

本书为《“十三五”国家重点图书、音像、电子出版物出版规划》项目

李君如  
著



国家出版基金项目  
NATIONAL PUBLISHING FUND PROJECT

# 治理

## 中国大课题



外文出版社  
FOREIGN LANGUAGES PRESS



国家出版基金项目  
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

李君如 著

# 治理

## 中国大课题



外文出版社  
FOREIGN LANGUAGES PRESS

## 图书在版编目 (CIP) 数据

治理：中国大课题 / 李君如著. —北京：外文出版社，2018.3

ISBN 978-7-119-11431-6

I. ①治… II. ①李… III. ①政治—研究—中国 IV. ①D6

中国版本图书馆CIP数据核字 (2018) 第053203号

出版策划：徐 步

作 者：李君如

出版指导：解 琛

责任编辑：文 芳

内文设计：文化·邱特聪

封面设计：黎 红

印刷监制：秦 蒙

## 治理：中国大课题

李君如 著

出 版 人：徐 步

出版发行：外文出版社有限责任公司

地 址：北京市西城区百万庄大街24号

网 址：<http://www.flp.com.cn>

电 话：008610-68320579 (总编室)

008610-68995852 (发行部)

邮政编码：100037

电子邮箱：[flp@cipg.org.cn](mailto:flp@cipg.org.cn)

008610-68996158 (编辑部)

008610-68996183 (投稿电话)

印 刷：鸿博昊天科技有限公司

经 销：新华书店/外文书店

开 本：787×1092mm 1/16

字 数：150千

印 张：10.75

版 次：2019年1月第1版第1次印刷

书 号：ISBN 978-7-119-11431-6

定 价：48.00元

---

版权所有 侵权必究 如有印装问题本社负责调换 (电话：68329904)



李君如，中共中央党校原副校长，研究员，博士生导师，国务院政府特殊津贴享受者。中央马克思主义理论研究和建设工程咨询委员会委员。第十届全国政协委员，第十一届全国政协常委。现任中国人权研究会副会长。出版了《观念更新论》等数十部著作，其中，由《毛泽东与近代中国》、《毛泽东与当代中国》、《毛泽东与毛泽东后的当代中国》组成的“毛泽东研究三部曲”获“中国图书奖”；发表了《邓小平的“治国论”》等数百篇论文，其中，《邓小平的“中国特色社会主义论”》、《邓小平的管理思想与领导艺术》获中宣部“五个一工程”优秀论文奖。为第二届中国发展百人奖获得者。2008年荣获联合国艾滋病防治特殊贡献奖和澳大利亚金袋鼠奖。2017年被评为“影响中国”年度学者。

# 目 录

|                                       |               |
|---------------------------------------|---------------|
| <b>序论：“强国”和“治国”</b>                   | <b>1</b>      |
| 从“站起来”、“富起来”到“强起来”                    | 2             |
| “新的历史起点”和“新时代”                        | 5             |
| “新时代”和“新征程”                           | 13            |
| “强国”必须“治国”                            | 17            |
| <br><b>“治理”是十八大以来中国改革<br/>发展的最大特点</b> | <br><b>23</b> |
| 从强调“问题导向”说起                           | 24            |
| 治理缘何成为今天中国改革发展的关键词                    | 27            |
| “3+1”的治理                              | 35            |
| 进行具有许多新的历史特点的伟大斗争                     | 37            |
| <br><b>治国必先治党，治党务必从严</b>              | <br><b>43</b> |
| “从严治党”和与其相关的几个范畴                      | 44            |
| 在“自我净化”中从严治党                          | 57            |
| 思想建党和制度治党相结合                          | 66            |
| 坚持以上率下严肃和规范党内政治生活                     | 70            |

## **“治大国若烹小鲜” 85**

以“制度现代化”为全面深化改革总目标 86

选举民主和协商民主相结合 96

依法治国和以德治国相结合 107

网络空间也要依法治理 118

以辩证思维推进现代国家治理 125

## **依法治军、从严治军是强军之基 129**

强国梦，强军梦 130

在全面从严治军中依法治军、从严治军 136

在全面深化国防和军队改革中治军强军 140

## **小结：从全能型国家体系的改革到 现代国家治理体系的重构 145**

# 序论： “强国”和“治国”

虽然这是一本分量不大的小书，但还是要有一个序，以交待一些全书正文中无法说明但对于全书来说又必须说明的问题。这个序，本来想简单地写几句话就可以了，但一动笔就发现“简单”不了，有许多问题是需要论一论的。于是，就把原来写的“序言”改为“序论”。这样，就出现了小书大开局的架势，这真是无奈！

特别是，书开写不久，2017年7月28日，全国各大媒体都发表了新华社7月27日以“高举中国特色社会主义伟大旗帜，为决胜全面小康社会实现中国梦而奋斗”为主题的电讯稿，传达了习近平总书记7月26日在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的十九大”专题研讨班开班式上发表的重要讲话精神（下面我们把这个重要讲话简称为“7·26”讲话）。总书记在“7·26”讲话中有一个论断吸引了我，他说：“中华民族实现了从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃。”<sup>1</sup>在具有划时代意义的党的十九大上，习近平总书记在

---

1 《人民日报》，2017年7月28日。

向党代会所作的报告中，又一次强调提出：“中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。”<sup>1</sup>他强调的“强起来”，在我的序论里已经有所涉及，需要我深入学习，并在序论中很好地得到体现。因此，我决定破例在序论中加上了“强国和治国”这个标题。

## 从“站起来”、“富起来”到“强起来”

“站起来”、“富起来”、“强起来”，习近平总书记多次强调过这三个“起来”。

我们党团结带领中国人民进行改革开放新的伟大革命，“实现了中国人民从站起来到富起来、强起来的伟大飞跃”<sup>2</sup>，这是习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年的重要讲话中对改革开放伟大历史贡献的重要概括和重要论断。

记得上个世纪90年代，中国大街小巷都传唱的一首歌中，有这样两句歌词：“我们唱着东方红，当家作主站起来；我们讲着春天的故事，改革开放富起来。”

“站起来”，是毛泽东的概括。1949年新中国成立前夕，毛泽东自豪地向世界宣布：“占人类总数四分之一的中国人从此站立起来了。”<sup>3</sup>这是他对中国共产党领导的艰苦卓绝的人民

1 习近平：《决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》，第10页。

2 习近平：《在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话》，第3～4页。

3 毛泽东：《中国人从此站立起来了》，《毛泽东文集》第5卷，第343页。



大革命和新中国诞生历史贡献的精辟概括。

“富起来”，是人民群众对邓小平领导的中国改革开放发自内心的赞颂。

“强起来”，是今天全国各族人民对国家命运和前途最热切的期望。

需要指出的是，这个论断在习近平总书记“7·26”讲话中出现了极为细微而又极其重要的变化。

习近平总书记在“7·26”讲话中说，党的十八大以来，在新中国成立特别是改革开放以来我国发展取得的重大成就的基础上，“中华民族实现了从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃”。

一个论断是“从站起来到富起来、强起来”，一个论断是“从站起来、富起来到强起来”。这两个具有极为细微变化的重要论断，其内在精神是贯通一致的，区别只是所指称的历史阶段不一样而已，但是这样的区别意义十分重大。

把这两个论断综合起来，我们可以得出三个重要结论：

一是，习近平总书记把中国共产党领导人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的全部历史贡献，概括为三个“起来”：“站起来”、“富起来”、“强起来”。

由此想到我们的国歌：“起来！不愿做奴隶的人们”，“起来！起来！起来！我们万众一心”，“前进！前进！前进，前进！”……我们在“起来”、“前进”的歌声激励下，从“站起来”到“富起来”，再到“强起来”，为中华民族伟大复兴而奋斗着，奋斗着，奋斗着。

二是，习近平总书记把改革开放这场新的革命的伟大历史贡献，概括为从“站起来”到“富起来、强起来”的伟大飞跃。也就是说，我们党领导人民坚持不懈推进改革开放，归根到底，是为了让中国人民能够“富起来、强起来”，即“富强”。

事实上，我们自改革开放一开始，就确立了“富强”的奋斗目标。我们致力于实现的社会主义现代化，就是具有“富强”、“民主”、“文明”、“和谐”四个元素的社会主义现代化。在这四个元素中，“富强”是最早提出的，也是“民主”、“文明”、“和谐”的基础。

三是，习近平总书记把十八大前后的变化概括为从“站起来、富起来”到“强起来”的历史性飞跃。也就是说，十八大后我国改革和发展的历史性伟大成就是“强起来”。

我们知道，“富强”包括了“富”和“强”两个方面的追求。其中，“富”是“强”的基础，但“富”又不等于“强”。在复杂的人际关系和国际关系中，“穷”（不富）要被人欺，“弱”（不强）也要被人欺，“又穷又弱”要被人欺，“富而不强”同样要被人欺。“站起来”的中国人，只有又“富”又“强”，成为一个强大的中华民族，才能真正巍然屹立于世界民族之林。

这种历史概括意味着什么？意味着我们今天和今后一个阶段的根本历史任务，就是要“强起来”。

值得我们注意和重视的是，十九大在论述这三个“起来”的时候，和“7·26”讲话又有细微的差别，特别是把“实现了”改为“迎来了”。这一词之改，告诉我们“强起来”是目标，是任务，但不是“天上掉下来的馅饼”，是需要我们通过自己的劳动、奋斗、拼搏、斗争才能达到的目标。

何谓“强”？“强”，是一种比较实力。对于一个国家来说，“强”就是“强国”，就是相比较别的国家而言，具有领先的综合国力，既有坚实雄厚的经济、科技和国防实力，又有影响广泛的软实力。凡强国，在国内都有高度的凝聚力和抗拒各种风险挑战的坚韧性；在世界上都有举足轻重的地位，发挥着负责任大国的作用。

需要说明的是，把“强起来”确立为今天和今后一个阶段的历史任务，并不是说“富起来”已经成为过去式，并不是说我们已经满足于今天的发展水平，而是要在“富起来”的同时进一步为“强起来”而奋斗，使中国的现代化真正成为具有“富强”、“民主”、“文明”、“和谐”、“美丽”五个元素的社会主义现代化。

## “新的历史起点”和“新时代”

“中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃”——这一论断给我们传递了什么信息？告诉了我们什么？

这一论断告诉我们，以十八大为标志，我们又一次站在新的历史起点上，进入了一个以“强起来”为根本任务的中国特色社会主义新时代。

十九大报告明确指出：“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。”<sup>1</sup>

1 习近平：《决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》，第10页。

我们是马克思主义者，认为事物是在矛盾运动中以过程存在的，过程是在内外矛盾的交互作用下分阶段展开的。尽管事物在其自身内部矛盾的推动下会出现“前进的运动”和“倒退的运动”等复杂的情况，但过程是由一个又一个阶段构成的，这一点是确定无疑的。在中国共产党领导的社会主义现代化建设的过程中，以党的十一届三中全会为标志进入了改革开放新时期。倘若把改革开放和现代化建设新时期作为一个过程，那么，拨乱反正和启动改革开放、建立社会主义市场经济体制和全面参与经济全球化、推进科学发展和转变经济发展方式就是其中一个又一个发展阶段。正是这些相互衔接又不断推进的发展阶段，使得中国从“解决温饱问题”、“奔小康”开始，开始了“全面建成小康社会”的历史进程，踏上了中国人民从“站起来”到“富起来”的历史进程，从而使中国在短短30多年时间里就一步一步超越欧洲发达国家和日本，成为仅次于美国的世界第二大经济体。与此同时，我们也清醒地注意到，中国40年快速发展积累了许多矛盾和问题、挑战和威胁，这些问题已经到了不解决就会制约我们事业发展的严峻程度。也就是说，中国特色社会主义事业的发展正在呼唤一个新时代的到来。

党的十九大，宣布了“新时代”的到来。我们注意到，新时代，不仅是十九大报告中提出的一个科学论断，而且写进了大会的主题<sup>1</sup>，成为报告的标题<sup>2</sup>，是贯穿于报告全文的主题词。

1 十九大报告开宗明义指出：“大会的主题是：不忘初心，牢记使命，高举中国特色社会主义伟大旗帜，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。”

2 十九大报告的标题是：“决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利”。

按照党章规定，党中央必须向党代会报告工作，每次党代会报告都要对过去五年的工作及其经验做个总结。十九大报告的第一部分，对党中央过去五年的工作及其发生的历史性变革进行了总结。但是，这个总结不同于以往党代会报告的工作总结，不仅讲了党中央做了哪些事情，有哪些经验，还存在哪些问题，还通过对过去五年的总结得出一个非常重要的结论，就是“中国特色社会主义进入了新时代”。<sup>1</sup>也就是说，通过对过去五年工作的总结，联系改革开放以来全部历史进程、全部历史经验的总结，得出新的历史方位到来的结论。

需要指出的是，十九大宣布中国进入了“新时代”，不等于说是十九大开始中国进入了新时代。如前所说，十九大是在对十八大以来五年工作的总结中得出“中国特色社会主义进入了新时代”的论断，我们进入“新时代”的标志应该是十八大。

党的十八大是在这样的背景下召开的：这次党代表大会不仅深刻总结了改革开放以来的历史经验，概括了夺取中国特色社会主义新胜利的基本要求，而且综合分析了国内国际两个大局和中国发展的战略机遇，作出了一个历史性的重大决定，这就是明确宣布：我国进入了“全面建成小康社会决定性阶段”<sup>2</sup>。这样，我们又一次站在新的历史起点上。正如习近平总书记在“7·26”讲话中提出“中华民族实现了从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃”这一论断的时候所说的：“党的十八大以来，

1 《人民日报》，2017年10月28日。

2 胡锦涛：《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗》，《十八大以来重要文献选编》（上），第1页。

在新中国成立特别是改革开放以来我国发展取得的重大成就基础上，党和国家事业发生历史性变革，我国发展站到了新的历史起点上，中国特色社会主义进入了新的发展阶段。”<sup>1</sup>

为什么这样说呢？回顾历史，中国的现代化运动贯穿于中国近现代史的全过程，一直到新中国成立特别是改革开放，才有了一个崭新的开端。在中国社会主义现代化的历史上，邓小平提出的“分三步走”基本实现社会主义现代化的思想，是指引我们踏上现代化坦途的大战略。中国人民在中国共产党的领导下，在80年代和90年代经过两个十年的艰苦奋斗，完成了邓小平提出的“解决温饱问题”和“奔小康”这两步战略目标，为实现第三步战略即邓小平提出的21世纪中叶基本实现现代化的战略目标，奠定了坚实的基础。事实上，在20世纪和21世纪之交，党中央已经在谋划如何布局实现邓小平提出的第三步战略目标，实现中国的现代化。1997年9月12日召开的十五大提出：“现在完全可以有把握地说，我们党在改革开放初期提出的本世纪末达到小康的目标，能够如期实现。在中国这样一个十多亿人口的国度里，进入和建设小康社会，是一件有伟大意义的事情。这将为国家长治久安打下新的基础，为更加有力地推进社会主义现代化创造新的起点。”<sup>2</sup>这里，提出了在完成“奔小康”的任务后还要“建设小康社会”的构想。2002年11月8日召开的十六大明确提出：“当人类社会跨

1 《人民日报》，2017年7月28日。

2 江泽民：《高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪》，《十五大以来重要文献选编》（上），第50页。

入二十一世纪的时候，我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。”<sup>1</sup>江泽民当年提出，可以在邓小平提出的第三步战略目标即到21世纪中叶基本实现现代化的过程中，划出20年时间，即在20世纪头20年“全面建设小康社会”。这一重大战略决策，既是巩固和发展第二步战略目标（“奔小康”）的重要举措，又是实现第三步战略目标（“基本实现现代化”）的必要准备。正如江泽民在十六大报告中指出的：“我们要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。这是现代化建设第三步战略目标必经的承上启下的发展阶段，也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的关键阶段。”<sup>2</sup>这样，就形成了人们今天常说的“两个一百年”的奋斗目标，即到建党一百年时全面建成小康社会、到新中国成立一百年时基本实现社会主义现代化。到党的十八大，离全面建设小康社会设定的年限只剩8年时间了。正是在这样催人奋进的背景下，十八大作出了一个极其重要的决策，这就是到2020年“全面建成小康社会”，并且把十八大到2020年定性为“全面建成小康社会决定性阶段”。十八大报告用一种十分感人的话语指出：“此时此刻，我们有一个共同的感觉：经过九十多年艰苦奋斗，我们党团结带领全国各族人民，把贫穷

1 江泽民：《全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面》，《十六大以来重要文献选编》（上），第1页。

2 同上。

落后的旧中国变成日益走向繁荣富强的新中国，中华民族伟大复兴展现出光明前景。我们对党和人民创造的历史伟业倍加自豪，对党和人民确立的理想信念倍加坚定，对党肩负的历史责任倍加清醒。”<sup>1</sup>“只要我们胸怀理想、坚定信念，不动摇、不懈怠、不折腾，顽强奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗，就一定能在中国共产党成立一百年时全面建成小康社会，就一定能在新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。”<sup>2</sup>正是在这样的意义上，我们说以十八大为标志，中国又一次站在新的历史起点上，进入了中国特色社会主义发展的新时代。

十九大报告之所以明确提出中国特色社会主义进入了“新时代”，是基于对我国现阶段社会主要矛盾新变化的分析。

改革开放之初，根据对我国社会主义建设历史经验的总结和邓小平的论述，党的十一届六中全会指出，我国社会主义改造基本完成后的社会主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。这一论断是历次党代表大会都坚持的基本观点。与此同时，历次党代表大会也根据改革发展的推进，分析过经济社会出现的新变化新特点。特别是在我国经济总量超越当年世界的第二大经济体日本的前夜，党的十七大提出：“进入新世纪新阶段，我国发展呈现一系列新的阶段

1 胡锦涛：《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗》，《十八大以来重要文献选编》（上），第1页。

2 胡锦涛：《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗》，《十八大以来重要文献选编》（上），第13页。



性特征。”<sup>1</sup>这次十九大之前，习近平总书记在“7·26”讲话中，也要求我们正确认识和把握我国社会发展新的阶段性特征。我们在全面考察经济社会发展的阶段性特征过程中注意到，经过近40年的改革开放和快速发展，一方面，我国综合国力和人民生活水平均有较大提升，经济总量在世界主要国家中名列前茅，进步有目共睹。十九大报告在对过去五年的总结里，第一条讲经济建设的时候，就讲到了现在国内生产总值从54万亿增长到80万亿，位列世界第二；对世界经济增长的贡献率超过30%；对外贸易、对外投资、外汇储备居世界前列；城镇化率年均提高1.2个百分点；等等。这些都说明，中国正在发展壮大起来，这是阶段性特征的一个方面的表现。但另一方面，我们的经济发展还有很多问题没有解决。就人均GDP来讲，在世界上排名70多位。国内还有4300多万贫困人口；城乡之间、东西部之间发展落差仍然存在；发展质量和效益还不高，创新能力不够强，实体经济水平有待提高，生态环境保护任重道远；民生领域还有不少短板，群众在就业、教育、医疗、居住、养老等方面面临不少难题。人民对于民主、法治等方面的呼声也越来越突出。由此可见，今天我国社会发展的阶段性特征是两重性的：一方面，人民对物质文化的需要更高更宽了，不仅在物质文化生活上提出了更高的要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等各方面的要求日益增长；另一方面，尽管改革发展以来落后的社会生产力水平在总体上有显

1 胡锦涛：《高举中国特色社会主义伟大旗帜，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》，《十七大以来重要文献选编》（上），第10页。