

中宣部2018年主题出版重点出版物

伟大的 改革开放

罗平汉 主编

 四川人民出版社

伟大的改革开放

罗平汉 主编

 四川人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

伟大的改革开放/罗平汉主编. —成都: 四川人民出版社, 2019. 3

ISBN 978-7-220-11322-2

I. ①伟… II. ①罗… III. ①改革开放—研究—中国
IV. ①D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 053482 号

WEIDA DE GAIGE KAIFANG

伟大的改革开放

罗平汉 主编

策划组稿
责任编辑
版式设计
封面设计
责任校对
责任印制

周 颖
吴焕姣 杨雨霏
戴雨虹
张 科
袁晓红
王 俊

出版发行
网 址
E-mail
新浪微博
微信公众号
发行部业务电话
防盗版举报电话
照 排
印 刷
成品尺寸
印 张
字 数
版 次
印 次
书 号
定 价

四川人民出版社 (成都市槐树街 2 号)
<http://www.scpph.com>
scrmcbs@sina.com
@四川人民出版社
四川人民出版社
(028) 86259624 86259453
(028) 86259624
四川胜翔数码印务设计有限公司
四川机投印务有限公司
170mm×240mm
22.5
400 千
2019 年 3 月第 1 版
2019 年 3 月第 1 次印刷
ISBN 978-7-220-11322-2
58.00 元

■ 版权所有 · 侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换
电话: (028) 86259453

序言： 改革开放何以伟大？

40年前召开的党的十一届三中全会，开启了中国改革开放的历史新时期。当下的中国，仍然在继续书写改革开放的历史新篇章。纵观这40年，历届中共中央主要领导人对改革开放的评价，都有一个关键词，这就是“伟大”。邓小平称之为“伟大历史转变”^①“伟大的实验”^②，江泽民称之为“伟大的社会主义改革开放”^③，胡锦涛称之为“新的伟大革命”“伟大历程”“伟大事业”^④，习近平称之为“伟大觉醒”“伟大创造”^⑤。用“伟大”来评价改革开放，凸显了其极端重要性。毕竟，在党的文献中，由党和国家领导人用“伟大”一词来评价某一事件，还是十分有限的。

那么，为什么说改革开放伟大呢？改革开放，这么多年，我们一直在做，现在也在推进，有如此重要的意义吗？要回答这个问题，有必要从历史、成就和经验等多个维度，对改革开放进行立体式的呈现。

从历史角度看，改革开放的历程波澜壮阔。改革开放不是从天上掉下来的，而是有着深刻的历史背景和实践基础。远的话，可以追溯到近代以

① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第36页。

② 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第156页。

③ 中共中央文献研究室编：《十五大以来重要文献选编》（上），人民出版社2000年版，第673页。

④ 《胡锦涛文选》第3卷，人民出版社2016年版，第148页。

⑤ 中共中央文献研究室编：《习近平关于全面深化改革论述摘编》，中央文献出版社2014年版，第2页。

来中国先进分子寻求的民族复兴之路。中国共产党成立后，经过浴血奋战，建立中华人民共和国，实现民族独立和人民解放。中华人民共和国成立后，面对西方国家的封锁，两大阵营对立，加之意识形态因素的影响，中国只能选择已经取得突出成就的苏联模式。苏共二十大的召开，暴露了苏联模式的弊端。由此，“以苏为鉴”、探索中国自己的社会主义道路摆在了中国共产党人的面前。由于缺少经验、特别是受“左”倾错误思想的影响，中国的探索曾出现曲折，尽管如此，这段时间的探索也为此后的改革开放奠定了物质基础、积累了宝贵经验。“文化大革命”结束后，在总结历史经验教训的过程中，中国共产党认识到社会主义现代化建设应当是全面的，不仅是经济领域，还包括文化、政治方面，必须对不合理的体制机制进行改革，完善社会主义制度。党的十一届三中全会召开，在邓小平等老一辈无产阶级革命家的推动下，拉开了改革开放的历史序幕。20世纪80年代的改革，从农村到城市，从经济到政治，各个领域全面铺开，极大地激发了社会活力，调动了各方面积极性。新世纪以来，各项改革加快推进。根据改革的广度、深度和难度，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央开启了全面深化改革的新时代，推动了各领域的深刻变革，啃下了不少硬骨头，进一步激发了经济和社会发展的活力。

从成就角度看，改革开放使中国日益接近中华民族伟大复兴，日益走近世界中心的舞台。改革开放的成就，举世瞩目。经济方面，生产力水平极大提高，成为世界上第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国、商品消费第二大国、外资流入第二大国、第一大外汇储备国；政治方面，社会主义民主政治广泛发展，人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、基层民主制度等更加完善，人民民主权利更加充分，中国特色社会主义法治体系不断完善；文化方面，文化事业蓬勃发展，社会主义核心价值观建设取得重要成就；社会方面，中国成为世界上最为安全的国家之一，基本实现全民医保，城乡居民医疗支出不断下降，社会养老保险覆盖面不断扩大；生态方面，生态文明制度体系逐步形成，大气、水污染治理强力推进，空气质量逐步改善；国防和军队方面，现代化建设加快推进，军队体制更加科学；党的建设方面，党要管党、从严

治党有力推进，党的执政能力建设、先进性建设持续推进，党群关系更加密切，等等。随着中国实力的增强，对外开放的扩大，中国建立全方位的外交体系，广泛参与全球治理变革，更加主动承担国际责任，融入全球化发展进程，为世界的和平与发展贡献更大力量。

从经验角度看，改革开放使中国走出了新路，探索出了一条全新的现代化道路。中国成功推进国家现代化，不仅对中华民族，而且对于世界的发展具有重大意义。习近平指出：“中国特色社会主义不断取得的重大成就，意味着近代以来久经磨难的中华民族实现了从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃，意味着社会主义在中国焕发出强大生机活力并不断开辟发展新境界，意味着中国特色社会主义拓展了发展中国家走向现代化的途径，为解决人类问题贡献了中国智慧、提供了中国方案。”^① 作为世界上最大的发展中国家，中国在经过40年的改革开放后，使中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现了中国历史上前所未有的大发展，仅用几十年时间就走完了西方发达国家几百年走的路，为发展中国家走向现代化探索出了一条新路。这条新路就是：必须坚持党的领导、发扬改革创新精神、以人民为中心、坚持正确的方法论、坚持社会主义市场经济改革方向、坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路、统筹国际国内两个大局和坚持党要管党、从严治党。这八个方面内容，涵盖经济、政治、文化、社会、外交等多个层面，既是对各国现代化规律的具体运用，也是对中国道路、中国模式、中国方案的集中概括，对于发展中国家实现现代化有一定的普遍意义。

以上就是本书力图回答“改革开放何以伟大”的总体思路。当然，中国改革开放涉及方方面面，故事很多，成就很大，经验也很丰富。鉴于篇幅有限，本书力图用有限的篇幅最大限度地呈现这场伟大的历史变革，让更多人知晓这一已经发生并正在发生的变革，以进一步坚定推进改革开放的决心和勇气，牢固树立“四个自信”，并总结好改革开放40年的宝贵经验，更好更快推进改革开放。

^① 《习近平谈治国理政》第2卷，外文出版社2017年版，第62页。

本书是集体编写的成果。其中，第七、十五、十九、二十、二十二、二十六章由方涛（中国社会科学院马克思主义研究院助理研究员）编写，第五、六、十、十一、二十一章由谌玉梅（中共湖南省委党校湖南行政学院党史教研部副教授）编写，第十三、十七、十八、二十五章由罗星（清华大学马克思主义学院博士生）编写，第八、十二、十六、二十三章由胡伟（中国社会科学院工业经济研究所博士后）编写，第一、二、三、四章由郭亮亮（河南科技学院马克思主义教育学院助教）编写，第九、十四、二十四章由董大伟（北京市工会干部学院教师）编写。由于时间紧、能力有限，书中的不足和问题难免会存在，恳请广大读者批评指正。

目 录

第一篇 改革开放的历史进程

第一章 改革开放的缘起 1977—1978	(003)
第一节 对“文化大革命”教训的反思	(003)
第二节 穷则思变	(007)
第三节 外部压力	(008)
第二章 改革开放的起步 1979—1981	(014)
第一节 新“八字方针”的出台及成效	(016)
第二节 国民经济的深入调整	(020)
第三节 改革开放的部署和初步展开	(022)
第三章 改革开放的全面展开 1982—1987	(031)
第一节 党的十二大与中国特色社会主义道路的开辟	(031)
第二节 吹响全面改革的号角	(033)
第三节 农村改革的深入和乡镇企业的崛起	(035)
第四节 城市经济体制改革的全面展开	(039)
第五节 全方位、多层次的对外开放格局形成	(045)
第六节 科教体制改革和精神文明建设	(047)
第七节 外交政策的重大调整	(052)
第八节 党的十三大和社会主义初级阶段理论	(053)
第四章 改革开放的波折 1988—1991	(056)
第一节 得失之间:改革中遇到的新问题	(056)

第二节	“鱼”跃龙门:价格闯关受挫	(061)
第三节	危难之际:1989年北京政治风波的兴起与平息	(064)
第四节	临“危”不惧:西方对华的“制裁”与失败	(066)
第五节	转“危”为安:治理整顿与深化改革	(069)
第五章	改革开放的新阶段 1992—2002	(074)
第一节	南方谈话和党的十四大胜利召开	(074)
第二节	党的十五大和各项改革的深化	(077)
第三节	跨世纪的宏伟发展战略	(080)
第六章	改革开放的深化 2002—2012	(084)
第一节	党的十六大和推动经济社会发展	(084)
第二节	党的十七大和纵深推进全面建设小康社会	(089)
第三节	不断深化改革开放伟大事业	(091)
第七章	全面深化改革的新时代 2012 至今	(095)
第一节	对全面深化改革总部署	(095)
第二节	改革试点先行	(098)
第三节	“四梁八柱”性改革全面铺开	(101)
第四节	领导好全面深化改革这场攻坚战	(107)

第二篇 日益接近中华民族伟大复兴的中国梦

第八章	社会生产力明显提高	(115)
第一节	国民经济快速发展,经济实力显著提升	(115)
第二节	经济结构深刻变化,产业结构持续优化	(118)
第三节	基础产业加速发展,经济发展条件显著改善	(120)
第四节	科教事业突飞猛进,经济社会趋向协调发展	(123)
第五节	开放经济大飞跃,开启全方位开放新时代	(127)
第六节	创新能力稳步提升,中国实力进入世界前列	(133)

第九章 社会主义民主政治不断发展	(141)
第一节 人民代表大会制度日益健全	(141)
第二节 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度日益完善	(145)
第三节 民族区域自治制度日益规范	(148)
第四节 基层群众自治制度广泛发展	(150)
第五节 依法治国方略全面实施	(154)
第十章 文化事业大发展	(160)
第一节 文化体制改革不断深化	(160)
第二节 社会主义核心价值观的文化引领作用不断增强	(162)
第三节 文艺创作硕果累累	(164)
第四节 公益性文化建设不断加强	(165)
第五节 传承光大优秀传统文化	(167)
第六节 文化产业蓬勃发展	(169)
第十一章 人民生活明显改善	(171)
第一节 城乡居民收入大幅提高	(171)
第二节 教育事业蓬勃发展	(173)
第三节 就业政策不断完善	(175)
第四节 医疗卫生明显改善	(177)
第五节 社会保障实现全覆盖	(179)
第六节 国家安全稳步推进	(182)
第十二章 美丽中国建设迈出重要步伐	(184)
第一节 开创生态文明新局面	(184)
第二节 环境治理立法工作持续深入	(186)
第三节 生态文明制度体系日臻完善	(190)
第四节 治污攻坚成效日益显著	(192)
第五节 美丽中国迈出新步伐	(195)

第十三章 国防和军队建设现代化加快推进	(200)
第一节 军队建设的目标和指导思想实现战略性转变	(200)
第二节 军队政治工作不断迈上新台阶	(202)
第三节 改革强军战略不断深化	(204)
第四节 人民军队服务国家建设功能日益完善	(208)
第五节 国防科技不断得到发展,国防工业日益完善	(210)
第六节 日益增多的军事交流与合作	(211)
第十四章 祖国和平统一大业迈出重大步伐	(213)
第一节 “一国两制”的提出	(213)
第二节 “一国两制”基本方针在香港、澳门的成功实践	(215)
第三节 新形势下逐步完善对台湾工作方针	(219)
第十五章 党的领导全面加强	(224)
第一节 制定正确的政治路线,强化党的政治领导	(224)
第二节 推进党的理论创新,强化党的思想领导	(228)
第三节 加强干部队伍建设,强化党的组织领导	(230)

第三篇 日益走近世界舞台的中心

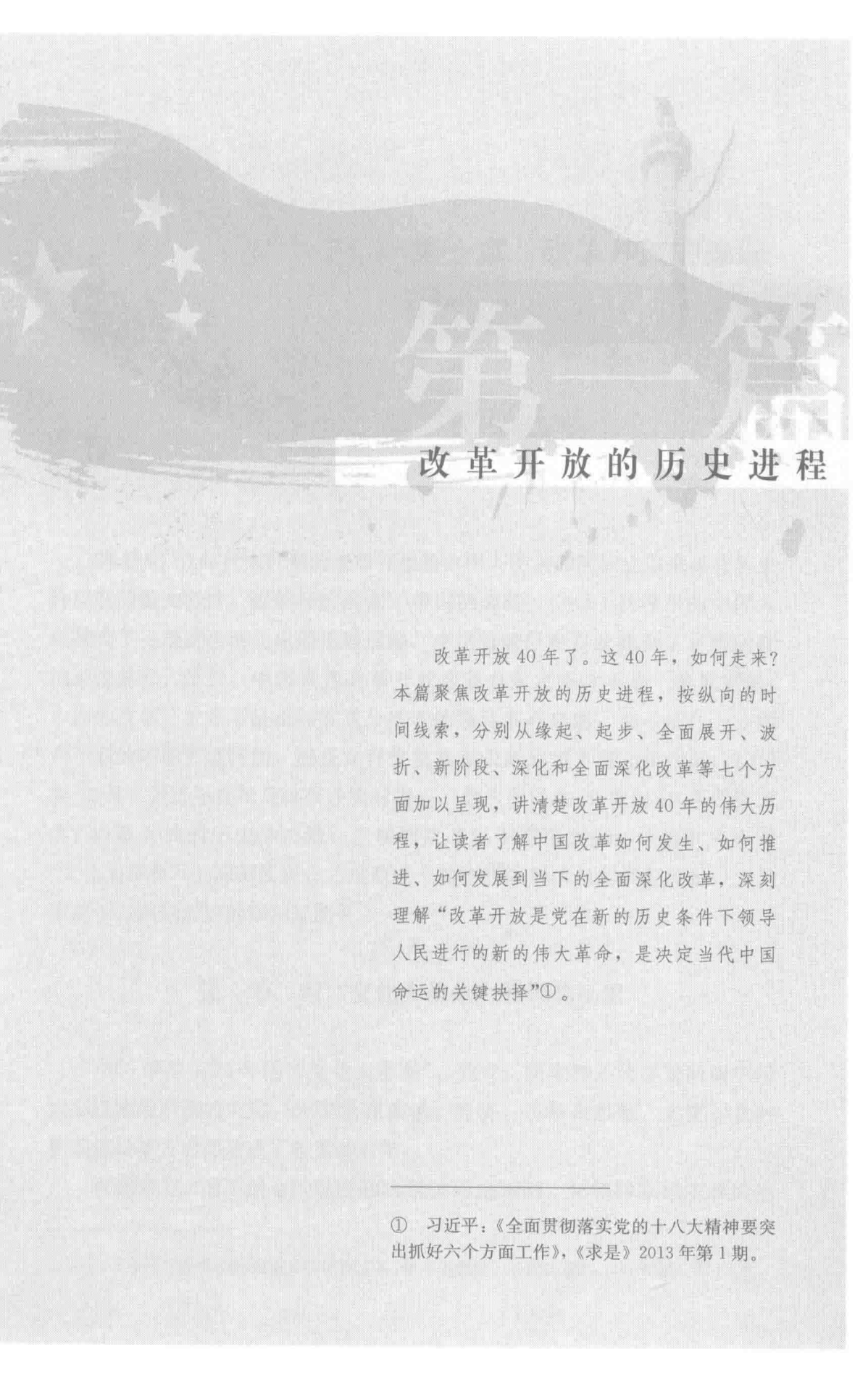
第十六章 全面对外开放	(239)
第一节 统筹多边、双边、区域开放合作	(240)
第二节 打造提高开放型经济水平“试验田”	(244)
第三节 全方位构建开放型经济新格局	(247)
第四节 促进引进来和走出去协调发展	(251)
第十七章 全方位外交	(254)
第一节 积极开展大国外交,构建新型大国关系	(255)
第二节 深化睦邻友好合作,发展同周边国家的关系	(258)
第三节 对发展中国家的外交	(260)

第四节	政党外交的全面展开	(263)
第十八章	积极参与全球治理	(267)
第一节	广泛参与国际组织的活动,树立负责任大国形象	(267)
第二节	努力构建国际政治经济新秩序,维护世界和平	(270)
第三节	支持发展中国家发展,加大对外援助力度	(274)

第四篇 走出一条全新的现代化道路

第十九章	必须坚持党的领导	(279)
第一节	改革开放的起步从恢复党的有效领导开始	(279)
第二节	必须树立和维护好党的领导核心	(283)
第三节	坚持党的领导,必须改善党的领导	(285)
第二十章	必须发扬改革创新精神	(287)
第一节	着力推进理论创新	(287)
第二节	着力推进实践创新	(290)
第三节	着力推进制度创新	(292)
第二十一章	必须坚持以人民为中心	(295)
第一节	把握人民至上价值取向,坚持人民主体地位	(295)
第二节	把握发展为民根本要求,逐步实现共同富裕	(298)
第三节	把握群众路线工作方法,密切党群干群关系	(299)
第二十二章	必须坚持正确的方法论	(301)
第一节	坚持整体推进和重点突破相结合	(301)
第二节	坚持顶层设计和摸着石头过河相结合	(303)
第三节	坚持改革和法治相结合	(306)
第二十三章	必须坚持社会主义市场经济改革方向	(309)
第一节	社会主义市场经济体制是一个伟大创造	(309)
第二节	着力完善社会主义市场经济体制	(311)

第三节	发挥市场决定资源配置的作用	(313)
第二十四章	必须坚持走中国特色社会主义政治发展道路	(315)
第一节	坚持党的领导、人民当家做主、依法治国的有机统一 ...	(315)
第二节	坚持对中国特色社会主义政治制度的自信	(318)
第三节	稳步有序推进政治体制改革	(321)
第二十五章	必须统筹国际国内两个大局	(325)
第一节	中国的发展离不开世界	(325)
第二节	提高把握两个大局的自觉性与能力	(327)
第三节	以更加积极主动的姿态走向世界	(328)
第二十六章	必须坚持党要管党、全面从严治党	(332)
第一节	改革开放中要保持党的领导作用必须从严治党	(332)
第二节	改革开放任务越重,越要加强和改进党的自身建设	(335)
第三节	从严治党永远在路上	(338)
主要参考文献		(342)



第一篇

改革开放的历史进程

改革开放 40 年了。这 40 年，如何走来？本篇聚焦改革开放的历史进程，按纵向的时间线索，分别从缘起、起步、全面展开、波折、新阶段、深化和全面深化改革等七个方面加以呈现，讲清楚改革开放 40 年的伟大历程，让读者了解中国改革如何发生、如何推进、如何发展到当下的全面深化改革，深刻理解“改革开放是党在新的历史条件下领导人民进行的新的伟大革命，是决定当代中国命运的关键抉择”^①。

^① 习近平：《全面贯彻落实党的十八大精神要突出抓好六个方面工作》，《求是》2013 年第 1 期。

第一章 改革开放的缘起

1977—1978

20 世纪 70 年代末开始的改革开放是中华人民共和国成立以来具有历史性巨变的重大事件，改革开放改变了中国的面貌，使处于彷徨中的中国人民找到了一条通往现代化的正确道路，中国这艘巨轮自此找到了正确的航向破浪前行。然而，中国找到改革开放这条自强之路并不是一帆风顺的，中国的改革开放并不是在各方充分准备的条件下开启的，也不是在十分顺利平和的环境下进行的，而是在异常复杂和艰难环境下迈出步伐的。2012 年 12 月，习近平在谈及改革开放时指出，党之所以在 20 世纪 70 年代作出实行改革开放的历史性决策，主要取决于以下三个方面：一是取决于对“文化大革命”的深刻反思；二是取决于对中国发展落后的深刻反思；三是取决于对国际形势的深刻反思^①。

第一节 对“文化大革命”教训的反思

1966 年至 1976 年的“文化大革命”，使党、国家和人民遭受到新中国成立以来最严重的灾难，无论是在政治、经济，还是在思想、文化和党的组织建设等方面都造成了严重的后果。

在政治上，尚不健全的民主和法制被肆意践踏，党和国家民主政治生

^① 《习近平总书记系列重要讲话读本》，学习出版社、人民出版社 2014 年版，第 39 页。

活极不正常，一些包括党和国家领导人在内的大批中央党政军领导干部、民主党派负责人、各界知名人士和群众受到诬陷和迫害。党和政府的各级机构被搞乱了，工作无法正常开展。林彪、“四人帮”集团的种种恶行，致使全国陷入严重的政治危机和社会危机。

在经济上，国民经济遭到极大破坏。由于长时期的动乱，国民经济发展十分缓慢，起伏波动较大，国民经济比例失调，人口剧增，经济管理体制愈加僵化。经过 10 年“文化大革命”，国民经济已经到了崩溃的边缘，10 年间造成的国民经济损失高达 5000 亿元。而且在这 10 年间，人民群众的生活水平基本上没有提高，有些方面甚至有所下降。由于十年动乱，中国失去了良好的发展机遇，与发达国家的差距越来越大。

在思想上，“文化大革命”造成全民族空前的思想混乱。党和人民在革命和建设时期形成的优良传统和道德风尚遭到全面破坏，“阴谋家”“反革命”“走资派”等帽子被乱扣到广大干部和群众头上。一些投机分子、野心分子、阴谋分子和打砸抢分子依靠种种手段攫取权力，肆意妄为。这一时期形而上学猖獗，无政府主义盛行，唯心主义泛滥，极端个人主义、个人崇拜以及各种封建的、资产阶级愚昧落后的思想行为肆意传播恶性发展，严重背离了党实事求是的思想路线，致使一些人对马克思主义的信仰和社会主义的信念受到严重削弱。

在文化上，发轫于文化领域的“文化大革命”，对教育、科学、文化事业破坏极为严重，文化事业出现严重倒退局面。高校停招、中小学停课、知识分子被扣上“臭老九”的帽子受到批斗，大批有成就有贡献的专家、学者被错误定为“反动学术权威”“反革命修正主义分子”等遭受迫害。许多科研机构被撤销，致使“文化断层”“科技断层”“人才断层”，文艺界“死气沉沉”，文化园地“一片荒芜”。据 1982 年的人口普查统计，“全国文盲和半文盲达二亿三千多万，占全国总人口数的近四分之一，严重影响到全民族文化素质的提高和现代化事业的发展”^①。

党的组织建设方面，党的指导思想被搞乱。一些靠造反起家的人、帮

^① 中共中央党史研究室编：《中国共产党简史》，中共党史出版社 2011 年版，第 114 页。