

加快5G商用步伐
坚持农业农村优先发展
切实转变政府职能

加快经济结构优化升级
稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、
稳投资、稳预期
宏观政策微调稳总需求

推动共建“一带一路”
坚决打赢脱贫攻坚战

强化竞争政策基础性地位
实施就业优先政策
推动先进制造业和现代服务业深度融合

货币政策松紧适度

强化竞争政策基础性地位 实施就业优先政策
推动先进制造业和现代服务业深度融合

坚持农业农村优先发展
坚决打赢脱贫攻坚战
完善住房市场和住房保障体系

强化逆周期调节
提升科技创新能力
加快绿色发展

实施更大规模的减税降费
促进新技术、新组织形式、
新产业集群形成和发展

增强制造业技术创新能力
抓紧布局国家实验室
加强知识产权保护运用

经济 关键词

坚持党的基本理论、基本路线、基本方略不动摇
发挥把方向、管大局、保落实作用 激励干部担当作为
推动经济高质量发展

读懂新时代中国经济

程 勤◎主编

习近平新时代中国特色社会主义思想
推动经济高质量发展

人民东方出版传媒
东方出版社

经济关键词

读懂新时代中国经济

程 勤◎主编

吴 冰 廖莉娟 薛亚梅 李 萍◎副主编

图书在版编目 (CIP) 数据

经济关键词：读懂新时代中国经济 / 程勤主编. —北京：东方出版社，2019.4

ISBN 978-7-5207-0939-2

I. ①经… II. ①程… III. ①中国经济—经济发展—研究 IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 054340 号

经济关键词：读懂新时代中国经济

(JINGJI GUANJIANCI DUDONG XINSHIDAI ZHONGGUO JINGJI)

主 编：程 勤

责任编辑：杨润杰 杭 超 梁 欣

出 版：东方出版社

发 行：人民东方出版传媒有限公司

地 址：北京市东城区东四十条 113 号

邮 编：100007

印 刷：香河利华文化发展有限公司

版 次：2019 年 4 月第 1 版

印 次：2019 年 4 月北京第 1 次印刷

开 本：710 毫米×1000 毫米 1/16

印 张：16.5

字 数：200 千字

书 号：ISBN 978-7-5207-0939-2

定 价：59.00 元

发行电话：(010) 85924663 85924644 85924641

版权所有，违者必究

如有印装质量问题，我社负责调换，请拨打电话：(010) 84086980-823

序 言

中国特色社会主义进入了新时代，意味着久经磨难的中国人民不仅坚强地“站起来”了，也成功地唱响了“富起来”的赞歌，如今又豪迈地吹响了“强起来”的进军号。2018年中央经济工作会议总结了党的十九大后我国经济社会发展取得的一系列新成就和我们党做好经济工作的宝贵经验，进一步深化了我们党对做好新形势下经济工作的规律性认识。党中央着眼大势对当前经济形势和发展前景作出的重要判断，对今后一个时期做好经济工作意义十分重大。

马克思、恩格斯认为：“我们首先应当确定一切人类生存的第一个前提，也就是一切历史的第一个前提，这个前提是：人们为了能够‘创造历史’，必须能够生活。但是为了生活，首先就需要吃喝住穿以及其他一些东西。因此第一个历史活动就是生产满足这些需要的资料，即生产物质生活本身。”^①要读懂“新时代的中国”，也一样要从经济这个物质生产生活的根本前提出发，这是唯物史观的根本观点。广大党员干部只有真正读懂新时代的中国经济，才能从根本上切中时代主题，从大势上把握时代脉搏，才能以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以中央一系列关于经济问题的会议精神、文件、决定等为依据，将以经济建设为中心的各项具体工作抓好抓实。

中国特色社会主义制度的最大优势在于党的领导，这也是引领我

^①《马克思恩格斯选集》第一卷，人民出版社2012年版，第158页。

国经济社会发展的独特优势。中国经济是一艘巨轮，体量越大，风浪就越大，掌舵领航就越重要。的确，事在四方，要在中央。“四方”之“事”抓好做实，“中央”之“要”方能凸显。越是形势复杂、挑战严峻，就越要发挥党中央集中统一领导的“定海神针”作用。圆梦全面小康，实现百年目标，目前已经到了关键的决胜阶段，审时度势的重要意义愈发凸显。2018年中央经济工作会议明确指出，“我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期”，回答了如何科学判断和正确把握国际国内形势的重大认识问题，为做好当前和今后一个时期我国经济工作、胜利实现改革发展战略目标提供了重要遵循。新时代我国经济发展的基本特征，就是由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动高质量发展，成为遵循经济规律发展的必然要求。我们要紧扣重要战略机遇新内涵，沉着应对各种风险与挑战，加快我国经济高质量发展步伐。2019年是中华人民共和国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，做好宏观调控工作至关重要。当前经济运行态势平稳，但经济运行稳中有变、变中有忧，尤其是世界经济不确定性、复杂性增强，存在各种变数和挑战。高度重视宏观政策、结构性政策和社会政策的协同性，使多重目标、多种政策、多项改革之间平衡协调联动，就显得非常重要。做好经济工作，必须聚焦和解决主要矛盾。2018年中央经济工作会议着眼大势深刻分析经济形势和发展前景，在明确“我国经济运行主要矛盾仍然是供给侧结构性的”这一重大判断基础上，首次提出“巩固、增强、提升、畅通”的“八字方针”，为当前和今后一个时期深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展提出了总的要求。“举一纲而万目张，解一卷而众篇明。”把握好这“八字方针”，就把握住了深化供给侧结构性改革的方向。

作为立国之本和兴国之器，制造业在实体经济中占据主体地位。推动制造业从数量扩张向质量提高的战略性转变，是推进供给侧结构性改

革的主攻方向，是提高国家产业核心竞争力的关键环节，也是满足广大人民群众美好生活需要的关键环节。2018年中央经济工作会议部署的2019年重点工作任务中，“推动制造业高质量发展”排在第一位，提出的几项具体要求，为当前和今后一个时期提升制造业供给质量、建设制造强国指明了方向。农业、农村、农民历来是我们的工作重点。党的十九大报告提出的实施乡村振兴战略已经取得了重要进展，我们必须扎实推进才能取得更大的实效，让农民获得真真正正的实惠，提升农民的获得感、幸福感和安全感。区域协调发展是我国经济可持续发展的内在要求。党的十九大报告第一次明确提出将区域发展战略上升为我国发展的国家战略以来，发展的均衡性显著增强。当前，从我国区域发展整体布局来看，已形成西部大开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展和沿边开发开放相结合的发展格局。与此同时，在“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念指引下，我国区域发展的协调性和协同性不断增强，形成了京津冀协同发展、长江经济带建设以及粤港澳大湾区建设等国家重大战略。未来城市群的协同与区域经济的协调仍是我国区域发展战略的主旋律。习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上郑重指出：“前进道路上，我们必须始终把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标。”这既是中国共产党人彰显唯物史观的实践导向，也是中国共产党人宣示“共享发展”的价值追求，更是中国共产党人承载“以人民为中心”的历史担当。改革开放40年来，我们取得的成就是全党全国各族人民用勤劳、智慧、勇气干出来的。幸福是奋斗出来的，新时代是奋斗者的时代。从今后几年确立的发展目标看，做好2019年经济工作至关重要。进一步激发全党全国各族人民奋斗精神，进一步增强凝聚力和向心力，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，不断创造新成就，我们就能以优异的成绩向中华人民共和国七十华诞献礼。

“没有革命的理论，就不会有革命的运动。”^①毛泽东同志引用的这句名言既讲述了一个事实，也讲出了一个道理。那就是在党的八大二次会议上毛泽东所说的：“我们的实践超过了马克思。实践当中是要出道理的。”所以，我们“要产生自己的理论”^②。马克思主义洞察社会历史的发展，强调社会历史的发展是一个有着不同发展阶段的进程。随着我们历史性实践的不断向前发展，在特定历史阶段提出新的理论概括，就变得非常重要。新时代中国特色社会主义历史性的实践，始终要在新时代中国特色社会主义理论的指导下不断发展。在庆祝改革开放40周年大会上，习近平总书记宣示了“将改革开放进行到底”的决心和信心。改革开放是我们党的一次伟大觉醒，正是这个伟大觉醒孕育了我们党从理论到实践的伟大创造。改革开放是中国人民和中华民族发展史上的一次伟大革命，正是这个伟大革命推动了中国特色社会主义事业的伟大飞跃。如果说过去40年，中国经济发展是在开放条件下取得的，改革开放创造了世所罕见的中国发展奇迹，党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌发生了前所未有的变化，提升了中国的国际地位和影响力；那么，未来中国经济实现高质量发展也必将在更加开放的条件下进行。因为，“中国经济是一片大海”。这既是一片波澜壮阔之海，无惧风雨洗礼汇聚百川，顺应时代潮流奔涌不息；也是一片活力开放之海，真诚向世界敞开胸怀，始终与各国合作共赢。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，坚持推动我国经济实现高质量发展，我们将不仅为全面建成小康社会收官打下决定性基础，更将推动中国经济巨轮劈波斩浪、行稳致远。

① 《毛泽东选集》第一卷，人民出版社1991年版，第292页。

② 沙健孙：《毛泽东思想通论》，人民出版社2013年版，第485页。

目录

第一章 加强党对经济工作的集中统一领导

- 1. 牢固确立习近平新时代中国特色社会主义经济思想指导地位.....3
- 2. 坚持党的基本理论、基本路线、基本方略不动摇5
- 3. 坚决维护党中央权威和集中统一领导8
- 4. 发挥把方向、管大局、保落实作用，提高宏观调控水平 11
- 5. 坚持把发展作为执政兴国的第一要务 13
- 6. 激励干部担当作为 15
- 7. 加强学习和调查研究，鼓励创造性贯彻落实 18
- 8. 营造良好舆论环境 20

第二章 紧扣重要战略机遇期新内涵，推动经济高质量发展

- 9. 深化新形势下经济工作规律性认识 25
- 10. 百年未有之大变局 27
- 11. 变局中危和机同生并存 29
- 12. 紧扣重要战略机遇新内涵 31
- 13. 强化逆周期调节 33

- 14. 加快经济结构优化升级 35
- 15. 提升科技创新能力 37
- 16. 加快绿色发展 39
- 17. 参与全球经济治理体系变革 41
- 18. 稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期 43

第三章 正确把握宏观政策、结构性政策、社会政策取向

- 19. 三大政策协同发力确保经济运行在合理区间 47
- 20. 宏观政策预调微调稳定总需求 49
- 21. 财政政策加力提效 51
- 22. 实施更大规模的减税降费 53
- 23. 解决好民营企业、小微企业融资难融资贵的问题 55
- 24. 货币政策松紧适度 57
- 25. 结构性政策要强化体制机制建设 59
- 26. 深化国资国企、财税金融、土地、市场准入、社会管理
等领域改革 61
- 27. 强化竞争政策基础性地位 63
- 28. 社会政策要强化兜底保障功能 65
- 29. 实施就业优先政策 67

第四章 推动制造业高质量发展

- 30. 推动先进制造业和现代服务业深度融合 71
- 31. 加快处置“僵尸企业” 74
- 32. 促进新技术、新组织形式、新产业集群形成和发展 77
- 33. 增强制造业技术创新能力 79

- 34. 健全需求为导向、企业为主体的产学研一体化创新机制 81
- 35. 加大对中小企业创新的支持力度 83
- 36. 抓紧布局国家实验室 85
- 37. 加强知识产权保护和运用 87
- 38. 形成有效创新激励机制 90

第五章 促进形成强大的国内市场

- 39. 努力满足最终需求，提升服务业发展 95
- 40. 落实好个人所得税专项附加扣除政策 98
- 41. 改善消费环境，增强消费能力 100
- 42. 加大制造业技术改造和设备更新 103
- 43. 加快 5G 商用步伐 105
- 44. 加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施
建设 107
- 45. 加大城际交通、物流、市政基础设施等投资力度 109
- 46. 补齐农村基础设施和公共服务设施建设短板 111
- 47. 加强自然灾害防治能力建设 115

第六章 扎实推进乡村振兴战略

- 48. 坚持农业农村优先发展 119
- 49. 加快推进农业农村现代化 121
- 50. 深化农村集体产权制度改革 123
- 51. 确保国家粮食安全 125
- 52. 构建现代化农业产业体系、生产体系、经营体系 127
- 53. 完善农业支持保护制度 129

- 54. 发展多种形式适度规模经营..... 131
- 55. 积极培育新型农业经营主体..... 133
- 56. 改善农村人居环境..... 135
- 57. 深化农村土地制度改革..... 138
- 58. 健全农业社会化服务体系..... 140

第七章 统筹推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展

- 59. 加大支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展.....145
- 60. 强化举措推进西部大开发形成新格局..... 147
- 61. 深化改革加快东北等老工业基地振兴..... 150
- 62. 发挥优势推动中部地区崛起..... 153
- 63. 创新引领率先实现东部地区优化发展..... 155
- 64. 增强中心城市辐射带动力..... 157
- 65. 推动京津冀协同发展..... 159
- 66. 推动粤港澳大湾区发展..... 162
- 67. 推动长江经济带发展..... 164
- 68. 支持资源型地区经济转型发展..... 167
- 69. 坚持陆海统筹..... 170

第八章 以增强微观主体活力为重点，推动相关政策走深走实

- 70. 完善各类国有资产管理体制..... 175
- 71. 加快国资国企改革..... 177
- 72. 支持民营企业发展..... 179

- 73. 营造法治化制度环境..... 182
- 74. 以金融体系结构调整优化为重点深化金融体制改革..... 184
- 75. 完善金融基础设施, 强化监管和服务能力..... 186
- 76. 打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本
市场..... 189
- 77. 推进财税体制改革..... 192
- 78. 切实转变政府职能..... 194
- 79. 完善促进消费的体制机制..... 196
- 80. 深化投融资体制改革..... 199

第九章 推动全方位对外开放

- 81. 推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变 203
- 82. 全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度..... 205
- 83. 保护外商在华合法权益..... 207
- 84. 允许外商在更多领域实行独资经营..... 209
- 85. 扩大进出口贸易..... 211
- 86. 推动共建“一带一路”..... 213
- 87. 促进贸易和投资自由化便利化..... 215
- 88. 推进中美经贸磋商..... 217
- 89. 优化区域开放格局..... 219
- 90. 探索建设自由贸易港..... 221

第十章 加强保障和改善民生

- 91. 把稳定就业摆在突出位置..... 225
- 92. 加强教育投入..... 227

→ 93. 完善养老护理体系	229
→ 94. 下大力气抓好食品药品安全、安全生产和交通安全	232
→ 95. 深化社会保障制度改革	234
→ 96. 继续划转部分国有资本充实社保基金	236
→ 97. 完善住房市场体系和住房保障体系	238
→ 98. 坚决打赢脱贫攻坚战	240
→ 99. 打造共建共治共享的社会治理格局	243
→ 100. 有效维护国家安全	245

后 记	249
-----------	-----

经济

第一章 加强党对经济工作的集中统一领导

大哉哉回

1. 牢固确立习近平新时代中国特色社会主义经济思想指导地位

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。坚持加强党对经济工作的集中统一领导，是以习近平同志为核心的党中央立足新时代提出的新要求。2018年中央经济工作会议强调，做好经济工作，必须加强党中央集中统一领导，提高党领导经济工作能力和水平。中国经济是一艘巨轮，体量越大，风浪越大，掌舵领航越重要。现在我国正处于由大到强的关键阶段，各种不利因素内外交织、错综复杂。必须坚持党的基本理论、基本路线、基本方略不动摇，充分发挥党中央集中统一领导的“定于一尊”的作用，坚定推动我国经济发展沿着正确方向前进。

2017年中央经济工作会议首次提出“习近平新时代中国特色社会主义经济思想”，对党的十八大以来习近平总书记关于社会主义经济建设的重要论述进行了新概括。习近平新时代中国特色社会主义经济思想是党在经济领域的指导思想，是在新时代中国特色社会主义经济建设的实践中不断创立和发展起来的，并与马克思主义政治经济学、毛泽东经济思想一脉相承，尤其是与改革开放以来创立和形成的中国特色社会主义经济建设思想一脉相承。作为中国特色社会主义政治经济学的最新成果，习近平新时代中国特色社会主义经济思想不仅充分继承了马克思主义政治经济学的立场、观点和方法，而且充分继承了毛泽东关于社会主义经济发展的思想和邓小平、江泽民、胡锦涛创立和发展的中国特色社会主义经济发展思想，同时也吸收了中华优秀传统文化营养和当代西方经济学中的有益成果。

习近平新时代中国特色社会主义经济思想来源于党的十八大以来的经济工作实践，是以新发展理念为主要内容的一系列重大思想，是一个“1+7”的基本理论结构。其中的“1”是指“新发展理念”，即创新、协调、绿色、开放、共享五大新发展理念。“7”是指“7个坚持”：即坚持加强党对经济工作的集中统一领导；坚持以人民为中心的发展思想；坚持适应把握引领经济发展新常态；坚持使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用；坚持适应我国经济发展主要矛盾变化完善宏观调控，把推进供给侧结构性改革作为经济工作的主线；坚持问题导向部署经济发展新战略；坚持正确工作策略和方法。“7个坚持”中第一条就是坚持加强党对经济工作的集中统一领导，这是“党管经济”的第一原则。这一原则使我们在经济工作领域有了共同的思想基础，也为未来的经济发展指明了方向。

“中国特色社会主义政治经济学只能在实践中丰富和发展，又要经受实践的检验，进而指导实践。”^①理论源于实践，并反作用于实践，同时也会在新的实践中不断创新发展。习近平新时代中国特色社会主义经济思想也必然伴随着新的实践而不断推陈出新。因此，我们要在打好决胜全面建成小康社会“三大攻坚战”中坚持和发展习近平新时代中国特色社会主义经济思想，在推进中国经济高质量发展过程中坚持和发展习近平新时代中国特色社会主义经济思想，在建设现代化经济体系中坚持和发展习近平新时代中国特色社会主义经济思想，在推进建成富强民主文明和谐美丽的现代化强国新征程中坚持和发展习近平新时代中国特色社会主义经济思想。

^①《习近平主持召开经济形势专家座谈会》，《人民日报》2016年7月9日。