



理解中国丛书
Understanding China Series

赵剑英 主编
Zhao Jianying Editor

The Chinese Path of Rule of Law Construction

法治建设的中国路径

田禾 吕艳滨 主编
By Tian He Lü Yanbin



中国社会科学出版社
CHINA SOCIAL SCIENCES PRESS

赵剑英 主编
Zhao Jianying Editor

 理解中国丛书
Understanding China Series

The Chinese Path of Rule of Law Construction

法治建设的中国路径

田禾 吕艳滨 主编
By Tian He Lü Yanbin

 中国社会科学出版社
CHINA SOCIAL SCIENCES PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

法治建设的中国路径 / 田禾, 吕艳滨主编. —北京: 中国社会科学出版社, 2018. 12

(理解中国丛书)

ISBN 978 - 7 - 5203 - 3571 - 3

I. ①法… II. ①田…②吕… III. ①社会主义法制—建设—研究—中国 IV. ①D920.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 254366 号

出 版 人	赵剑英
项目统筹	王 茵 孙 萍
责任编辑	王 茵
特约编辑	李溪鹏
责任校对	杨 林
责任印制	王 超

出 版	中国社会科学出版社
社 址	北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编	100720
网 址	http://www.csspw.cn
发 行 部	010 - 84083685
门 市 部	010 - 84029450
经 销	新华书店及其他书店

印刷装订	北京君升印刷有限公司
版 次	2018 年 12 月第 1 版
印 次	2018 年 12 月第 1 次印刷

开 本	710 × 1000 1/16
印 张	17
插 页	2
字 数	300 千字
定 价	48.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010 - 84083683
版权所有 侵权必究

《理解中国》丛书编委会

编委会主任：王伟光

编委会副主任：李 扬 李培林 蔡 昉

编委会成员（以拼音字母为序）：

卜宪群	蔡 昉	高培勇	郝时远	黄 平
金 碚	李 林	李培林	李 扬	马 援
王 镭	王 巍	王伟光	杨 义	赵剑英
周 弘	卓新平			

主编：赵剑英

编辑部主任：王 茵

编辑部成员：孙 萍 朱华彬 喻 苗

出版前言

自鸦片战争之始的近代中国，遭受落后挨打欺凌的命运使大多数中国人形成了这样一种文化心理：技不如人，制度不如人，文化不如人，改变“西强我弱”和重振中华雄风需要从文化批判和文化革新开始。于是，中国人“睁眼看世界”，学习日本、学习欧美以至学习苏俄。我们一直处于迫切改变落后挨打、积贫积弱，急于赶超这些西方列强的紧张与焦虑之中。可以说，在一百多年来强国梦、复兴梦的追寻中，我们注重的是了解他人、学习他人，而很少甚至没有去让人家了解自身、理解自身。这种情形事实上到了1978年中国改革开放后的现代化历史进程中亦无明显变化。20世纪八九十年代大量西方著作的译介就是很好的例证。这就是近代以来中国人对“中国与世界”关系的认识历史。

但与此并行的一面，就是近代以来中国人在强国梦、中华复兴梦的追求中，通过“物质（技术）批判”“制度批判”“文化批判”一直苦苦寻求着挽救亡国灭种、实现富国强民之“道”，这个“道”当然首先是一种思想，是旗帜，是灵魂。关键是什么样的思想、什么样的旗帜、什么样的灵魂可以救国、富国、强国。一百多年来，中国人民在屈辱、失败、焦虑中不断探索、反复尝试，历经“中学为体，西

学为用”、君主立宪实践的失败，西方资本主义政治道路的破产，“文化大革命”的严重错误以及20世纪90年代初世界社会主义的重大挫折，终于走出了中国革命胜利、民族独立解放之路，特别是将科学社会主义理论逻辑与中国社会发展历史逻辑结合在一起，走出了一条中国社会主义现代化之路——中国特色社会主义道路。经过最近三十多年的改革开放，中国社会主义市场经济快速发展，经济、政治、文化和社会建设取得伟大成就，综合国力、文化软实力和国际影响力大幅提升，中国特色社会主义取得了巨大成功，虽然还不完善，但可以说其体制制度基本成型。百年追梦的中国，正以更加坚定的道路自信、理论自信和制度自信的姿态，崛起于世界民族之林。

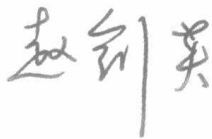
与此同时，我们应当看到，长期以来形成的认知、学习西方的文化心理习惯使我们在已然崛起、成为当今世界大国的现实状况下，还很少积极主动向世界各国人民展示自己——“历史的中国”和“当今现实的中国”。而西方人士和民族也深受中西文化交往中“西强中弱”的习惯性历史模式的影响，很少具备关于中国历史与当今发展的一般性认识，更谈不上对中国发展道路的了解，以及“中国理论”“中国制度”对于中国的科学性、有效性及其对于人类文明的独特价值与贡献这样深层次问题的认知与理解。“自我认识展示”的缺位，也就使一些别有用心不同政见人士抛出的“中国崩溃论”“中国威胁论”“中国国家资本主义”等甚嚣尘上。

可以说，在“摸着石头过河”的发展过程中，我们把更多的精力花在学习西方和认识世界上，并习惯用西方的经验和话语认识自己，而忽略了“自我认知”和“让别人认识自己”。我们以更加宽容、友好的心态融入世界时，自己却没有被客观真实地理解。因此，将中国特色社会主义的成功之“道”总结出来，讲好中国故事，讲述中国经

验，用好国际表达，告诉世界一个真实的中国，让世界民众认识到，西方现代化模式并非人类历史进化的终点，中国特色社会主义亦是人类思想的宝贵财富，无疑是有正义感和责任心的学术文化研究者的一个十分重要的担当。

为此，中国社会科学出版社组织一流专家学者编撰了《理解中国》丛书。这套丛书既有对中国道路、中国理论和中国制度总的梳理和介绍，又有从政治制度、人权、法治，经济体制、财经、金融，社会治理、社会保障、人口政策，价值观、宗教信仰、民族政策，农村问题、城镇化、工业化、生态建设，以及古代文明、哲学、文学、艺术等方面对当今中国发展和中国历史文化的客观描述与阐释，使中国具象呈现。

期待这套丛书的出版，不仅可以使国内读者更加正确地理解 100 多年中国现代化的发展历程，更加理性地看待当前面临的难题，增强全面深化改革的紧迫性和民族自信，凝聚改革发展的共识与力量，也可以增进国外读者对中国的了解与理解，为中国发展营造更好的国际环境。



2014 年 1 月 9 日

目 录

导论 从“依法治国”到“全面依法治国”	(1)
一 中国立法概况	(8)
二 立法特点	(10)
(一) 重点领域持续发力	(10)
(二) 立法适应社会发展	(12)
(三) 重大改革于法有据	(14)
(四) 扩大立法主体范围	(15)
(五) 评估法律法规绩效	(16)
三 立法评析	(17)
(一) 坚持开门立法,提升立法质量水平	(17)
(二) 坚持法规清理,保障法制和谐统一	(18)
(三) 坚持以人为本,切实推进权利保障	(19)
(四) 扩大立法主体,促进地方法治发展	(20)
(五) 关注民生环保,促进社会生态和谐	(21)
四 立法展望	(22)
(一) 提高立法效率,增强立法质效	(22)
(二) 加强立法公开,扩大民主立法	(23)

(三) 完善立法规划,完成立法计划 (23)

第一章 严格执法:建设法治政府..... (25)

一 中国法治政府建设概况 (25)

二 加快政府职能转变 (27)

(一) 稳步推进机构改革 (28)

(二) 深化行政审批改革 (30)

(三) 改革商事登记制度 (32)

(四) 推行权责清单制度 (33)

(五) 着力培育社会力量 (35)

三 健全政府依法决策机制 (36)

(一) 行政决策制度化 (36)

(二) 行政决策程序化 (38)

(三) 决策责任终身制 (41)

四 深化行政执法体制改革 (42)

(一) 推动综合执法体制 (43)

(二) 严格行政执法程序 (44)

(三) 加强行政执法队伍建设 (45)

(四) 规范公安行政执法 (46)

五 全面推进政务公开 (47)

(一) 在重大领域取得突破 (48)

(二) 平台呈立体多元态势 (50)

(三) 由单向转为互动模式 (51)

六 法治政府发展展望 (52)

第二章 司法改革:维护公平正义	(55)
一 中国的司法制度概况	(55)
(一) 审判制度	(56)
(二) 检察制度	(57)
(三) 司法行政制度	(57)
二 司法改革的进程与目标	(58)
三 司法改革的举措与成效	(61)
(一) 依法独立公正行使审判权和检察权	(61)
(二) 优化司法职权配置	(70)
(三) 规范司法权运行	(80)
(四) 司法保障人权	(88)
四 司法改革展望	(93)
(一) 巩固改革成果	(94)
(二) 细化落实改革举措	(95)
(三) 完善改革细节	(96)
第三章 民商法治:筑权利保障基石	(99)
一 中国民商法治概况	(99)
二 人身关系法治	(101)
三 民事财产法治	(103)
(一) 合同	(103)
(二) 土地承包	(104)
(三) 物权	(105)
(四) 侵权	(107)
四 民法典的编纂	(108)

(一) 私权保障	(109)
(二) 生态保护	(111)
五 商事法治建设	(113)
(一) 商事法律体系	(114)
(二) 商法制度结构	(116)
(三) 商事监管制度	(118)
(四) 商事审判机制	(120)
 第四章 经济法治:护航发展“新常态”	(122)
一 中国经济法治概况	(122)
二 竞争法治与消费者保护	(124)
(一) 反垄断法体系	(124)
(二) 反不正当竞争法	(126)
(三) 消费者保护	(129)
三 财税法治	(132)
(一) 21 世纪以来财税法治	(132)
(二) 财税法典型制度	(135)
四 金融法治	(137)
(一) 金融法体系性完善	(137)
(二) 促进传统金融业创新与放开	(139)
(三) 金融创新的风险防范	(140)
 第五章 社会法治:解民生之多艰	(142)
一 中国社会法治概况	(144)
(一) 社会保险	(144)

(二) 社会救助	(149)
(三) 社会福利	(152)
(四) 慈善及其他	(156)
二 中国社会法治取得的成效	(158)
(一) 保障水平不断提高	(158)
(二) 监督体系日渐完善	(159)
(三) 配套制度同步推进	(160)
(四) 凸显民众需求导向	(162)
(五) 多元共治格局初现	(165)
(六) 依托互联网 + 效能提升	(167)
三 中国社会法治的前景展望	(167)
(一) 制度建设更加公平统一	(168)
(二) 立法修法任务依然繁重	(169)
(三) 社会执法监管强化落实	(172)
(四) 基层经办实施更上层楼	(173)
(五) 完善多元纠纷解决体系	(174)
(六) 明确政府责任强化保障	(175)
 第六章 人权法治:为了人的尊严	(177)
一 中国人权概况	(177)
二 缩小城乡差距,促进一体发展	(180)
(一) 全国人大代表选举实现同票同权	(180)
(二) 户籍制度改革	(181)
(三) 强化保护农民和农民工合法权益	(184)
三 废除劳动教养,健全社区矫正	(185)

四 司法保障人权,关注特定人群	(188)
五 防止冤假错案,完善国家赔偿	(192)
六 严打两类犯罪,保护妇女儿童	(194)
(一)取消嫖宿幼女罪	(194)
(二)反对拐卖人口	(197)

第七章 廉政法治:“苍蝇”“老虎”一起打

(202)

一 中国廉政法治	(202)
二 政治生态焕然一新	(204)
三 建成廉政法治体系	(208)
(一)完善党内法规体系建设	(209)
(二)加强对公权力的管理和监督	(210)
四 加强党纪实践,保持反腐常态化	(212)
(一)中央巡视全覆盖	(213)
(二)预防与惩罚并举	(214)
(三)反腐败势头强劲	(215)
五 零容忍态度惩治腐败,加强反腐败国际合作	(215)
(一)跨国追逃追赃	(216)
(二)加强国际反腐合作,反腐行动效果显著	(217)
六 创新廉政体制改革,启动监察体制改革	(218)
(一)顶层设计:设立监察委员会	(218)
(二)试点改革	(219)
七 全面从严治党永远在路上	(221)

附 录	(223)
-----	-------

参考文献	(238)
------	-------

索 引	(249)
-----	-------

后 记	(254)
-----	-------

导 论

从“依法治国”到“全面依法治国”

法律是治国之重器，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。全面依法治国，是中国共产党和中国人民深刻总结中国社会主义建设成功经验和深刻教训而做出的重大抉择。

改革开放以来，中国共产党和中国领导人多次强调“法律”的重要性，对推进依法治国、建设社会主义法治国家进行了积极的谋划和部署。1978年12月，邓小平同志在中共十一届三中全会上指出：“为了保障人民民主，必须加强法制建设。”1982年9月，中共十二大提出：“继续健全社会主义民主和法制。”1987年10月，中共十三大强调：“必须一手抓建设和改革，一手抓法制。法制建设必须贯穿于改革的全过程。”1992年10月，中共十四大进一步提出：“没有民主和法制就没有社会主义，就没有社会主义的现代化。”1997年9月，中共十五大明确提出：“健全社会主义法制，依法治国，建设社会主义法治国家”“依法治国，是党领导人民治理国家的基本方略”，第一次以党中央最高政治文件的方式确认依法治国的“基本方略”地位。1999年3月，九届全国人大二次会议审议通过《宪法修正案》，将“依法治国，建设社会主义法治国家”载入宪法，使“依法治国”成为一项宪法原则，完成了从党的主张到国家意志的转变。

中共十五大以来的二十年，中国法治事业不断推向前进，依法治国向纵深发展。2002年11月，中共十六大提出，“发展社会主义民主政治，最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来”。进一步明确了依法治国的本质特征和发展道路，将社会主义民主更加完善、社会主义法制更加完备、依法治国基本方略得到全面落实作为全面建设小康社会的重要目标。2007年10月，中共十七大提出依法治国是社会主义民主政治的基本要求，强调要“全面落实依法治国基本方略，加快建设社会主义法治国家”。2011年3月，全国人大常委会在十一届全国人大四次会议上宣布，中国特色社会主义法律体系如期形成。2012年11月，中共十八大围绕“全面推进依法治国，加快建设社会主义法治国家”的战略目标，提出了一系列新理念、新命题、新任务：确认法治是治国理政的基本方式，强调要更加注重发挥法治在国家治理和社会管理中的基本作用。

中共十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面依法治国提到“四个全面”战略布局的新高度，提出了全面依法治国的新理念、新思想、新战略，开辟了全面依法治国理论和实践的新境界，开启了中国特色社会主义法治的新时代。2013年11月，十八届三中全会将“推进法治中国建设”作为全面深化改革的重要任务，首次提出“建设法治中国，必须坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设”。2014年10月，十八届四中全会专题研究全面推进依法治国重大问题，并做出《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，明确了全面推进依法治国的总目标和总蓝图、路线图和施工图。这是中国共产党历史上第一次专题研究、专门部署全面推进依法治国的全会，在中国法治史上具有重大的里程碑意义。2017年10月，中共十九大强调，“全面

依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障”“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命”，把“坚持全面依法治国”明确为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一。中共十九大深化了对全面依法治国的认识，制定了法治国家、法治政府、法治社会基本建成的时间表，确立了全面依法治国的组织保障，谋划了深化依法治国实践的方略，是新时代坚持全面依法治国的行动纲领和指南，必将引领全面依法治国迈向新的征程。

从“法制”到“法治”，从“依法治国”到“全面依法治国”，从“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”到“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”，反映了中国共产党对治国理政规律的深刻认识和全面依法治国的不懈探索。中共十八大以来的五年，是党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的五年，中国全面依法治国事业开创了前所未有的新局面。

一是党对全面依法治国的领导不断加强，依法执政和依规治党深入推进。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是全面依法治国的根本保证。中共十八大以来，中国共产党不断加强对全面依法治国的统筹谋划和坚强领导，始终坚持党在全面依法治国中总揽全局、协调各方的领导核心地位，把党的领导贯彻落实到全面依法治国的全过程和各方面。十八届四中全会专题研究法治问题，是第一次专题研究法治的中共中央全会，第一次做出全面推进依法治国重大决定的中共中央全会，第一次确立全面推进依法治国总体目标的中共中央全会，提出了建设法治中国的新目标，指明了法治中国建设的新路径，确立了法治中国建设的新方针，规定了法治中国建设的新方法，对全面依法治国、建设社会主义法治国家具有重大战略指导意义。中共十九大报告提出，成立中央全面依法治国领导小组，加强对