

中国特色社会主义 制度体系研究

秦正为 著

中国社会科学出版社

海外借

中国特色社会主义 制度体系研究

秦正为 著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国特色社会主义制度体系研究/秦正为著. —北京:
中国社会科学出版社, 2019. 5
ISBN 978-7-5203-4289-6

I. ①中… II. ①秦… III. ①中国特色社会主义-社
会主义制度-研究 IV. ①D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 065873 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 杨晓芳
特约编辑 邱孝萍
责任校对 张彦斌
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010-84083685
门 市 部 010-84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京明恒达印务有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2019 年 5 月第 1 版
印 次 2019 年 5 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 29.75
插 页 2
字 数 425 千字
定 价 119.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010-84083683

版权所有 侵权必究

国家社科基金项目（13BKS022）最终成果

序

四十年前，中国共产党以“解放思想，实事求是，团结一致向前看”的清醒和自觉，坚毅地拉开了改革开放的帷幕，坚定地发出了“走自己的路、建设中国特色社会主义”的伟大号召。改革开放以来，我们取得的一切成绩和进步的根本原因，归结起来就是：开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，确立了中国特色社会主义制度，发展了中国特色社会主义文化。习近平总书记在党的十九大报告中指出：“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。”在庆祝改革开放四十周年之时，秦正为同志主持的国家社会科学基金项目研究的最终成果《中国特色社会主义制度体系研究》即将出版，可视为新时代的献礼之作。秦正为同志思维敏锐，具有极强的问题意识；勤于用功，不断产出丰厚的新作新论，作为曾长期一起工作的同事，我十分高兴，更备受鼓舞。

中国特色社会主义制度体系研究是一个全新的领域，涉及面很广，具有开拓性。中国特色社会主义制度体系研究，首先要厘清的是中国特色社会主义的由来和特质。

中国特色社会主义是从哪里来的？是从天上掉下来的吗？不是。是自己头脑里固有的吗？不是。习近平指出，中国特色社会主义是在改革开放 40 年的伟大实践中得来的，是在中华人民共和国成立近 70 年的持续探索中得来

的，是在我们党领导人民进行近百年的伟大社会革命实践中得来的，是在近代中华民族由衰到盛 170 多年的历史进程中得来的，是在中华文明 5000 多年的传承发展中得来的，是党和人民历经千辛万苦、付出各种代价取得的宝贵成果。

在人类社会发展的行程中，中国曾长期领先于世界其他国家。历史的拐点出现在 17 世纪中叶以后，西方一些国家先后爆发资产阶级革命，建立资本主义制度，并相继完成工业革命。但是，此时的清王朝对内实行封建专制统治，对外采取闭关锁国政策，面对世界潮流的涌动茫然无措，社会发展几乎陷入停滞状态。从 1840 年起，以英国为首的西方列强先后发动了侵略中国的战争，中国逐步沦为半殖民地半封建社会。中国遭遇“数千年未有之大变局”。半殖民地半封建的基本国情，决定了近代中国存在多重矛盾且相互交织，其中，中华民族与帝国主义、人民大众与封建势力的矛盾是主要矛盾。彻底推翻帝国主义、封建主义的统治，实现民族独立和人民解放；彻底改变贫穷落后、被动挨打的局面，实现国家富强和人民富裕，是近代中国的艰巨任务。面对屈辱、苦难，中国人民没有屈服、沉沦，而是艰难求索、奋起抗争。在中国的命运和出路问题上，各种政治力量相继提出了自己的主张和方案，并进行了异常激烈的较量。毛泽东曾总结道：“那时的外国只有西方资本主义国家是进步的，它们成功地建设了资产阶级的现代国家。日本人向西方学习有成效，中国人也想向日本人学。在那时的中国人看来，俄国是落后的，很少人想学俄国。这就是十九世纪四十年代至二十世纪初期中国人学习外国的情形。”但是，“帝国主义的侵略打破了中国人学西方的迷梦。很奇怪，为什么先生老是侵略学生呢？中国人向西方学得很不少，但是行不通，理想总是不能实现”。各种主义和思潮，诸如改良主义、自由主义、社会达尔文主义、无政府主义、实用主义、民粹主义、工团主义等“一切别的东西都试过了，都失败了。曾经留恋过别的东西的人们，有些人倒下去了，有些人觉悟过来了，有些人正在换脑筋”。最终的结局是，历史和人民选择了中国共产

党、选择了马克思列宁主义、选择了社会主义。

习近平深谙历史的辩证法。他指出，我们党领导人民进行社会主义建设，有改革开放前和改革开放后两个历史时期，这是两个相互联系又有重大区别的时期，但本质上都是我们党领导人民进行社会主义建设的实践探索。他强调，对改革开放前的历史时期要正确评价，不能用改革开放后的历史时期否定改革开放前的历史时期，也不能用改革开放前的历史时期否定改革开放后的历史时期。

改革开放，不仅深刻改变了中国，也深刻影响了世界。正是在改革开放的伟大实践中，中国共产党人坚持了社会主义，创立和发展了中国特色社会主义。从实质上说，中国特色社会主义，既坚持科学社会主义基本原则，又根据时代条件赋予其鲜明的中国特色。我认为，从问题出发，其深层的逻辑机理是，它必须正确认知并从根本上解决三对关系或三重矛盾，即中国的社会主义与世界的资本主义的关系或矛盾、中国的社会主义与世界的社会主义的关系或矛盾、中国的社会主义的现实与未来的共产主义的远景的关系或矛盾。中国特色社会主义就是在上述三对关系或三重矛盾的突围、突破中形成和发展起来的。40年改革开放的伟大社会变革，不是简单延续我国历史文化的母版，不是简单套用马克思主义经典作家设想的模板，不是其他国家社会主义实践的再版，也不是国外现代化发展的翻版，而是中国特色社会主义的原版。中国特色社会主义是社会主义，而不是别的什么主义，并具有鲜明的实践特色、理论特色、民族特色、时代特色、人民特色。这标志着中国共产党在认识上已从普遍性深入到特殊性，从共性深入到个性，这是真正把马克思主义基本原理与中国具体实际相结合的新体现、新成果。

中国特色社会主义进入新时代，在中华人民共和国发展史上，就是进入到决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代，它意味着执政的中国共产党领导中国人民接手的那个“一穷二白”的烂摊子永远留存在历史的记忆中。在中华民族发展史上，就是进入到全国各族人民团结

奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代，它意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。在世界社会主义发展史上，就是进入到在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代，它意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展，在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜，科学社会主义在 21 世纪的中国焕发出强大生机活力。在人类社会发展史上，就是进入到我国日益走进世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代，它意味着中国的探索和成就拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和中国方案。

在改革开放四十年的历史节点上，站在 21 世纪的今天所能达到的高度回望，我们完全可以梳理出这样一条主线和红线：近代以来，期求改变旧中国社会性质和悲惨命运的中国人民，从走投无路到以西方为师，从以俄为师到以苏为鉴，从走自己的路、建设中国特色社会主义到中国特色社会主义进入新时代，昭示发展中国家走现代化新路，驰而不息，勇往直前。

中国特色社会主义制度体系研究，在明确了中国特色社会主义“其来自”的基础上，更要前瞻未来，进一步明确中国特色社会主义制度体系在新时代中国特色社会主义发展中的极端重要性。

秦正为撰著的《中国特色社会主义制度体系研究》一书的突出特色和主要建树，就是在研究“中国特色社会主义制度”的基础上，提出并论证了“中国特色社会主义制度体系”的概念和命题，阐释了中国特色社会主义制度体系的内在逻辑和运行机理。作为一部专门研究中国特色社会主义制度体系的著作，具有可贵的拓荒性意义，其学术贡献也在于此。

在领导人民进行社会主义建设和改革的实践探索、理论探索中，中国共产党人注重并善于把行之有效的方针、政策及时上升为党和国家的各项制度。

习近平强调：“制度问题带有根本性、全局性、稳定性、长期性。”党的十八届三中全会提出的全面深化改革的总目标，就是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。这是坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，也是实现社会主义现代化的应有之义。今天，摆在我们面前的一项重大历史任务，就是推动中国特色社会主义制度更加成熟，为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。这项工程极为宏大，必须是全面的系统的改革和改进，是各领域改革和改进的联动和集成，在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应，取得总体效果。

中国特色社会主义制度，符合我国国情，集中体现了中国特色社会主义的特点和优势，是中国发展进步的根本制度保障。国家治理体系和治理能力是一个国家的制度和制度执行能力的集中体现，两者相辅相成。

中国特色社会主义制度，是由经济、政治、文化、社会、生态文明建设等各个方面、各个领域的制度所构成的制度体系。这一制度体系，主要包括：人民代表大会制度的根本政治制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等；中国特色社会主义法律体系，是指以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，以及建立在这些制度基础上的经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明建设体制等各项具体制度。这一制度体系，符合我国国情，既坚持了社会主义的根本性质，又借鉴了古今中外制度建设的有益成果，同时具有强大自我完善能力，集中体现了中国特色社会主义的特点和优势。这种特点和优势就是，有利于保持党和国家的活力，调动广大人民群众和社会各方面的积极性、主动性、创造性；有利于解放和发展社会生产力，推动经济社会全面发展；有利于维护和促进社会公平正义，实现全体人民的共同富裕；有利于集中力量办大事，有效应对前进路上的各种风险挑战。

一个国家选择什么样的治理体系，是由这个国家的历史传承、文化传统、

经济社会发展水平决定的，是由这个国家的人民决定的。我国今天的国家治理体系，是在我国历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。我国国家治理体系需要改进和完善，但怎么改、怎么完善，我们要有主张、有定力。中华民族是一个兼容并蓄、海纳百川的民族，在漫长历史进程中，不断学习他人的好东西，把他人的好东西化成我们自己的东西，这才形成我们的民族特色。

同时还应该看到，中国特色社会主义制度是特色鲜明的、富有成效的，但还不是尽善尽美、成熟定型的。中国特色社会主义事业不断发展，中国特色社会主义制度也需要不断完善。我们要坚持以实践基础上的理论创新推动制度创新，坚持和完善现有制度，从实际出发，及时制定一些新的制度，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面、各领域的制度更加成熟、更加定型，为夺取新时代中国特色社会主义新的伟大胜利提供更加有效的制度保障。这就是说，没有坚定的制度自信，就不可能有全面深化改革的勇气。同样，离开不断改革，制度自信既不可能彻底，也不可能久远。除旧不易，布新更难。我们全面深化改革，就是要使中国特色社会主义制度更鲜活、更完善；我们说坚定制度自信，不是要故步自封，而是要不断革除体制机制弊端，让我们的制度更加成熟而持久。

秦正为撰著的《中国特色社会主义制度体系研究》一书的学术理论价值和现实应用价值在于，在全面研究、系统论述的基础上，它鲜明指出，中国特色社会主义制度是由中国特色社会主义根本政治制度、基本政治制度、法律体系、基本经济制度、基本文化制度、基本社会制度、基本生态文明、基本党的建设制度以及在此基础上的体制、机制等各项具体制度组成的，而不是抽象的、笼统的；中国特色社会主义制度体系的形成具有自己独特的动因，是中国历史和国情、世界发展和国际因素综合作用的必然结果；中国特色社会主义制度体系是中国发展取得巨大成就的根本制度保障，它对于其他国家具有重要的启迪、借鉴意义，但不可简单照搬、机械复制，中国也不会全盘

输出、强制推行。这些论断，强调和凸显了中国特色社会主义制度的“体系”性和“价值”性。同时，这一研究成果的价值还在于，它有助于推进中国特色社会主义制度体系的科学论内涵和实践路径的研究，有助于推进中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义文化的研究，有助于为牢固确立“四个意识”“四个自信”、推进“四个伟大”并为决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦、推动构建人类命运共同体提供学理支撑。

中国特色社会主义进入新时代，理论工作者任重而道远，我们必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不断深化中国特色社会主义制度体系及其与中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义文化的互动关系的认知，不断深化中国特色社会主义制度体系在中国特色社会主义这一改革开放以来党的全部理论和实践的主题中的地位的认知，继续把中国特色社会主义这篇大文章写下去。

是为序。

林建华

2018年10月20日

（作者为北京外国语大学马克思主义学院院长，教授，博士生导师）

目 录

绪 论	1
第一章 中国特色社会主义制度体系的形成条件	6
第一节 理论基础：马克思主义经典作家的思想	6
第二节 历史基础：中国革命和建设的实践	20
第三节 现实凭依：中国改革开放的实践	33
第四节 国际因素：苏联和西方制度的鉴戒	45
第二章 中国特色社会主义制度体系的形成发展	58
第一节 萌芽之一：土地革命时期苏区的探索	58
第二节 萌芽之二：抗日战争时期根据地的探索	71
第三节 萌芽之三：解放战争时期根据地的探索	84
第四节 奠基：新中国建立后的探索	98
第五节 形成：改革开放时期的探索	115

第三章 中国特色社会主义制度体系的理论建构	142
第一节 邓小平的中国特色社会主义制度体系思想	142
第二节 江泽民的中国特色社会主义制度体系思想	157
第三节 胡锦涛的中国特色社会主义制度体系思想	170
第四节 习近平关于中国特色社会主义制度体系的重要论述	185
第四章 中国特色社会主义制度体系的主要内容	205
第一节 中国特色社会主义政治制度体系	205
第二节 中国特色社会主义经济制度体系	218
第三节 中国特色社会主义文化制度体系	229
第四节 中国特色社会主义社会制度体系	242
第五节 中国特色社会主义生态文明制度体系	252
第六节 中国特色社会主义党的建设制度体系	268
第五章 中国特色社会主义制度体系的基本特征和基本经验	286
第一节 中国特色社会主义制度体系的人民性	286
第二节 中国特色社会主义制度体系的时代性	297
第三节 中国特色社会主义制度体系的开放性	309
第四节 中国特色社会主义制度体系的渐进性	324
第五节 中国特色社会主义制度体系的有效性	338
第六节 中国特色社会主义制度体系的基本经验	349
第六章 中国特色社会主义制度体系的制度优势和历史意义	370
第一节 中国特色社会主义制度体系的本质优势	370
第二节 中国特色社会主义制度体系的比较优势 ——与巴黎公社的比较	385
第三节 中国特色社会主义制度体系的比较优势 ——与苏联模式的比较	399
第四节 中国特色社会主义制度体系的比较优势 ——与西方模式的比较	414

第五节 中国特色社会主义制度体系的比较优势 ——与北欧模式的比较	427
第六节 中国特色社会主义制度体系的历史意义	439
余 论	451
主要参考文献	455
后 记	460

绪 论

关于中国特色社会主义制度和制度体系的问题，是一个似乎不新但又全新的问题。似乎不新，在于有社会主义就必然有社会主义制度，而有中国特色社会主义也就必然有中国特色社会主义制度。全新，在于这一概念是全新的。党的十八大报告，以及时任中共中央总书记的胡锦涛在庆祝建党 90 周年讲话、2012 年“7·23”讲话中，均明确指出，党团结带领人民，完成和推进了三件大事，取得了三大成就。其中包括“完成了社会主义革命”，“确立了中国特色社会主义制度”；在五位一体的总布局中，要“加强生态文明制度建设”。同时强调：“中国特色社会主义制度，是当代中国发展进步的根本制度保障，集中体现了中国特色社会主义的特点和优势。”^① 将“中国特色社会主义制度”与“中国特色社会主义道路”“中国特色社会主义理论体系”并列为“根本成就”，并将其置于中国特色社会主义特点和优势的“集中体现”“根本保障”“最鲜明特色”的重要地位，“必须倍加珍惜、始终坚持、不断发展”^②，这是一个全新的阐述。这一论断，不仅是中国特色社会主义发展成就和基本经验的总结，而且是党对中国特色社会主义发展路线和发展前景清醒认识的反映，是树立和坚定“道路自信、理论自信、制度自信”的基本依

① 胡锦涛：《在庆祝建党 90 周年大会上的讲话》，《人民日报》2011 年 7 月 2 日。

② 《中国共产党第十八次全国代表大会文件汇编》，人民出版社 2012 年版，第 11 页。

据,同时为我们充分认识和建设完善“中国特色社会主义制度”提出了一个全新的课题。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视中国特色社会主义制度及其体系的建设问题。习近平多次强调并提出了许多经典论断:“制度问题带有根本性、全局性、稳定性、长期性”^①,“改革开放以来,我们党开始以全新的角度思考国家治理体系问题,强调领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。今天,摆在我们面前的一项重大历史任务,就是推动中国特色社会主义制度更加成熟、更加定型,为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。这项工程极为宏大,必须是全面的系统的改革和改进,是各领域改革和改进的联动和集成,在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应,取得总体效果”^②。“党的十八届三中全会提出的全面深化改革的总目标,就是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。这是坚持和发展中国特色社会主义的必然要求,也是实现社会主义现代化的应有之义。”^③“国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系,包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排,也就是一整套紧密相连、相互协调的国家制度。”^④“一个国家选择什么样的治理体系,是由这个国家的历史传承、文化传统、经济社会发展水平决定的,是由这个国家的人民决定的。我国今天的国家治理体系,是在我国历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。我国国家治理体系需要改进和完善,

① 习近平:《不断提高运用中国特色社会主义制度有效治理国家的能力》,《习近平谈治国理政》,外文出版社2014年版,第104页。

② 同上书,第104—105页。

③ 同上书,第104页。

④ 习近平:《切实把思想统一到党的十八届三中全会精神上来》,《人民日报》2014年1月1日。

但怎么改、怎么完善，我们要有主张、有定力。”^①“中国特色社会主义制度，……符合我国国情，集中体现了中国特色社会主义的特点和优势，是中国发展进步的根本制度保障。”^②这些论断，不但为这一课题研究提供了经典文献，而且是进行这一课题研究的指导方针。

关于这一课题的研究，已经取得了一些成就。这些论著，梳理了中国特色社会主义相关制度的发展历程和基本结构，提出了不少值得关注和肯定的论点，为进一步研究奠定了坚实的基础。不过，就目前而言，这一方面的研究还存在一些薄弱环节，有待于继续深入研究。首先，这些研究基本上就是就某一具体制度进行研究，还没有进行整体研究，更没有提出“中国特色社会主义制度体系”的概念。实际上，中国特色社会主义制度，既包括政治、经济、文化、社会、生态文明等具体制度和体制，也是一个由这些具体制度和体制有机组成、浑然一体的制度体系。其次，某些研究还只是简单梳理其发展历程，并没有将其放在国内外历史发展的大背景下分析其历史必然性和现实合理性。实际上，中国特色社会主义制度的形成发展，既是中国革命、建设和改革的结果，也受到世界历史发展的极大影响，是“历史合力”的具体体现和典型明证。最后，某些研究还只是简单局限于与苏联、西方具体制度的比较分析，并没有结合国情、党情、世情等进行综合性分析并探讨其“特点”和“优势”。实际上，中国特色社会主义制度，适合中国的国情、党情，也顺应了世情，因而才发挥了其“制度保障”和“特点优势”作用。由此，对这一问题进行深入研究，特别是将其作为一个“制度体系”进行研究，探讨“中国特色社会主义制度体系”的科学内涵、形成过程、主要内容、基本特征、基本经验和未来启示，不仅具有学理价值，而且具有极强的现实意义。

关于相关的概念，笔者根据自己的思考进行了相应的界定。第一，关于

① 习近平：《不断提高运用中国特色社会主义制度有效治理国家的能力》，《习近平谈治国理政》，外文出版社2014年版，第105页。

② 习近平：《紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义 深入学习宣传贯彻党的十八大精神》，《人民日报》2012年11月19日。