

曹普 / 著

中国改革开放四十年简史

1978 - 2018



China Foreign Languages
Publishing Administration
中国外文出版发行事业局



外文出版社
FOREIGN LANGUAGES PRESS

中国改革开放四十年简史

曹普 / 著

图书在版编目 (CIP) 数据

中国改革开放四十年简史 / 曹普著 .

-- 北京 : 外文出版社 , 2018.8

ISBN 978-7-119-11622-8

I . ① 中… II . ① 曹… III . ① 改革开放—历史—中国

IV . ① D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 195092 号

责任编辑: 范淑娟 杨璐

印刷监制: 冯浩

中国改革开放四十年简史

曹普 著

© 2018 外文出版社有限责任公司

出版发行: 外文出版社有限责任公司

地 址: 中国北京百万庄大街 24 号

邮政编码: 100037

网 址: <http://www.flp.com.cn>

电子邮箱: flp@cipg.org.cn

电 话: 86-10-68998085

86-10-68995852

印 刷: 鸿博昊天科技有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 23

装 别: 平装

版 次: 2019 年 1 月第 1 版

2019 年 1 月第 1 版第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-119-11622-8

定 价: 59.00 元

中国改革开放四十年简史

目 录

第一章 改革开放的酝酿和决策	1
一、粉碎“四人帮”，结束“文化大革命”	1
1. 十年“文化大革命”造成严重灾难.....	1
2. 揭批“四人帮”与“两个凡是”的提出.....	3
3. 整顿生产秩序与国民经济初步恢复.....	4
4. 急于求成的“新的大跃进”的出现.....	5
二、邓小平复出与党和国家政治生活重入正轨	7
1. 邓小平复出与党的十一大召开.....	7
2. 五届全国人大和五届全国政协召开.....	10
3. 平反冤假错案与教科文领域的拨乱反正.....	14
三、真理标准问题讨论推动思想大解放	17
1. 真理标准问题讨论的初步酝酿.....	17
2. 最初的突破：经济理论领域的拨乱反正.....	21
3. 真理标准问题讨论的深入开展.....	25
四、“开动脑筋”“独立思考”与改革开放的酝酿	27
1. 提出“拿来主义”与大规模出国考察.....	27
2. 国务院务虚会集中探讨改革开放.....	30
3. 邓小平东北谈话进一步表明改革开放决心.....	35

五、党的十一届三中全会正式决策改革开放 38

1. 36 天中央工作会议与“中心问题”的确定 38
2. 围绕“中心问题”关于改革开放的进一步讨论 41
3. “改革开放”是邓小平“宣言书”讲话的主基调 46
4. 正式决策改革开放的十一届三中全会 49

第二章 改革开放的起步和渐次展开 55

一、农村经济改革兴起与城市经济改革试点 55

1. 安徽四川等地率先调整农村经济政策 55
2. 家庭联产承包责任制的广泛推行 58
3. 城市经济体制改革“扩权”试点 60

二、兴办经济特区，打开对外开放突破口 66

1. 建立“经济特区”的最初筹划 66
2. 试办深圳等经济特区，杀出对外开放“血路” 68
3. 积极利用外资，改革对外贸易体制 72
4. 实行新“八字方针”，调整国民经济 74

三、党在指导思想上拨乱反正任务的完成 77

1. 制定党内政治生活“十二条准则” 77
2. 改革党和国家领导制度及进展 79
3. 制定新宪法，加强社会主义法制建设 81
4. 通过《关于建国以来党的若干历史问题的决议》 83

四、全面改革纲领的制定与改革开放的展开 86

1. 党的十二大提出“建设有中国特色的社会主义”命题 86
2. 党的十二届三中全会制定全面改革纲领 89
3. 城市经济改革和对外开放的扩大 91

4. 推进科技、教育体制改革，加强精神文明建设.....	96
五、外交、国防战略的调整与“一国两制”构想	99
1. 确立“和平与发展”时代主题与调整对外政策.....	99
2. 军队建设指导思想的转变与现代化正规化建设.....	101
3. “一个国家、两种制度”构想的形成和实践.....	103
第三章 改革开放遭遇严峻考验及应对	109
一、社会主义初级阶段理论和“三步走”发展战略	109
1. 党的十三大系统阐述社会主义初级阶段理论.....	109
2. “三步走”发展战略的提出及相关部署.....	112
3. 改革的继续推进和对外开放的进一步扩大.....	114
二、价格改革“闯关”与实施治理整顿方针	117
1. 经济体制转轨中的深层次矛盾和问题.....	117
2. 1988 年价格改革“闯关”受挫.....	119
3. 治理整顿方针的提出和初步实施.....	121
三、经受政治风波考验与进一步治理整顿	124
1. 政治风波的平息与新中央领导集体建立.....	124
2. 加强党的领导和党的建设，维护社会政治稳定.....	127
3. 进一步治理整顿与改革开放的推进.....	130
4. 打破西方“制裁”，应对苏东剧变外部挑战.....	135
四、邓小平视察南方发表重要谈话	140
1. 世界格局深刻变动与国内“左”的思潮.....	140
2. 邓小平南方谈话掀起新一轮思想大解放.....	144
3. 加快改革、扩大开放的一系列措施密集出台.....	147

第四章 改革开放整体推进重点突破	151
一、围绕构筑社会主义市场经济体制框架推进改革	151
1. 党的十四大作出三大历史决策	151
2. 社会主义市场经济体制总体框架的构建	154
3. 经济改革进入整体推进、重点突破的新阶段	157
4. 全方位多层次宽领域对外开放向纵深推进	163
二、实现经济“软着陆”；实施科教兴国和可持续发展战略.....	165
1. 在发展市场经济条件下成功实施宏观调控	165
2. 立足科学技术是第一生产力，实施科教兴国战略	171
3. 加强资源、生态保护，实施可持续发展战略	174
三、跨世纪的战略谋划与改革开放的拓展	176
1. 党的十五大与跨世纪的改革发展部署	176
2. 抵御亚洲金融危机冲击，实施西部大开发战略	179
3. 迎难而上扎实推进各领域改革发展	182
4. 对外开放新起点：加入世界贸易组织	185
5. 历史性跨越：总体小康目标的实现	186
四、建设法治国家，发展中国特色基层民主	189
1. “依法治国”成为党治理国家的基本方略	189
2. 推进政府机构、干部人事、司法体制改革	190
3. 完善村民自治，走中国特色基层民主发展之路	195
4. 继续加强社会主义精神文明建设	197
五、祖国统一迈出新步伐，全方位外交开创新格局	200
1. 实现香港、澳门回归祖国	200
2. 提出祖国统一“八项主张”，有力遏制“台独”	204
3. 积极主动开创全方位外交新局面	208

4. 以科技强军推动国防和军队跨越式发展.....	213
六、大力推进党的建设“新的伟大工程”.....	215
1. 明确党建总目标，加强党的思想、组织等各项建设.....	215
2. 确立和实施反腐败斗争三项工作格局.....	218
3. “三个代表”重要思想的提出和阐发.....	220
第五章 改革开放在科学发展中不断深化.....	227
一、提出科学发展观，完善社会主义市场经济体制.....	227
1. 党的十六大与全面建设小康社会的宏伟目标.....	227
2. 战胜“非典”疫情，提出科学发展观.....	229
3. 完善社会主义市场经济体制的总体思路.....	233
二、统筹城乡发展，加快以民生为重点的社会建设.....	236
1. 提出构建社会主义和谐社会的战略任务.....	236
2. 加快推进以改善民生为重点的社会建设.....	239
3. 加强和创新社会管理，最大限度激发社会活力.....	243
4. 统筹城乡发展，建设社会主义新农村.....	245
5. 东西联动：实施区域协同发展总体战略.....	251
三、应对国际金融危机冲击，推动经济发展方式转变.....	256
1. 党的十七大与全面建设小康社会新要求.....	256
2. 应对国际金融危机冲击和重大自然灾害考验.....	260
3. 着眼“又好又快”，推动经济发展方式转变.....	265
四、深化文化体制改革与其他各领域改革.....	270
1. 深化文化体制改革，推动文化大发展大繁荣.....	270
2. 深化医药卫生体制改革，提高全民健康水平.....	273
3. 深化行政管理体制改革，加快建设服务型政府.....	274

五、为改革开放提供有力的国防和外部环境保障	278
1. 加快中国特色军事变革，实现富国和强军的统一	278
2. 反对“台独”，开创两岸关系和平发展新局面	280
3. 坚定不移走和平发展道路，积极开展全方位外交	283
六、以改革创新精神谋划执政党的自身建设	286
1. 加强党的执政能力建设和先进性建设	286
2. 确立党建总布局，提高党的建设科学化水平	288
3. 发展党内民主，大力加强党的基层组织建设	290
4. 党风廉政建设和反腐败斗争取得新成效	296
第六章 全面深化改革开放的新战略新部署	301
一、全面建成小康社会与全面深化改革的总体谋划	301
1. 党的十八大部署全面建成小康社会	301
2. 新一届中央领导集体治国理政新气象	305
3. 全面深化改革的总目标和经济“新常态”	306
二、全面依法治国与“四个全面”战略布局	309
1. 全面推进依法治国的总目标	309
2. 法治中国建设取得重大新进展	310
3. “四个全面”战略布局的提出	316
三、贯彻落实新发展理念，打造发展“升级版”	318
1. 以新发展理念规划“十三五”	318
2. 深入推进供给侧结构性改革	320
3. 重点实施以“一带一路”为抓手的新一轮对外开放	322
4. 推进京津冀协同发展和长江经济带发展	324

四、深化文化、生态文明体制改革，着力改善民生	327
1. 进一步深化文化体制改革，做好意识形态工作	327
2. 让改革发展成果更多更公平惠及全体人民	329
3. 深化生态文明体制改革，加快生态文明建设	332
五、加强军队建设和外交工作，坚定维护祖国统一	336
1. 深化国防和军队改革，确立新形势下强军目标	336
2. 全面准确贯彻“一国两制”，坚持“九二共识”反“台独”	338
3. 走和平发展道路，推动构建人类命运共同体	341
六、全面从严治党，反腐败斗争取得压倒性态势	346
1. 坚持党的全面领导，全面推进从严治党	346
2. 坚定理想信念，强化政治建设，从严选人用人	348
3. 贯彻落实中央八项规定，切实加强党的作风建设	351
4. 无禁区全覆盖零容忍反腐败，取得压倒性胜利	353
结 语：党的十九大与新时代改革开放的壮阔前景	357

第一章

改革开放的酝酿和决策

一、粉碎“四人帮”，结束“文化大革命”

1. 十年“文化大革命”造成严重灾难

1976年是新中国历史上很不寻常的一年。这一年，周恩来、朱德、毛泽东等党和国家主要领导人相继辞世。毛泽东逝世后，面对复杂紧迫的国内形势，党中央决定，对由王洪文、张春桥、江青、姚文元组成的“四人帮”实行隔离审查——这个事件，标志着历时10年的“文化大革命”走至尽头，也成为党和国家酝酿、提出和实施改革开放决策的重要契机和前提。

“文化大革命”给党和国家带来了沉重灾难：中外本已存在的经济科技发展差距进一步拉大，思想上政治上的混乱积重难返，各项事业百废待兴。仅就经济方面看，“文化大革命”推行极左政策，违背客观经济规律，严重阻碍工农业生产，社会主义建设的许多正确原则，如发展生产力、发展商品经济、实行按劳分配、引进外国先进技术等等，一概被当作修正主义和资本主义加以批判，鼓吹“宁要社会主义的草，不要资本主义的苗”。在生产关系上，不允许个体经济存在和发展，热衷于“割资本主义尾巴”；在分配制度上，轻视物质利益，平均主义泛滥；在对外经济政策上，批判所谓“洋奴哲学”、“爬行主义”，对外引进工作承受巨大压力。从统计数字看，“文化大革命”10年中，有5年经济增长不超过4%，其中3年负增

长：1967年增长-5.7%，1968年增长-4.1%，1976年增长-1.6%。¹由于“文化大革命”的破坏，仅1974年到1976年，全国就“损失工业总产值1000亿元，钢产量2800万吨，财政收入400亿元，整个国民经济几乎到了崩溃的边缘。”²从城乡居民的生活状况看，1966年到1976年，全民所有制职工仅在1971年调整过一次工资，1957年全国职工平均货币工资624元，1976年下降至575元³。城市居民食品消费占其总支出的比重即恩格尔系数高达56.66%。很多日常生活消费品需要凭票购买。直至1980年，缝纫机、自行车、手表、收音机这“四大件”每百户的拥有率也只有5.5%、11.2%、15.7%、14.9%。黑白电视机的每百户拥有率为1.6%；家庭电话和洗衣机很少有，家庭轿车普及率几乎为零。农村的情况也很严重。就全国城乡居民粮油消费看，1976年全国人均粮食消费量为380.56斤，比1966年的379.14斤仅多1.42斤，比此前最高的1956年的408.58斤减少28.02斤；全国食用植物油人均消费量为3.19斤，低于1966年的3.52斤，比此前最高的1956年的5.13斤减少1.94斤。⁴

“文化大革命”结束后的中国，是一个贫穷落后的中国，是一个亟须振作，奋起直追的中国。关于“文化大革命”极左错误造成的严重问题与中国实行“改革开放”政策的关系，邓小平后来曾明确指出：“我是主张改革的，不改革就没有出路，旧的那一套经过几十年的实践证明是不成功的。”“中国社会从1958年到1978年20年时间，实际上处于停滞和徘徊的状态，国家的经济和人民的生活没有得到多大的发展和提高。这种情况不改革行吗？”⁵“中国不仅领导层支持改革，而且全国人民上上下下都要求改革。这要归功于‘文化大革命’。‘文化大革命’变成了全国人民的大课堂。中国有‘文化大革命’和没有‘文化大革命’不同”，“文化大革命”的“作用就是教育我们要改革开放”⁶。

¹ 中央财经领导小组办公室编：《中国经济发展五十年大事记》，人民出版社1999年版，第222、228、282页。

² 华国锋：《团结起来，为建设社会主义的现代化强国而奋斗——1978年2月26日在第五届全国人民代表大会第一次会议上的政府工作报告》，《人民日报》1978年3月7日。

³ 曾培炎主编：《新中国经济50年》，中国计划出版社1999年版，第897—898页。

⁴ 中共中央党史研究室：《中国共产党历史》第2卷（下），中共党史出版社2011年版，第969页。

⁵ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第237页。

⁶ 中共中央文献研究室编：《邓小平年谱（1975—1997）》（下），中央文献出版社2004年版，第1242页。

2. 揭批“四人帮”与“两个凡是”的提出

粉碎“四人帮”后，中央政治局立即部署了揭发批判“四人帮”的斗争。1976年10月，中共中央向党内发出《关于王洪文、张春桥、江青、姚文元反党集团事件的通知》，列举了“四人帮”篡党夺权的种种罪行和毛泽东1974年2月以来对他们的多次批评，号召全党对“四人帮”进行揭发批判。12月10日，中共中央下发《王洪文、张春桥、江青、姚文元反党集团罪证（材料之一）》，以大量事实揭露他们结成“四人帮”、企图篡党夺权、危害人民的罪行。此后，罪行材料之二、之三相继下发。12月25日，华国锋在第二次全国农业学大寨会议上发表讲话，进一步提出要“从政治上、思想上、组织上深入地彻底地揭发批判‘四人帮’，大打一场人民战争。”¹按照中央的部署，全国各级报刊登载了大量声讨和控诉“四人帮”罪行的文章，一场揭批“四人帮”的运动迅速掀起。

但是，随着揭批“四人帮”运动的逐步深入，一个难以回避的重大而敏感的问题也随之提出：就是必须同时对“四人帮”赖以存在和活动的条件——“文化大革命”的“左”倾错误进行全面彻底的清理，而这就不能不涉及亲自发动和领导“文化大革命”的毛泽东及其晚年错误的问题。在这个重大又敏感的问题上，时任中共中央主席的华国锋的态度是：“对文化大革命要肯定”²，并要求“继续批邓、反击右倾翻案风”，强调这是“毛主席亲自发动的”。1976年10月就宣传工作问题，华国锋指示：“一、要集中力量批‘四人帮’，连带批邓；二、‘四人帮’的路线是极右路线；三、凡是毛主席讲过的，点过头的，都不要批评”。³经华国锋批准，1977年2月7日《人民日报》《红旗》杂志、《解放军报》发表社论，正式提出“两个凡是”方针，即“凡是毛主席作出的决策，我们都坚决维护，凡是毛主席的指示，我们都始终不渝地遵循”。

“两个凡是”是“文化大革命”极左路线和长期个人崇拜的产物，违背了马克思主义认识论和真理观。对“两个凡是”的危害和实质，邓小平后来一针见血地指出：“‘两个凡是’的观点就是想原封不动地把毛泽东同

¹ 《中国共产党中央委员会主席华国锋同志在第二次全国农业学大寨会议上的讲话》（1976年12月25日），《人民日报》，1976年12月28日。

² 华国锋：《在中国共产党第十一次全国代表大会上的政治报告》，《人民日报》1977年8月23日。

³ 中共中央党史研究室：《中国共产党历史大事记》（1919.5—2005.12），中共党史出版社2006年版，第288页。

志晚年的错误思想坚持下去。所谓按既定方针办，就是按毛泽东同志晚年的错误方针办。”¹

3. 整顿生产秩序与国民经济初步恢复

粉碎“四人帮”，“文化大革命”结束，人们从10年噩梦中苏醒。全党全国人民的共同心愿是：“把被‘四人帮’耽误的时间夺回来，把他们破坏生产的损失补上去”²，加快发展国民经济，把中国建成社会主义的现代化强国。

恢复和发展国民经济，这时最紧迫的工作是整顿“文化大革命”中受到严重破坏的经济秩序，首当其冲的则是对全局具有重要影响的铁路和煤炭运输行业。1977年2月，国务院召开全国铁路工作会议，指出，全国要大治，工农业要大上，铁路必须做到畅通无阻，当好先行。铁路运输上去了，整个国民经济就活了，发展就快了。为此，必须全党动手，党政军民一齐努力，千方百计地把铁路运输迅速搞上去。会议提出，铁路运输由铁道部集中统一指挥，各省、市、自治区党委要进一步加强对铁路工作的领导，要有一名书记亲自抓铁路工作，及时发现问题，解决问题。经过这次会议，铁路运输出现了新局面。4月份，全国铁路平均日装车达到55100车，超过历史最高水平，6月份达到57000车。与此同时，对民航、邮电部门也加强集中统一领导，迅速改变混乱局面。

为了克服“文化大革命”中盲目下放企业和否定按劳分配原则所造成的经济混乱，中共中央和国务院在经济体制和经济政策上进行了局部调整和整顿，恢复了一些过去行之有效的做法。一是上收了部分税收、财政和物资的管理权。1977年11月，国务院批转财政部《关于税收管理体制的请示报告》和《关于税收管理体制的规定》，进一步明确划分税收管理体制，提出税收政策的改变，税法的颁布和实施，税种的开征和停征，税目的增减和税率的调整，都属于中央管理权限，一律由国务院统一规定。1978年1月，国务院批转国家计委、财政部《关于改进固定资产更新改造资金管理的报告》，改变了基本折旧基金全部留给企业和主管部门的办法，决定所有国营企业提取的基本折旧基金，50%留给企业，30%上缴中央财政，20%由地方掌握安排。2月，经国务院批准，财政部决定试行“增收

¹ 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第298页。

² 中共北京化工厂委员会：《彻底清算“四人帮”祸国殃民的罪行》，《人民日报》1976年11月16日。

分成、收支挂钩”的财政体制。在物资管理方面，取消“地区平衡、差额调拨”的办法，扩大统一调配国有物资的范围。二是对企业进行整顿，恢复了奖励、计件工资和企业基金等制度。三是调整部分工业企业的隶属关系，关系国民经济全局的重点企业，实行由中央和地方双重领导，以中央部门为主管理；其余大中型企业则由地方管理，或实行双重领导，以地方为主管理。

由于采取了上述一系列措施，企业生产和经济秩序混乱的情况开始改善，国民经济出现了较好发展势头。从1977年3月起，全国工业总产值逐月增加，1977年全国工业总产值3728亿元，比上年增长14.3%，财政收入也扭转了连续三年完不成国家计划和支大于收的状况，总收入874.5亿元，总支出843.5亿元，结余31亿元。由于国民经济和财政状况逐步好转，1977年8月，国务院发出《关于调整部分职工工资的通知》，决定从1977年10月1日开始，调整职工工资（到1978年底，通过调整工资，全国职工约增加收入27.5亿元。¹）

1978年上半年，经济形势继续好转。与1977年同期相比，工业生产增长24%，其中，钢产量增长67%，石油产量增长11%，煤炭产量增长19%，发电量增长17%。棉纱、纸张、食糖等16种主要轻工业产品也都大幅增产。铁路货运量比上年同期增长22%。城乡市场购销两旺，库存增加。1978年一季度全国消费品的零售总额超过了以往任何一年的旺季水平，二季度继续增长。财政收入，上半年也较大幅度超过原定计划。

4. 急于求成的“新的大跃进”的出现

“文化大革命”结束后，面对百废待兴的局面，全党全国人民迫切要求恢复生产，改善生活，加快发展。但是，由于对经济恢复和发展的艰巨性、长期性估计不足，党内经济建设中长期存在的急于求成的冒进倾向再度出现，以为可以继续沿用已被事实证明不能成功的“大跃进”的那一套办法来领导和组织经济工作，使得这个时期党在经济建设的指导思想上出现了新的失误。在农业发展方面，中共中央继续肯定“农业学大寨、普及大寨县”的口号，不顾当时的客观条件，继续坚持到1980年基本实现全国农业机械化的目标。进入1977年，急于求成的冒进倾向进一步发展。

¹ 张劲夫：《关于一九七八年国家决算和一九七九年国家预算草案的报告——1979年6月21日在第五届全国人民代表大会第二次会议上》，《人民日报》1979年6月30日。

《人民日报》发表社论宣称：“国民经济的各个部门在揭批‘四人帮’的斗争的带动下，逐渐纳入健康发展的轨道，一个新的跃进形势正在形成。”¹一些省市公开发出要“组织新的大跃进”的号召²。在盲目乐观情绪的驱动下，工业上的“新的大跃进”表现得尤为激进。1977年7月，国家计委向国务院呈报《关于引进新技术和进口成套设备规划的请示报告》，提出为加快实现四个现代化的进程，在“五五”计划后三年和“六五”计划期间，除了要抓紧把1973年批准的43亿美元进口方案中的在建项目尽快建成投产外，还要围绕长远规划的目标任务，再重点引进一批新技术和成套设备。引进这些项目共需外汇65亿美元，国内配套投资需要400亿元人民币。中央政治局听取并原则批准了这个规划。同年10月，煤炭工业部向中央政治局汇报发展设想时提出，要以“前所未有的高速度”，1978年、1979年煤炭每年增产4000万吨，争取到1980年煤炭总产量达到6.3亿吨，1985年达到8.8亿吨；1987年突破10亿吨，赶上美国；20世纪最后13年实现更大的“跃进”，2000年达到20亿吨。11月，冶金工业部提出：1980年产钢3500万吨，力争达到3800万吨；1990年达到1亿吨；20世纪末，要建设20几个鞍钢，使钢产量达到1.6亿吨以上，超过美国。这个计划得到了中央政治局的肯定。

1977年11月，中央政治局听取并讨论了国家计委关于今后23年国民经济发展的设想和“六五计划”轮廓的汇报；年底，国务院第二次召开全国计划会议，研究经济长远规划问题，会议形成的《关于经济计划的汇报要点》拟订了一个庞大的基本建设计划，提出到1985年以前，全国要新建和续建120个大型项目。包括30个大电站，8个大型煤炭基地，10个大油气田，10个大钢铁基地，9个大有色金属基地，10个大化纤厂，10个大石油化工厂，十几个大化肥厂，以及新建续建6条铁路干线和5个重点港口等，全部基建投资规模接近过去28年的总和。1978年2月，中央政治局批转了这个汇报要点。随后召开的党的十一届二中全会又通过了根据汇报要点修订的《1976至1985年发展国民经济十年规划纲要（草案）》，并提交五届全国人大一次会议批准通过。

为了完成《十年规划纲要（草案）》确定的高指标，国务院主要采取

¹ 《全面落实抓纲治国的战略决策》，《人民日报》1977年4月11日。

² 《用大庆精神领导学大庆群众运动》，《人民日报》1977年6月25日。