学的一个分支。

社会保障学与法学密切相关，社会保障法是法学的重要组成部分。社会保障法是调整以国家、社会和全体社会成员为主体，为了保证社会成员的基本生活需要并不断提高其生活水平，以及解决某些特殊群体的生活困难而发生的经济辅助关系的法律规范的总和。健全的法律法规是社会保障事业健康发展的重要保证。实施社会保障制度的一切环节都有明确的法律规定。社会保障法对国家、社会、公民等主体在社会保障关系中的责任和义务作了明确规定，也对社会保障筹资机制、保障对象、给付标准等做出统筹安排，通过强制性保证制度运行。

保险学是一门研究保险及保险相关事物运动规律的经济学科,其涉及的领域是多元化的,包括金融学、法学、医学、数学、经济学以及自然科学,其研究对象是保险商品关系。风险的客观存在是保险产生和发展的自然基础,剩余产品的存在为保险的产生和发展奠定了经济基础。社会保障学与保险学密切相关,社会保障和保险产生和发展的自然基础和经济基础基本相同,两者建立的目的都是补偿风险给社会成员造成的损失。同时,作为一种公益事业,社会保障与保险在发展过程中呈现出此消彼长、相互促进、相互补充的关系。此外,保险学为社会保障学的发展提供了独特的研究视角和思路,进一步丰富了社会保障学的理论体系。

社会保障学与人口学关系密切。人口学是研究人口变动及其发展规律的科学,它包括两方面的基本内容:一是人口变动,即人口出生、死亡、迁移等人口过程变动,人口年龄、性别等自然结构变动,人口城乡、地域、文化、职业、婚姻、家庭等非自然结构和特征变动;二是人口发展,即人口在与资源、环境、经济、社会相互作用下的发展等内容。人口因素是社会保障具体项目设定的重要依据之一,尤其是在社会保险项目中,养老、医疗、工伤、失业、生育保险中涉及人口年龄、人口结构、性别、地域、迁移等因素,而人口因素的变化也将促使社会保障制度的改革,如人口预期寿命的延长使世界许多国家出台提高退休年龄的政策等。同时,社会保障学对人口学的发展起到了一定的推动作用,社会保障的客体——广大需要保障的群体是人口学研究对象的载体,研究领域的交叉性进一步加强了两个学科之间的联系。

(三) 社会保障学具有相对独立性

社会保障学虽然与各学科有着一定的联系,但是更有其无可替代的相对独立性,有其自身的学科发展规律。

1. 社会保障学有特定的研究视阈

社会保障学是一门研究人类社会保障实践活动及其发展规律的科学。社会保障实践活动主要包括社会保障管理组织的组成和法规政策的制定及其实施,也可以认为是社会保障制度的构建及其运行的基本规律与特征。可见社会保障学的研究除了社会保障法规政策和社会保障制度本身之外,还包括制定社会保障法规政策和构建社会保障制度的理论与客观依据,以及社会保障的经济基础和上层建筑。社会保障学研究视阈的特殊性彰显了学科的独立性。

2. 社会保障学有着特定的研究目的

社会保障学研究视阈的特殊性决定了其研究目的特定性,它以研究社会保障与社会经济发展的关系,揭示人类社会保障活动和社会保障制度的发展规律,

并以此为社会保障实践提供理论指导等为特定的研究目的。社会保障学的研究目的及任务决定了在进行社会保障研究的过程中,必须紧紧围绕社会保障与社会经济等因素之间的相互关系,在各种复杂的关系中归纳总结出社会保障活动及制度的内在发展规律,进而指导社会保障实践活动。因此,特定的研究目的使得该学科在研究过程中呈现出一定的独立性,有其自身的研究规律和研究范式。

3. 社会保障学有着特定的学科规律

社会保障制度是伴随着生产的社会化与市场经济的逐步形成产生和发展起来的,现代社会保障制度起源于19世纪80年代的德国,发展于20世纪30年代的美国,完善于第二次世界大战后的西方发达国家和新兴市场经济国家。由于社会保障对发展经济、稳定社会的重要作用,当今世界所有现代化国家都把建立和完善社会保障制度作为国家的一项基本国策。与此同时,社会保障制度在发展过程中会遇到困境并面临发展瓶颈。通过对社会保障发展历史和社会保障当前困境的分析可知,社会保障在新时代及未来将呈现以下发展趋势:社会保障多样化、私营化、产业化、一体化、网络化、人性化、保障范围扩大化以及保障基金资本化等。因此,社会保障从产生、发展、完善到改革始终遵循着一定的内在规律,即与特定的社会背景密切相关,带有鲜明的时代烙印。社会保障发展的种类、水平、范围、质量均受制于经济发展的水平和质量,也受制于社会生产力的发展水平。有什么样的经济发展水平,就有什么样的社会保障水平。

社会保障学作为一门新兴的学科,它的建立和发展均来自社会保障制度改革实践的需要。它的产生、发展、完善均受到经济、政治、社会、文化等诸多因素的影响,逐渐形成了自身特有的学科规律,有特定的发展历史并呈现出新的发展趋势。

社会保障学科的发展经历了从边缘学科到热门学科的发展历程。在中国,1978年开始的改革开放催生了现代社会保障制度,而当时国内的社会保险理论研究几乎是一片空白。前期学者们摸着石头过河,社会保障理论则处于译介和引入阶段,理论研究缺乏对实践的指导性。若以国务院1986年颁布的《国营企业职工待业保险暂行规定》和1991年颁布的《国务院关于企业职工养老保险制度改革的决定》作为一个分水岭,社会保障理论研究在问题导向下迅速发展起来,逐渐成为公共管理学科一个研究人数众多的重要分支,理论建设日益本土化,与制度建设形成良性互动,对我国社会保障制度建设和改革实践起到了重要的推动作用。时至今日,中国社会的改革带动了社会保障制度的深化改革,更为社会保障理论研究提出了许多重要课题,社会保障学科已然成为一门社会高度关注的热门学科。

社会保障的学科发展呈现出较强的时代性。社会经济的发展、新事物新情况的不断涌现扩大了社会保障学的研究领域和研究视野，而社会保障学的不断完善为社会保障政策的制定提供了科学的依据，使社会保障政策与本国国情及所处时代相适应，并推动社会保障制度保持自身的正常、健康、高效、持续运行，两者相互影响、相互制约。可见，社会保障学科这种特定的学科发展规律，使其具有鲜明的独立性。

社会保障的学科发展呈现出融合与独立的高度对立与统一，既与经济学、社会学、管理学、法学、保险学以及人口学等学科有着非常密切的联系，又有其自身的独立性。社会保障学在这些学科的基础上产生并受到这些学科的影响，是一门综合的、交叉的、相对独立的新兴应用性学科，与相关学科在交叉融合中共同发展。同时，社会保障学科本身有着特定的研究视阈与研究目的，学科的独立性使其在横向上向广度分化，如社会福利学、社会救助学，在纵向上向深度分化，如完善养老服务，建立多层次的养老保险、医疗保险体系等。

只有对社会保障学这一学科特性进行清晰定位，才能使这门学科具有明晰的、完整的概念体系并形成能够进行深度研究的领域，创设出更加完善的研究范式与框架，并更好地厘清其未来的学科发展方向。

二、社会保障学的研究对象与目的

社会保障制度是工业化发展的产物，自 19 世纪在德国产生之后，便在世界范围内蓬勃发展起来。社会保障制度是一种社会经济制度，是政府管理社会经济生活的重要工具之一。作为一门新兴的学科，社会保障学是研究社会保障产生、发展的社会经济过程以及社会保障经济关系及其运动规律的科学。具体来说，社会保障学是研究社会保障基金筹集、管理与分配的实现形式及其所反映的社会矛盾和社会经济关系，以及如何处理这些矛盾和关系的科学。

社会保障是社会化商品生产条件下的必然产物，是人类文明进步的重要标志，包括社会保险、社会救助、社会福利、军人保障和补充保障等内容，是一项庞大的社会化系统工程。同时，社会保障法制性、政策性强，涉及面广，关系到国家、地方、用人单位和个人的切身利益，关系到人民群众的福祉和国家的繁荣稳定，是一项重要的利国利民的安全工程。因此，社会保障实践从开始至今，始终是国家意志的反映，是各种经济关系和利益分配的体现。从微观层面看，社会保障学研究的是各个具体的保障项目的保障对象、资金筹集、保障标准、给付条件、保障主体之间的关系等内容；从中观层面看，社会保障学研究的是社会保障制度与