

“十三五”国家重点图书  
经济治理与民生经济丛书

# 改革与发展建言文集

GAIGE YU FAZHAN JIANYAN WENJI

◎ 周小亮 / 著

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社  
Economic Science Press

“十三五”国家重点图书  
经济治理与民生经济丛书

# 改革与发展建言文集

GAIGE YU FAZHAN JIANYAN WENJI

◎ 周小亮 / 著

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社  
Economic Science Press

## 图书在版编目 (CIP) 数据

改革与发展建言文集/周小亮著. —北京: 经济科学出版社, 2016. 11

(经济治理与民生经济丛书)

ISBN 978 - 7 - 5141 - 7383 - 3

I. ①改… II. ①周… III. ①时事评论 - 中国 - 文集 IV. ①D609.9 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 255948 号

责任编辑: 于海汛 周秀霞

责任校对: 徐领柱

版式设计: 齐 杰

责任印制: 李 鹏

## 改革与发展建言文集

周小亮 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京季蜂印刷有限公司印装

787 × 1092 16 开 15 印张 280000 字

2016 年 11 月第 1 版 2016 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 7383 - 3 定价: 40.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191510)

(版权所有 侵权必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))

# 【总序】

程恩富

坚持以人民为中心的发展思想，不断改善民生和满足人民对美好生活的向往，是马克思主义政治经济学与中国特色社会主义政治经济学的基本价值取向。社会主义经济发展的根本目标与本质要求就是要通过构建共富共享经济发展模式，来不断地改善民生，提升人民群众的生活水平与生活质量。然而，在过去我国的改革发展实践中，理论上很大程度受到西方新自由主义经济学的影响，实践上，选择了“增长主导型”改革发展模式，追求货币财富增长而不以民生改善为宗旨和价值取向。从某种意义上说，这既背离了社会主义经济发展的基本理念，也有悖于马克思主义政治经济学与中国特色社会主义政治经济学的基本价值取向。事实上，与“民生导向”型改革发展思路不同，这种“增长主导型”改革发展模式，不仅引发了我国经济不可持续问题，而且也产生了诸多的收入差距、环境污染、公共基础服务滞后与不公平等民生问题。

正因如此，党的十八大指出要推进治理体系和治理能力现代化，各项工作必须以保障和改善民生为重点，习近平多次指出，经济发展的落脚点和目的是为了改善民生，并且说：“改善民生无止境”。这是改革开放的初心。事实上，全面改善民生是十八大以来以习近平总书记为核心的党中央治国理政新理念、新思想、新战略的价值核心，同时也是实现共富共享经济的集中体现。“四个全面”战略布

局的实施，党和政府的工作将更加突出以经济治理提升社会经济运行秩序，以“五位一体”协调发展以保障改善民生这两大主题，可以预测这两大主题将是新一届中央领导集体的改革和发展的主要路线，将对我国未来经济发展和经济学理论产生重大的影响。在科学深化我国社会主义市场经济体制改革的历史关头，尚存在许多经济治理和民生经济问题亟待在经济理论上率先有所突破，本丛书的目的期望在这个方面有所作为。

本丛书由如下八本构成。它们是：《转变发展方式中改善民生的理论与路径研究》《改革与发展建言文集》《中国共产党民生经济思想、政策及经验研究》《区域产业合作研究》《民生文化研究》《国际垂直专业化分工体系中纵向控制与反控制》《企业生态创新驱动机制研究》《农业基础设施投融资问题研究》。这些著作的共同特点是问题导向明显，知识结构新颖，体现了理论研究与现实问题研究的紧密结合，体现了作者自己的独特研究视角和较高的研究水平。当然，丛书尚存商榷和不妥之处，敬请广大读者批评指正！

## 宏观经济篇

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| 对当前经济形势的看法及预判 .....             | 3  |
| 促进经济新常态发展的理论与政策思考 .....         | 8  |
| 促进福建经济新常态发展的“二十一字”建言 .....      | 16 |
| “十三五”规划应科学把握的几条经济社会发展基本原则 ..... | 21 |
| 福建“十三五”规划应着力发掘经济增长新动力 .....     | 24 |
| 微刺激经济新常态发展的政策建议 .....           | 29 |
| 构建经济理论的新方向：民生为本 .....           | 33 |
| 简政放权激活市场 .....                  | 36 |
| 坚持国企改革正确方向，提高改革质量的思路与政策建议 ..... | 38 |
| 化解体制性产能过剩的长效机制与实现路径 .....       | 43 |

## 产业经济篇

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| 福建省实现龙头企业带动生态农业发展的几点建议 .....    | 49 |
| 加大政策扶持力度，加快福建省生态农业产业化进程 .....   | 52 |
| 运用科技保险加快传统制造业转型升级的思考与政策建议 ..... | 57 |
| 把握机遇、立足省情、扎实推进先进制造业基地建设 .....   | 64 |
| 适应新常态以市场为导向微刺激产业优化发展的政策建议 ..... | 68 |
| 关于促进福建省数字医疗产业发展的建议 .....        | 72 |
| 坚定信心 发挥优势 推动民营经济健康持续发展 .....    | 75 |
| 关于加快培育福建省战略新兴产业的建议 .....        | 79 |

|                               |    |
|-------------------------------|----|
| 关于海西高新技术产业园发展战略及实施策略的建议 ..... | 84 |
| 关于推进现代农业发展的四点建议 .....         | 88 |
| 促进福州海洋高端产业发展政策建议 .....        | 92 |

## 区域经济篇

|                               |     |
|-------------------------------|-----|
| 关于促进新闻三角协同发展的政策建议 .....       | 99  |
| 促进福建自贸试验区成为“制度创新高地” .....     | 103 |
| 应加强海峡西岸经济区知识产权发展规划研究 .....    | 107 |
| 如何科学驱动县域经济发展的两大轮子 .....       | 111 |
| 以海洋旅游促进福州新区跨越发展的对策建议 .....    | 116 |
| 倾力推进海峡西岸经济区“三群”联动发展 .....     | 119 |
| 有关福建省绿色 GDP 考核机制的相关建议 .....   | 123 |
| 危机后海西改革发展应高度关注若干重大协调性问题 ..... | 126 |
| 全面深化福建省属国企改革的思路与政策建议 .....    | 137 |
| 设立多币种产业投资发展基金推进自贸区发展 .....    | 145 |
| 促进福建民营企业二次创业的政府行为与政策研究 .....  | 148 |
| 建造乌龙江“智慧走廊”，助推福州创新发展 .....    | 160 |

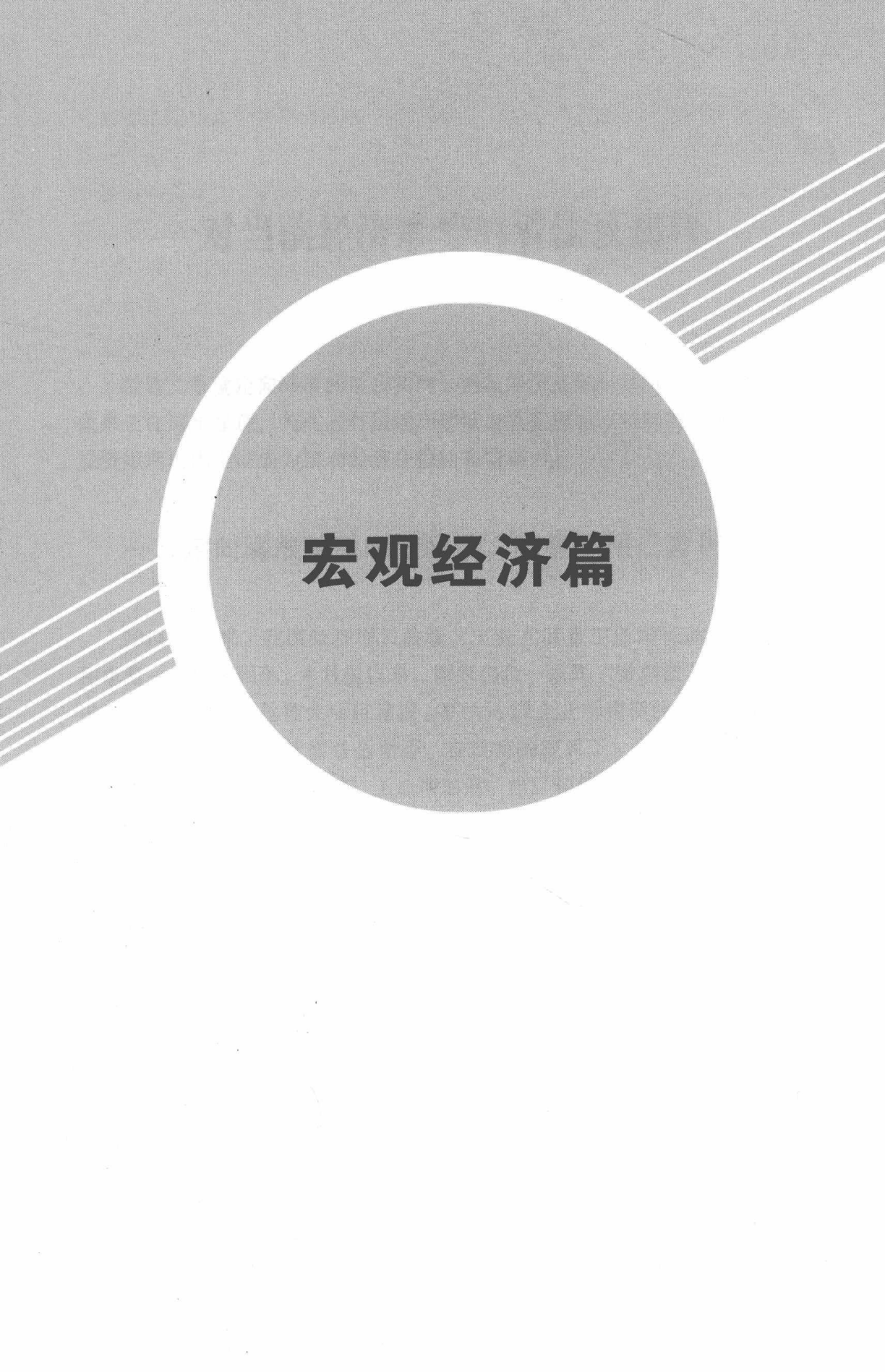
## 金融市场篇

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| 促进资本市场健康“慢牛”发展之建议 .....        | 165 |
| 完善新三板资本市场制度建设的建议 .....         | 168 |
| 供给侧改革下促进资本市场发展的基本思路与建议 .....   | 170 |
| 加快推进福建中小企业众筹融资平台建设的政策建议 .....  | 174 |
| 构建专业类金融中心 促进非公中小企业中小转型升级 ..... | 176 |

## 民生改革篇

|                                   |     |
|-----------------------------------|-----|
| 福州热岛效应产生的原因与对策 .....              | 185 |
| 福建省推行电子排污票的相关建议 .....             | 192 |
| 确立三维民生财富标准，在全面统筹改革发展中保障改善民生 ..... | 196 |

|                                 |     |
|---------------------------------|-----|
| 加快推进福建高校数字化和教学资源互联共享的建议 .....   | 200 |
| 完善高校社科研究成果评价体系之建议 .....         | 204 |
| 应多方位制定出口贸易中应对知识产权问题的策略与对策 ..... | 209 |
| 加强福建省防范邪教渗透与破坏的建议 .....         | 213 |
| 以改善民生为导向促进数字医疗跨越发展 .....        | 216 |
| 协调有序、和谐自然地推进小城镇建设 .....         | 219 |
| 加强福建省生态文化建设的对策建议 .....          | 224 |
| 促进数字福建 1.0 向数字福建 2.0 升级 .....   | 228 |
| 后记 .....                        | 232 |



# 宏观经济篇



# 对当前经济形势的看法及预判\*

随着二季度定向降准的逐步实施，当前经济呈现积极的企稳迹象，微刺激效果正在逐步显现，与此同时房地产领域也具有理性回归趋势，使得固定资产投资短期内仍难以成为拉动经济企稳的有效动力。

## 一、定向降准等微刺激政策，积极作用已显现

2014年以来，我国经济增长放缓，工业尤其重工业增长动力不足，拖累用电量一度出现回落。4月份以来，国家出台一系列“微刺激”政策，包括推进棚户区改造和其他重大项目建设、扩大小微企业所得税优惠政策实施范围、定向下调商业银行存款准备金率等。在政策的暖风下，以PMI先行指标打头阵的宏观经济数据陆续回升，工业增加值、出口和消费等数据向好，经济短期企稳的迹象越来越多。

国家统计局公布的数据显示，5月份消费增速反弹至12.5%，创下今年以来新高，此前已公布的5月出口数据也“由负转正”明显好转。5月份我国规模以上工业增加值同比实际增长8.8%，增速比上月加快0.1个百分点。

经济回暖带动了用电量的回升。据国家统计局数据，5月全国第二产业用电量同比增长5.5%，比上月回升1.5个百分点；其中重工业同比增长5.9%，比上月回升2.2个百分点。

## 二、六月经济数据喜忧参半，民间投资待改善

5月份中国宏观经济数据陆续出炉，出口、消费、工业、用电量、新增贷

---

\* 本文刊登于中央统战部《零讯》普刊2014年76期。

款、制造业采购经理指数（PMI）等主要经济指标均出现回升，多项指标还创出年内新高，仅有投资增速出现回落。

其中，出口增速从4月的0.9%大幅反弹至7%；规模以上工业增加值增速比4月份加快0.1个百分点；发电量增速比4月份加快1.5个百分点；工业生产者出厂价格同比降幅比4月份缩小0.6个百分点；新增贷款8708亿元，同比多增2014亿元。

此外，消费、PMI、物价等指标则创出年内新高。其中，5月份社会消费品零售总额同比名义增长12.5%，比4月份回升0.6个百分点；中国制造业PMI为50.8%，比4月上升0.4个百分点；非制造业PMI为55.5%，比4月上升0.7个百分点；居民消费价格指数同比增长2.5%，比4月回升0.7个百分点。

与主要指标回升不同，投资增速继续回落。数据显示，1~5月份，全国固定资产投资（不含农户）增速比1~4月份回落0.1个百分点，民间固定资产投资增速比1~4月份回落0.5个百分点，全国房地产开发投资增速比1~4月份回落1.7个百分点。

尽管5月固定资产投资继续回落，但基建发力迹象明显。根据数据进一步显示，5月单月固定资产投资同比增速小幅反弹0.3个百分点至16.9%；制造业投资累计同比增速下滑了1个百分点，基建投资的累计同比增速大幅反弹了2.2个百分点。基建投资的加快在一定程度上弥补了房地产投资下滑对经济的下拉作用。

### 三、房地产领域现理性回归，蕴含风险须关注

房地产投资仍处于增速下行的态势。1~5月房地产投资增速同比名义增长14.7%，增速比1~4月份回落1.7个百分点。购地面积增速同比下降5.7%，降幅比1~4月份收窄2.2个百分点，但是同比增速依然是负增长。

作为房地产投资领先指标的销售额继续负增长，资金到位增速也继续回落，预示房地产投资仍将下滑。消费在扣除价格因素后实际增速继续走低，也未有好转迹象。因此经济仍存在下行压力，政策仍需保持偏宽松基调。

今明两年是房地产私募产品风险的集中爆发期，房地产相关金融产品蕴含较大风险须关注。以房地产私募为例，房地产私募风险或集中爆发，清科研究

中心发布的《2013 年中国私募房地产投资基金年度研究报告》显示,2013 年新募房地产基金数量同比增长逾 40%,总计 132 支。截至 2013 年 9 月,国内房地产私募基金的收益率平均为 20%,有的小房企融资甚至能达到 30%。但 2014 年前五个月商品房成交面积累计同比下降 17.65%,除龙头房企以促销带动出货外,多数房企明显下滑,一些房企倒闭。这一定程度使得爆发房地产基金产品兑付风险大幅增加,特别是 2014 年和 2015 年是房地产私募基金风险的集中爆发期。2014 年中国有 4200 亿美元信托产品到期,投向房地产和矿业的人民币近 2 万亿元信托产品从 5 月开始迎来兑付高峰。特别是从 2014 年第三季度(9 月开始)中国或将发生信托兑付危机,届时到期的信托产品将从一季度的人民币 6940 亿元飙升至 1 万亿元。

#### 四、经济下行压力仍然存在,通胀区间仍合理

投资、消费、出口,拉动经济增长的三驾马车,5 月份“两升一降”,这是当前经济基本面的真实写照,即有所企稳但仍难言见底。3、4 月份环比经济增速已经好于 1、2 月份,而 5 月份实体经济数据在 4 月份的基础上环比回升,隐含的环比增速将推动二季度 GDP 同比增速上升到 7.5% 左右。

从 PMI 指标来看,企业对市场未来前景预期仍然比较谨慎。5 月制造业 PMI 连续 3 个月回升并创年内新高,新订单指数等主要分项指数升幅明显,预示经济回稳态势已较为明显。但库存指数、生产经营活动预期指数回落则反映企业对未来市场前景预期仍较谨慎,经济尚不具备大幅反弹的条件。从历史数据来看,5 月 PMI 绝对值为历史同期第 2 低,仅高于 2012 年 5 月的 50.4%,制造业景气指标依然偏弱,经济回暖可持续性有待观察。

从就业来看,中长期就业压力依然不容乐观。保就业是稳增长的底线,但从目前先行指标来看,目前就业形势尚未明显好转。5 月 PMI 从业人员指数环比下降 0.1 个百分点至 48.2%,连续两年低于荣枯线。在企业生产经营活动回暖带动下,预计未来就业形势可能会出现阶段性好转。但经济转型带来的摩擦性失业压力可能加大,中长期而言就业压力依然不容乐观。

从通胀压力来看,5 月 CPI 回升并不意味着通胀压力的来临。受猪肉价格上涨、翘尾等因素影响,5 月 CPI 同比涨幅将较 4 月明显回升,但整体看,2014 年通胀压力不大。即使考虑到“猪周期”走势与 CPI 大体同步,受猪肉

价格上涨带动，CPI 从 5 月开始同比涨幅可能有所扩大，消费物价或再次进入上升通道，但通胀仍将处于相对合理区间。

## 五、货币政策定向宽松继续，财政政策主发力

当前的宏观调控不再一味地依靠需求刺激政策来提振经济，而是在经济转型升级的前提下，不断进行宏观调控方式创新。这种宏观政策新常态，将通过“微刺激”和“定向组合拳”来保证经济的中高速增长。

信贷增长也超预期反弹，或预示后期经济增长将走稳。在系列“微刺激”政策的效应下，5 月份实体经济有所企稳，信贷增长也超预期反弹。货币信贷条件的改善，预示后期经济增长将走稳。5 月新增人民币贷款 8708 亿元，同比多增 2014 亿元，创下 10 年来单月信贷数据的同期新高。专家指出，实体经济略有回暖，信贷资金来源充裕这两方面因素是形成 5 月贷款投放高于市场预期的主要原因。

贸易状况改善带动贸易融资需求有所增加。5 月我国外贸状况转暖，贸易相关融资需求有所增加，此外工业制造业经营状况也有所改善，制造业采购经理指数回暖至年内新高，这也带动了相关的融资需求有所增加。

企业中长期贷款的改善有助于稳定未来固定资产投资。从贷款结构中可以看出当下信贷需求的情况。数据显示，5 月份住户部门中长期贷款占比保持低位，印证了当前房地产销售低迷。而企业中长期贷款同比大幅多增，占全部新增贷款的比例为 40%，保持在较高水平。在投资放缓的背景下，企业中长期贷款占比高，将有利于稳定未来固定资产投资增速，从而促使经济逐步走稳。

从近期的政策操作来看，在保持总取向不变的前提下，决策层明显加大了定向调节的力度，以加强对实体经济的结构性支持。4 月份以来，央行已经两度定向降准，这惠及了大部分农村金融机构和城商行。这种有别于传统宏观调控思路的“巧调控”，将成为新常态。

在推进各项改革的同时，经济质量和效益的提升还依赖于有效的财政政策和货币政策。一方面，要继续加大财政支持力度，引导更多企业和社会资本增加研发投入，尤其要注重盘活存量，提高资金使用效率。另一方面，要使用多种货币政策工具，提高货币政策的微调力度和频率，促使金融机构加大对小微

企业和“三农”的资金支持力度，充分发挥差别存款准备金率政策的正向激励作用。

## 六、微刺激政策滞后效应逐步显现，经济或夏季企稳回升

随着政策措施效果进一步显现、出口增长继续复苏，预计 2014 年夏季经济增速将有望企稳回升。

从外贸来看，2014 年 5 月份后外贸将有所改善。一季度进出口数据表现不佳，主要是由于 2013 年同期套利贸易垫高了基数。剔除掉基数因素，一季度中国进出口仍处于平稳增长区间，总体符合预期，且好于其他主要经济体。2013 年 5 月后，中国加强了贸易监管，套利贸易基本得到遏制。可以预期，今年 5 月份之后，随着影响中国外贸增速的基数因素消失，外贸数据将更加真实地反映实际运行情况，有望呈企稳回升态势。

从经济景气指标来看，新订单和出口订单大幅好转。5 月份的汇丰 PMI 新订单指数录得 50.2，环比上升 2.8 个百分点，新出口订单初值 52.7，创三年半最高水平。出口订单的大幅好转来自于美国经济个人消费拉动，此外企业补库存也是一个重大推动因素。而国内方面前期货币条件的宽松可能已经开始产生积极影响。

从经济周期角度来看，经济有望企稳回升。从 2013 年 12 月份被动补库存开始，中观行业的数据也显示存在微观补库存动力。4 月社会融资总额和银行信贷同比都有所减少，表外融资也在缩减。造成的结果是基建投资增速企稳，但是依然不能对冲房地产投资下行。由于财政政策很难托底，因而政策放松路径会沿着财政—货币—信用路径逐渐释放。此前央行针对农村金融机构降准的措施以及加快核电、水利水电等项目重新启动以及央行要求商业银行放松对首套房限制等措施可能已经开始陆陆续续产生效果，但是我们认为即使经济回升也不会是大幅度的，而是轻微企稳回升态势。

# 促进经济新常态发展的理论与政策思考

党的十八大特别是十八大三中全会以来，以习近平为总书记的党中央科学判断我国经济运行已呈现增长速度进入换挡期、结构调整面临阵痛期、前期刺激政策消化期等“三期叠加”特征与趋势。结合经济运行变化趋势，习近平总书记指出：我国发展仍处于重要战略机遇期，我们要增强信心，我们要从当前我国经济发展的阶段性特征出发，适应新常态，保持战略上的平常心态<sup>①</sup>。习近平总书记还从增速变化、结构优化、动力转换三个方面说明了中国经济新常态主要特点、经济新常态的特点：一是从高速增长转为中高速增长。二是经济结构不断优化升级，第三产业消费需求逐步成为主体，城乡区域差距逐步缩小，居民收入占比上升，发展成果惠及更广大民众。三是从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。<sup>②</sup> 并强调指出：“我国经济发展进入新常态，是我国经济发展阶段性特征的必然反映，是不以人的意志为转移的。认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。”这一重要论断将新常态提升到国家战略层面<sup>③</sup>。可见，正确经济新常态、科学适应并引领经济新常态将成为我们今后做好经济工作的出发点。

为了促使未来经济适应经济新常态发展，我们认为必须在马克思主义经济学和中国特色社会主义理论体系的指导下，并综合借鉴现代西方经济增长与发展等相关理论，大胆进行理论创新。在此基础上，结合世情和国情特征，依照“四个全面”战略布局和实现中华民族伟大复兴中国梦的实践要求，提出促进经济新发展的战略方向、体制支撑和政策选择。

---

① 《以积极心态迎接中国经济新常态》，人民网，2014年8月11日。

② 《习近平提出中国经济新常态的3个主要特点及带来的4个机遇》，人民网，2014年11月9日。

③ 李文：《深刻认识我国经济发展新常态》，人民网-人民日报，2015年6月2日。

## 一、领导干部首先应坚持、发展马克思主义经济学和中国特色社会主义，与时俱进地分析和研究中国特色社会主义市场经济的发展问题

马克思主义经济学是以社会生产方式及其与之相适应的生产关系和交换关系为研究对象，它以揭示社会经济发展规律为根本任务，并具有鲜明的实践性和立场、观点与方法。因此，认真学习、研究马克思主义经济学，对于分析中国特色的社会生产方式及其与之相适应的生产关系和交换关系之特征，对于揭示中国特色社会主义市场经济的发展规律，对于改革发展的主体价值导向，对于分析保障经济发展的物质与制度基础，是至关重要的。可以说，从理论意识层面来看，如何加强马克思主义经济学的学习与研究，应成为全面提高党领导经济社会发展能力和水平的基本前提。特别是20世纪90年代中后期以来，中国多数高校的经济学研究和教学，西方经济学被作为没有意识形态属性的、与国际接轨的纯粹经济学，放到经济与管理学院进行系统的讲授，而马克思主义政治经济学不再具有主体教学地位，逐步被边缘化。由于西方经济学只讲技术意义上的市场资源配置效率，不讲生产方式特征，更不讲生产关系，因此如果领导干部只有西方经济学理论，则不可能全面、系统地理解生产、分配、交换和消费之间的辩证逻辑关系，也难以理解社会再生产之间的各种比例关系。

为此，领导干部要提高党领导经济实现新常态发展的能力和水平，则必须补上马克思主义经济学和中国特色社会主义的基础理论，特别是：一要坚持马克思主义的基本立场、观点和方法，始终站在人民大众立场上，立党为公、执政为民，把服务群众、造福百姓作为最大责任，并立足现实及世情与国情，研究中国特色社会主义发展的理论与现实问题，不能言必称西方，大搞拿来主义。二要与时俱进地运用马克思主义经典著作揭示的科学原理研究如何发展中国特色社会主义市场经济。要充分认识到建立和发展社会主义市场经济应促进市场经济与社会主义的有机结合，并充分发挥经济和政治、市场经济和社会主义两方面优势，必须始终坚持社会主义改革开放方向，不断完善中国特色社会主义制度，着力打造现代化的治理体系和治理制度。三要在学习和掌握马克思主义关于人类社会发展规划及其历史趋势的基本观点基础上，坚持和发展中国特色社会主义，坚定不移地走中国特色社会主义道路：“既坚持以经济建设为