

XINSHIDAI

DANGZHIBU JIANSHE DE JIBEN ZUNXUN

新时代 党支部建设的 基本遵循

薄谊萍 韩刚◎著

新 华 出 版 社



新时代 党支部建设的 基本遵循

薄谊萍 韩刚◎著

新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新时代党支部建设的基本遵循 / 薄谊萍, 韩刚著.

-- 北京: 新华出版社, 2019.1

ISBN 978-7-5166-4431-7

I. ①新… II. ①薄… ②韩… III. ①中国共产党-党支部-工作
IV. ①D267

中国版本图书馆CIP数据核字(2019)第003847号

新时代党支部建设的基本遵循

作 者: 薄谊萍 韩 刚

责任编辑: 李 宇

封面设计: 刘宝龙

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路8号 邮 编: 100040

网 址: <http://www.xinhupub.com>

经 销: 新华书店、新华出版社天猫旗舰店、京东旗舰店及各大网店

购书热线: 010-63077122

中国新闻书店购书热线: 010-63072012

照 排: 六合方圆

印 刷: 北京文林印务有限公司

成品尺寸: 170mm × 240mm

印 张: 11.25

字 数: 130千字

版 次: 2019年5月第一版

印 次: 2019年5月第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-5166-4431-7

定 价: 38.00元

版权所有, 侵权必究。如有质量问题, 请与出版社联系调换: 010-63077101



第一章 《条例》制定出台的重要意义	1
一、加强党支部建设是马克思主义政党的鲜明特征	1
二、加强党支部建设是全面从严治党的应有之义	5
三、加强党支部建设是巩固我们党长期执政的重要保证	7
四、加强党支部建设是永葆执政党先进性和纯洁性的法宝	10
第二章 “支部建在连上”的光荣传统	12
一、“支部建在连上”的历史沿革	13
二、“党支部建在连上”的时代价值	25
第三章 党支部的重要作用和基本职责	31
一、党支部的功能定位和作用	31
二、党支部的基本职责	34
三、加强党支部建设的基本要求	37



第四章 党支部工作的基本原则	41
一、坚持党的指导思想不动摇、理论武装不放松	41
二、坚持把党的政治建设摆在首位，做到“两个维护”	43
三、坚持践行党的宗旨和群众路线	49
四、坚持民主集中制，尊重党员主体地位	50
五、坚持围绕中心、服务大局，贯彻落实党的路线方针政策和决策部署	54
第五章 党支部的组织设置	57
一、规范党支部组织设置，扩大组织覆盖	58
二、巩固完善传统领域党支部建设	61
三、拓展新兴领域党支部建设	65
第六章 党支部的基本任务	69
一、党支部的八项基本任务	69
二、各领域党支部的重点任务	78
第七章 党支部的工作机制	85
一、党支部的议事决策机构：支部党员大会	85
二、党支部日常工作的领导机构：党支部委员会	88
三、党小组的设立和职责	90
（案例）党小组“支点”工作法	
——国家食品药品监督管理总局办公厅党支部	92
第八章 党支部组织生活制度	96
一、把“三会一课”作为理论学习和党性教育的主阵地	97

二、按时上好党课，创新党课形式	101
（案例）创新党课方法载体 提高学习教育实效	
——中国石化中原油田党委	103
三、组织生活会制度	108
四、党员领导干部双重组织生活制度	111
五、谈心谈话制度	117
六、民主评议党员制度	120
七、主题党日制度和党员主题实践活动	122
 第九章 党支部委员会建设	126
一、党支部委员会的选举产生和换届规定	126
二、党支部委员会的分工及主要职责	129
三、党支部领导班子建设的基本目标和主要标准	131
四、坚持民主集中制和集体领导制度	135
 第十章 党支部书记的主要职责和工作方法	145
一、党支部书记的基本条件和履职要求	145
二、党支部书记必须掌握的工作方法	149
三、加强党支部书记队伍建设	159
 第十一章 推动《条例》落到实处、见到实效	163
一、树牢“四个意识”，尤其是核心意识、看齐意识	163
二、加强组织领导，落实主体责任	170
三、强化监督执纪问责，提高制度的执行力	172

第一章 《条例》制定出台的重要意义

2018年11月，中共中央印发了《中国共产党支部工作条例（试行）》（以下简称《条例》），这是党中央站在新的历史起点上，对推动全面从严治党向基层延伸做出的重要举措，彰显了党中央用严明的党内法规制度管党治党的坚定决心，也是新时代加强党支部建设的基本遵循。

一、加强党支部建设是马克思主义政党的鲜明特征

注重党支部建设，是马克思主义政党的鲜明特征。1847年6月，在马克思、恩格斯直接领导下，世界上第一个无产阶级政党——共产主义者同盟宣告诞生，并明确要求建立从支部、区部、总区部到中央委员会、代表大会的自下而上的组织系统，使党成为一个统一的整体。8月，马克思、恩格斯直接领导和参加了布鲁塞尔支部和区部的组建工作，马克思亲自担任支部书记。12月，共产主义者同盟第二次代表大会通过的《共产主义者同盟章程》，把支部单列为一章，指出支部是



同盟的基层组织，规定了支部的成立人数、职责、作用、名称及工作程序等：如规定支部的组成至少三人至多二十人；规定每个支部选举主席和副主席各一人。主席主持各种会议，副主席管理财务，主席缺席时由副主席代理主席职务。规定接收新盟员须经支部事先同意，由支部主席和充当介绍人的盟员办理。规定各地区的支部彼此不得相识或保持任何联系。规定各支部均须有特别称号。规定任何一个盟员迁居时均须事先报告本支部的主席。这就在组织上确立了党支部的地位，提出了“支部是党的基层组织”。另外，马克思恩格斯《共产主义者同盟章程》中还列举了社会大众要成为盟员所应满足的一些条件，强调当事人的生活与活动方式要符合同盟的要求，要信仰共产主义，具有坚定的革命毅力，不参加任何反对共产主义的政治的或民族的组织等。这是无产阶级政党对吸收党员条件的第一次明确规定，也是党支部对其成员的条件要求。1864年9月，国际工人协会（即“第一国际”）成立，马克思对支部吸纳会员的责任进行了说明，要求每一支部应对接受的会员的品质纯洁负责。

同样，列宁也非常重视党支部作用的发挥。列宁发展了马克思、恩格斯建立基层支部的思想，指出只有建立共产党的支部并得以巩固，才是真正建立起了巩固的有组织的共产党，这就使无产阶级政党的大厦牢牢建立在基层党支部的基础上。建党初期，列宁对党小组在把握入党资格、党员成分等方面的工作给予极大注意；在党的力量扩大、党员人数增加的情况下，列宁提出新的组织形式：基层党组织，主张以支部作为基层党组织的主要形式。列宁强调既要发挥各级党组织的作用，同时又要将发挥工会、同情者分子、青年团等群众组织的作用放到同等重要的位置上。他认为，只有这样，党才能带领百倍千倍于

自己的力量，克服各种困难，战胜敌人。在 1918 年的一次讲话中，列宁讲道：“现在感到力量奇缺，而群众中存在着可以利用的力量。要充分相信工人群众，并善于从他们中间吸取力量。办法就是把青年和工会中的同情者吸收到党内来。……应当利用道义上的影响来扩大我们的党。”他对党支部的工作提出批评：“必须扩大我们对工人群众的影响。党的支部表现得很不主动，它们在当地的活动本来是很能影响非党群众的。必须重视俱乐部工作，从群众中吸收党的工作人员。”在另一次讲话中，列宁再次指出：“把千百万劳动群众组织起来，是革命最有利的条件，也是革命取得胜利的最深的泉源。”

十月革命胜利后，布尔什维克党掌握政权，成为执政党。作为执政党的领袖，列宁充分相信劳动群众被革命激发起来的创造力量，认为广大群众自觉地参加国家管理是社会主义国家的力量源泉之一。他对基层党组织工作任务和组织形式也有了新的认识和主张，提出要注意党的基层组织与其他社会团体的关系，在各种社会团体中扩大党的宣传与影响。强调由党组织、工会和其他组织共同发动群众，巩固政权，发挥各种社会组织在保卫国家与建设国家中的作用。他要求基层党组织和党员做保卫国家冲锋陷阵的带头人、社会主义建设的先锋队。正是这种动员全社会的宣传鼓动工作，才使得布尔什维克党动员起超出自身百倍千倍的力量，去战胜敌人。

从 1847 年《共产主义者同盟章程》提出“支部是党的基层组织”，到列宁领导俄共（布）在八大党章中规定“党支部是党组织的基础”，并强调要“使基层组织真正成为而不是在口头上成为党的基本组织细胞”，可以说，一部马克思主义政党诞生、发展、壮大的历史，就是一部建立、巩固、依靠、建强党支部的发展史。这一马克思主义政党的优



势基因也一直被我们党很好的传承和发扬。我们党始终坚持马克思主义建党理论和指导原则，在革命、建设和改革中，不断加强和改进党支部建设，不断巩固党的组织基础，从而使我们党由小变大，由弱变强。毛泽东同志将马克思列宁主义建党学说与中国实际紧密结合，创造性提出“支部建在连上”等重大建党思想，强调支部是教育党员的学校，支部是联系群众的桥梁纽带，支部应当成为“坚强堡垒”等；到党的十八大要求把全面从严治党落实到每个支部、每名党员，立足中国实情对马克思主义党建理论作了丰富和创新，有力地指导和推动了党的支部建设，夯实了党的建设根基，从而使我们党由小变大、由弱变强。进入新时代，伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，紧密联系、相互贯通、相互作用，其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。

“治国先治党，治党必从严。”作为党的全部工作和战斗力的基础，全面从严治党要真正落实到基层，就必须贯彻落实新时代党的组织路线，把党支部建设放在更加突出位置，不断提高党支部建设质量，确保党支部的战斗堡垒作用得到充分发挥。新的使命需要新的理论指导。

《条例》的制定和实施，可以说是顺势而为、应时而生。《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻党的十九大精神，既落实新时代党的建设总要求，又反映了我们党对共产党执政规律、马克思主义政党建设规律的探索不断深化；既充分发扬我们党长期积累的党支部建设宝贵传统，又体现党的十八大以来基层创造的好做法好经验；既对党支部工作作出全面规范，又为解决党支部工作存在的问题提供了有利契机，规定明确、符合实际，对加强党的组织体系建设、强化党支部政治功能、提升党建工作科学化水平，具有十分重要的意义。

二、加强党支部建设是全面从严治党的应有之义

党的十九大报告指出：坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。坚持党要管党、从严治党，这是中国共产党历代中央领导集体的共识。中国共产党自执政以来，特别是自改革开放以来，历届党中央在“党要管党、从严治党”这个问题上从来没有动摇过，总是根据党的建设和事业发展的实际，适时提出管党、治党新的举措，作出新的理论概括。十八大以来，习近平总书记多次告诫全党要“突出党要管党、从严治党”。习近平总书记2017年“7·26”重要讲话中也指出，只有进一步把党建设好，确保我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力，我们党才能带领人民成功应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，不断从胜利走向新的胜利。这一讲话，深刻阐述了加强党的领导、推进党的建设的极端重要性，明确提出了继续推进全面从严治党的新要求，是新形势下加强和改善党的领导的思想指南，是推动全面从严治党向纵深发展的根本遵循。

党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒。习近平总书记指出，党的基层组织建设制度改革，着力点是使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。发挥好基层党支部战斗堡垒作用是基层党建的一个



重要任务和目标。实践也表明，党的战斗力的形成、党的组织的发展壮大、党的工作的顺利推进、党群关系的密切，都要通过党的基层组织，特别是各党支部充分发挥战斗堡垒作用来实现。

中国共产党成立 90 多年来，之所以能够从小到大、由弱到强，成为世界上最大的社会主义国家执政党，领导中国人民在革命、建设和改革、发展的道路上取得一个又一个的伟大胜利，一条基本经验就是始终坚持“党要管党、从严治党”。从 1926 年 8 月中共中央发布的第一个反腐败通告《坚决清洗贪污腐化分子》，到土地革命战争时期作出古田会议决议《关于纠正党内的错误思想》，从抗日战争时期的延安整风，到解放战争时期提出“两个务必”，无不表明，不论党面临的环境多么恶劣、任务多么艰巨，也不论党取得了多么大的胜利、事业有了多么大的发展，党始终清醒地把“管党”放在一切工作的核心地位，不断加强党的思想建设、组织建设、作风建设等，以党的建设推动党的事业发展；始终坚持“从严治党”方针，严格执行制度，严守党的纪律，以从严治党保持党的凝聚力、增强党的战斗力。实践证明，以“党要管党、从严治党”为重要内容的党的建设，是中国共产党人夺取政权的一大法宝，是党实现中华民族伟大复兴中国梦的必要条件。

党要管党、从严治党，很重要的是抓好基层党组织和党员队伍建设。党的十九大报告指出：“党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。要以提升组织力为重点，突出政治功能，把企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织等基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。党支部要担负好直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责，

引导广大党员发挥先锋模范作用。”当前和今后一个时期，我们要以此指导党的基层组织和党员队伍建设。目前，党支部建设还存在着一一些问题，如，一些新兴行业领域党的政治和工作覆盖不到位，部分基层组织软弱涣散，少数党员先锋队意识淡化、组织纪律性不强，等等。堡垒最容易从内部攻破。中国共产党这样一个大党，国内外敌对势力不可能战胜它，能够战胜它的只能是内部的异己力量。加强党支部建设，解决党支部建设存在的突出问题，这是贯彻党要管党、从严治党方针的具体体现和有力举措。基础不牢，地动山摇。长期以来，我们党始终没有放松党支部建设工作，在党和人民事业发展的重要关头，我们党总是紧紧抓住党的建设这个关键，确保党始终与时代发展同步、与人民群众共命运，更好地团结带领全国各族人民战胜各种艰难险阻，不断夺取新的胜利。历史和现实深刻表明，办好中国的事情，关键在党。只有坚持“党要管党、从严治党”的方针，全面加强党支部建设，着力提高党员干部的领导力、激发干部队伍的创造力、提高基层组织的战斗力、强化决策部署的执行力，才能不断提高党的建设科学化水平，为实现中华民族伟大复兴提供坚强的政治保证。

三、加强党支部建设是巩固我们党长期执政的重要保证

“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础”，“基础不牢，地动山摇”。党支部是党的最基层的组织，是我们党长期执政的重要基础。

党支部是党的全部工作和战斗力的基础。全面从严治党，一个重要方面就是抓基层、打基础，大力加强基层党组织建设。应当看到，



错综复杂的形势和艰巨繁重的改革发展任务，对基层党支部建设提出了新的更高要求。党支部只有贯彻落实党的路线方针政策，深入分析和正确把握新形势下各项工作任务的新要求，才能使党支部建设更有成效，使党支部始终充满创造力、凝聚力和战斗力。

党支部是把广大党员组织起来的最直接的载体。党的创新力、凝聚力和战斗力来源于全体党员行动的团结一致，而全体党员行动的团结一致取决于党严密的组织结构和严格的政治纪律。我们党在长期的革命、建设和改革中，依据民主集中制的原则，形成了一个有统一意志、统一行动和统一纪律的有机整体。那怎么把分散的党员组织起来？用什么形式来组织党员就是摆在我们党面前的重要问题。革命战争年代，我们党创立了“支部建在连上”这一组织形式，保证了党对武装力量的领导。计划经济时代，我们党创立了“支部建在村、企业、机关里”的模式，保证了党对所有“单位人”的覆盖。当前，在改革开放、发展社会主义市场经济的条件下，出现了大量的无行政隶属关系的新经济组织和新社会组织，出现了大量无单位的“社会人”，我们又创立了“支部建在楼宇、支部建在园区、支部建在市场、支部建在居住点”的模式，以及单独组建、联合组建、挂靠组建等新模式，从而把分散在不同领域、不同地区的党员联系在一起，并进行有效的教育、管理和监督，使他们紧紧团结在党的旗帜下，为贯彻落实党的路线方针政策、实现党的目标任务而奋斗。

党支部是把广大群众凝聚在党的周围的最直接的纽带。中国共产党是中国各族人民利益的忠实代表，是与广大人民群众同呼吸、共命运、心连心的马克思主义政党。党之所以有力量，就是因为她得到人民群众的拥护和支持，同人民群众保持着血肉联系。人民群众是党的

力量之源、执政之基、胜利之本，党一刻也离不开群众。那么，党通过什么方式和途径来凝聚群众呢？最基本的方式和途径就是发挥基层党组织的功能和广大党员的先锋模范作用。基层党组织在联系群众、服务群众、凝聚群众方面具有独特优势：遍布全国各个行业、各个领域、各个群体，处于生产、工作和居住的第一线，同广大群众有着最广泛、最直接的联系，容易了解群众的疾苦，善于把握群众的脉搏，能够将群众的要求和呼声及时反映上来，从而使党的路线方针政策更能体现群众的意愿、维护群众的利益。可以说，党同人民群众的血肉联系，党对人民群众的影响力、号召力、凝聚力，主要就是靠基层党组织具体而细致的工作来实现的。同时，党支部中的广大党员与群众的联系也比较密切，群众往往就是通过身边的党员来认识我们党。因此，党支部的广大党员可以通过发挥先锋模范作用，成为党宣传群众、组织群众、凝聚群众的重要力量。

党支部是发挥党的领导作用、巩固党的执政地位的最直接的环节。党的领导作用和执政地位是通过党中央、党的地方组织和基层组织自上而下、充分履行各自的职责来实现的。党要担当起领导社会主义现代化建设的重任，既要靠党中央制定正确的路线方针政策，又要靠各级党组织切实有效的贯彻执行。离开各级党组织的贯彻执行，再好的方针政策也是纸上谈兵。作为党设立在社会中的终端组织和战斗堡垒，党支部是把党的路线方针政策贯彻落实到每一个社会基层单位的最直接的依托，是发挥党的领导作用、巩固党的执政地位不可缺少的重要环节。在新时代，我们党要团结带领全国各族人民发展中国特色社会主义，履行执政使命、巩固执政地位，就必须抓基层、打基础，以改革创新精神加强和改进党支部建设，切实增强党支部的创造力、凝聚



力和战斗力。

四、加强党支部建设是永葆执政党先进性和纯洁性的法宝

习近平总书记讲过：“保持党的先进性和纯洁性建设，是我们党在改革开放和社会主义现代化建设过程中应对和经受住考验、化解和战胜危险的重要法宝。”由此可见，要应对和经受住考验、化解和战胜危险，都需要全党始终保持党的先进性和纯洁性，需要每个党员干部严格遵守党纪党规。党支部是党的先进性建设的基础，在很大程度上起到维护党的先进性、纯洁性的关口作用。党支部在党的先进性和纯洁性建设中具有十分重要的地位和作用。

（一）党支部作为党的基石，是我们党先进性建设的起始环节。一方面，中央关于党的先进性建设的方针政策通过层层传达贯彻，最终都是落实到各级党的党支部；另一方面，党支部作为基层组织、直接面对广大党员个体，在贯彻方针政策的层面上，承担了最直接的组织实施职能。党支部在先进性建设上没有打“折扣”、走过场、图形式、搞变通，是党的先进性建设能不能收到预期成效的重要因素，甚至是影响党的执政基础的决定因素。所以，增强党的执政能力、加强党的先进性建设，必须通过党支部创新各种上传下达、践行先进、体现先进、落实先进的方式方法，从而发挥作用。

（二）党支部融于社会和群众中，是党在群众中体现先进性的形象代表。党支部在基层，与群众靠得最近；党支部先不先进，群众看得最清。实践中，凡是党支部作用发挥好、党支部执行有力，党的先进性体现得就明显，在一个地方的凝聚力、号召力和向心力就很强，

风气就正。反之，不仅凝聚不了一方群众，而且那个地方矛盾、问题多，经常有不稳定的因素发生。因此，党支部只有不断创新群众工作方法，创新联系和服务群众的工作机制，才能不断体现我们党的先进性，展示我们党的整体先进形象，增强我们党的执政能力。

（三）党支部交汇理论和实践，是党的先进性建设的实践前沿。党支部战斗在一线，是理论与实践最好的结合“部位”。而实践最易出真知，党的先进性建设的方向是否正确、方法是否得当、效果是否满意，在党支部都能最快反映出来，得到印证，好的经验往往也是从党支部层面得到总结。因此，加强党支部建设，要根据党员的现实思想表现和群众的实际情况，创新性地开展工作，不断探索新方法和新措施，在实践中创造新经验、好做法。

（四）党支部是党的组织细胞，是党的先进性建设的具体推动者。党的先进性建设，是一个长期的过程、系统的过程。这是因为马克思主义政党的先进性标准是具体的、历史的；先进性建设是一个不断丰富、与时俱进的过程。党支部是党的最基层组织，是党的“组织细胞”，是整个先进性建设活动的参与者、实践者。在实践中，党支部要不断总结提炼出先进性建设实践活动经验，丰富先进性建设时代内涵，探索建立永葆党的先进性的长效机制。同时，党支部在组织生活中，要创新学习制度、创新民主评议方法、建立党员党性定期分析制度等。总之，党支部的特殊地位和作用决定了党支部在党的先进性建设中的重要作用。要加强党的先进性建设，就必须加强党支部在先进性建设中发挥作用的创新型建设。