

全面小康视域下的 政府成本问题研究

何翔舟 ◎ 著



RESEARCH ON GOVERNMENT COSTS UNDER
THE PERSPECTIVE OF COMPREHENSIVE WELL-OFF SOCIETY



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

国家自然科学基金项目 (71774141)

全面小康视域下的 政府成本问题研究

何翔舟 ◎ 著



RESEARCH ON GOVERNMENT COSTS UNDER
THE PERSPECTIVE OF COMPREHENSIVE WELL-OFF SOCIETY



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

全面小康视域下的政府成本问题研究/何翔舟著. —北京: 经济管理出版社, 2018. 7
ISBN 978 - 7 - 5096 - 5880 - 2

I. ①全… II. ①何… III. ①国家行政机关—成本管理—研究—中国 IV. ①D630. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 153819 号

组稿编辑: 杜 菲
责任编辑: 杜 菲 杨 帆
责任印制: 司东翔
责任校对: 陈 颖

出版发行: 经济管理出版社
(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址: [www. E - mp. com. cn](http://www.E-mp.com.cn)

电 话: (010) 51915602

印 刷: 北京玺诚印务有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 787mm × 1092mm/16

印 张: 17

字 数: 363 千字

版 次: 2018 年 10 月第 1 版 2018 年 10 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5096 - 5880 - 2

定 价: 78.00 元



· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

谨以此书献给：

政府公务员以及研究政府管理理论的专家、学者、学生和关
注公共决策的人们

前言

本书是国家自然科学基金项目“精准扶贫视域下的政府成本问题研究”(71714141)阶段性成果,整个课题研究过程正是党的十九大以来全面建成小康社会的战略落实时期。在我国政府管理全面深化改革、党的十三届全国人民代表大会决策政府机构改革大背景下,分析全面小康视域下的政府成本。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央明确提出,人民群众对美好生活的向往就是我们党的奋斗目标。新时代社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。在此背景下,如何科学地管控政府成本就显得特别重要。通过对党的十九大文献的学习理解,我们感到无论是当前的精准扶贫,还是全面建成小康社会,必须从战略上控制政府成本(特别是各级政府组织决策活动中的机会成本),在思路、观点、方法、制度建设以及实证分析等方面要有科学的操作依据。

进入21世纪以来,随着全球化、信息化、市场化以及知识经济、循环经济时代的到来,建立人类命运共同体是各国之间控制政府成本的必然选择,但国际上也充斥着保护主义、单边主义、禁烟主义等思潮。在保守主义的政治意识形态、新自由主义经济主张和现实政治改革压力的影响下,我国要全面深化改革、充分体现供给侧结构性改革、落实“一带一路”倡议、决胜全面小康、实现中华民族伟大复兴,必须把新时代战略与政府管理的精细化有机结合起来。政府作为落实国家战略的核心主体,必须通过廉洁自律、控制自身成本,才能融合社会不同主体最大限度地提高治理绩效。政府成本又是制约政府绩效的基本因素。^①20世纪下半叶,西方各国出现了声势浩大且影响持久的公共管理改革浪潮。尽管西方各国公共管理改革的起因、策略、目标以及改革的范围、步骤、力度都不同,但在发展过程上大致经历了20世纪70年代重新界定政府和市场的关系、80年代关注科层组织运行机制的有效性、90年代探索国家和社会公共事务的决策模式的发展历程。归结起来,所有这些改革实际上是政府服务体制与运作机制的创新,最终目的是通过精细管理控制政府成本,客观上体现高效率、高绩效。多年来,政府管理改革在价值取向上大致以公共选择理论、决策主义为理论基础,

^① 政府成本是政府行政过程中所发生的各种直接费用和开支,及其在管理社会活动中所引发的现今和未来一段时期内社会直接的、间接的负担。这些直接的或间接的费用开支和负担是可以通过政府的优化决策和行政管理行为加以适当控制的。何翔舟:论政府成本[J],新华文摘,2001(11)。

引入市场竞争机制、工商企业决策等方法，以提高公共产品水平及公共服务水平，此即为我们常说的“新公共管理”（New Public Management）运动。无论是美国学者萨瓦斯的《民营化——公司伙伴关系》，还是诺贝尔经济学奖得主奥斯特罗姆夫妇的《公共事物的治理之道》的优异成果，不仅在研究方法上把传统的公共管理由单纯的定性分析引入定性、定量研究相结合的轨道，而且在研究工具上采用数学模型与理论抽象的有机结合。问题是，在西方管理模式下，政府的低效率问题从来没有很好地解决，政府的无形成本非常高昂。本书在研究中吸纳这些先进的研究方法的同时，注重中国政府管理与互联网大数据时代特征。可以说，本书与笔者之前出版的《政府决策半径与成本的研究》《政府管理活动中的风险成本问题实证研究》《政府决策的机会成本研究》等构成一个研究整体，形成一驾“马车”。就本书研究的基本内容而言，概括如下：

（1）提出了全面建成小康社会视域下政府成本的基本理论与研究方法，包括对全面建成小康社会中政府绩效、成本理论的述评及主要观点，政府的公共服务成本相关要素、影响环境和基本模型，政府的公共服务体制与管理机制，以及公共服务成本与绩效指标体系及测评方法。

（2）研究提出了建成全面小康社会的政府低成本服务的基本模式。根据国际公共服务流行的服务体制，重点设计行政支出成本、有形公共产品与无形公共产品成本模式，各级政府决策公共产品中的机会成本模式，以及行业垄断公共产品决策的机会成本模式等。这部分内容主要通过实证研究、解剖个案来分析政府成本的机理。

（3）通过对政府在精准扶贫领域的研究，对全面建成小康社会活动中的政府成本进行模型检验，特别是对影响公众基本福祉方面的政府成本进行的定性、定量分析，检验宏观方面的模型及其应用情况；通过对扶贫款的发放、扶贫项目落实定位的分析，解析影响公平配置公共资源的相关问题，探讨基层公务员与村干部之间的串谋寻租。这部分内容对精准扶贫视域下的政府成本进行了深入解剖，指出扶贫领域的腐败链条，并提出建立农村村民家庭代表会议制度，体现扶贫款、扶贫项目落实的透明度。

（4）对全面建成小康社会活动中的政府成本进行分类。为研究思路的清晰，把政府成本从环节上分解为交易成本与技术成本两大类；在表现形式上分解为政府管理的会计成本，政府决策的机会成本，政府管理活动中的风险成本，政府管理的长期成本、短期成本以及显性成本、隐性成本等。进一步深入讨论政府垄断的低效率及公共产品成本存在的基本形态，以分门别类地对政府成本进行规范约束与决策。通过分类，使各级政府对不同类型的政府成本采取针对性对策，以构建科学合理的社会治理服务体制与管理机制。

（5）对政府成本在全面建成小康社会突出领域的分析研究。精准扶贫是建成全面小康社会的核心环节，归纳本领域的政府成本链条，进行深层分析，能够为各级政府决策产生相应的启示。无论是政府投资的公共产品还是扶贫资金的科学使用，都直接

对社会产生反响,提出了通过重塑政府管理职能预测与化解政府成本;重点研究了对政府投资的公共产品成本的预测技术,提出了化解或控制公共产品成本的长远战略,制定了降低公共产品成本的短期对策;注重理论与实践的有机结合,模拟了研究成果的应用。

(6) 为指导政府决策实践,就全面建成小康社会的政府成本治理之道,提出了建设性办法。具体就两个方面进行讨论,即从技术的角度和制度建设角度提出了观点。特别是以硬约束为前提,一方面,吸收企业决策的技术,使其嫁接到政府管理活动中,强化对政府公共产品服务成本的规范约束;另一方面,结合国际公共管理发展的理论与特点,针对全面建成小康社会的特征,从社会制度、政府自身的制度建设方面对政府高成本的现状进行了讨论。

(7) 针对中国公共产品服务高成本现状,就问题相对突出的有形公共产品生产领域进行了重点分析,提出了公共产品生产活动中显性与隐性成本的分析与判断,提示各级政府要在公共产品成本最容易发生且最容易忽略的方面建立可行的管理机制,把公共产品的可控性成本问题解决在萌芽状态,对那些不可控的公共产品成本及时提出科学有效的应对措施,从而最大限度地增进公众的福祉。

(8) 使全面建成小康社会政府服务成本最小化,是本书研究的最终目的。在这方面,我们提出了理论模式,找到了制度选择,通过数学方法、现代政府决策理论方法、制度经济学方法、企业决策方法等,提出多维途径与渠道,不仅对各级政府决策活动的指导性强,而且便于掌握与操作,实现了研究目的。

全面建成小康社会视域下的政府高成本问题,实际上是一个非常现实的社会发展活动中的重大问题,但也几乎是被理论工作者、学术研究者以及各级政府忽略或遗忘的角落。我们认为研究它,是现代公共管理与政府决策理论升华的重要方面。因此,本研究成果的意义归纳如下:

首先,把握新时代,瞄准新时代的主要矛盾,引入公共福祉理念。这使传统的行政管理理念向公共治理转变,公共产品由政府垄断向市场化、为公众服务的理念转变。从决策层面来讲,提高政府服务质量与服务水平,就是限制或控制政府成本,在全面建成小康社会视域下,在各类社会治理方面建立多元竞争的格局。因此,确立公众福祉理念,既可以建立公共产品多元服务体制,也可以使传统的政府软约束变为硬约束,从而使稀缺的公共资源起到帕累托改善效应。

其次,通过对无形公共产品建立硬约束制度,转变政府公务员的服务理念。引入私人领域与市场化方式,是硬约束政府提供公共产品的基础,要求政府决策不能像传统的行政人员那样,依靠权力、资历决策公共产品,而是依靠专业知识瞄准社会福祉,使公务员的一切决策活动都有其客观的尺度,可以从根本上通过服务社会来规范公务员的行为。

最后,政府的公共服务有了新思路,拓宽了新的服务渠道。限制政府成本,特别

是通过对公共产品的管理,降低政府服务成本,以公平、充分、均衡城乡公共资源配置。在各类公共资源配置活动中,摒弃传统的政府垄断方式,从新的视角、用新的观点和方法深入研究与国际接轨后的政府成本问题,对于再造政府管理的业务流程、提高政府绩效产生相应的作用与意义。从过去的强调投入预算转为关注公众福利,从官僚化的程序决策转为激励主动性决策,从控制转向授权,从垄断转向竞争,从标准化服务转为个性化、以公众为导向的服务,从以组织为中心的服务转到以公众为中心的服务,不仅对全面建成小康社会具有现实的指导意义,而且对于改进政府决策、提高政府所供给的公共产品的质量,以及揭示政府决策的新规律、新特点有着理论意义与深远的实践意义。

本书研究旨在快速建成全面小康社会,实现新时代伟大战略,全面推动政府改革。在公共领域引入私人资本和私人服务元素,使传统的政府和管理上的软约束变为硬约束,符合新时代中国社会经济与现代公共决策发展的基本趋势。同时,在全面建成小康社会活动中,政府的许多工作也可被归纳为对社会提供的产品(包括有形公共产品与无形公共产品),成本控制的标的是公共产品消除政府垄断体制,公共产品低成本服务的研究思维是定量与定性相结合、归纳与推理相结合、个案解剖与综合分析相结合。这样,本书设计的有关模型及其实证检验等研究方法,不仅是全面建成小康社会的当务之急,而且是硬约束管控政府成本的最佳选择。例如,政府会计成本、有形成本与无形成本、长期成本与短期成本、显性成本与隐性成本、机会成本与沉没成本都是客观存在的,而政府服务体制与管理机制理论模型、指标体系的建立是恰如其分的硬约束。就如何选择成本的硬约束制度而言,通过管理机制的确立,控制政府服务的硬约束机制就必然出现。

就研究工具与研究方法来讲,把自然科学中的数学、计算机技术与决策科学中的系统理论、控制理论以及预测学、决策学有机地结合起来,所得的结果既便于操作,又便于普遍意义上的指导。这种自然科学与社会科学结合的研究成果可以从根本上改变过去政府管理活动中的软约束现象,建立政府成本硬约束决策制度。这样既可以克服自然科学研究管理问题过于色彩化的弊端,也可以避免社会科学研究管理问题方面表现出的过于抽象化弊端,这也是本书的基本特色。

由于本人的研究水平有限,错误在所难免,真诚希望广大读者批评指正。

何翔舟

2018年6月

目 录

上篇 全面小康社会与政府成本的研究意义

第一章 全面小康的理论机理与意义	003
第一节 全面小康社会的理论与科学意义	003
第二节 全面建成小康社会是中华民族几千年的梦想	007
第三节 全面建成小康社会的实践价值	011
第二章 全面小康视域下的政府成本思辨	016
第一节 政府成本理论机理	016
第二节 新时代视域下政府成本的基本特征	021
第三节 建立国家治理体系控制政府成本	028
第三章 政府治理方式改革是低成本的基础	038
第一节 公共治理是政府治理低成本的基础	038
第二节 社会组织对政府低成本的边际影响	051
第三节 建立科学的政府绩效评价标准	056

中篇 全面小康视域下的政府成本研究

第四章 全面小康视域下的政府成本类型	071
第一节 交易成本与技术成本	071
第二节 会计成本与机会成本	078
第三节 政府的其他成本	081
第四节 政府成本对决战全面建成小康社会影响分析	085
第五章 全面小康视域下政府行政支出成本	090

第一节	行政成本及其治理	090
第二节	新时代的政府管理角色定位	100
第六章	全面小康视域下政府机会成本	110
第一节	政府决策的影响要素及其分析	110
第二节	政府决策的机会成本分析	118
第三节	政府决策制度与绩效评价	129
第七章	全面小康视域下的公共产品成本	137
第一节	公共产品低成本服务是新时代的聚焦点	137
第二节	公共产品政府垄断的高成本机理	150
第三节	控制公共产品成本的长远战略与对策	165
下篇 政府成本与不充分不均衡发展		
第八章	政府成本与教育产品的不均衡发展	177
第一节	教育均衡发展机理	177
第二节	河南嵩县城乡义务教育情况考察	183
第三节	全面小康视域下教育均衡发展的对策	192
第九章	住房公积金制度的不均衡发展	199
第一节	住房公积金及其公平机理	199
第二节	基于公平视角对公积金制度的分析	205
第三节	根据第二节资料进行 DEA 模型验证	216
第四节	住房公积金制度不公平的原因	222
第五节	均衡发展视角下的住房公积金制度改革	226
第十章	全面小康视域下的政府成本控制	230
第一节	精准扶贫领域的串谋寻租问题	230
第二节	必须重视政府成本研究	238
第三节	重塑政府管理体制	247
参考文献		256

上 篇

全面小康社会与政府成本的研究意义

第一章 全面小康的理论机理与意义

第一节 全面小康社会的理论与科学意义

中国特色社会主义进入新时代，这是党的十九大对当前中国所处历史方位做出的一个重大政治判断。认真学习党的十九大报告决胜全面建成小康社会的论述，有助于从新的视角深入理解决胜全面建成小康社会的重要意义。

一、决胜全面建成小康社会是党和政府对公众的根本承诺

进入新时代，决胜全面建成小康社会，进一步明确回应党对人民做出的庄严承诺。习近平总书记指出，“这个新时代，是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代，是决胜全面建成小康社会进而全面建设社会主义现代化强国的时代”^①。这就把决胜全面建成小康社会提到时代的高度，并赋予其时代内涵加以认识。不仅如此，在全面建成小康社会前加上“决胜”二字，本身就带有冲刺的意思，意味着动员全党全社会力量投入到这场决战中来；反映出了我们党的坚定信心，更加向全体公众进行了党和政府的承诺，这一承诺给人以巨大的鼓舞。在这样的时刻，强调决胜全面建成小康社会，更加凸显了它的重大意义。这在相当程度上体现了党和政府对奋斗事业与目标的执着追求。同时也是向世人表明，中国共产党作为马克思主义执政党，体现出立党为公、执政为民的根本宗旨。可以说，自改革开放之初提出建设小康社会后，经过40年的改革开放，中国的综合国力得到了极大的提升，已成为世界第二大经济体，政治、文化、社会、生态等各方面建设也都成效显著。全面建成小康社会，经过几代中国共产党人的接续努力和不懈奋斗，实现路径越来越

^① 习近平，中国共产党第十九次全国代表大会上的报告《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》[EB/OL]，<http://bbs1.people.com.cn/post/1/1/2/164905214.html>。

清晰，内涵越来越丰富，目标越来越近，直至党的十九大把全面建成小康社会推进到最后决胜阶段。所有这些都足以表明，中国共产党完全有理由坚定道路自信、制度自信、理论自信、文化自信。

二、全面建成小康社会是政府治理的阶段性目标

进入新时代，决胜全面建成小康社会，将由此开启全面建设社会主义现代化国家的新征程。党的十九大指出：“从十九大到二十大，是‘两个一百年’奋斗目标的历史交汇期。我们既要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。”这表明，全面建成小康社会与实现现代化之间，在时间上紧密衔接，在各项事业发展上全面对接，既有继承又有发展。可见，全面建成小康社会是公共管理与政府治理的阶段性目标。就发展而言，党的十八大以来，无论在全面建成小康社会的实践上还是在理论上，以习近平同志为核心的党中央都有重大创新。党的十八大在论及全面建成小康社会同现代化建设的关系到时，有这样一段话：“如期全面建成小康社会任务十分艰巨，全党同志一定要埋头苦干、顽强拼搏。国家要加大对农村和中西部地区扶持力度，支持这些地区加快改革开放、增强发展能力、改善人民生活。鼓励有条件的地方在现代化建设中继续走在前列，为全国改革发展作出更大贡献。”^①党的十八大以来的5年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全面建成小康社会取得了明显成绩。因此，党的十九大明确提出，要在全面建成小康社会基础上开启全面建设社会主义现代化国家新征程。作这样的表述，一方面说明全面建成小康社会已处于决胜阶段，为开启全面建设社会主义现代化国家打下了坚实基础；另一方面又适时地对国家现代化建设进行了新的部署，强调要乘势而上开启社会主义现代化建设新征程。这是向全党全国人民发出的夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的政治宣言和行动纲领，需要全党以更大的勇气、更大的魄力、更有力的措施全面贯彻和落实。

进入新时代，决胜全面建成小康社会，必须依据社会主要矛盾的变化，着力解决好人民对美好生活的日益广泛需要。“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”^②正确认识和把握这个新的重大政治判断，对于深刻理解我国发展新的历史方位，贯彻落实党的十九大精神具有重要指导意义。一是这个新的重大政治判断是基于40年改革开放，由全面建设小康社会到全面建成小康社会所取得的重大成果基础上产生的；二是这个新的重大政治判断更加突出了决胜全面建成小康社会，必须着力解决好发展不平

^① 安庆天. 深入理解决胜全面小康社会的意义 [EB/OL]. 2018-02-19. 吉林日报, http://theory.gmw.cn/2018-01/19/content_27390053.htm.

^② 习近平. 中国共产党第十九次全国代表大会上的报告《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》[EB/OL]. <http://bbs1.people.com.cn/post/1/1/2/164905214.html>.

衡不充分问题。发展不平衡主要是指各区域各方面发展不够平衡，制约了全国总体发展水平的提升；发展不充分主要是指一些地方、一些区域、一些方面还有发展不足的问题，说明发展的任务仍然很重。

进入新时代，决胜全面建成小康社会，意味着必须更好地推动人的全面发展和社会全面进步。全面建成小康社会顺应人民对美好生活的新期待、新需求，因而必须牢牢把握社会主义初级阶段这个基本国情，牢牢把握人民群众对美好生活的向往。这主要包含两个方面：一是必须坚持以人民为中心的发展思想。这既是坚持党的根本宗旨所要求，同时又是依据新时代我国社会主要矛盾变化的新论断，有针对性地做好群众工作的实际需要。二是必须坚持人的全面发展和社会全面进步。这是一个相互关联的两个问题。党的十九大指出：“我们要在继续推动发展的基础上，着力解决好发展不平衡不充分问题，大力提升发展质量和效益，更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步。”^① 全面建成小康社会，不仅是经济等各方面的充分发展，也要求人的素质有极大的提升。促进人的全面发展，是马克思主义的一个重要观点。党的十八大从提高人民健康水平角度强调促进人的全面发展，党的十九大则明确提出更好推动人的全面发展、社会全面进步。这是一个重大的突破和创新。同时，人的发展必然要求社会要有全面进步；否则，人的全面发展就要受到社会发展滞后的影响和制约。

三、全面建成小康社会的核心是肯干实干

盘点近年来习近平总书记的新年贺词，无不闪烁着真理的光芒。2014年，“改革是需要我们共同为之奋斗的伟大事业，需要付出艰辛的努力”；2015年，“我们的各级干部也是蛮拼的”；2016年，“前景令人鼓舞、催人奋进，但幸福不会从天降”；2017年，“大家撸起袖子加油干”；2018年，“让我感到千千万万普通人最伟大，同时让我感到幸福都是奋斗出来的”。这些话语非常接地气，特别容易被社会公众所理解和认同。“蛮拼的”“撸起袖子加油干”“幸福都是奋斗出来的”等都成为网络和现实中的流行语。从这些贺词中我们体会到，崇尚实干、力戒空谈是新时代我们应该追求的。^②

“空谈误国，实干兴邦”，这是千百年来人们从历史经验教训中总结出来的治国理政的一个重要结论。习近平总书记指出：“中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。全党必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。”在2018年的新年贺词中，习近平总书记深刻总结了过去一年中党和国家取得的成就，无论是1000多万人口的精准脱贫，还是科技工作的日益创新，抑或是外交上取得的积极成果，在这一

^① 习近平：中国共产党第十九次全国代表大会上的报告《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》[EB/OL]. <http://bbs1.people.com.cn/post/1/1/2/164905214.html>.

^② 安庆天：深入理解决胜全面小康社会的意义[EB/OL]. 2018-02-19. 吉林日报, [http://theory.gmw.cn/2018-01/19.content_27390053.htm](http://theory.gmw.cn/2018-01/19/content_27390053.htm).

个又一个有目共睹的成果背后，其实都有着一种共同的民族精神，那就是实干精神。

习近平总书记在多个场合提出过这种“实干精神”，不管是成为年度网络潮流用语的“撸起袖子加油干”，还是他多次引用过的《老子》中“合抱之木，生于毫末；九层之台，起于累土”，这些其实都是实干精神的体现。在古代的中国，能工巧匠就不断地在实践中取得了大量令世界惊叹的成就。在当下，我们刚刚进入到了全面贯彻党的十九大精神的开局之年，实干精神不仅是实现中华民族伟大复兴的重要基础，也是我们每一个炎黄子孙追求幸福、实现中国梦的前行基础。不管是在工作还是在学习中，只有全心专注于你所热爱、所期待的事物上，才会真正有所收获。“蟹六跪而二螯，非蛇鳝之穴无可寄托者，用心躁也。”一辈子只做一件事，看起来很简单，其实是对毅力和恒心的考验，一个人的职业生涯和精力都不是无限的，所以在探索的过程中寻找属于自己的领域，并将自己的能力最大化地运用于此处，才能更有效地服务于社会和百姓。安心本职、忠于职守，不等于安于现状、不思进取；专注工作、刻苦钻研，不等于不懂人情世故。从个人的角度来看，一个人如果真的能用一生去一心一意地读几本书、做一件工作，也未尝不是一件无比幸福的事情。

实干精神是一种人生态度，是社会主义均衡价值观的重要组成部分，它充分体现了全面建成小康社会的科学含义。任何追求幸福的过程中都不可能不遇到困难，做自己喜欢的事情很容易，但是能够在最艰难的时刻，用坚定的信念和崇高的理想劈开路上的荆棘，这是一种宝贵的精神。当一个人最终登到了山顶，身居高位，此时的执着则是一种不忘初心的勤勉和淡然，是一种“不以物喜，不以己悲”的超脱和崇高。^① 现代社会为我们解脱了种种束缚，却也带来了更多的诱惑，只有心中拥有为伟大事业而奋斗的这份执念，才能在过程中保持自己的那份专注；只有拥有“咬定青山不放松”的姿态，才能够在庞杂的闹市间“任尔东西南北风”。三百六十行，行行出状元，不管是科学家、知识分子还是普通工人、扶贫对象群体，只要你拒绝因循守旧、不人云亦云，而是积极创造、敢想敢干，最终都一定会在创新中收获成长，在成长中收获幸福。

习近平总书记在2018年的新年贺词中警示我们：“必须不驰于空想、不骛于虚声，一步一个脚印，踏踏实实干好工作。”纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行。中国梦的实现要靠脚踏实地去干，幸福是干出来的。“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，对全面建成小康社会做出了新的重大战略部署。站在这样一个历史节点上，深刻领会和贯彻落实中央精神，在过去、现在与未来的时空坐标中深刻理解和认识全面建成小康社会，对于如期全面建成小康社会、开启社会主义现代化建设新征程具有重要意义。

^① 邓晓雨．崇尚实干，力戒空谈 [EB/OL]．吉林日报，http://jlrbzsb.cnjwang.com/pc/paper/c/201801/19/content_46809.html.

第二节 全面建成小康社会是中华民族几千年的梦想

小康社会是一个目标，也是一种理想。它更加体现中华民族精神境界与价值观念。

一、中华民族的理想历久弥坚

小康社会一直是中国人民孜孜以求的一个美好梦想，早在《诗经》里就有“小康”这个词，但只有新中国成立后建设小康社会才真正被提上日程。1979年，邓小平同志在会见时任日本首相大平正芳时把“中国式的现代化”称为“小康之家”“小康的国家”。之后，邓小平同志又提出分三步走实现现代化的战略构想，即以1980年为基点，到1990年国民生产总值翻一番，解决温饱问题；到20世纪末国民生产总值再翻一番，达到小康水平；再经过50年，到21世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家的水平，基本实现现代化。由此可见，建设小康社会不仅是我们党推进改革开放的一个战略目标，也是中华民族几千年的梦想。世纪之交，我们实际上已提前完成原定的小康社会发展目标。当时党中央提出进入小康以后，还有一个建设小康社会的问题，并形成新的翻两番、“三步走”战略，以确保到21世纪中叶把我国建设成为富强民主文明均衡的社会主义现代化国家。正因为如此，胡锦涛同志在党的十七大报告中提到全面建设小康社会的目标任务。在此基础上，党的十八大作出全面建成小康社会的新部署，明确要求到2020年全面建成小康社会。从“进入”到“建设”和“全面建设”，再到“全面建成”，表明我们党对如何建设小康社会的认识不断深化，也意味着全面建成小康社会的目标更明确、内涵更丰富、要求更高。这是对我国未来发展充满信心的表现，也是对人民群众过上更好生活新期待的回应。“全面”“共享”是对全面小康社会认识的深化，党的十八届五中全会对全面建成小康社会的目标作了新的阐述，主要包括：到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，经济保持中高速增长，产业迈向中高端水平，人民生活水平和质量普遍提高，国民素质和社会文明程度显著提高，生态环境质量总体改善，各方面制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展等。^①这充分表明，全面小康社会是一个更加注重发展质量的社会，是一个更加强调全面协调可持续发展的社会，是一个让广大人民群众共享改革发展成果的社会。全面小康的关键是

^① 李克强：2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，见《第十二届全国人民代表大会政府工作报告》[EB/OL]，<http://lianghui.huanqiu.com/2016/roll/2016-03/8655623.html>。