

China-Japan Economy and Cooperation

中日经济与中日合作

逯新红◎著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE



China-Japan Economy and Cooperation

中日经济与中日合作

逯新红◎著



中国经出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

中日经济与中日合作 / 逯新红著.
—北京：中国经济出版社，2018.10
ISBN 978 - 7 - 5136 - 5466 - 1

I. ①中… II. ①逯… III. ①对外经济合作—研究—中国、日本 IV. ①F125. 531. 3
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 269785 号

责任编辑 闫明明

责任印制 巢新强

封面设计 任燕飞

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 北京九州迅驰传媒文化有限公司

经 销 者 各地新华书店

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 38

字 数 672 千字

版 次 2018 年 10 月第 1 版

印 次 2018 年 10 月第 1 次

定 价 150.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037
本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010-68330607)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010-68355416 010-68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390) 服务热线: 010-88386794

◎ 作者简介 ◎

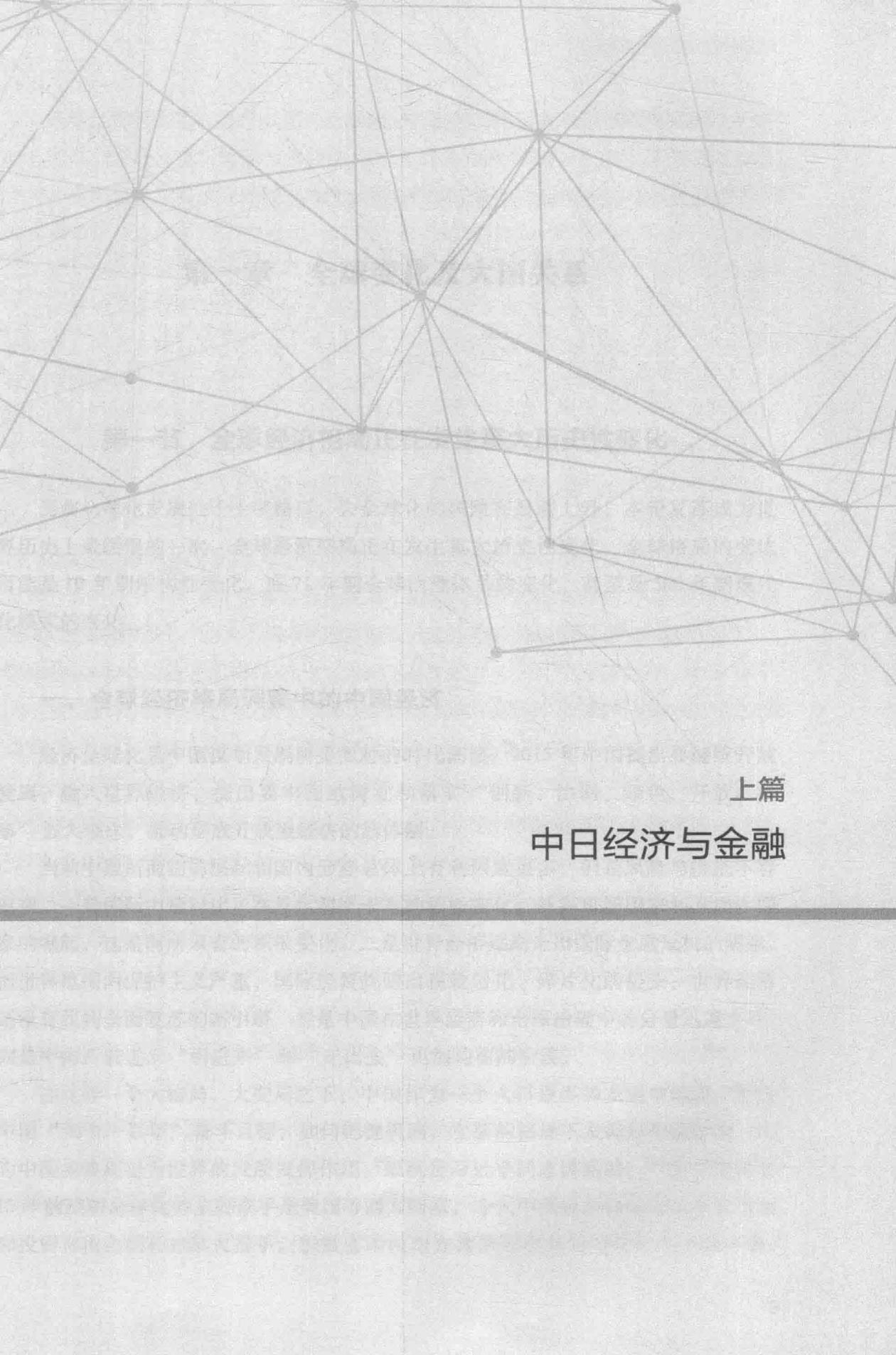
逯新红 1978年生，日本广岛大学经济学博士，中国人民银行金融研究所博士后，现任中国国际经济交流中心战略研究部世界经济处处长，副研究员。主要从事世界经济、国际金融、货币政策、人民币汇率等方面的研究工作，长期跟踪日本经济形势，发表各类学术文章70余篇。主持并参与中财办、国研室、发改委、中宣部、财政部、住建部等多项部委委托课题及地方政府委托课题。其中获国家发展改革委优秀成果二等奖1项、三等奖2项。参与撰写的内参报告曾多次获得国家领导人重要批示。

目 录

上篇 中日经济与金融

第一章 全球变化及大国关系	3
第一节 全球经济格局正在发生重大历史性变化	3
第二节 全球金融稳定面临十大风险	7
第三节 逆全球化势头在全球范围内上升	18
第四节 新科技革命方兴未艾	31
第五节 全球治理面临挑战	35
第六节 中美关系重要磨合期	59
第二章 中日经济现状及热点分析	80
第一节 中国经济运行新特点、新趋势、新机会	80
第二节 推动中国经济高质量发展	89
第三节 扩大中等收入者比重面临的主要问题和政策建议	112
第四节 积极防范和化解企业高杠杆债务风险	119
第五节 降低企业融资成本	125
第六节 日本经济深陷长期结构性困境	140
第七节 安倍经济学政策效果评估	143
第八节 日本新版经济增长战略前景及对中国的影响	159
第九节 日本实施负利率政策效果分析	162
第十节 日本提高消费税的影响	165
第三章 中日金融现状及热点分析	170
第一节 人民币均衡汇率预测	170
第二节 人民币与美元、欧元	205

第三节 日元汇率波动	232
第四节 日本债务风险分析	271
第五节 利率和汇率市场化中的风险控制	289
第六节 构建合理的收益率曲线	304
第七节 稳步推进人民币资本项目可兑换	307
第八节 人民币国际化进程加快	324
第九节 资产价格波动预警指数	345
第十节 粤港澳大湾区金融核心区	422
 下篇 中日经贸合作	
第四章 日本经贸治理经验及对中国的启示	449
第一节 日本《前川报告》及其对中国的启示	449
第二节 日本《国民收入倍增计划》及效果	452
第三节 日本对外援助经验	455
第四节 日本国土规划改革经验	467
第五节 从日美贸易摩擦看中美贸易摩擦	471
第六节 日、美、德房地产改革经验	476
第五章 中日经济合作领域探索	509
第一节 中日政经关系明显改善	509
第二节 中日经贸合作重点领域	512
第三节 加强双边合作应对贸易保护主义	514
第四节 加强“一带一路”和第三方市场合作	516
第五节 加强中日韩经贸合作	517
第六节 适时启动加入 CPTPP 谈判	521
附录	539
附录一 2017—2018 年全球经济形势分析与展望	541
附录二 2017—2018 年日本经济形势分析与展望	572
附录三 2018 年中日经贸合作新趋势	589



上篇

中日经济与金融

第一章 全球变化及大国关系

第一节 全球经济格局正在发生重大历史性变化

当前全球化发展处于十字路口，去全球化的风险在显著上升，本轮复苏成为世界历史上最缓慢的一次，全球经济格局正在发生重大历史性变化。全球格局的变化可能是 10 年期结构性变化，或 71 年期全球治理体系的变化，甚至是 500 年期现代化模式的变化。

一、全球经济格局调整中的中国经济

经济全球化是中国谋划发展所要面对的时代潮流。2015 年中国提出要继续开放发展，融入世界经济，提出要牢固树立和落实“创新、协调、绿色、开放、共享”五大理念，推动形成开放型经济的新体制。

当前中国所面临的国际和国内形势总体上有利因素更多，但是风险与挑战不容忽视。一是国际力量对比正在发生前所未有的积极变化，新兴市场国家和发展中国家的崛起，这是前所未有的积极变化。二是世界经济逐渐走出国际金融危机的阴影，但世界范围内保护主义严重，国际经贸规则出现政治化、碎片化的势头，世界经济还没有找到全面复苏的新引擎。三是中国在世界经济和全球治理中的分量迅速上升。四是是中国开放进入“引进来”和“走出去”更加均衡的阶段。

在这样一个大格局、大变局之下，中国作为一个人口最多的发展中国家，结合中国“两个一百年”奋斗目标，如何把握机遇，在新的格局下发挥好中国作用，既为中国的发展也为世界的发展发挥作用，那就是习近平同志讲到的：“20 年前甚至 15 年前经济全球化的主要推手是美国等西方国家，今天中国反而被认为是世界贸易和投资自由化便利的最大推手。积极主动同西方国家形形色色的保护主义做斗争，

要主动顺应世界发展潮流，不但发展壮大自己，而且引领世界发展潮流。”

二、去全球化风险显著上升时期的中国经济

全球化红利明显大幅下降。经济全球化分为三个阶段：第一个阶段是1990—2001年，全球人均国内生产总值（GDP）的年均增速为2.7%；第二个阶段是2002—2008年，全球人均GDP增速为8.8%；第三个阶段是2009—2015年，全球人均GDP增速下降到1.1%。可以看到，这一轮全球化是从全球开放红利普遍享有转变到全球非理性繁荣，然后转变到现在全球化红利明显大幅下降的新时期。国际贸易作为世界经济增长的引擎熄火，全球投资规模仍然低于金融危机前的2007年，全球资本流动出现从新兴市场国家流向发达国家的拐点性变化，造成很多国家货币贬值、美元债务上升、经济卷入结构性风险，全球新科技革命尚未有效提高供给端效益，全球产能过剩等，这些变化意味着全球经济进入调整的新阶段。全球化发展处于十字路口，其未来趋势可能会继续，也可能会逆转。

经济全球化总的趋势没有变，进入减速转型新阶段。生产力最重要的生命力是科技革命，科技革命产生的分工体系是扩大交换、推动国际投资、推动经济增长的源泉。上一轮科技革命推动国际分工的深化、细化已经接近尾声，作为经济全球化最大加速器的中国经济进入新常态，导致全球经济贸易减速。以互联网技术为核心的新技术革命不断拓展网络经济新空间，新型跨国公司形成新的国际分工体系，中国正在发挥作为经济全球化的重要力量，经济全球化的新型微观组织互联网平台企业正在形成，人民币参与全球资源的配置取得一定进展，这些因素共同推动全球经济进入转型新阶段。

要更好地衔接全球化和区域经济一体化的关系。全球化并没有结束，多边的、高标准的区域经济一体化可能会成为新时期全球化的一种主要方式。发达国家新的贸易规则将中国排除在外，中国将面临巨大的挑战。中国应进行适应性调整，要立足长远谋划未来应对全球化重要的战略和政策，构建开放型经济新体制，培育国际竞争新优势，培育新的增值功能动力。

世界经济也需大力推动供给侧结构性改革。去全球化表现在冷战结束以后，全球贸易一体化、金融一体化、生产一体化的全球循环系统出现中断，由过去的贸易管制进入资本管制。新科技革命没有带来实质性的、供给侧的技术进步，凯恩斯主义政策已经走到了尽头。因此，全球经济也需要推动供给侧结构性改革。

未来全球化应走向包容。前一时期经济全球化的重大缺陷是缺乏普惠性、共享性，利益分配不均衡，新一轮全球化未来转型趋势是要走向普惠贸易和共享经济。全球化走向包容是对现有全球治理体系一个彻底的翻盘。全球格局的变化至少是 71 年全球治理与改革长周期的变化，甚至可能是 500 年这一轮现代化的反思和重塑。重新构筑以发展为主题的全球化理念，对世界治理体系、治理理念、治理规则是一个重大挑战，需要新兴市场和发展中国家在下一步全球治理体系中发挥重要作用才能解决。中国要承担更多的国际责任，尤其是在周边国家发挥重要作用，与周边国家奠定重要的制度性框架，如中国东盟“10+1”、中国上海合作组织、中日韩自贸区等，这是中国走到今天不可回避的问题。

三、世界历史上复苏最缓慢阶段下的中国经济

这次危机复苏是历史上最缓慢的一次。导致全球经济复苏长期乏力的主要因素包括：全球劳动参与率下降和老龄化加速，削弱了全球劳动力供给；新技术革命尚未取得突破性进展；全球化步伐相对放缓；全球资本配置效率下降；全球范围分工弱化等。

全球经济复苏乏力，外贸引擎动力削弱。世界经济下行风险加大，国际货币基金组织（IMF）两次下调世界经济增长预期，提出多种因素，包括英国“脱欧”导致的经济不确定性和可能带来的负面影响。第二季度除美国增长 1.6% 之外，其他主要经济体表现艰难，欧元区增长 1.6%，低于第一季度增速，日本微弱增长 0.2%，巴西、俄罗斯分别为 -0.5% 和 -0.9%。根据 2016 年 1—7 月的统计数据，中国仍然是世界货物贸易第一大国，且比重还稍微增加，但是进出口总值按照人民币计价是 -3%。这与过去外贸增长高于全球增速 1.5~2 倍形成一个鲜明的反差，确实反映了全球的需求低迷、保护主义抬头等一系列因素，导致外贸作为经济全球化的重要引擎动力大大削弱。

全球经济掉入长期停滞陷阱的风险加大。全球经济增速处于国际金融危机之后最低水平并存在继续下行的可能性，贸易额下降幅度之大历史少有，跨境直接投资不容乐观，不足以支撑经济回升，世界经济掉入长期停滞陷阱的风险上升。

全球经济复苏乏力既有结构性也有周期性因素。经济危机过去 8 年，全球经济复苏如此乏力的因素如果是周期性的原因，最好的策略就是等待，等待经济从谷底走向复苏、走向繁荣。然而全世界已经等待了 8 年，经济仍未有显著起色，全球

GDP 的增长 2016 年按照 IMF 的数据是 3.1%，相比 2002—2008 年的 4.5%，1/3 的外需消失了。如果是全球结构性的原因，结构性的原因是不会随着周期性因素变化而变化的，谁等，谁就会走向死亡；全球经济就会一步一步走向“硬着陆”。也可能存在一些其他比周期性、结构性更加复杂的原因。全球油价大幅度波动、政策隐忧、全球债务率上升，全球经济系统性、区域性、制度性和不确定性风险加大，导致全球经济恢复乏力，全球缺少有效需求，全球潜在增长乏力，全球的风险明显大于机遇。

中国应积极促进世界经济增长。应坚持鼓励创新，为世界注入新动力。加强“一带一路”和国际产能合作，加强基础设施建设第三方合作，以加快全球范围内技术扩散进程，加快全球经济增长。充分发挥亚投行、金砖国家银行等国际金融机构的作用，提高全球范围内资本配置效率，促进全球经济增长。

四、全球经济格局发生重大历史性变化背景下的中国经济

世界格局正在发生重大历史性变化。全球经济格局的重大历史性变化可能是 2008 年国际金融危机以来持续 10 年的全球结构性调整变化的影响，也可能是两次世界大战结束以来持续 71 年的全球治理体系改革变化的影响，甚至可能是前工业化或工业化以来持续近 500 年的世界经济格局重大历史性变化的影响。

英国“脱欧”是影响全球经济走势和格局演变的一个新变数。英国“脱欧”自身要付出巨大的经济增长迟滞和失业增加的代价，欧盟的区域经济一体化将遭受重创，成为全球经济增长新的不确定性因素。对中国经济而言，短期影响人民币海外离岸市场，但从长期来看，英国“脱欧”对英镑、欧元的地位都会造成较大冲击，这对于提升人民币在全球金融体系中的作用和影响力是一个重要机遇。

今后的全球经济格局仍将加快演变。全球化以来，新兴经济体比重在全球的地位不断上升，发达国家则相对下降，这是全球经济格局演变的一个重要特征。上一个 500 年，西方主导世界经济规则、主导世界经济格局的历史，已经开始走向结束。未来 500 年，可能是东方或世界各国共同管理、共同治理，共同推进全球发展。英国“脱欧”将对全球格局演变产生非常重要的影响，欧盟经济地位下降，中国地位相对提升，对中国的长期机遇远大于可能受到的损害，但全球经济格局加快演变的趋势不会发生改变。

采取渐进方案解决全球经济格局重塑问题。全球主要经济体的经济位次发生

重要变化，世界经济格局和世界经济秩序面临重塑，需要构建合作、和平、发展的国际环境，对全球经济格局所出现的问题，建议采取渐进的方法、有限的目标来解决。

中国成为负责任全球大国还有相当长的路要走。中国要努力取得全球市场和全球规则的领导力或主导力、全球经济调整责任的担当者和领导者，可能需要两个一百年以上的时间。在全球进入风险可能大于机遇的情况下，中国首先要做好自己的事情，其次要积极参与全球治理，积极地承担全球公共产品的供给责任，积极地推动深度融入世界的两个“轮子”：“一带一路”和全球自贸区战略。通过这些有限的目标和能力，逐步推动世界经济走向强劲、平衡、可持续和包容性增长，这是我们所努力的方向。面向未来的变化，中国应充当推动世界经济的动力或者“火车头”，要强调创新式的改革和开放，包括制度上、文化上、技术上和理论上的创新。

第二节 全球金融稳定面临十大风险

一、全球经济金融形势面临四大分化趋势

(一) 全球主要经济体增速明显分化

一是主要发达经济体经济增速分化明显，主要表现为“美扬、欧缓、日衰”。2014年下半年以来，美国经济复苏势头越来越强劲。2011—2014年，美国内生产总值（GDP）增速分别为1.6%、2.3%、2.2%和2.4%，失业率也由金融危机时期的9.6%降至目前的5.5%。2015年第一季度，美国经济尽管受到极端天气、美元走强及亚洲需求不旺的影响，出现了季节性放缓迹象，但是，由于美国GDP增长70%是由消费拉动，强劲的就业增长、家庭财务状况改善以及汽油价格下跌都有利于消费上升。预计3月美国可能新增25万个就业岗位，失业率保持在5.5%的低点。从经济景气指数来看，3月服务业采购经理人指数（PMI）上升至59.2，为2014年8月以来最高水平，4月美国消费者信心指数高达95.9，服务业增长已经逐步取代工业制造业，与居民消费共同成为美国经济增长的主要动力。可见，随着国内需求上升，尤其是消费支出上升，美国经济将继续领跑其他经济体。欧元区受欧洲债务问题困扰，经济增速自2011年第一季度同比增长2.95%，一度下滑至2013年3月同比萎缩1.24%，直到2013年第四季度欧元区经济才恢复增长。当前欧元区

经济增长仍然受通货紧缩、企业和个人实际债务负担上升等一系列因素困扰，不排除 2015 年欧债危机可能卷土重来。日本经济则在后金融危机时期三次陷入经济衰退，分别为 2011 年第三季度、2012 年下半年和 2014 年下半年。“安倍经济学”作为政客经济学，对经济只起到临时性刺激作用，将重创日本经济，日本有可能进入第三个衰退十年。2015 年 1 月，国际货币基金组织（IMF）大幅上调对美国经济增长的预测，同时下调对欧元区和日本经济增速的预测，三大经济体 2015 年经济增速预计为 3.6%、1.2% 和 0.6%，美国经济将延续以显著高于欧元区和日本以及全球经济（3.5%）的速度增长的趋势。



图 1-1 美国经济领先于欧元区和日本经济复苏进程

资料来源：Wind 资讯。

二是新兴经济体的增长继续呈现分化趋势，部分国家面临严峻的结构性改革挑战。印度经济增速上扬，世界银行预计，2015 年印度 GDP 增长将达到 6.4%，除此之外，东盟五国（印度尼西亚、新加坡、泰国、马来西亚和菲律宾）的 GDP 增速也将达到 5.2%，其他新兴经济体经济增速基本下行。中国经济增速放缓，世界银行预测 2015 年中国经济增速为 7%，相比此前预测下调了 0.2 个百分点。巴西、俄罗斯、墨西哥、沙特阿拉伯、南非经济下滑，尤其是巴西和俄罗斯两大经济体在大宗商品和能源价格大幅下挫的影响下陷入困境，2014 年两国经济增长已经停滞，2015 年将陷入衰退。

表 1-1 2013—2016 年主要新兴经济体经济增速（%）

国别	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年
俄罗斯	1.3	0.6	-3.0	-1.0
中国	7.8	7.4	6.8	6.3

续表

国别	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年
印度	5.0	5.8	6.3	6.5
东盟五国	5.2	4.5	5.2	5.3
巴西	2.5	0.1	0.3	1.5
墨西哥	1.4	2.1	3.2	3.5
沙特阿拉伯	2.7	3.6	2.8	2.7
南非	2.2	1.4	2.1	2.5

注：东盟五国指新加坡、马来西亚、印度尼西亚、菲律宾和泰国。

资料来源：国际货币基金组织。

总体而言，新兴市场国家仍然面临结构性改革的重大挑战。从内部看，新兴经济体正值经济增速换挡期、经济社会转型期和社会矛盾多发期，普遍面临出口拉动型增长模式难以为继，传统产业竞争力弱化，新产业和新增长点尚未确立，产业发展失衡导致结构性通胀等诸多问题。新兴经济体在保持利率、汇率稳定，控制财政赤字的同时，还要解决劳动力改革、基础设施投资和养老金改革等结构性问题。从外部看，发达国家凭借其在全球经济金融中的主导优势，不仅通过宽松货币政策、国际金融市场操作等宏观政策，对本国经济和世界经济产生影响，而且还通过贸易、金融等渠道对其他国家造成冲击，这等于发达经济体把经济危机变相转嫁给了新兴经济体，加剧了新兴经济体经济金融体系的不稳定性，使得新兴经济体面临“保增长”和“防风险”政策的两难选择。

（二）全球的货币政策明显分化

当前日本央行和欧洲央行继续采取宽松货币政策以刺激经济增长，随着美联储首次加息政策临近，发达国家之间货币政策分歧加剧。日本央行在 2013 年 4 月启动量化宽松，并在 2014 年 10 月扩大了宽松规模，希望通过“超级 QE”来实现 2% 的通货膨胀率。实践证明，通过大量印钞和举债以拉抬日本经济的“安倍经济学”正在走向灾难，日元持续贬值对日本经济的积极效应不断弱化，消极作用不断凸显，日本经济可能陷入“滞涨”困境。2015 年，欧元区步入全面宽松货币政策，以刺激经济增长，缓解欧元区通缩风险。2015 年 1 月，欧央行正式启动欧版 QE，实施更大规模的资产购买计划，从 3 月起每个月购买 600 亿欧元债券，持续到 2016 年 9 月，总规模预计 1.08 万亿欧元，但是在希腊债务和财政整顿、欧元区财政联盟等结构性问题仍未解决的前提下，欧央行 QE 政策的前景仍不容乐观。此外，发展中国家的货币政策都在发生演化，全球货币政策分化明显。

(三) 全球主要金融市场明显分化

全球汇率市场分化加剧，美元一枝独秀，进入强势升值周期，其他货币处于阶段性贬值态势。2014 年广义美元指数涨幅达 10%。随着美国经济复苏节奏加快及美联储加息预期增强，2015 年美元继续保持升值态势。而非美元货币则对美元加速贬值，包括主要经济体货币和新兴市场货币。欧元在欧版 QE 政策的推动下大幅贬值，2014 年贬值幅度高达 13%。由于欧元区经常账户的盈余难以平衡金融账户赤字，预计 2015 年欧元将持续贬值态势。日元在“安倍经济学”的推动下持续贬值，2012 年 10 月至今，日元对美元大幅贬值 33%；若 2015 年 10 月继续上调消费税，加税将对货币政策产生冲击，将继续推动日元持续贬值。新兴市场货币普遍对美元贬值。2014 年，巴西雷亚尔对美元汇率下跌 10.1%，阿根廷比索下滑 23.8%，墨西哥比索降至四年来最低水平，下跌幅度为 11.7%，人民币对美元汇率贬值 2.5%，贬值幅度低于其他货币。随着美国经济强劲复苏和美元强势升值，预计 2015 年新兴市场货币仍将处于阶段性贬值趋势。

发达经济体债券市场分化扩大，美欧分化趋势更为明显。2013 年之前，美债和欧债收益率基本保持一致。随着美欧经济复苏和货币政策的分化加剧，美国和欧洲主要国债收益率开始出现分化。2014 年，尽管美债收益率也处于下降通道，但德国的下降速度明显高于美国。2015 年，随着美欧货币政策分化进一步扩大，美欧国债收益率将持续分化趋势。

(四) 股票市场走势和国际大宗商品市场走势明显分化

2015 年第一季度全球股市高涨，最高市值曾达到 70 万亿美元，47 个国家股市中有 14 个国家的股指创历史最高纪录。例如，东京股指 15 年来首次突破 2 万点；德国股指也创历史最高水平，2011 年德国私人持有股票比重占 8%，到目前为止上升到 17%；俄罗斯股指于 4 月 2—8 日一周内反弹 10%，流入股市的资金达到 6760 万美元，而 2014 年俄罗斯股指大幅下跌 45%。2015 年以来全球股指涨幅最大的是中国，中国股指在一年内上涨 89%。4 月 13 日开始，中国 A 股市场从一人一个账户上升到上限 20 个。到目前为止，沪深两市自然人股票市值已经占到整个市值的 90%。

股票市场不断高涨的同时，大宗商品价格则出现断崖式下跌。如铁矿石，根据汇丰银行 4 月 14 日的报告，铁矿石价格已经跌破 50 美元，目前铁矿石价格已低于 1/3 矿产商的边际成本。原油价格 2014 年以来已出现 11 轮下降，3 月 31 日每桶油

价下降到 47.6 美元阶段性低位，尽管近期原油价格已回升到 60 美元/桶，但上涨的动力仍然不足。黄金价格 2015 年第一季度下降 12.5%，跌掉 164 美元，买入价 1193 美元，卖出价 1194 美元。此外，铜、棉花、粮食的价格都出现下跌。

（五）应对全球经济金融分化新趋势的政策储备

为应对全球经济金融形势分化，我国应形成以下政策储备：一是短期内适度放宽财政货币政策，加快重大项目安排和进度；二是采取有效措施，减少消费过度外溢，逐步实现消费成为经济增长的主要动力；三是加快推进“一带一路”战略；四是创新对外开放新格局，通过“走出去”化解产能过剩；五是借鉴“高铁经验”，开创中国品牌和高端制造创新新局面；六是加大能源和大宗商品储备，掌握定价权；七是推动国际贸易投资规则制定和全球经济治理改革。

1. 短期内宏观经济政策的调整

一是适度调整财政和货币政策。从财政政策看，中国中央和地方政府债务总水平占国内生产总值（GDP）的比重不到 50%，2014 年财政赤字率仅为 2.1%，在二十国集团（G20）国家基本处于最低水平，也远远低于全球平均水平。因此，中国继续实施积极的财政政策空间很大，中央政府可考虑发行长期高铁建设专项债券、长期水利工程建设债券，更有效地解决铁路、水利工程建设的融资问题。与此同时，从货币政策看，当前我国通胀压力不大，一年期存款基准利率已下调至 2.5%，一年期银行同业拆借利率都在 4.5% 以上，同时存款准备金率接近 20%，通过下调基准利率和存款准备金率以稳定经济增长的空间较大。

二是加快重大投资项目安排和进度。2014 年下半年以来，中央政府陆续批复了一大批基础设施、铁路、水利、生态、环保、4G 网络等重大项目，投资规模达 10 万亿元，其中 2015 年投资将超过 7 万亿元。未来一个时期，中央政府督促这些重大项目的落地，加快资金支持和进度安排。如有必要还可提前实施“十三五”时期计划安排，并已做好可行性研究和各类前期评估的重大项目，以此作为经济平稳增长的“压舱石”。

2. 采取有效措施，减少消费过度外溢，逐步实现消费成为拉动经济增长的主要动力

近年来，我国境外购物、海外代购、赴境外就医和求学成为潮流，将居民的大量购买力释放到境外。据统计，每年我国超过 50% 的高端消费在境外完成，这既损失了大量税收，也丧失了大量的高端商业就业机会。当前，我国十分有必要创新贸