

当代
一卷
上

安徽省哲学社会科学规划重点委托项目
合肥市“十二五”文化建 设重大工程

沈 葵◎主编

合肥通史

《合肥通史》编纂委员会

编



全国百佳图书出版单位
时代出版传媒股份有限公司
安徽人民出版社

当代
一卷一
① 沈
葵◎主编

合肥通史

《合肥通史》编纂委员会

编

全国百佳图书出版单位
时代出版传媒股份有限公司
安徽人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

合肥通史 当代卷(上、下)/沈葵主编.—合肥:安徽人民出版社,2016.8

ISBN 978-7-212-09195-8

I.①合… II.①沈… III.①合肥市—地方史—1949—1978 IV.①K295.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 167333 号

合肥通史 当代卷(上、下)

HEFEI TONGSHI DANGDAIJUAN

《合肥通史》编纂委员会 编

沈 葵 主编

出版人:徐 敏

选题策划:刘 哲 丁怀超

责任编辑:洪 红(上册)

王大丽(下册)

责任印制:董 亮

装帧设计:程 慧

出版发行:时代出版传媒股份有限公司 <http://www.press-mart.com>

安徽人民出版社 <http://www.ahpeople.com>

地 址:合肥市政务文化新区翡翠路 1118 号出版传媒广场八楼 邮编:230071

电 话:0551-63533258 0551-63533292(传真)

制 版:合肥市中旭制版有限责任公司

印 刷:安徽新华印刷股份有限公司

开本:710mm×1010mm

1/16

印张:57.75

版次:2017 年 5 月第 1 版

2017 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-212-09195-8

定价:300.00 元(上、下册)

版权所有,侵权必究

发现印装质量问题 请联系:(0551)63533291



——《合肥通史》编纂委员会——

主 任：凌 云

副 主 任：韩 冰 钟俊杰 林存安 吴春梅

委 员（以姓氏笔画为序）：

王家贵 王道才 吴利林 汪秀坤 李尚才

罗 平 查 凯 洪家友 夏毓平 黄群英

谢 军

——《合肥通史》编纂委员会办公室——

主 任：夏毓平

副 主 任：夏元荣 许昭堂

成 员：王东征 贾 猛 李平原

——《合肥通史》学术指导委员会——

顾 问：卜宪群 黄传新 朱士群

主 任：陆勤毅

委 员（以姓氏笔画为序）：

王道才 宁业高 朱万曙 朱玉龙 汤奇学

张 生 苏士珩 沈世培 施立业 翁 飞

戴 健

绪 论

1949年10月1日,中华人民共和国成立,中国历史翻开了崭新的一页。

在此之前的1949年1月21日,伴随淮海战役尚未散尽的炮火硝烟,人民解放军进入合肥。合肥和平解放,新合肥由此诞生。

从1949年至1952年,史称“三年恢复时期”。在中共合肥市委、市人民政府的领导下,合肥人民团结一致,艰苦努力,克服战争创伤,巩固新生政权,重建经济秩序,破除愚昧文化,规划城市建设。3年间,合肥的各级人民政权得以巩固和加强,经济总量从0.9亿元增加到1.4亿元(以2002年价格计算),城市人口从5万增长到13.8万,城区面积由5平方公里扩大为9.8平方公里,新的文化教育卫生事业开始建立,社会呈现出昂扬向上的风貌。1952年,合肥被确定为安徽省的省会,赋予合肥作为全省政治、行政、经济、文化中心的地位。3年恢复,成效显著,为中国共产党领导下的新合肥的发展,夯实了基础。

从1953年起,中国开始执行国民经济和社会发展第一个五年计划,合肥市根据安徽省的统一计划,确定将合肥“由消费城市转变为生产城市”的建设目标,开始了大规模的经济建设。

“一五”时期,合肥经济发展的重点是工业,尤其是机械、化工、轻纺等工业,以此将合肥建成以机械、化工、轻纺工业为主的新兴工业城市。这一时期,合肥积极争取国家投资,大力引进先进工业技术和设备,同时,利用作为内陆近江省会城市的区位优势,紧紧抓住国家工业建设战略布局,从上海等沿海城市迁入50多家工业企业和相关

人员,再投资资本,扩大生产,相继建成了合肥矿山机械厂、安徽第一纺织厂以及电机厂、针织厂、日用化工厂等。到1957年年底,全市工业企业518家,工业总产值比1952年增长9.8倍,初步形成了合肥机械、轻纺、化工等工业的框架,为合肥工业构建了发展的平台。

“一五”时期,合肥农村经济在合作化运动的推动下,获得了发展。城市建设从1954年开辟贯通市区东西的主干道长江路起,陆续修建了胜利路、淮河路、徽州路,以及江淮大戏院、安徽省博物馆、百货大楼、长江饭店等建筑。1956年编制了《合肥市城市总体规划》。合肥,正在向着既定的发展目标,稳步前进。

然而,从1958年开始的“大跃进”运动打乱了合肥发展的步伐。“大跃进”是一场突如其来的在“左”的错误支配下,过急、过快又违反事物客观规律、波及全国的群众运动,影响经济社会的方方面面。合肥的经济社会发展概莫能外,出现了大起大伏,最终急剧下降的状况。在农业方面,先是掀起积肥、兴修水利的高潮,继而是放粮食高产“卫星”,再者是“人民公社化”;工业方面,“大跃进”指标竞相登场,一哄而起,大办工厂,“全民大办钢铁”如日中天;文化教育科技卫生乃至社会方方面面都在“大跃进”运动中“大显身手”,不切实际地盲目“跃进”。1959年后,全市工农业生产大幅下滑,陷入严重经济困难的境地。

为克服严重的经济困难,特别是1959年开始的粮食危机,1961年年初,中共安徽省委在合肥郊区南新庄进行“责任田”试点。当年,郊区34%的生产队实行“责任田”,为度过粮食危机发挥了关键作用。同时,1962年,中共合肥市委、市政府贯彻中央提出的国民经济“调整、巩固、充实、提高”八字方针,实施“关、停、并、转”一批企业,大幅减少基本建设投资,削减职工和城市人口,对农村实行以生产队为基本核算单位的分配制度等措施。到1962年,合肥的工农业生产开始回到正常发展的轨道。

1963年到1965年,合肥继续贯彻“八字”方针,尤其是在“巩固、充实、提高”上发展国民经济。在工业方面,以建立生产制度、整顿生

产秩序、提高产品质量、改进企业管理、增加企业效益为主,工业经济稳步回升并呈现发展态势。1965年,全市工业总产值4.65亿元。在农业方面,与“责任田”全部被改正的同时,继续巩固以生产队为基本核算单位的分配制度,并允许社员拥有少量的自留地,放开农村集市贸易,加强城市支援农业的工作等,使农村经济逐步恢复并有所增加。1965年,全市农业总产值2.27亿元。

这一时期,合肥的商业以及文化、教育、科技、卫生等行业都经历着“调整、巩固、充实、提高”的过程,以摆脱“大跃进”运动造成的困境,逐步取得了良好的效果。

但是,从1962年起,阶级斗争和“政治挂帅”成为中国政治发展的主题,并渗透到经济、文化和社会的方方面面。这一时期,合肥城乡开展的“四清”运动,文艺界批判黑线的斗争,教育界的“半工(耕)半读”等,无不是在阶级斗争的主旨下进行的。“左”的错误大幅扩展,为“文化大革命”的发生埋下了祸根。

1966年5月16日,《中国共产党中央委员会通知》发布,从此,中国进入长达10年的“文化大革命”动乱时期。当年,红卫兵运动兴起,所谓“破四旧”席卷全国。首当其冲的是教育界、文艺界等领域的知识分子和干部,合肥大中学校教师、校长、省市文联的作家、艺术家等被抄家、批斗。随后,红卫兵冲进省市机关,“造反派”应运而生。直到1967年1月,“造反派”夺权,合肥地区的政治、经济、社会秩序陷入混乱,被迫实行军事管制。人民解放军第12军进驻安徽及合肥。1968年4月,安徽省和合肥市分别成立革命委员会,纷乱的造反、无序状况才有所缓解。此后,从1969年至1974年5年间,“文化大革命”进入所谓“斗、批、改”阶段,并开展了一系列名目繁多的运动,诸如“知识青年上山下乡”、干部下放、“一打三反”“献忠心”“批林批孔”等。这些运动无一不对合肥的经济政治和社会发展起着干扰、阻碍和破坏的作用。大中学校被迫下迁,数十万学生、教师、机关干部和城市居民下放农村,企业管理混乱,经济效益和产品质量下降,农业生产效益低下,粮食产量停滞不前,城乡居民生活水平下降,商

品匮乏。

1975年,由邓小平主持对各方面工作进行全面整顿。合肥地区全面整顿的重点是抓好重点工业企业的生产管理,恢复铁路、公路交通战线的规章制度,在商业行业加大食品供应等,并取得了较好的整顿效果。但是,当年年底,邓小平再遭批判,全面整顿戛然而止,反击右倾翻案风运动狂风骤起。1976年,“四五”运动发生前后,大批合肥地区的干部群众加入其中,或去北京声援、参与,或在合肥游行、集会,表达对“四人帮”的抗议和对“文化大革命”的抵制。10月,粉碎“四人帮”,“文化大革命”结束,合肥开展“揭、批、查”运动,清查与“四人帮”集团及其帮派体系有关的人和事。但是,由于中共安徽省委主要负责人对这场运动不理解,以致“揭、批、查”运动无法顺利进行。直到1977年6月,中共中央做出改组安徽省委的决定,并派万里赴皖任省委第一书记后,运动才得以持续进行。到1978年年底,中共十一届三中全会召开。至此,“文化大革命”运动及其衍生出来的思潮终于结束,改革开放的新时代初显端倪。

回眸从1949年至1978年间的30年历史进程,中共合肥市委、市政府带领全市人民,励精图治,积极进取,取得了许多超越前人的发展成就。但是,从1958年“大跃进”运动始,由于“左”的错误路线占据主导地位,导致合肥此后的发展严重受挫,甚至付出血的代价,其中的教训极为深刻。“文化大革命”更将“左”的错误发挥到极致。合肥的经济、政治和社会方方面面已经无法再承受这样的痛楚。

同时,从1949年至1978年的30年间,国家强调和实施的是“计划”,包括经济计划、社会发展目标、文化、教育、卫生、事业发展规划的制订,乃至人民生活的安排等,都要在统一的计划框架下进行。这样做,一方面是管得太死,导致发展动力不足,另一方面是束缚乃至扼杀了地方谋求发展的积极性。“责任田”的“发明”和实施,本是安徽及合肥为克服严重困难局面而采取的与自身实际情况相结合的应急办法,却在统一计划的“左”的错误命令下,被生生扼杀。地方政府和当地人民群众的创造力被压制,积极性被打压。以致合肥经济社

会得不到发展,耽搁了长达 20 年的时间,教训深刻。

中共十一届三中全会后,中国迎来了改革开放的新时代。值得载入史册的是,在改革开放初期,安徽及合肥的农民冲破旧的制度束缚,敢于探索、自发地实行以“包产到户”“大包干”为主要形式的农业生产责任制,冲破陈旧过时的人民公社制度,发挥农民群众的生产积极性,开启中国农村改革的大门,继而为城市的改革提供借鉴,做出了历史性的贡献。

1978 年秋,肥西县山南区的干部社员在中共安徽省委允许社员“借地度荒”的《关于当前农村经济政策几个问题的规定》(简称“省委六条”)发出近一年后,自发地实行“包产到户”农业生产责任制。与此同时,凤阳县的“大包干”强势登场,安徽其他农村地区各种形式的农业生产责任制如雨后春笋,纷纷萌芽。由此,以“包产到户”“大包干”为主要形式的安徽农村改革披荆斩棘,在争议中一路前行,终于打开了中国改革开放时代的大门。发源于肥西农村本不起眼的“包产到户”,在这个伟大的历史进程中功勋卓著。

从 1978 年年底到 2011 年的 30 多年,合肥的改革开放和社会主义现代化建设大体上可分为三个 10 年。即 20 世纪 80 年代,是合肥改革开放的开启和扩展时期;20 世纪 90 年代,是合肥全面深入实行改革开放的时期;而从 2001 年至 2011 年,则是合肥全面建设小康社会、加速社会主义现代化建设的时期。这也与安徽全省及全国的 30 多年发展脉络相一致。

在 1978 年前后,为肃清极“左”错误和“文化大革命”运动的后果,中共合肥市委在全市开展了“揭、批、查”运动、平反冤假错案,关于真理标准问题的讨论,等等,并以此为在全市落实工作重心转移到经济建设上来铺平道路。在农村改革逐渐风生水起之后,合肥将农村改革的有益经验引入城市工商企业经营管理中,争取扩大企业自主权试点,加强企业之间的合作,恢复个体工商业等,以充分调动各方面的生产积极性。

由于农村改革的迅速推开并取得明显成效,20 世纪 80 年代,改

革开放在合肥全面展开。其中,城市经济体制改革的主要内容有:在企业,继续扩大企业自主权,利润包干责任制,承包经营责任制,试点股份制和资产经营责任制,以及劳动合同制,利改税等;在技术和资金上,开展技术引进和利用外资工作。同时,扩大对外贸易,给予企业自营出口权。原有的计划经济体制逐步被有计划的社会主义商品经济体制取代。城市建设,也从改善城市基础设施,改善居民住房条件开始,继而实施旧城改造,新建、扩建城市干道、加大公共设施建设等,为尔后的“再造新合肥”“建设现代化滨湖城市”,提供了有益经验。

进入 20 世纪 90 年代,在邓小平南方谈话发表及中共安徽省委、省政府做出“开发开放皖江”的战略决策下,合肥紧紧抓住机遇,深化改革开放,加快社会主义现代化建设的步伐。这一时期,合肥的企业改革和发展进入到制度创新、转换机制阶段,现代企业制度逐步建立,三大开发区相继建立并日趋成熟。农村的改革持续进行。农业产业化逐步推开,乡镇企业转型升级,农民进城务工蔚然成风。社会主义市场经济体制初步建立。1995 年,经安徽省人大八届二次会议提出,中共合肥市委、市政府做出了尽快把合肥建成现代化大城市的战略决策后,“再造新合肥”开步前进,城区面积迅速扩大,城市人口快速增加。市政基础设施建设步伐进一步加快。先后建成了一环路、二环路等城市主干道。一大批城市重点工程相继建成。城市面貌进一步改观,启动了搭建现代化大城市的新架构。

新世纪以来,合肥在 20 年改革开放的基础上,加大发展步伐,加快发展速度,迈上了加速崛起的快车道。2001 年,中共合肥市委、市政府制定了到 2010 年全市实现国内生产总值 1000 亿元的发展目标,并以此推动科教兴市、城镇化、经济国际化、可持续发展四大战略。由于目标明确,政策对路,措施得当,创新有力,到 2006 年,仅 5 年时间,合肥实现国内生产总值 1073.86 亿元,提前 5 年实现千亿发展目标,四大战略也进展顺利。2005 年,中共合肥市委、市政府为落实安徽省委、省政府对合肥提出的“在全省率先实现建设小康社会目

标,在中部地区奋力率先崛起”(即“两个率先”)的要求,确立了“工业立市”战略。同时,将合肥建设成为现代化滨湖大城市,提升合肥首位度,构筑省会经济圈,以实现与“工业立市”协同发展,被确定为合肥“十二五”发展目标。2006年至2010年,合肥大力推进“大发展、大建设、大环境”以及“大招商、招大商”,不仅大大加快了工业发展速度,使经济总量迅速上升,还由于科技创新层出不穷,经济发展的质量也呈现良好态势。在城市建设、社会进步、生态文明等方面也有较大提升。到2010年,全市实现国内生产总值2702.5亿元,5年间年均增速17%以上。

合肥的城市建设在新世纪的第一个10年获得突破性的发展。主要体现在:持续不断地进行旧城改造,新建和改造一大批城市干道,3大开发区建设日臻完善,政务文化新区建设独树一帜。滨湖新区的建设,不仅突破了原先的城市发展思路,为合肥朝着现代化大城市发展迈出了实质性的一步,而且对提升合肥知名度、增强合肥城市辐射力、影响力及合肥的可持续发展,都有积极的推动作用。

改革开放以来的30多年间,合肥在精神文明建设、民主法治建设和社会面貌上,也取得了显而易见的成就。在思想和观念领域,极“左”的观念失去了“市场”,一心一意谋发展、加快富民强市的观念被合肥人民所接受;在经济与社会发展上,计划经济的观念逐步被淘汰,让社会主义市场经济在经济社会发展中起决定性作用的理念深入人心。在行为方式上,积极实干取代了空喊口号,勤奋学习取代了盲目自傲,开放交流取代了封闭僵化。追求新知识、科学技术、创新创业等,成为这个时代人民的努力方向。在民主法制建设上,法制逐步恢复、健全,法律知识逐步普及,社会治安趋于稳定。在精神文明建设方面,改革开放和建设社会主义现代化的政策方向、目标深受人民的拥护,持续不断开展的文明创建活动,不仅得到了越来越多合肥市民的自觉参与,而且在创建过程中逐渐形成了一系列制度和机制。合肥先后多次获得“全国园林城市”“国家卫生城市”“全国创建文明城市工作先进市”及“全省文明城市”等荣誉。涌现出一大批各行各

业的先进人物和劳动模范。在民生建设方面,合肥市投入大量资金用于改善民生,包括逐年提高社会低保金发放标准,实施城镇居民基本医疗保险制度和农村新型合作医疗制度,建立义务教育经费保障机制等,努力建设一个和谐、美好的合肥。

2011年8月,经国务院批准,安徽省调整部分行政区划,撤销地级巢湖市,庐江县划入合肥市,原居巢区改为县级巢湖市,由合肥市代管。合肥市行政区划扩大,共辖四县(肥东、肥西、长丰、庐江)、一市(县级巢湖市)、四区(瑶海、庐阳、蜀山、包河),750平方千米水域面积的巢湖成为合肥的内湖。合肥在人口数量、土地面积、经济总量、社会影响、区域作用等方面都跃上一个新的平台。合肥的发展前景更加令人憧憬。

面对新的机遇,中共合肥市委、市政府不失时机地提出了把合肥建设成“大湖名城、创新高地”的新目标。“大湖名城”是指合肥应成为经济繁荣的实力之城,人才聚集的智慧之城,环境优美的生态之城,全民参与的创业之城,文化浓郁的魅力之城,和谐美好的幸福之城;“创新高地”是指把合肥打造成为具有创新精神,创新理念,创新模式,创新文化,创新资源的城市,并将创新全面融入到经济社会发展的各个层面,各个环节,使合肥成为能够在更大范围、更宽领域,更高层次吸引更多的资源,营造更优的发展环境,拥有更新的体制机制,赢得更好的发展先机的“聚集地”。

由此,合肥再次迈开新的步伐,踏上新的征程。

目 录(上)

绪 论 / 001

第一章 新中国、新合肥

第一节 合肥解放 / 004

一、合肥解放 / 004

二、支援渡江战役 / 008

三、建立新政权 / 012

四、召开各界人民代表会议 / 017

五、中共各级基层组织和群众团体的建立 / 020

第二节 巩固新政权 / 026

一、解放初期的严峻形势 / 026

二、开展剿匪反特斗争 / 027

三、镇压反革命 / 034

四、抗美援朝运动 / 040

五、农村土地改革运动 / 044

第三节 建立新经济 / 051

一、战胜荒灾,安定人民生活 / 051

二、稳定物价与金融秩序 / 054

三、没收官僚资本,建立国营企业 / 057

四、恢复和发展工商业 / 059

五、开展“三反”“五反”运动 / 062

第四节 倡导新文化 / 066

一、扫除“娼赌毒” / 066

二、宣传贯彻《中华人民共和国婚姻法》 / 070

三、开展爱国卫生运动 / 073

四、建立新的文化、教育体制 / 076

五、虢季子白盘的献出与晋京 / 082

六、知识分子思想改造运动 / 086

第五节 新安徽的政治行政中心 / 088

一、从皖北区行政中心到新安徽的省会 / 088

二、“为皖之中”得先机 / 091

三、城市建设迈出第一步 / 093

第二章 向社会主义过渡

第一节 宣传贯彻过渡时期总路线 / 102

一、宣传贯彻总路线 / 102

二、明确建立生产型城市发展目标 / 107

三、1954年抗洪救灾 / 109

第二节 社会主义三大改造运动 / 113

一、农业的社会主义改造 / 113

二、手工业的社会主义改造 / 118

三、资本主义工商业的社会主义改造 / 121

第三节 “一五”时期的经济建设 / 127

一、56家上海企业内迁合肥 / 127

二、“一五”计划的实施与成就 / 136

三、计划经济体制的确立 / 139

第四节 “一五”时期的社会发展 / 141

一、文教卫生事业的发展 / 141

二、城市规划与建设	/ 149
三、社会结构与社会变迁	/ 155
第五节 “一五”时期的政治建设	/ 157
一、民主政治建设	/ 157
二、加强党的建设	/ 160
第三章 社会主义建设道路的探索与曲折	
第一节 从贯彻党的“八大”精神到反右派斗争	/ 166
一、贯彻党的“八大”精神	/ 166
二、整风运动与反右派斗争	/ 169
第二节 “大跃进”运动	/ 172
一、1958年“大跃进”运动	/ 172
二、城乡人民公社化运动	/ 188
三、毛泽东视察合肥	/ 194
第三节 继续“大跃进”	/ 196
一、初步纠“左”	/ 196
二、“反右倾”与继续“大跃进”	/ 199
三、“大跃进”运动的严重后果	/ 202
第四节 调整国民经济	/ 205
一、调整农村政策	/ 205
二、南新庄与责任田	/ 208
三、调整城市工商业	/ 212
四、精简机构和下放城市人口	/ 222
五、理顺文教卫事业	/ 224
六、调整党内外关系	/ 229
第五节 阶级斗争与“左”的错误	/ 232
一、“改正”责任田	/ 232

- 二、农村社会主义教育运动 / 236
- 三、城市社会主义教育运动 / 238
- 四、思想文化领域的批判斗争 / 242
- 第六节 城市规划与城市建设 / 243
- 一、调整行政区划 / 243
- 二、城市规划与城市建设 / 245

第四章 “文化大革命”时期

第一节 传达贯彻《“五一六”通知》和红卫兵运动的兴起 / 254

- 一、传达贯彻《“五一六”通知》 / 254
- 二、红卫兵运动与“破四旧” / 259
- 三、批斗“资产阶级当权派” / 265
- 四、“造反派”的夺权 / 268

第二节 从实行军事管制到革命委员会成立 / 270

- 一、造反派的分裂与实行军事管制 / 270
- 二、“造反派”的“全面内战” / 272
- 三、“三支两军” / 274
- 四、成立革命委员会 / 276

第三节 开展思想政治领域的革命 / 278

- 一、“斗、批、改”运动 / 278
- 二、整党建党 / 280
- 三、“清理阶级队伍” / 281
- 四、干部下放 / 285
- 五、知识青年上山下乡 / 288
- 六、“一打三反” / 291
- 七、清查“五一六”分子 / 295
- 八、掀起“献忠心”运动 / 296