

# 北京

Beijing  
Dushixing Xiandai Nongye  
de Yanjin yu Fazhan

## 都市型现代农业 的演进与发展

张一帆 王俊英◎主编

非外借

 中国农业出版社

# 北京都市型 现代农业的演进与发展

张一帆 王俊英 主编

中国农业出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

北京都市型现代农业的演进与发展/张一帆, 王俊英主编. —北京: 中国农业出版社, 2017. 3

ISBN 978-7-109-16569-4

I. ①北… II. ①张…②王… III. ①现代农业—农业发展—研究—北京 IV. ①F327.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 054388 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区麦子店街 18 号楼)

(邮政编码 100125)

策划编辑 黄宇

文字编辑 刘昊阳

---

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2017 年 3 月第 1 版 2017 年 3 月北京第 1 次印刷

---

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 7.625

字数: 190 千字

定价: 40.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

## 编 著 者 名 单

主 编 张一帆 王俊英

副主编 宗 静 程 明 周继华

编 委 张一帆 王俊英 宗 静 程 明  
周继华 许永新 孟范玉 徐 晨  
毛思帅 张 猛 李 锐



## 释题语丝

事物的发生、发展、演进，直至正名，都要经历一定的历史过程。这一过程的长短因事而异。如从播种到出苗，白菜只需1天多时程，大豆需3天多，而小麦则需6天多。

都市农业是附会于都市的发生、发展与演进相伴而行的。北京城市的发生是从原始村落发展为方国燕的都城；到战国时发展为燕国的都会；从秦国统一中国后到宋代为国家层级的军事重镇；辽为陪都；从金至今为国家首都。在这一漫长的都市演进中，市郊的农业始终附会相伴演进，形成供需的相依关系。

新中国成立后，这种关系进一步演进为“服从于和服务于都市需求”。1953年4月，北京市委即提出《关于解决北京市蔬菜供应问题的意见》；1959年2月，北京市委、市人委即人民委员会提出的“郊区生产”为城市服务的方针，要求“把郊区农村建成为首都服务的副食品生产基地”；1981年9月北京市委、市政府提出“服务首都，富裕农民，建设社会主义现代化新农村”的指导方针；1994年，学界和朝阳区都提出发展“都市农业”的新概念；2005年，北京市农委正式出台《关于加快发展都市型现代农业的指导意见》，把北京农业发展定位于都市型现代农业，明确提出“以服务城市、改

善生态和增加农民收入为宗旨”“使郊区农业和城市发展相互融合、相互依托、和谐发展。”

可以说，人们对呈现不久的北京都市型农业是伴随着建城 3 000 多年的演进和隐形发展而渐进认识的。

张一帆



## 前言

今日的北京在建设有中国特色的社会主义的康庄大道上勇往直前、繁荣昌盛，并跻身于世界国际化大都市，成为国际间交往的热点之一。究其因，首先是国家的首善之区，是国家的政治中心、文化中心、国际交往中心。智慧的北京人民在党中央、国务院和北京市委、市政府的正确领导下，认真履行中央提出的“四个服务”。

“民以食为天”，农业服务是四个服务的基础，尽管北京市是大城市小郊区，当今农林牧渔业总产值在地方国民经济总值中不到1%，但它却事关首都100%人口日益增长的生活需求。其中尤以鲜嫩活、名特优及外埠不可替代或难以替代的副食品和风险应急等产品更为突出。新中国成立后的1953年春，中共中央就提出“大城市郊区农业生产应以生产蔬菜为中心，并根据需要与可能发展肉类、乳类和水果生产，以适应城市需要，为城市和矿区服务”。为贯彻这一方针，北京市委、市政府明确提出“郊区农业为首都服务”的方针，要求“北京郊区的农业生产必须采取供应城市的需要，与市政建设密切配合”，要“有计划地发展蔬菜、水果、乳肉生产”。从此，近郊农业的首要任务就是建设副食品生产基地，保障供

应。1979年,北京市委在全市农村工作会议上又提出“北京农业要坚持为大城市服务的方针,逐步把郊区建成首都现代化的副食品基地”;1981年9月2日,北京市委、市政府提出“服务首都,富裕人民,建设社会主义现代化新农村”的指导方针,指出在抓紧粮食生产的同时,努力发展多种经营,并有计划地建设蔬菜、生猪、牛奶、禽蛋、鲜鱼、果品等各项生产基地。在改革开放不断深化中,京郊农业生产逐渐由计划经济体制下的统购统销转变为市场经济体制,以市场为导向进行商品化大生产。为适应市场经济的发展,1992年3月,北京市委、市政府修订了郊区经济工作方针,提出“服务首都,面向全国,走向世界,富裕农民,建设社会主义现代化新农村”。在这些方针的导引下,从新中国成立以来,京郊农业即由以前的“自给自足”与供养城市相结合的小农业,走向“服务首都,富裕人民”的市场化大农业,即都市农业和都市型现代农业。然而,就北京来说,都市农业概念的提出则是在1994年,由学界按照“洋为中用”的原则从日本及我国台湾地区引入,并由朝阳区率先于当年结合实际创造性应用,首先创办了朝来农业园,实行园艺生产、观光、科普、营销相结合的面向社会的服务型产业。由此,都市农业就在京郊逐步兴起,时称城郊型都市农业。进入21世纪,在推进城乡一体化的过程中,人们认识到应打破城乡界限让农业进城,让远离农业的人们在市井中也能体验农业、沐浴农业文化、珍惜农业劳动成果。到2005年,出台《关于加快

发展都市型现代农业的指导意见》，着力围绕开展生产功能，发展籽种农业；开发生态功能，发展循环农业，开发生活功能，发展观光农业；开发示范功能，发展科技农业。农业的布局也发生了相应的变化，一头由近郊区延伸到市内，包括东城、西城在内重点发展会展、体验、观光类城市农业；一头延伸到周边地区发展合作农业。无论从产业实体看还是从布局看，或从发展方向“生态、安全、优质、高效、高端”来看，都市型现代农业已由传统农业阶段单一的产品生产或经济再生产转变为产品生产、观光休闲、生态呵护和科技示范等多功能的服务型产业；由粗放型增长方式转变为集约型增长方式，并且形成了产、加、销一体化的产业链，农副产品大幅增长，商品率显著提高。农业运行出现新特点：优势农产品发展成势，区域特色日益明显；农业生态功能明显增强；生活功能即观光、旅游等进一步增强和发展壮大；农产品生产的质量和效益在提升；农民人均纯收入增长幅度自2009年已连续8年超过城镇居民，2016年达到22310元。（见《京郊日报》2017年1月23日）都市型现代农业已进入集约型增长与可持续的发展期。

北京都市农业和都市型现代农业的发展总体水平是走在全国农业前列的，符合当今世界城市农业发展走向，其基本影响力在于城市的性质及城市发展的牵动。最初的城市都是从农业文明的土壤中萌发出来的。城市原本仿佛是一个扩大了乡村。城市的出现孕育着一种新的

文明。在古代，大量的士、工、商贸及各阶层人士聚集在城市里，带来了交往、对话的便利；商业的兴起，城市生活的追求，推动了经济的发展，对话的频繁，促进了文化与文明的发展。据考证，北京城就是由商周时期的原始村落发展起来的方国燕都（城）和蓟国都城蓟，在社会历史的发展进程中，尽管其名谓多变，但其性质与地位则在多变中提升——由古村落→古城→方国都会→北方军事重镇→陪都→中华国都→走向世界城市或国际化大都市。随之对农业需求的供给水平也不断提升——一是促进农业商业化的提升；二是促进农业产量和产品质量的提升；三是促进农业商业交换（易）形式的提升（如由物质交换→货币交换；由胡市→集市→商市……）；四是促进农业的商品化与附加值的提升；五是促进农业由单一的经济再生产→多功能商业性服务经济；六是由资源掠夺型再生产→资源节约型再生产；七是京畿农业由“五谷丰登”为主，逐步演化为以副食品基地化生产为主；八是农业由采集渔猎农业→“刀耕火种”式原始农业→精耕细作的传统农业→集约经营的现代农业；九是农产品的生产布局：鲜嫩上市的蔬菜生产以京郊为主，细粮（小麦、水稻）生产以平原地区为主，杂粮以山区为主，干果上山，鲜果以山区盆地及平原为主，猪、牛、鸡生产以近郊平原区为主，羊以山区为主。

纵观北京农业上述九个方面的历史性演进，可以判认北京农业的演进，故有遵循天时、地利、人和“三才论”

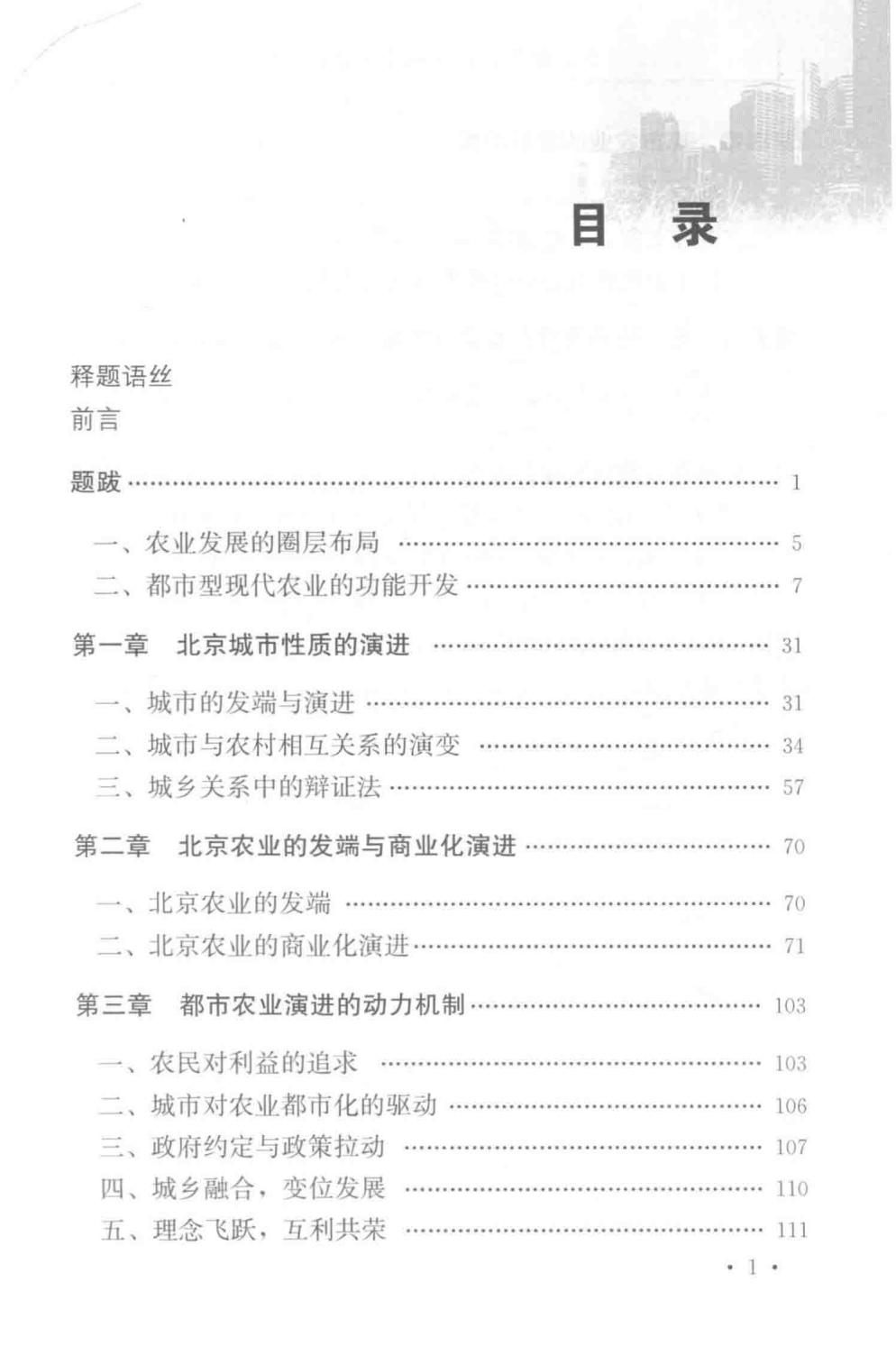
的经济规律，亦是顺应北京城市发展的需求，在一定意义上或在相当程度上是与城市发展与性质提升的牵动密切相关的。都市型现代农业的出现，就是这犹如“十月怀胎”的历史性演进中的“一朝分娩”。基于这种认识和占有的一些微妙的史实，构筑出《北京都市型现代农业的历史演进与发展》，以揭示北京都市型现代农业不只是当代的一种创新业态，还有着漫长而受城市演进牵动与提升的历史过程和古今北京人的潜心抚育，是农业服务城市的历史经验与智慧的结晶，彰显古今北京农业的特色所在！

“以古为镜，可以知兴替”。故回首，城乡共济，市场充实。自三千多年前北京古城出现起，北京农业就与北京城的发展、升级同行，维系着城市的繁荣昌盛。早在作为燕国都城蓟的郊区就以“渔盐枣栗之饶”著称于世，蓟被称为“天下名都”；辽升幽州为陪都（南京）时，是“膏腴蔬蓂、果实、稻粱之类，靡不毕出，而桑柘、麻、麦、羊、豕、雉、兔、不问可求”；到元代，上市农产品“四时不同”“百货充溢”；到清代，商品性生产日益兴盛。看今朝，都市农业兴旺发达，繁荣昌盛并不断出现“升级版”，即由城郊农业→城郊型都市农业→都市型现代农业→高效节水都市型现代农业……此乃古今北京农业向城市化演进的龙脉也！

编著者

2016.6

• 5 •



# 目 录

释题语丝

前言

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 题跋 .....                | 1   |
| 一、农业发展的圈层布局 .....       | 5   |
| 二、都市型现代农业的功能开发 .....    | 7   |
| 第一章 北京城市性质的演进 .....     | 31  |
| 一、城市的发端与演进 .....        | 31  |
| 二、城市与农村相互关系的演变 .....    | 34  |
| 三、城乡关系中的辩证法 .....       | 57  |
| 第二章 北京农业的发端与商业化演进 ..... | 70  |
| 一、北京农业的发端 .....         | 70  |
| 二、北京农业的商业化演进 .....      | 71  |
| 第三章 都市农业演进的动力机制 .....   | 103 |
| 一、农民对利益的追求 .....        | 103 |
| 二、城市对农业都市化的驱动 .....     | 106 |
| 三、政府约定与政策拉动 .....       | 107 |
| 四、城乡融合，变位发展 .....       | 110 |
| 五、理念飞跃，互利共荣 .....       | 111 |

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| 第四章 都市农业的发展前景 .....          | 112 |
| 一、借鉴 .....                   | 112 |
| 二、资源丰富，底蕴深厚 .....            | 114 |
| 三、都市型现代农业可持续发展的走向判认 .....    | 154 |
| 第五章 都市型现代农业发展新态势 .....       | 191 |
| ——扬创新创业之长，补农业体量短板 .....      | 191 |
| 附：数说北京都市型现代农业 .....          | 213 |
| 一、“十五”（2001—2005 年）期间 .....  | 213 |
| 二、“十一五”（2006—2010 年）期间 ..... | 214 |
| 三、“十二五”（2011—2015 年）期间 ..... | 219 |
| 后记 .....                     | 227 |
| 参考文献 .....                   | 229 |

## 题 跋

时至 1994 年，北京农业已历经一万多年、北京城建史已达三千零四十年，北京的都市史也达八百多年，北京农业系统完整地经历了原始农业、传统农业，进而跨入现代农业。在这漫长的历史演变中，直到 1994 年，京华大地凸显北京农业质与功能的飞跃——这一年朝阳区在第七次党代会上破土提出“都市农业”的新概念，并将“都市农业工程”列为《朝阳区国民经济和社会发展“九五”规划和 2010 年远景目标纲要》中经济发展的六大工程之一，意在践行中央对北京提出的“四个服务”要求，不仅要优质的农副产品满足城市需要，还要为城市提供优美的生态环境，与现代化城市建设协调并满足大都市人们回归自然、体验农趣的愿望。在有限的耕地上实现最佳效益，依靠科技，保证农副产品生产任务的完成，实现高产、高质、高效，改革传统农业结构，广泛利用资源，扩大经营范围，提高农业生产的附加值。

当时列定都市农业的内容是：①按照《北京城市总体规划》，朝阳区农业主要在东郊四乡、两农场实行农、林、牧、渔大农业生产布局；②都市农业融入城市绿化美化，与城市建设共同发展；促进城乡一体化；③将农业办成现代化企业，并形成区域特色，重点发展名、特、优、新农副产品和附加值高的产品，实现高产、优质、高效；④具有旅游、观赏、休闲、娱乐、科研、教学、体验等功能，形成城市里别具特色的绿色景观。

按照以上规划内容，该区突破传统农业单一的生产服务功能，破天荒地扩展到生活、生态功能，在起步（开局）之时，就

陆续建起：①莱太花卉交易市场，由太阳宫投资 1.5 亿元兴建，占地 45 亩<sup>①</sup>，总建筑面积 2.1 万米<sup>2</sup>，由展示大厅、花卉超市、拍卖厅、冷库等部分组成，主要经营国内外花卉精品及相关的各类产品；②朝来农艺园，占地 450 亩，属于蔬菜生产高科技示范园区，区内设置特菜生产区、净菜加工区、生产娱乐区、休闲观赏区、高科技示范区等，园区温室生产监控与操作全部采用封闭式计算机操作、控制、管理，全自动化生产，实现了特菜和花卉苗种培育、生产的工厂化，严格按照“绿色食品”标准引进、生产国内外名、特、优、新蔬菜 23 类，近百个品种；③王四营高效农业示范区，利用华能电厂余热，建起 45 亩智能化温室，生产特色蔬菜、精品花卉、特色水产品等；④东坝乡综合种植示范区，主要生产特菜、食用菌、花卉、观赏果品和精品杂粮等；⑤金盏乡花卉产业基地，其主导花卉为郁金香，引进了 13 个名品、50 多个品种，还有仙客来等 30 多个品种；⑥黑庄户观赏鱼养殖基地及水产科技园等。仅从这初起的都市农业实践及效果看，它们不仅继承了农业生产服务城市、“保障供给”的功能，还适应了现代市民在解决了温饱进入“小康”后，不但要吃饱、吃好、吃出健康，还要追求回归自然，亲近农业、愉悦身心、沐浴农业文化、陶冶农业情操，缩小城乡差距的要求。说到底，都市农业的本质内涵即是北京市委、市政府列定的“服务首都，富裕人民，面向全国，走向世界”。从这四句话中，人们可以清晰地看到，都市农业的首要功能是服务首都人民的生活需要。首都是国家的政治中心、文化中心、国际交流中心，这里驻集着国家党政军首脑机关和外国驻华使节、国际组织驻华使团，居住着数量庞大的市民和 56 个民族。他们在这里维护着首都社会的安全稳定，操持着首都的基础建设和经济、社会、文化教育的发展，沟通着国内外的交往，吸引着国内外客商、企业来京投资兴办工商

① 亩为非法定计量单位，1 亩≈667 米<sup>2</sup>。——编者注

业……总之，他们在这里构建首都社会主义政治、精神、经济、文化、生态文明的大厦。在建设他们付出了巨大的贡献，同时也需要农业不断满足他们日益增长的物质的、精神的、生态的良多要求。国际经验表明，一个国家或地区，当人均国内生产总值达到 1 000 美元以上时，人们不仅追求物质生活的满足，更追求精神文化方面的满足感。北京市约于 20 世纪 90 年代后期达到这一标准。实践表明，北京地区的市民确正逢其时兴起下乡观光休闲。到 2005 年，北京市“三农”（农村、农民、农业）发展进入了一个新阶段，全市人均国内生产总值超过 5 000 美元，农村全面小康实现程度从 2000 年的 57.75% 提高到 2005 年的 84.84%；到 2010 年全市人均国内生产总值达 10 000 美元，达到了中等发达国家或地区的收入水平。朝阳区的试行迅速扩展到十四个郊区（包括四个近郊区），并且不断推陈出新，先后推出精品农业、设施农业、籽种农业、加工农业、创汇农业及观光农业，统称“六种农业”（1997 年提出并实施），到 1999 年，全市“六种农业”创造产值 93 亿元，占农林牧渔业总产值的 34.5%。同时开创了首都市场新局面，主动避开了“大路货”市场，打破 20 世纪 90 年代以来农业徘徊不前的局面。

都市农业的实施确实推动了北京农业的“调结构、上水平、提效益”，提高了农民的创业水平和服务水平——以琳琅满目的“特菜”替代了花样单调的“大路菜”；以色彩斑斓、千姿百态的观光休闲园代替了清一色的菜圃、果园；使寂静的鱼塘变成垂钓乐园；使卧藏数百年甚至千古的“贡品”得以继往开来，成为百姓的口福；使广袤的农田变成游赏乐园；使山林变成观景嬉水的休闲圣地；使大片沉睡的沙坑变成怡人的花园；使荒溪变成“龙脉”，成为“百里画廊”“不夜谷”、波澜不惊的“经济沟”；使山村羊肠小道变成登山问鼎的修身之径；使大片沙洲变成花海；使荒滩变成滨河公园；使千古荒流利用流水养殖鲟鱼从而变成渔场；使庄稼人都不爱钻的玉米地变成令人游乐的迷宫；使种在地

里的庄稼、开在枝头的花、挂在树冠的果就成了商品——凭着它们的风姿吸引游客解甲光顾；使一些曾经名不见经传、难登大雅之堂的“杂粮”如今成了酒店、宾馆宴席上的“第一口食”；使耕地越来越少的农民收益越来越高，腰包越来越鼓。农民的腰包越来越鼓得益于从事都市农业，已不是只盯着土地靠种出的产品挣钱了，而是学会利用无限的智慧在有限的土地上开拓服务增值空间。如过去只靠土地种菜、种粮、种果，卖菜、卖粮、卖果挣点钱，再无别的增值空间。现在，种植观光菜圃、果园供游客观光、采摘，其服务增值空间比传统只从事产品生产供给服务的空间大多了。据资料显示，2007 年仅以观光采摘、休闲娱乐、趣味垂钓、各家体验为主的各类农业观光休闲园区已发展到 1 302 个，带动就业农民 7.2 万人，占第一产业劳动力总数的 13.6%；接待游客 2 614.4 万人次，年收入 20 亿元，比 2006 年增长 28%。

都市农业给农业经济产生的正面影响是极为深刻的——在有限的土地上打开了宽阔的作为与增值空间和服务领域，即在有限的舞台上可以打造出多层面的服务产品、获取多层次的增值，因此人们称都市农业有条件地（依托都市）走出了一般农业的边际递减规律。固然，都市农业与普通农业本是同根生，都存在自然与社会风险，但比较而言，都市农业是科技集约度比较高的农业，其发展潜力较大。

随着农村城镇化和城乡一体化的推进和首都的国际化，都市农业仅限于“服务首都”而在区域布局上与城市脱节是不能适应现代人追求城乡整体生态协调、宜居、自然风光协调的。余钊先生在《北京旧事》（学苑出版社，2005 年）中引用西方著名哲学家施宾格勒《西方的没落》中的观点写道：“人类所有伟大文化都是由城市产生的……世界史就是人类的城市时代史。”余钊先生还写道：“最初的城市，都是从农业文明的土壤中萌发出来的。城市本身仿佛是一个扩大了乡村。”余先生这段论述表明城乡