

粤港澳大湾区 发展研究

■ 杨小蓉 张仁寿 主编

Yuegang'ao Dawanqu Fazhan Yanjiu



中山大學出版社
SUN YAT-SEN UNIVERSITY PRESS

粤港澳大湾区 发展研究

■ 杨小蓉 张仁寿 主编

Yuegang'ao Dawanqu Fazhan Yanjiu



中山大学出版社
SUN YAT-SEN UNIVERSITY PRESS

· 广州 ·

版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

粤港澳大湾区发展研究/杨小蓉, 张仁寿主编. —广州: 中山大学出版社, 2019. 3

ISBN 978 - 7 - 306 - 06584 - 1

I. ①粤… II. ①杨… ②张… III. ①城市群—区域经济发展—研究—广东、香港、澳门 IV. ①F299.276.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 036914 号

出 版 人: 王天琪

策划编辑: 吕肖剑

责任编辑: 靳晓虹

封面设计: 林绵华

责任校对: 姜星宇

责任技编: 何雅涛

出版发行: 中山大学出版社

电 话: 编辑部 020 - 84111946, 84113349, 84111997, 84110779

发行部 020 - 84111998, 84111981, 84111160

地 址: 广州市新港西路 135 号

邮 编: 510275 传 真: 020 - 84036565

网 址: <http://www.zsup.com.cn> E-mail: zdcbs@mail.sysu.edu.cn

印 刷 者: 佛山市浩文彩色印刷有限公司

规 格: 787mm × 1092mm 1/16 15.25 印张 400 千字

版次印次: 2019 年 3 月第 1 版 2019 年 3 月第 1 次印刷

定 价: 68.00 元

如发现本书因印装质量影响阅读, 请与出版社发行部联系调换

编 委 会

主 任：王 晓

副 主 任：李 敏 李翰敏 张仁寿 林迪夫

委 员：（按姓氏笔画排序）

王 晓 毛艳华 左连村 关 锋 刘建时
刘慧华 李 敏 李翰敏 杨小蓉 杨开荆
杨 英 陈 池 张仁寿 张硕城 林迪夫
夏明会 曹富生 蔡德敏

主 编：杨小蓉 张仁寿

编辑部成员：曹富生 陈 伟 江志如

不忘初心、牢记使命， 开启粤港澳社科交流的新征程

(代序)

王 晓

为深入学习贯彻落实党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实习近平总书记对广东“四个走在全国前列”重要指示精神，切实把思想和行动统一到习近平总书记的重要讲话精神上来，在广东省委宣传部的指导下，以国家发改委公布的《深化粤港澳合作 推进大湾区建设框架协议》为依据，由广东省社会科学界联合会、广东省粤港澳合作促进会、香港大公文汇传媒集团、澳门基金会、澳门社会科学学会联合发起，广东华南经济发展研究会组织实施，以“深化粤港澳合作发展，助推粤港澳大湾区建设”为主题的粤港澳大湾区发展课题研究和征文，得到了粤港澳三地专家学者的积极关注和参与。粤港澳三地的100多名社科专家学者从不同的学术视角，研究探讨粤港澳合作、粤港澳大湾区建设的问题，为粤港澳大湾区的建设提供理论支撑。该批研究成果在2018年1月的“第四届粤港澳学术研讨会”上（在广东南沙举办）进行了广泛的学习与交流。该研讨会是十九大召开后举办的第一次粤港澳研讨会，得到了广东省委省政府的高度重视和港澳有关部门的大力支持。

粤港澳地缘相近，人缘相亲，习俗相通，语言文化同源。长期以来，粤港澳三地紧密联系，合作日益深化，粤港澳三地社科界更是积极加强学术交流与合作。从1988年开始，广东社科界就与澳门社会科学学会每年联合举办粤澳关系研讨会，至今已连续举办30次，可谓三十而立，日渐成熟。2013年，在省社科联的倡议牵头下增加了香港社科界合作方，更名为粤港澳学术研讨会，增强了传播度，扩大了影响力。粤港澳三地社科专家学者经过30年的交流与合作，出版了7部论文集，收集了512篇论文，共计452.7万字，许多观点建议被政府有关部门采纳，可以说是硕果累累，为深化粤港澳三地合作提供了理论支撑和智力支持。本次专题研究，我们共收到论文130多篇，由于篇幅限制，精选了其中27篇由中山大学出版社正式出版。

党的十九大报告中多次提及粤港澳合作，强调“要支持香港、澳门融入国家发展大局，以粤港澳大湾区建设、粤港澳合作、泛珠三角区域合作等为重点，全面推进内地同香港、澳门互利合作，制定完善便利香港、澳门居民在内地发展的政策措施”。中共广东省委十二届二次全会强调，要进一步深化粤港澳合作，以粤港澳大湾区、粤港澳合作、泛珠三角区域合作为重点，加强与港、澳互利合作，建立更紧密经济联系，发展具有全球影响力和竞争力的湾区经济，支持港、澳长期繁荣稳定发展。中国特色社会主义已进入新时代，意味着新的起点和新的要求，粤港澳合作进入了新的发展阶段。

粤港澳大湾区囊括了珠三角9市和香港、澳门2个特别行政区，2017年年末，粤港澳大湾区人口为6956.8万，约占全国总人口的5%。根据广东省相关地市和香港、澳门特别行政区统计部门数据估算，2017年粤港澳大湾区国内生产总值达到10.2万亿元人民币，约

占全国经济总量的12%。其中，香港、深圳、广州国内生产总值均超过2万亿元，合计占大湾区比重为65.5%。从实质增速看，珠海、澳门经济增速超过9%，深圳、佛山、东莞、江门增速处于8%~8.8%，香港增速为3.8%。从人均产值看，2017年粤港澳大湾区人均国内生产总值为14.9万元，澳门、香港人均国内生产总值分别为52.4万元和31.2万元，深圳、广州、珠海、佛山、中山人均国内生产总值超过10万元。粤港澳大湾区极具特色，是世界上唯一的“一个国家、两种体制、三种货币、四个支点城市”的湾区。如何坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深化粤港澳合作发展，助推粤港澳大湾区建设，需要大量前瞻性、针对性、储备性的研究成果作为决策参考。思想的力量是可以穿透时空的。省社科联、社科界热切期盼与香港、澳门两地社科机构保持紧密联系，加强交流、探讨、研究，碰撞出思想的火花，为推进粤港澳三地深化合作，创新发展贡献智慧和力量。

作为社科工作者，要肩负起时代赋予的使命和责任，以提升学术原创能力为方向，遵循哲学社会科学发展规律，努力解决哲学社会科学发展中存在的不平衡不充分问题，充分发挥“思想库”“智囊团”作用，加强对粤港澳大湾区建设等问题的研究，切实为粤港澳政府科学决策提供理论依据战略思路和政策建议。

新时代哲学社会科学工作者责任重大、使命光荣，让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，开启粤港澳社科交流的新征程，为把粤港澳建设成为向世界展示习近平新时代中国特色社会主义思想的重要“窗口”和“示范区”做出应有的贡献。

作者：广东省社会科学界联合会党组书记、主席

目 录

第一编 总 报 告

基于大数据战略背景下构建粤港澳大湾区指数评价体系研究	课题组 (3)
----------------------------------	-----------

第二编 创新发展篇

充分利用粤港澳大湾区“2·2·3”特点求同扬异形成混合创新优势	陈 池 (19)
粤港澳大湾区城市群的战略定位与协同发展	毛艳华 (24)
粤港澳大湾区城市群空间经济网络结构及其影响因素研究	
——基于网络分析法	王方方 杨焕焕 (31)
粤港澳大湾区的发展目标与宏观路径选择	左连村 (41)
从“超级联系人”论香港经济发展定位	杨 英 (48)
创新粤港合作模式联手打造粤港澳大湾区	周运源 (59)
人口、政府投入、经济、对外贸易与港口发展的关系研究	
——基于粤、港、澳三地的面板数据	邓利方 李铭杰 (66)
高等教育、区域创新与经济增长：粤港澳大湾区建设中大学的 角色与作用研究	许长青 (77)
粤港澳大湾区高校战略联盟构建策略研究	焦 磊 (88)

第三编 协同发展篇

粤港澳大湾区生产性服务业与制造业协同发展的机理分析及对策	
——基于“一带一路”战略背景	李晓峰 徐 芳 (99)
粤港澳大湾区税收合作的实证研究及启示	
——以南沙自贸区税收专项调查为例	
.....	凌 华 廖 丹 徐意如 张云慧 张仁寿 (106)
粤港澳大湾区城市群产业协同创新发展机制及其若干对策探讨	
.....	王立安 温 馨 许晓敏 (122)
粤港澳大湾区科技创新要素流动和优化配置研究	冼雪琳 (130)
粤港澳大湾区金融、科技合作新路径	黄 玲 夏明会 (138)
粤港澳大湾区金融、科技合作新路径	官 华 唐晓舟 李 静 (146)
粤港澳大湾区融入国家“一带一路”倡议的实施路径	刘慧琼 (156)

基于 DEA 和 Malmquist 模型的粤港澳大湾区城市效率研究 王海飞 (161)

第四编 融合发展篇

“一带一路”背景下粤港澳联合打造综合创新试验田研究 王 鹏 李 彦 (173)

粤港澳大湾区环境治理合作的实践探索 王玉明 (183)

粤港澳法律服务业建设初探

——以律师合作为视角 唐国雄 涂雨薇 (195)

粤港澳休闲产业一体化发展战略研究 何丹华 (203)

构建粤港澳大湾区软法机制的路径研究 马蓉蓉 (208)

推动合作制度创新, 优化港珠澳三地“车辆过桥方案” 王 越 (214)

粤港澳服务贸易自由化: 理论、政策与实践 陈 和 刘 远 (219)

从城市文化名片评选与澳门记忆项目探讨大湾区文化共融 杨开荆 (228)

旅游之区域协作与澳门经济多元 关 锋 (235)

第一编 总 报 告

基于大数据战略背景下构建粤港澳大湾区 指数评价体系研究

课题组*

摘要：习近平总书记在香港亲自见证国家发改委和粤、港、澳三地政府共同签署《深化粤港澳合作 推进大湾区建设框架协议》以来，大湾区建设展现出勃勃生机。本文围绕深入贯彻党的十九大报告提出的“深化供给侧结构性改革”“贯彻新发展理念、建设现代化经济体系”的精神，以及贯彻习近平总书记强调的“实施国家大数据战略加快建设数字中国”要求，课题组提出研究开发粤港澳大湾区指数评价体系的构想及建议。内容包括以国家大数据战略为指引，研究开发粤港澳大湾区指数评价体系，为粤港澳大湾区打造“世界级城市群晴雨表”。提出适时发布粤港澳大湾区分类指标指数的系列近期目标；提出筹建“广州国际证券交易所”，把广州打造成粤港澳大湾区国际债券市场、国际股票市场、国际银行中长期信贷市场的中期目标；提出粤港澳大湾区要力争成为数字化经济和数字化社会的示范区，引领数字化时代的远期目标；提出在成立粤港澳大湾区联席会议架构下，建议粤、港、澳三地政府共同出资或引进社会资金募集发起设立“粤港澳大湾区指数基金”等针对性强的建议。

关键词：大数据；粤港澳大湾区；指数评价体系；指数基金

为深入贯彻党的十九大精神，深化供给侧结构性改革，进一步提升粤港澳大湾区的国际影响力和辐射力，真实、动态地反映粤港澳大湾区在国际化、全球化中的经济竞争能力、营商环境和公共服务水平，课题组提出研究开发粤港澳大湾区指数评价体系的构想及建议。粤港澳大湾区指数评价体系包括：粤港澳大湾区发展总指数，反映科技创新能力的创新指数，反映经济发展环境的经济自由度指数，反映制造业活力的PMI指数（采购经理人指数），反映商业活力的商圈指数，反映交通基础设施、港口航运、现代服务业、公用事业等公共服务能力的公共服务效能指数，反映生态环境保护情况的生态指数，反映大湾区金融市场和服务水平的全球金融中心指数、大湾区幸福指数等分类指数。

* 课题组长：张仁寿，广州大学现代产业学院院长、博士、教授，广东华南经济发展研究会会长。
课题组主要成员：张硕城、陈池、黄小军、杨林、夏明会、李栋、凌华。

一、粤港澳大湾区发展现状及面临的新挑战

(一) 粤港澳大湾区的基本概况

粤港澳大湾区地处中国南大门，包括珠三角9市和香港、澳门特别行政区，是我国开放程度最高、经济活力最强的区域之一，具备建成国际一流湾区和世界级城市群的良好基础。有关数据显示^①，粤港澳大湾区涵盖广东省9座城市：广州、深圳、珠海、佛山、惠州、东莞、中山、江门、肇庆，以及香港特别行政区、澳门特别行政区，土地面积约5.6万平方千米，占全国国土面积的0.6%；2017年经济总量10万亿元，占全国的12.57%；常住人口6800万，占全国人口的4.9%，是继美国纽约湾区、旧金山湾区和日本东京湾区之后又一个世界级的大湾区。

(二) 粤港澳大湾区建设现状与面临的新挑战

2015年，“粤港澳大湾区”的概念在《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》中第一次被明确提出，近三年来逐步被提升到国家发展战略的高度。党的十九大报告指出：“香港、澳门发展同内地发展紧密相连。要支持香港、澳门融入国家发展大局，以粤港澳大湾区建设、粤港澳合作、泛珠三角区域合作等为重点，全面推进内地同香港、澳门互利合作，制定完善便利香港、澳门居民在内地发展的政策措施。”党的十九大期间又非常明确地提出，“通过各个方面包括国家层面，包括广东方面，香港方面，澳门方面共同努力，一定能够把大湾区建设得更好，为我国2020年全面建成小康社会、2035年基本实现现代化、21世纪中叶建成社会主义现代化强国做出大湾区应有的贡献”。粤港澳大湾区建设作为国家战略正式进入实质性实施阶段，党的十九大期间，明确提出了建设粤港澳大湾区的要求。表1是近三年来粤港澳大湾区发展进程及对应相关规划与政策核心文本。^②

表1 近三年粤港澳大湾区相关规划文本

政策文件及相关规划	核心内容	进程
2015年，《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》	充分发挥深圳前海、广州南沙、珠海横琴、福建平潭等开放合作区作用，深化与港澳台合作，打造粤港澳大湾区	“粤港澳大湾区”概念第一次被明确提出
2016年，国家“十三五”规划纲要	支持港澳在泛珠三角区域合作中发挥重要作用，推动粤港澳大湾区和跨省、区重大合作平台建设	深化“粤港澳大湾区”平台建设

^① 数据来源：广东省社会科学院《粤港澳大湾区建设报告（2018）》，社会科学文献出版社2008年版。

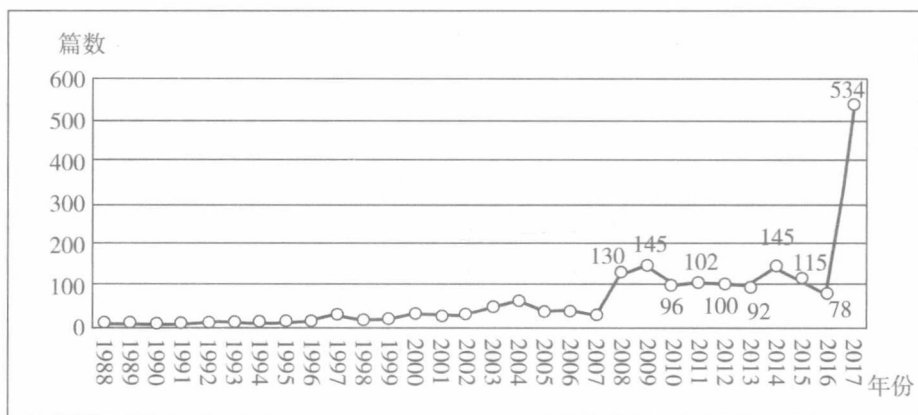
^② 参见张日新、谷卓桐《粤港澳大湾区的来龙去脉与下一步》，载《改革》2017年第5期。

(续表1)

政策文件及相关规划	核心内容	进程
2016年3月,《关于深化泛珠三角区域合作的指导意见》	构建以粤港澳大湾区为龙头,以珠江—西江经济带为腹地,带动中南、西南地区发展,辐射东南亚、南亚的重要经济支撑带	以专门章节论述“打造粤港澳大湾区”
2016年11月,广东省“十三五”规划纲要	建设世界级城市群、推进粤港澳跨境基础设施对接,加强粤港澳科技创新合作	地方开始谋划“粤港澳大湾区”建设
2017年,全国“两会”《国务院政府工作报告》	研究制定粤港澳大湾区城市群发展规划	“粤港澳大湾区”被纳入顶层设计
2017年,党的十九大报告	要支持香港、澳门融入国家发展大局,以粤港澳大湾区建设、粤港澳合作、泛珠三角区域合作等为重点,全面推进内地同香港、澳门互利合作	
2017年7月,《深化粤港澳合作推进大湾区建设框架协议》	完善创新合作机制,促进互利共赢合作关系,打造国际一流湾区和世界级城市群	执行一年
2018年《粤港澳大湾区发展规划》	国家相关部门统一发布	即将公布

当前,对于粤港澳大湾区的研究已成为社会热点。通过百度搜索“粤港澳大湾区”主题词,可以找到约4270000个相关结果,可谓不计其数。研究粤港澳大湾区的学者、机构、社会组织众多。2015年,中山大学成立中山大学粤港澳发展研究院,2017年6月,广东省发改委、广东省港澳办、广东省社科院和南方财经全媒体集团共同发起组建的粤港澳大湾区研究院在广州成立,开始粤港澳大湾区的研究进程。我们利用大数据爬虫技术(Python网页爬虫)在中国知网以“粤港澳”为主题,抓取相关文献数据42158条,抓取范围包括硕士、博士学位论文、期刊、报纸、会议论文等。经过数据清洗,确定与“粤港澳”相关的文献1909条,占总抓取数据的4.53%(这是因为网络爬虫抓取数据时,只要文献内容中出现“粤港澳”就算一条,导致抓取的文献数据量极大,而标题含“粤港澳”的文献占比较低),与“港澳”相关的文献2527条,与“珠三角”相关的文献1576条,与“港澳台”相关的文献86条。重点分析“粤港澳”文献数据发现,学者研究“粤港澳”(粤港澳大湾区)课题呈现如下趋势(见图1):2008年前,历年与“粤港澳”相关的学术论文(报纸、期刊等)均在50篇以内;2008年,《珠江三角洲改革发展规划纲要(2008—2020)》的发布,将珠三角9市与港澳的紧密合作纳入规划,粤港澳地区合作发展的国家政策开始出台,相关研究文献出现较大涨幅;到2017年,全国“两会”《2017年国务院政府工作报告》(简称《政府工作报告》)正式研究制定“粤港澳大湾区城市群发展规划”,当年的研究文献数量呈现“井喷式”增长,达到534篇,可见粤港澳大湾区的关注程度。

我们为进一步探究学术界(除报刊文献)当前对粤港澳大湾区的研究现状与研究方向,重点分析近10年(2008—2017年)的文献数据发现,除与国际三大湾区进行对比研究外,学者对粤港澳大湾区的研究主要集中在经济贸易领域、科技创新领域、文化产业领域、法律



注：检索文献包含期刊、硕博论文、报纸等。

图1 以“粤港澳”为主题词检索文献数量分布

制度领域、金融领域交通领域、教育领域、服务制造业领域、旅游业领域等（见图2），以经济、科技创新、法律制度的研究文献居多。学者对粤港澳大湾区的内涵、建设意义、发展优势与挑战，以及具体到各个行业的协同发展的研究均已取得较好成效，成果显著。



图2 粤港澳研究文献集中效度图

国家发改委也在紧锣密鼓地制定《粤港澳大湾区建设发展规划》。然而，粤港澳大湾区建设最大的难点在于行政区划。粤港澳大湾区所在的珠三角9个城市和香港、澳门两个特别行政区分别属于“一国两制”范畴。那么，如何贯彻党的十九大报告精神？如何深化供给侧结构性改革？如何协调解决“一国两制”的制度性约束？如何贯彻落实新发展理念、建设粤港澳大湾区现代化经济体系？大数据时代如何引领和监测粤港澳大湾区可持续发展和健康发展？如何建立粤港澳大湾区统计调查体系和粤港澳大湾区数据库建设步伐，实现信息数据有效共享？如何提高粤港澳大湾区国际竞争力？要解决这些问题，亟待找到粤港澳大湾区建设的突破口和抓手。我们认为，粤、港、澳府际深度合作，联合研究开发粤港澳大湾区指数评价体系是目前重要的突破口和主要抓手之一。

二、构建粤港澳大湾区发展指数评价体系的必要性和可行性

众所周知，指数评价体系（Exponential Evaluation Method）是指运用多个指标，多方面、多维度地对一个参评单位或对象进行评价的方法。构建粤港澳大湾区指数评价体系的必要性和可行性体现在以下六个方面。

第一，是贯彻党的十九大报告精神，深化供给侧结构性改革的必然要求。党的十九大报告把深化供给侧结构性改革摆在贯彻新发展理念、建设现代化经济体系这一重要部署的第一位。这是党中央在我国发展的重要时刻做出的重大战略性选择，符合国际发展大势和我国发展阶段性的要求。正如习近平总书记所指出的：“我们要紧紧抓住经济调整的窗口期，扎扎实实推进供给侧结构性改革”“如果我们在这个问题上不着力、不紧抓，一旦其他大国结构调过来了，我们就会在下一轮国际竞争中陷于被动。”因此，构建粤港澳大湾区发展指数评价体系是深入贯彻党的十九大精神，深化供给侧结构性改革的重要抓手。

第二，是贯彻落实新发展理念、建设现代化经济体系的必然要求。粤港澳大湾区包括广东省的广州、深圳、东莞、珠海等9个城市，加上香港、澳门。大湾区的经济规模、经济总量，以及丰富的人才资源，雄厚的物质基础，包括比较发达的交通网络，与国内、国外经济交往密切程度，与著名的纽约湾区、东京湾区、旧金山湾区等世界三大湾区相比，湾区在面积、人口、GDP规模上都可等量齐观。可以预期，在新发展理念的指引下，未来粤港澳大湾区将会成为我国现代化经济体系的重要组成部分，成为一个重要的科研基地和研发中心，成为中国一个新的增长极。因此，迫切需要构建和发布粤港澳大湾区指数评价体系，来指引和监测粤港澳大湾区可持续发展和健康发展。

第三，是贯彻习近平总书记所强调的“实施国家大数据战略加快建设数字中国”的要求，也是大数据时代信息资源共享的需要。习近平在2017年12月8日就“实施国家大数据”战略进行第二次集体学习时强调，大数据发展日新月异，我们应该审时度势，精心谋划，超前布局，力争主动实施国家大数据战略，加快建设数字中国。“巧妇难为无米之炊”，无论是研究粤港澳大湾区指数评价体系，还是编制粤港澳大湾区发展规划，或是粤港澳大湾区建设的其他理论研究，或是政府部门的科学决策，都迫切需要大量数据的支撑，需要实现大数据时代的信息资源共享。因此，应以粤、港、澳三地联合研究开发粤港澳大湾区指数评价体系为主要抓手，着手研究和部署，加快建立粤港澳大湾区统计调查体系和粤港澳大湾区数据库，加快完善数字基础设施。

第四，是打造世界级城市群，造福香港同胞、澳门同胞，提高粤港澳大湾区国际竞争力的需要。粤港澳大湾区是中国建设世界级城市群和参与全球竞争的重要空间载体。通过粤港澳大湾区建设，支持香港、澳门进一步融入国家发展的大局当中，并且在这个过程中，更好地促进香港、澳门发展，也包括广东地区，特别是珠江三角洲地区的发展，从而更好地造福香港同胞、澳门同胞，提高珠三角地区国际竞争力。

第五，是沟通协调处在“一国两制”大湾区11个城市的特殊性的非行政纽带的需要。粤港澳大湾区的珠三角9个城市和香港、澳门两个特别行政区，地处我国实行“一国两制”区域，以研究开发粤港澳大湾区指数评价体系为主要抓手，可以解决单纯依靠行政力量或市场力量解决不了的很多难题。依靠大数据资源开发合作，无疑是当前深化粤港澳合作的一大突破口。

第六，是大数据、云计算、“互联网+”，以及大湾区内部正在进行的“加快互联互通”，原本就有天然的人文地理优势和比较好的合作基础，为构建粤港澳大湾区发展指数评价体系，科学、及时、动态（按月、季）发布粤港澳大湾区总指数和各类指数提供了技术上、操作上的可行性。

三、粤港澳大湾区指数体系设置目标和思路

建立粤港澳大湾区指数评价体系的目的是，就是要通过其指标体系反映粤港澳大湾区发展的状况，使其成为粤港澳大湾区发展的标杆性指数，为政府制定相关政策、企业投资者进行投资决策、消费者进行商品选购提供相关指引。到目前为止，我国还没有建立一套完整、全面的立足于大湾区发展变化的总指数和相应指标体系，只有零星的指数。如商圈魅力指数、商圈成长质量指数、商圈乐居指数等。基于粤港澳大湾区发展面临的新形势、新要求和新机遇，也基于更好地贯彻落实新发展理念、建设现代化经济体系的需要，我们探索建立标准化、制度化的粤港澳大湾区指数评价体系。

（一）总目标

研究开发粤港澳大湾区指数评价体系，为粤港澳大湾区打造世界级城市群“晴雨表”。把粤港澳大湾区建设成数字化经济和数字化社会的示范区，引领数字化时代潮流。

粤港澳大湾区指数评价体系发布大湾区指数，不是考核指标，只作为世界级城市群发展的引领和监测之用，所以要避免政府按照过去考核指标体系的设置套路。粤港澳大湾区只是作为总指数编制的载体或平台，以此来打造世界级城市群发展的“晴雨表”。在具体指标体系的构建上，更多的是参照 PMI、经济景气指数的设计思路，指数值的高低仅表示繁荣或萎缩，监测的结果用于判断粤港澳大湾区城市群市场经济运行的态势。总指数设立 50% 为基准荣枯线，高于 50% 为运行形势向好，低于 50% 为运行形势向坏。虽然在指数的指标体系中可能涉及大湾区建设和管理方面的指标，但不主张将其作为大湾区本身好坏的评判标准。

（二）近期目标

在粤港澳大湾区总指数下设立创新指数、经济自由度指数、PMI 指数、商圈指数、公共服务效能指数、生态指数、全球金融中心指数、幸福指数、会展指数、健康指数 10 个二级指标指数，构成指数体系，每个二级指标指数可独立使用，满足多层次的引领、监测服务需求。分类指标指数编制条件成熟一个，发布一个。

具体地说，除了开发上述粤港澳大湾区总指数外，必须分阶段、分期、分批发布各分类指标指数，成熟一个，发布一个指数。各分类指标指数具体功能对应如下：创新指数反映大湾区科技创新能力，经济自由度指数反映大湾区经济发展能力，PMI 指数反映大湾区工业竞争力，商圈指数反映大湾区营商环境和商业活力，公共服务效能指数反映大湾区交通基础设施、港口航运、现代服务业、公用事业等公共服务能力，生态指数反映生态环境保护情况，全球金融中心指数反映大湾区金融市场和服务水平，幸福指数反映大湾区居民安居乐业。

因此，应着重从市场经济运作的宏观、微观两个层面和政府部门、企业经营者、居民消费者、社会组织及研究机构四个主体所关注的市场经济运行实际状况和前景预期入手，系统地设置指标体系。宏观层面主要是指粤港澳大湾区的整体层面，主要用粤港澳大湾区市场经济发展的整体性指标来描述，其监测结果要有利于四个主体，特别是政府，及时了解粤港澳

大湾区市场经济的整体发展情况。微观层面是指企业、消费者、社会组织及研究机构层面，主要从企业经营者、消费者、社会组织及研究机构角度来反映大湾区市场经济的运行情况，其监测结果要有利于四个主体，特别是企业经营者、消费者和社会组织，以便及时了解大湾区的微观层面的发展情况。

（三）中期目标

发布粤港澳大湾区国际资本市场的“广州指数”，即把广州打造成粤港澳大湾区的国际债券市场、国际股票市场、国际银行中长期信贷市场。

借助粤港澳大湾区国家战略实施的契机，强烈呼吁国家发改委将筹建的“广州国际证券交易所”纳入《粤港澳大湾区建设发展规划》中，并尽快审批并着手筹建“广州国际证券交易所”，使之成为继上海、深圳之后的国家第三家证券交易所，与上海证券交易所、深圳证券交易所错位发展。

广州是广东省省会，国家中心城市、超大城市，南部战区司令部驻地，是国务院定位的国际大都市、国际商贸中心、国际综合交通枢纽、国家综合性门户城市、国家历史文化名城。从秦朝开始，广州一直是华南地区的政治、军事、经济、文化和科教中心。广州从3世纪30年代起成为“海上丝绸之路”的主港，唐宋时期成为中国第一大港，明清两代成为中国唯一的对外贸易大港。

广州被全球最权威的世界城市研究机构 GaWC（全球化与世界级城市研究小组与网络）评为世界一线城市。广州总部经济发展能力、甲级写字楼总存量均居全国前三。在广州投资的外资企业达3万多家，世界500强企业达297家，其中120家把总部或地区总部设在此。广州互联网企业超过3000家，微信、唯品会、YY语音、酷狗音乐、网易、UC浏览器等均在此诞生，网络游戏产业营收占全国近三成。广州硬科技发展指数居全国前三，2016年，高新技术企业增量居全国第二，仅次于北京。联合国报告指出，广州人类发展指数居中国第一。广州拥有82所高校，在校大学生总数达113.96万，数量居全国第一；集结了全省97%的国家重点学科、70%的科技人员和95%的博士；各级重点实验室数量均居全省第一；科技创新获国家级、省级科技奖励占全省过半；并建有华南规模最大的科技企业孵化器集群。

设立广州国际证券交易所是深入贯彻党的十九大精神，深化供给侧改革的重要举措，更是贯彻落实新发展理念、建设现代化经济体系的题中之意。广州国际证券交易所能够更广泛地吸引国外资本或国际资本，提高资本使用效率及跨空间调配速度；能够降低融资成本，提高粤港澳大湾区内外企业资金运作效率；能够通过发行国际证券或创造新的金融工具，提高国内企业直接融资比例，改善和优化资本结构，促进实体经济的发展。

（四）远期目标

2025年，通过努力，在大湾区建立中国乃至亚太地区最先进的数据库和数据处理中心，把粤港澳大湾区建设成数字化经济和数字化社会的示范区，引领数字化时代新潮流。