

梁 旭◎著

后工业化时代 城市发展问题研究



Study on Urban Development in
Post-industrialization Era

时事出版社

梁旭◎著

后工业化时代 城市发展问题研究



时事出版社
北京

图书在版编目 (CIP) 数据

后工业化时代城市发展问题研究/梁旭著. —北京:
时事出版社, 2019. 6

ISBN 978-7-5195-0292-8

I. ①后… II. ①梁… III. ①城市发展战略—研究
IV. ①F291. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 041210 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 88547592

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.shishishe.com

印 刷: 北京旺都印务有限公司

开本: 787×1092 1/16 印张: 11.75 字数: 200 千字

2019 年 6 月第 1 版 2019 年 6 月第 1 次印刷

定价: 85.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

目录

contents

前 言 _ 001

第一章

关于“后工业化”问题的分析

第一节 “后工业化”概念的提出 _ 003

一、“后工业化”问题的由来 _ 003

二、“后工业化”概念的提出 _ 005

第二节 “后工业化”概念的演变 _ 007

一、20 世纪 70 年代的认识 _ 007

二、21 世纪以来的认识变化 _ 009

第三节 “后工业化”的再界定 _ 011

一、工业经济发展阶段与城市及社会发展问题 _ 011

二、可持续发展观的影响 _ 013

三、“后工业化”的再界定 _ 016

第二章

当代城市发展中面临的主要典型性问题

第一节 人口增长停滞与老龄化带来的城市发展问题 _ 018

- 一、少子化问题 _ 018
- 二、老龄化问题 _ 020
- 三、日本的城市发展危机 _ 024

第二节 产业转移与空心化带来的城市发展危机 _ 026

- 一、产业调整与转移 _ 026
- 二、产业单一化带来的问题 _ 031
- 三、产业空心化与城市的衰落 _ 032
- 四、美国的城市问题 _ 035

第三节 体制转型带来的城市危机 _ 042

- 一、体制转型的阵痛 _ 042
- 二、俄罗斯西伯利亚和远东城市的衰落 _ 046

第四节 后起工业化国家面临的城市发展问题 _ 048

- 一、后起工业化国家面临的国内外环境 _ 048
- 二、后起工业化国家城市发展问题的复杂性 _ 050
- 三、中国的城市发展以及存在的问题 _ 053

第五节 互联网给城市发展带来的影响 _ 057

- 一、互联网时代的生产与生活 _ 057
- 二、互联网给城市发展带来的影响 _ 059

第六节 自然与人为灾害对城市的影响 _ 062

- 一、自然灾害对城市的影响 _ 062
- 二、人为灾害对城市的影响 _ 068

第三章

“后工业化”时期的城市发展与综合治理

第一节 以建设数字智能城市和生态城市为目标 _ 072

一、数字智能城市 _ 072

二、加快建设数字智能城市 _ 074

三、生态城市的内涵 _ 078

四、生态城市的建设 _ 081

第二节 提高政府治理能力和加强对城市发展的引导 _ 085

一、提高政府治理能力 _ 085

二、加强对城市发展的引导 _ 090

第三节 增强现代市民意识 _ 094

一、城市发展要求普遍提高人们的现代文明意识 _ 094

二、树立现代市民意识，建设城市生态文明 _ 097

三、提倡文明新观念 _ 099

第四节 促进人口数量稳定和结构协调 _ 105

一、促进人口数量稳定 _ 105

二、保持人口结构协调 _ 108

三、妥善解决老龄化问题 _ 111

第五节 明确城市功能分工和促进地区经济多元化发展 _ 112

一、明确城市功能分工，促进城市群建设 _ 112

二、促进地区经济多元化发展 _ 120

第六节 城市的防灾与减灾 _ 124

一、城市的防灾问题 _ 124

二、城市的减灾问题 _ 128

附 录 _ 132

参考文献 _ 175

后 记 _ 180

前 言

21 世纪以来，许多发达国家陷入了一个经济增长率低，甚至经济衰退的怪圈，出现长时期内经济低增长、零增长甚至是负增长的情况。这种情况导致这些国家的城市发展出现了各种问题，并且不同国家反映出的问题不尽相同，各有其特点。

中国改革开放 40 年以来，无论是在城镇化人口规模，还是城市的建设数量、基础设施水平、人居环境条件等方面都取得了巨大成就，但城镇化发展中也出现了很多问题，主要表现在人口结构比例失调、空气污染、交通拥堵、房价过高等方面。由此可见，中国的社会转型将会是一个长期的阶段性过程，所以了解城市发展中存在的问题既是城市建设的现实需要，也是城市未来可持续发展的需要。

美国著名社会学家丹尼尔·贝尔在 1973 年出版的《后工业社会的到来》一书中提出了“后工业时代”的概念。几十年来，“后工业化”的理论不断发展和完善，成为研究经济和社会发展问题的一个重要理论工具，本书就力图以“后工业化”理论来研究现代城市发展中的一些问题。因为不同国家面临的的城市问题侧重点不尽相同，不同类型的城市发展定位和侧重各不相同，不同城市自然环境、社会经济、产业基础条件也不尽相同，所以本书重点分析总结了几种典型性的城市问题，并且在比较分析的基础上提出了解决城市发展问题的一些看法，同时涉及了如何对城市进行综合治理的问题。

第一节 “后工业化”概念的提出

一、“后工业化”问题的由来

在人类社会的发展过程中，工业化与城市化是相互促进、相互影响、共同发展的，可以说工业化是世界城市化进程中最直接、最巨大的推动力。至于“后工业化”的问题，主要是针对工业化相对发达的国家而言的，工业化发达国家和发展中国家的经济发展水平差异可以在其本国的产业结构^①中看到。第一产业（农业、林业、畜牧业等）中，发展中国家的特点是劳动效率低下，相对于发达国家来说抵御自然风险的能力要低不少。第二产业（采矿业、制造业、电力、建筑业等）中，发展中国家和发达国家的差别巨大。第三产业（服务业）在发达国家中处于经济的主体地位，而在发展中国家则有所不同。

第三产业对第一、二产业的发展具有促进作用是现代化经济的一个

^① 产业结构是指农业、工业和服务业在一国经济结构中所占的比重。产业结构的进阶是指一国一地经济发展重点或产业结构重心由第一产业向第二产业和第三产业逐次转移的过程，标志着一国经济发展水平的高低和方向。

重要特征。对于一个国家经济体而言，第一产业就业的占比越低，第三产业的就业占比就越高，其发达程度也就越高。而从增加值结构与就业结构的比较上看，第一产业的产值占比与就业占比之间的差别越大，其发展水平也就越低，反之发达程度则较高。之所以这样，是因为随着发达国家工业化的完成，第二产业在国民经济中所占的比重开始下降，第三产业逐步得到快速发展，这一现象被称为去工业化。去工业化的原因是：首先，大城市生产成本较高，环境保护意识较强，加上市中心生活质量下降，工厂由大城市迁移到中小城镇，甚至迁移到国外；其次，生产成本的上升，工业发达国家的一些传统产业，如钢铁、造船、工程机械和纺织等因劳动力成本上升而失去竞争力，逐步走向衰退；第三，随着技术发展和国际分工的展开，企业可以把生产过程的某些部分，尤其是劳动密集型的加工装配环节，分散到国外工资成本相对低廉的地区。

一般来说，随着国民收入的增加，人们对服务业的需求越来越大。相应地，劳动力也将向服务业转移，因此大多数劳动力不再从事农业和制造业，而是从事服务业，所以发达国家的产业结构普遍存在“两个70%”现象，即服务业占GDP的70%、生产性服务业占整个服务业的70%。

以美国为例，第一产业在1970—2015年间对GDP的贡献在短暂上升后就长期处于下降阶段，第二产业中除机械设备制造业、交通设备制造业对GDP的拉动下降外，其余工业行业和建筑业占比大体保持稳定。具体情况是：电力、煤气、自来水供应和污水、垃圾处理、批发和零售业、食宿服务业、化学和制药行业、艺术、娱乐的行业产值占比基本保持稳定。运输、橡胶、塑料和其他非金属矿产品制造业、家具、建筑业等行业的产值占比波动幅度较小，在1970—2015年间小幅下降，基本保持稳定。但在20世纪80年代，人均GDP达到10000美元时，美国服务业迎来发展的黄金年代。人体健康和社会工作行业在人均GDP为

7820 美元时便率先开启服务业占比上升通道。专业、科学和技术活动紧随其后,该行业对 GDP 的贡献率在人均 GDP 为 10585 美元时快速上升,并且这两个行业的上升时间持续最长,至今尚未停止。信息和通信行业、金融和保险行业、房地产服务业占比也陆续上升。IBM、通用电气、耐克等跨国企业集团原来的主营业务均集中在制造领域,如今都已实现向生产性服务业的转型。通用电气非常典型,这家全球 500 强企业中的佼佼者本是制造业企业,现在升级成一个多元化的科技、媒体和金融服务公司,其绝大部分营收都来自于服务领域。至 2017 年,美国三大产业所占的比重分别为 1.2%、20.3% 和 78.5%,属于典型的区别于一般工业化时期特点的产业结构。^①

从上述情况可以看出,产业结构转变后的发达工业国与初步实现工业化的国家在经济上有着很大差异,发达国家正是依靠在研发设计、商务服务、市场营销等领域的领先优势,主导着全球生产网络和产品价值链,显著地提高了资源配置效率,获取了巨大的超额经济利益。这一现象很早以前就已引起学者们的注意,并通过对经济和社会发展现象的分析使人们关注到工业社会的经济结构演变过程及其带来的影响等问题。

二、“后工业化”概念的提出

关于“工业化”,根据《新帕尔格雷夫经济学大辞典》的解释:首先是国民经济中制造业所占比例提高;其次是制造业就业人口在总就业人口中的比例提高;另外,还包括人均收入增加,新的生产方法、新产品不断出现,城市化水平提高等。工业化是以劳动要素、资本要素为基本要素的工业生产替代以劳动要素、土地要素为基本要素的农业生产的

^① 摘自《2018 国际统计年鉴》,中国统计出版社 2018 年版,第 93—94 页。

蜕变过程。在工业化过程中，随着科学技术的进步，机械工业、冶金工业、电气工业、化学工业、电子工业、信息工业、人工智能工业等新型工业形态不断出现，每一次科学技术进步形成的新型工业都是对旧工业的扬弃和改造。

1973年，美国著名社会学家丹尼尔·贝尔在其《后工业社会的到来》一书中提出了“后工业时代”的概念，认为传统的工业生产在全社会中的价值正在下降，知识经济日益升为主导，在后工业时代，传统制造业将面临全新的变革机遇与挑战。他把人类社会的发展进程划分为前工业社会（即农业社会）、工业社会和后工业社会三大阶段。

前工业社会以传统主义为轴心，就是同自然界竞争，把土地当成资源。占压倒多数的劳动力从事包括农业、林业、渔业、矿业在内的采集作业，生活主要是应对自然的挑战。

工业社会以经济增长为轴心，同经过加工的自然界竞争，机器是资源。这是个生产商品的社会，技术化、合理化都得到推进。

后工业社会以理论知识为轴心，意图是人与人之间知识的竞争，科技精英成为社会的重要力量。科技专家以技术专长服务社会。后工业社会也是以服务为基础的社会，最重要的因素不是体力劳动或能源，而是信息。

丹尼尔·贝尔还分析了后工业社会的五大特征，这些都在发达资本主义国家得到了验证。五个方面的特征是：

1. 经济方面，从以产品生产经济为主转变为服务性经济在国民经济中占最大比重，大多数劳动力不再从事农业或制造业，而是转向从事服务业。
2. 职业分布方面，包括教师、工程师、工程技术人员与科学家在内的专业与技术人员阶层将处于社会主导地位，引领经济和社会发展。
3. 理论知识处于价值的中心地位，它是社会革新与制定政策的源泉，研究机构和知识部门等汇集和充实理论知识的场合则成了社会的中

轴结构。

4. 未来的方向是控制技术发展，对技术进行鉴定，在技术使用之前按照一定的标准进行评价与选择。

5. 创造新的“智能技术”，用于政策制定和决策判断。所谓“智能技术”，就是用规则系统来代替直观判断，其特点是能确定理性的行动并能够识别实现这种行动的手段。

丹尼尔·贝尔认为后工业社会有四个标志：

1. 最大的标志是大多数劳动力不再从事农业或制造业，而是从事服务业。

2. 经济生活方面的重要标志是由商品生产经济变为服务型经济。

3. 职位方面的标志是拥有专业和技术的人才在经济活动中处于优先地位。

4. 在决策方面，则是不断创造新的“知识技术”，科学技术引领决策方向。

第二节 “后工业化”概念的演变

一、20 世纪 70 年代的认识

这个时期，以丹尼尔·贝尔的认识比较有代表性。丹尼尔·贝尔认为，美国是第一个进入后工业社会的国家，后工业社会将是人类的未来。

他的后工业社会理论包括五个方面的内容：

1. 后工业社会的经济主要是服务业^①型经济。

2. 专业和技术人员在后工业社会占主导地位。

3. 理论知识是后工业社会的中轴，成为社会革新和制定政策的主要资源，生产知识的大学、研究部门、研究中心是社会的核心机构。

4. 后工业社会通过技术预测和技术评估来规划与控制技术的发展。

5. 后工业社会运用新的智力技术来进行决策。

以丹尼尔·贝尔为代表，这一时期的学者对“后工业化”的认识尚处于比较传统的阶段，主要包括以下几方面的认识：

1. “后工业化”是一个国家工业经济发展到较高水平才开始出现的变化。

2. “后工业化”是以服务经济在国民经济中占有强大地位为特征的，并且形成了以中产阶层为主的社会阶层结构。

3. “后工业化”国家在国际经济中的分工处于产业链的高端，经济体的发展也必须达到较高水平，城市化已经进入较成熟阶段。

4. “后工业化”是一个渐进有序的动态变化过程。

这一时期进入后工业化阶段的主要标志被界定为：农业在三次产业结构中的比重小于10%，而且第三产业的比重高于第二产业；农业就业人口比重为10%—30%；城市化水平为60%—75%。按此标准，美国完成工业化并进入后工业化阶段的时间是1955年，当年其工业比重为39.1%，达到最高值。日本、韩国进入相同阶段的时间分别为1973年、1995年，它们工业比重的最高值分别为36.6%、41.9%。英国、美国完成工业化分别花了200年、135年，而日本、韩国仅分别花了65年、33年。此外，工业内部结构也会发生显著变化，各种工业部门的占比会此长彼消。这些国家的工业化后期以技术创新为主导，实现创新式发展，直到各主要领域具有自主的核心技术和世界知名品牌，装

^① 在这里，服务业指的是除农业和制造业两种产业之外的商业、财经、交通、卫生、娱乐、科研、教育和行政工作等。

备制造等高加工度的制造业比重明显上升。这个阶段的出口以精密生产设备、器件和高端工业原材料为主，城乡差别消失，农民的收入接近或超过工人。

二、21 世纪以来的认识变化

从 20 世纪 80 年代起，发达国家在信息和通信技术领域呈指数化增长趋势的推动下，其产业结构由工业经济向知识经济调整和转化，技术进步和知识资本投入决定了这些国家经济增长方式和产业结构的变化。这一变化可以把对工业社会发展阶段的认识概括为：

前工业社会时期：城市数量少，发展比较缓慢，跨越的时间很长；城市规划布局简单，缺少基础设施和公共设施的规划；城市主要功能局限于政治中心和经济中心；大多数城市处于自发形成和自由发展阶段。

工业社会时期：因工业发展的需要，城市的数量快速增加，规模迅速扩大；城市汇集了一个国家的主要人口，成为人类活动聚集地；城市发展带来的负面影响，诸如环境污染、交通拥挤、住房紧张等开始大量显现。

后工业社会时期：这个时期因各国的经济发展水平不同，城市化在世界各地发展并不平衡；发展中国家的城市化进程还在持续，城市规模仍在扩大；城市中各种社会问题突出，贫富阶层矛盾激化；城市群和城市带在经济发达地区不断出现和壮大；城乡差距缩小，收入和生活水平接近，出现城乡一体化趋势。

这种认识的变化源于人类正在由工业化时代进入信息化时代，信息化时代是人类社会进步发展到一定阶段所产生的一个新阶段，是在计算机技术、数字化技术和生物工程技术等先进技术基础上产生的。信息化在技术层面指的是多种技术综合的产物，它整合了半导体技术、信息传输技术、多媒体技术、数据库技术和数据压缩技术。信息化使人类以更

快、更便捷的方式获得并传递人类创造的一切文明成果，也因此更高的层次整合了政治、经济、社会、文化等诸多领域。

进入 21 世纪后，信息成为第一生产要素，同时构成信息化社会的重要物质基础。信息时代的这一发展趋势已经成为一种历史潮流，并改变着当今世界的面貌和格局。持续的技术创新不仅开创了新的产业门类，而且推动了成熟产业的改造和再生。发达国家在信息通讯技术的推动下，其产业结构正由工业经济向知识经济转换，知识资本的大量投入是决定这些国家经济增长和结构变化的关键因素。

信息技术的革命掀起新时代的革命，彻底改变了经济增长方式以及世界经济格局，带领全球进入网络经济时代。信息技术正在模糊时间和距离的概念，大大加速了全球化的进程。工业社会的庞大结构将解体，然后集中进行调控，分散在各个销售市场进行生产，这就是当前进展最快、影响重大的经济全球化趋势，并在该趋势的推动下出现大量跨国企业。这大大加快了世界经济全球化的进程，促进了国际贸易和国际金融的发展。

互联网的普及也不断加快，使移动通信可以最大限度地发挥作用。随着信息网络的互联，全球每一个国家和地区从城市到村庄，都能够以光速相互传递信息和图像。随着计算机信息网络进入每一所学校、每一个企业、每一个家庭，甚至每个人的电脑，生产、管理、流通、教育、科研、医疗和娱乐等各种社会活动对信息网络的依赖将越来越大；数据、文字、图像、声音和影视等各种信息交流将主要通过网络进行传输，网络化空间成为现实空间和工作空间。

由此可见，工业时代多依赖土地、劳力和资本等有形的物质资源，信息时代则主要开发和利用数据、图像等信息和知识资源。发达国家正出现以信息技术为主的后工业化扩散周期，在全球形成两个周期并行、交叉、重合的局面，由此对社会的产业结构、生产活动方式、全球经济格局、组织结构、管理决策等诸多方面产生了深刻而久远的历史性影响。