



新编21世纪公共管理系列教材

• 劳动与社会保障系列 •

社会保险学

第三版

Social Insurance: Theory and Practice

孙树菡 朱丽敏 主编

非
外
借



新编21世纪公共管理系列教材

• 劳动与社会保障系列 •

社会保险学

第三版

Social Insurance: Theory and Practice

孙树菡 朱丽敏 主编



中国人民大学出版社
• 北京 •

图书在版编目 (CIP) 数据

社会保险学/孙树菡, 朱丽敏主编. —3 版. —北京: 中国人民大学出版社, 2019. 3
新编 21 世纪公共管理系列教材
ISBN 978-7-300-26594-0

I. ①社… II. ①孙… ②朱… III. ①社会保障-保险学-高等学校-教材 IV. ①F840. 61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 002917 号

新编 21 世纪公共管理系列教材·劳动与社会保障系列

社会保险学 (第三版)

孙树菡 朱丽敏 主编

Shehui Baoxianxue

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511770 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com>(人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 北京七色印务有限公司

版 次 2008 年 1 月第 1 版

规 格 185 mm×260 mm 16 开本

2019 年 3 月第 3 版

印 张 16.75

印 次 2019 年 3 月第 1 次印刷

字 数 380 000

定 价 39.00 元

作者简介

孙树菡 中国人民大学劳动人事学院教授，兼任中国社会保障学会荣誉理事、中国医疗保险研究会理事、中国慈善联合会学术委员会委员等职。长期从事社会保险领域的教学与研究工作，主要研究方向为社会保障理论、中国社会保障政策分析、救济与福利等。著（编、参编）《社会保险学》《员工安全健康管理》《工伤保险》等教材和专著 20 余部，发表论文百余篇。主持或作为核心成员承担国家社科基金项目及其他省部级以上课题 20 余项。

朱丽敏 济南大学政法学院副教授，兼任中国医疗保险研究会工伤保险专业委员会理事。主要研究方向为社会保障理论与政策、社会保险等。参编教材 5 部，发表论文近 20 篇。主持教育部人文社科青年项目 1 个，山东省本科高校教学改革研究项目 1 个，作为核心成员承担各级各类课题 10 余项。

内容简介

由中国人民大学孙树菡教授领衔主编的《社会保险学》一书，是一部广受好评的社会保险学教材。全书阐述了社会保险的基本概念，介绍了国内外社会保险制度的产生与发展历程，分析了社会保险的制度效应，论述了社会保险管理与社会保险基金理论；在此基础上，对社会保险的五大险种——养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险——进行了重点论述，对世界主要国家上述五大险种的不同制度模型进行了比较研究，并对我国社会保险制度的主要问题及改革趋势进行了深入探讨。

党的十八大以来，我国民生事业迅速发展，社会保障改革取得巨大成就，城乡基本养老保险制度全面建立，企业年金制度进一步发展，全民医疗保险制度体系逐步健全。党的十九大报告提出，要加强社会保障体系建设，全面建成“覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系”，要在“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”上取得新进展。本书第三版在吸收国内外社会保险理论新成果的同时，全面反映了我国社会保险领域的上述改革和发展情况，是一部成功地将理论与实践密切结合起来的优秀教材。

出版说明



现代意义上的公共行政与公共管理研究和教育始于 20 世纪初的西方。时至今日，随着公共管理职业化的发展，公共行政与公共管理的研究和教育事业在西方发达国家方兴未艾。自 20 世纪 80 年代起，为了适应政府改革与公共管理人才培养的需要，我国的公共行政与公共管理研究和教育在经历了发展的挫折之后，开始了恢复和重建的工作。经过多年的发展，特别是公共管理一级学科的设置和我国公共管理硕士（MPA）教育的启动以及高校公共管理专业的大量开设，公共管理已成为当代中国社会科学和管理科学领域的一个充满生机活力和具有远大发展前景的学科。

为了满足广大高校公共管理类专业的教学需要，在历届教育部高等学校公共管理类学科专业教学指导委员会的指导和支持下，中国人民大学出版社自 1999 年起，陆续出版了“21 世纪公共行政系列教材”“21 世纪公共管理系列教材”“21 世纪公共事业管理系列教材”“公共管理系列教材”“公共管理核心课程系列教材”“21 世纪劳动与社会保障系列教材”“21 世纪土地资源管理系列教材”“21 世纪城市规划与管理系列教材”等多个本科系列教材。这些教材被国内高校公共管理类专业广泛选用，并得到了公共管理学界的支持和认可，数十种教材被评为“十五”“十一五”“十二五”国家级规划教材，普通高等教育精品教材，以及各省市精品教材，为我国公共管理学科发展和人才培养做出了积极的贡献。

我国高等教育改革的进一步深化，以及新技术和新媒体的不断发展，对高校教材提出了更高的要求。为了回应这种要求，我们在广泛调研的基础上，拟对上述系列教材进行整合和提升，推出“新编 21 世纪公共管理系列教材”，以满足国内高校公共管理一级学科下设的行政管理、公共事业管理、劳动与社会保障、土地资源管理、城市管理、海关管理、交通管理、海事管理、公共关系学等本科专业的教学需要。

“新编 21 世纪公共管理系列教材”将秉承中国人民大学出版社“出教材学术精品，育人文社科英才”的宗旨，从本科教育的特点出发，从公共管理教育的特点出发，为广大高

校公共管理类专业师生提供一套高质量的本科教材。在教材编写和内容安排上,“新编 21 世纪公共管理系列教材”强调基础知识、基本理论和基本技能,同时,也尽可能地体现创新性和前沿性,反映相关领域理论与实践的最新发展情况。

“新编 21 世纪公共管理系列教材”由中国人民大学、中山大学、北京大学、清华大学、复旦大学、厦门大学、武汉大学、浙江大学、吉林大学、东北大学、北京师范大学、山东大学、四川大学、西北大学等数十所国内著名大学的知名学者领衔著述,我们期望通过这种强强联合、优势互补、资源共享的方式,为国内公共管理学界奉上一套体现系统性、权威性、通用性,并兼具创新性、前沿性、启发性的精品教材。

公共管理的实践是不断发展和变化的。随着公共管理实践的不断发展,公共管理学科研究的范围、主题和内容也在不断地发展和变化。我们将紧跟公共管理学科的发展,与所有作者一起,不断对本套教材进行修订和完善。望广大读者给我们反馈信息,对本套教材提出批评和建议,以使我們能够在所有读者和作者的帮助下,与中国公共管理学科共同成长。

中国人民大学出版社

前言



本书第二版发行于2012年6月，同年11月，党的十八大胜利召开。党的十八大报告提出，要统筹推进城乡社会保障体系建设。要坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系，顺应民意。其后的5年，是我国民生事业快速发展、全面改善的5年，改善速度之快、幅度之大前所未有的。城乡基本养老保险制度全面建立；企业年金制度进一步发展，促进了多层次养老保险体系建设；全民医疗保险制度体系逐步健全。我国社会保障改革已经取得了巨大成就，2016年，国际社会保障协会将“社会保障杰出成就奖”授予中华人民共和国政府，这是国际社会对中国社会保障发展成就的高度认可。2018年3月，党的十九大召开，为全面建成中国特色社会保障体系构筑了新的时代背景与宏观路径，开启了社会保障改革发展的新篇章。党的十九大报告提出的幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等民生“七有”，构成了人民群众的基本民生诉求，也明确了社会保障体系建设的基本方向。报告提出，加强社会保障体系建设，按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。从国际层面看，许多国家的社会保险制度都呈现出新的动向，例如轰动一时的美国奥巴马医疗保险改革以及特朗普废除奥巴马医疗法案的行动等等。作为一项社会政策，社会保险制度受到社会政治、经济、文化等多种因素的共同影响。在这样一个瞬息万变的时代，立足于社会保险的改革实际，加强社会保险的理论研究无疑具有重要的理论意义和现实意义。本书正是在这样的背景下第三次再版的。

本书在第二版的基础上修订而成。第一版于2008年、第二版于2012年由中国人民大学出版社出版，凭借其独具特色的体例安排、开阔的研究视野、全面而丰富的知识体系，受到劳动与社会保障领域广大师生的青睐。与同类教科书相比，本书有着如下三个显著的特点：一是前沿性、理论性。每一章都对其所涵盖内容的理论基础做了系统的梳理，并对

当前改革新动向有所介绍。二是作为高等院校劳动与社会保障专业社会保障基础课程的明确定位,尽可能地在引导学生进入社会保障专业领域的过程中,较为详细地向其提供全面的知识,这主要体现在思考角度的全面性以及研究对象的全面性:既将社会保险放在整个社会大系统中进行思考,分析国内外社会经济与社会保险体系之间的互动;又将其作为独立的体系,分别详细介绍其各个子系统。同时,在对社会保险制度进行解析的过程中,力求全面,不仅介绍国外的情况,而且鉴于制度的差异性,全面介绍我国各地的情况。三是理论性与实践性相结合,本书在对国内外制度进行理论探讨的同时,对其在实践过程中的问题特别是对我国现行制度的可借鉴之处加以剖析,增进读者对社会保险学理论与实践的理解。

在再版的过程中,我们力图保留和延续第一版及第二版的精华。与前两版相比,本书的改动及特色主要表现在以下几个方面:一是对部分章节进行了大幅删改,语言更加精练、行文更为严谨,从而使全书更具可读性;二是增加了新的内容,力求及时反映我国以及国际上社会保险制度理论和实践的最新动态,力求与时俱进;三是深化了国际比较的力度,在立足中国社会保险改革实践的同时,更为系统地介绍了国外社会保险系统,让读者能够在对比中加深对社会保险的理解和认识。总的来看,《社会保险学(第三版)》在对社会保险基本理论、运行机制和规律进行更为全面系统和深入细致探讨的基础上,更加注重社会保险的实践性和时效性,力求做到理论与实践密切结合。

本书的编写实现了我的一个心愿:把从事社会保险学教学多年来的研究与思考做个小结。同时,本书也凝结着所有编写者的心血。初稿完成花费了两年多时间,其中几易其稿;再版也用了近半年的时间,字斟句酌。本书第一版初稿的编写分工是:孙树菡、何伟,第1章;何伟、孙树菡,第2章、第5章;余飞跃,第3章;李莉、孙树菡,第4章;张鑫、孙树菡,第6章;李莉、程艳、孙树菡,第7章;洪燕、孙树菡,第8章;孙树菡,第9章;孙晓霞,第10章。全书由何伟初审、统稿,最终由孙树菡统稿、修订并定稿。第二版的修订工作由孙树菡、朱丽敏完成。第三版的修订工作亦由孙树菡、朱丽敏完成,孙树菡做了最终审校。在此,谨对所有上述工作人员表示衷心的感谢!

同时,还要感谢中国人民大学出版社为本书的出版提供的各项便利。感谢朱海燕等编辑,是你们的辛勤工作才使得本书得以顺利出版。

本书在编写的过程中,每一章都力图体现理论的深度、发展的历程以及最新的动态,每一章都附有参考文献以及可以浏览的相关学习网站,以便于读者学习。由于编者水平所限,本书难免存在不足之处,恳请各位专家和读者批评指正。

孙树菡

目 录



第 1 章 社会保险概述	1
1.1 社会保险的基本概念	1
1.2 社会保险学的研究方法	6
1.3 社会保险学与其他学科的关系	8
1.4 社会保险相关关系	10
本章小结	15
关键术语	15
复习思考题	15
参考文献	16
学习网站	16
第 2 章 社会保险制度的产生与发展	17
2.1 社会保险制度产生与发展的理论基础	17
2.2 社会保险制度的产生与发展	23
2.3 我国社会保险制度的产生与发展	32
本章小结	38
关键术语	39
复习思考题	39
参考文献	39
学习网站	40
第 3 章 社会保险的制度效应	41
3.1 社会保险制度效应概述	41
3.2 社会保险制度的经济效应	45
3.3 社会保险制度的政治效应	47

3.4 社会保险制度的社会效应	50
本章小结	52
关键术语	53
复习思考题	53
参考文献	53
学习网站	54
第4章 社会保险管理	55
4.1 社会保险管理的概念与特征	55
4.2 社会保险的管理模式	57
4.3 中国的社会保险管理	61
本章小结	67
关键术语	68
复习思考题	68
参考文献	68
学习网站	69
第5章 社会保险基金	70
5.1 社会保险基金概述	70
5.2 社会保险基金的筹集	74
5.3 社会保险基金的投资	78
5.4 社会保险基金的管理	84
5.5 社会保险基金的给付	86
5.6 社会保险基金的监管	89
本章小结	94
关键术语	94
复习思考题	95
参考文献	95
学习网站	96
第6章 养老保险	97
6.1 养老保险制度概述	97
6.2 养老保险的理论基础	101
6.3 中国内地的养老保险制度	106
6.4 中国港澳台地区的养老保险制度	115
6.5 国外的养老保险制度	120
本章小结	128
关键术语	128
复习思考题	128
参考文献	129
学习网站	130

第7章 医疗保险	131
7.1 医疗保险制度概述	131
7.2 医疗保险的理论基础	136
7.3 中国内地的医疗保险制度	140
7.4 中国港澳台地区的医疗保险制度	152
7.5 国外的医疗保险制度	156
本章小结	162
关键术语	162
复习思考题	162
参考文献	162
学习网站	164
第8章 失业保险	165
8.1 失业保险制度概述	165
8.2 失业保险的理论基础	169
8.3 中国内地的失业保险制度	173
8.4 中国港澳台地区的失业保险制度	180
8.5 国外的失业保险制度	183
本章小结	190
关键术语	190
复习思考题	190
参考文献	191
学习网站	192
第9章 工伤保险	193
9.1 工伤保险制度概述	193
9.2 工伤保险的理论基础	200
9.3 中国内地的工伤保险制度	203
9.4 中国港澳台地区的工伤保险制度	208
9.5 国外的工伤保险制度	212
本章小结	220
关键术语	220
复习思考题	220
参考文献	220
学习网站	222
第10章 生育保险	223
10.1 生育保险制度概述	223
10.2 生育保险的理论基础	229
10.3 中国内地的生育保险制度	232
10.4 中国港澳台地区的生育保险制度	238

10.5 国外的生育保险制度	241
本章小结	246
关键术语	246
复习思考题	246
参考文献	247
学习网站	248

第1章

社会保险概述



本章导言

社会保险是工业社会的必然产物，是防范社会风险、维护社会稳定的重要手段，同时也是现代社会文明进步的标志。社会保险是以保障劳动者在遭遇年老、伤残、失业、患病、生育等风险时的基本生活需要为目的，由国家强制实施的一种社会制度。社会保险学就是运用社会学、历史学、经济学、心理学以及法学等其他诸多学科，通过跨学科、跨文化的研究视角和方法来解释、分析社会保险制度发展规律的学科。本章主要阐述社会保险的内涵与外延，即社会保险的基本概念，社会保险的产生原因、特性、功能，社会保险的险种以及社会保险学的研究方法、研究特点，社会保险学与其他学科的关系等。

重点问题

- 社会保险的基本概念
- 社会保险产生的原因
- 社会保险的特性
- 社会保险的功能
- 社会保险的项目构成
- 社会保险学的研究方法
- 社会保险学与其他学科的关系

1.1 社会保险的基本概念

社会保险是为保障劳动者（有些国家可能普及全体公民）在遭遇年老、伤残、失业、

患病、生育等情况时的基本生活需要,在国家法律保证下强制实施的一种社会制度,它强调受保障者权利与义务相结合,其宗旨是维护社会稳定。社会保险制度就是社会保险行为的法律规范,其主要内容包括有关社会保险的法规政策、社会保险管理机构的设置、社会保险基金的筹集、社会保险基金的投资运营、社会保险的项目设置、保险金的给付标准和支付条件以及社会保险基金监管等。

1.1.1 社会保险产生的原因

人类社会的基本需求是以社会成员的个人需求为基础的。个人的需求包括生产上的需求和生活上的需求,同时也表现为个别性的需求和社会性的需求。其中,个人的社会性需求(包括生产上的需求和生活上的需求)是人类组成社会的纽带。在漫长的人类发展史中,对弱势群体的经济保障乃至服务保障的认识和对政府承担责任的认可,经历了一个漫长的过程。在生产力很不发达的时期,当意外灾祸(如战争、自然灾害等)降临时,往往只能通过家庭的力量来解决。进入工业社会后,现代的生产方式与生活方式为社会成员的个人风险转变为社会风险提供了条件,劳动的协作化、生活的社会化、信息传导的快捷化,以及致险因素的增加和阶层利益集团的形成等,都促使个人风险向社会风险转化。被传统社会视为个人及家庭问题的生、老、病、死、伤残、失业等事件,在工业社会中均可能通过群体方式演变成严重的社会问题与社会风险。此外,工业革命促进城市化,大工业生产方式强制性地改变了家庭模式及其功能,且劳动风险和经济收入损失已具有普遍性,从而导致单个人的风险增强,大大突破了“家庭保障”的屏障。因而,政府的社会政策不得不发生改变,但这是以一定的经济发展水平为前提的。通过制度安排来使化解风险成为常备对策,这样的制度安排就是社会保险制度。

1.1.2 社会保险的特性

与其他保险相比,社会保险具有以下特性:

1. 强制性

社会保险是以国家为主体,按照法律规定强制实施的一种社会安全制度。任何社会劳动者,只要符合有关社会保险法律的规定,都必须参加并有权享受社会保险,这就是社会保险的“强制性”。社会保险的强制性表现在社会保险基金的筹集主要借助法律或法令、法规,通过强制性的方式实现。这种强制性从根本上决定了它是一种政府行为,是国家的社会政策。凡属于法律规定范围的成员都必须无条件参加社会保险,并按规定履行缴纳保险费的义务。社会保险的缴费标准和待遇项目、保险金的给付标准等均由国家的法律法规或地方政府的条例规定统一确定,劳动者个人或劳动者所在单位作为被保险人和投保人均无自由选择与更改的权利^①。

2. 适度性

社会保险的目的是保障劳动者在遭遇年老、伤残、失业、患病、生育等情况时的基

^① 申曙光. 论社会保险的公共品性与政府管理. 学术研究, 2001 (6).

本生活需要。这决定了社会保险待遇不可能太高,既不能保证劳动者在遭遇上述风险时收入水平不变,更不可能满足遇险劳动者全面的生活需求。社会保险的适度性有两层含义:一方面,社会保险待遇不能定得太低,必须能够保障人们在遭遇年老、伤残、失业、患病、生育等情况时的基本生活需要;另一方面,社会保险待遇不能定得太高,否则,国家财政负担不起,企业的劳动力成本也会上升,进而影响产品的国际竞争力,而且还会降低人们的工作热情,影响国民经济的发展。20世纪80年代以来,欧洲部分发达国家出现的“福利病”现象就向我们揭示了社会保险待遇必须适度,要和社会经济发展水平相适应。

3. 互济性

社会保险实际上是国民收入的再次分配,秉承共同承担社会风险的原则。这意味着所有参加社会保险的人将在全国各企业之间或一个地区内各企业之间,每个人所遭遇到的生、老、病、死等风险集中起来,大家共同来承担。政府根据社会发展的不同时期,强制要求不同性质的劳动者参加社会保险。劳动者不是以人的生命或身体为标的,而是以劳动权力为标的,与政府形成权利与义务对等的社会保障关系。社会保险不以缴费多少来决定相应的经济补偿。政府应对所规定特殊人群尽保护义务,被保护人群也应在其具有劳动权利、能力和机会时尽缴费的义务。

4. 权利与义务相结合

社会保险资金主要来源于三个部分:国家财政拨款、企业缴费和个人缴费。国家财政向社会保险拨款属于收入再分配,体现国家对发展社会保险事业的责任;企业缴费主要来自企业的经营收入,属于初次分配,体现企业保障员工利益的社会责任;个人缴费无论是代扣还是自我积累都属于个人储蓄,体现劳动者自我保障的责任,也是为社会保险制度的顺利实施尽自己应尽的义务。人们要享受社会保险待遇的权利,就必须承担一定的义务,如照章缴纳社会保险税(费)。但权利与义务相结合并不等于权利与义务必须完全一致,如有些人缴的医疗保险费不多,得了一场大病,他们缴的社会保险费(税)根本不够他们的看病费用,社会保险经办部门也必须支付他们的看病费用,保障其基本生活。

5. 公平与效率相结合

公平是社会保险的主导原则。参加政府强制性社会保险的特殊人群,不受政治地位、经济地位、社会地位高低的影响,同等享受社会保险中的权利和义务,不存在经济利益和权利的继承。保险基金征集和支付直接受国家再分配的干预,起到调节收入悬殊、实现社会公平的作用。社会保险必须保障劳动者在遭遇年老、伤残、失业、患病、生育等情况时毫无例外地获得生存保障。社会保险的效率原则即社会保险待遇适当与缴费挂钩,以激励劳动者的劳动积极性,鼓励劳动者多缴多得。在社会保险制度实施过程中,必须将公平与效率相结合,不可偏向一方。

1.1.3 社会保险的功能

社会保险具有维护社会稳定、确保劳动力再生产顺利进行、缩小社会贫富差距、促进国民经济健康发展等功能。



1. 维护社会稳定

劳动通常是人们获得物质生活来源的主要手段。劳动者在身体健康并从事适当职业时，可以通过劳动获得相应的报酬，以满足本人及其家属的生活需要。而一旦丧失劳动能力或失去工作时，则无法通过劳动获取报酬，生活来源就此中断，本人及其家属的生活也就无法维持。在现代社会中，伴随着生产的高度社会化和分工协作的发展，劳动风险的存在日益普遍，影响面和危害程度日益加剧。当为数众多的劳动者面临种种不同的劳动风险和收入损失，并得不到及时解决时，就会形成一种社会不安定因素。社会保险制度的目的就是要使劳动者在遭遇年老、伤残、失业、患病、生育等风险时，通过这一制度获得基本生活保障，从而有效地促进社会和谐发展。

2. 确保劳动力再生产顺利进行

劳动者在劳动过程中，会遇到疾病、意外伤害以及失业的威胁等各种职业或非职业风险，影响其身体健康及劳动收入，进而使劳动力再生产过程受到影响。如医疗保险不仅为劳动者提供医疗费用补助，使劳动者能够获得必要的治疗服务，帮助劳动者早日康复，重返工作岗位，而且还对其因病治疗期间损失的经济收入予以一定的补偿，以保障患病的劳动者及其家人的基本生活。故而社会保险对劳动力的再生产起着保障和促进的作用。

3. 缩小社会贫富差距

市场经济不可避免地产生优胜劣汰，一些在市场经济中取胜的人能够迅速积累巨额财富，而另一些人因为种种原因不适应市场竞争，导致生活陷入困境。社会保险是国家通过法律保证下的经济手段，对社会个人消费品分配实行的直接干预，其资金来自劳动者本人、用人单位缴纳的保险费，以及国家财政的资助。国家财政来源于税收，国家通过对高收入者征收较高的费（税）以补充社会保险经费，扩大社会保险基金的来源，增加基金的积累。国家再通过社会保险给付对社会保险资金进行再分配，向失去收入来源的劳动者倾斜，如社会保险通过对暂时或永久丧失劳动能力或劳动机会的公民支付医疗补助、伤残抚恤金、失业金等，在社会成员之间实现转移支付，从而缩小社会贫富差距。

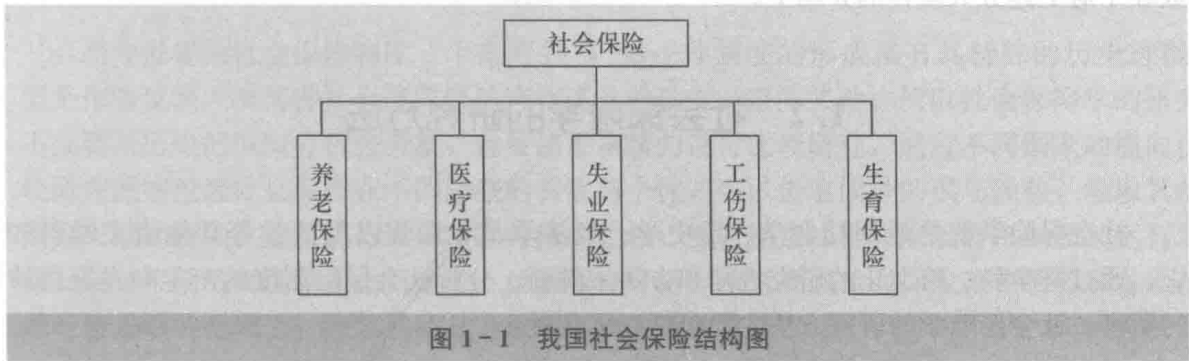
4. 促进国民经济健康发展

社会保险是国民经济的“减震器”，是国家干预国民经济的重要手段。在市场经济体制下，经济具有周期波动性，当经济处于膨胀期时，由于就业增加、失业率降低，社会保险支出相应减少，社会保险缴费增加（因为社会平均工资增加及失业的人减少，供款者多而领取待遇者相对减少），社会保障基金的存储规模会增大，减少了社会需求，进而对经济过热起到一定的抑制作用；相反，当经济处于衰退期时，失业率上升，社会保险支出会相应增加，不仅保障了失业者及其家庭的最基本生活，而且也会由于提高了失业者的购买能力，增加社会有效需求，进而在一定程度上抑制经济的衰退。社会保险也是国民经济的“助推器”，健全的社会保险制度可以消除人们对年老、伤残、失业、患病、生育等情况的后顾之忧，同时也解除了不同企业由于职工年龄结构、性别构成不同而导致的它们之间畸轻畸重的用工成本负担，使得这些企业能够轻装上阵，公平参与竞争。通过社会保险缴费或通过开征社会保险税筹集到的社会保险基金，除了满足当期社会保

险待遇给付之外，还有相当一部分资金会存储起来，以备以后发放。经法律允许，这部分积累性或储蓄性的社会保险基金可以与市场机制融通，将这部分社会保险基金投入国家迫切需要长期资金投入的项目当中去，这样既获得了稳定的经济回报，又支援了国家的经济建设。

1.1.4 社会保险的项目构成

社会保险项目，亦称“险种”，是指该项社会保险制度是为遭受特定劳动风险的劳动者提供的基本生活保障。世界各国由于各自的国情以及经济状况不同，其社会保险的项目设置也会不同，一般包括养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险、伤残保险、遗属保险等项目。在我国，主要是五大险种（见图1-1）。



养老保险是国家依据法律规定，强制性地征缴养老保险费（税），以保障劳动者达到国家规定退休年龄，或因年老丧失劳动能力退出劳动领域后的基本生活的一种社会保险制度。经过一系列的改革，目前，养老保险一般由基本养老保险、职业（企业）补充养老保险和个人储蓄型养老保险三大支柱构成。

医疗保险是国家依据法律规定，强制性地征缴医疗保险费（税），当参保人（被保险人）因患病、受伤等接受医疗服务时，为其提供基本的医疗服务，并由保险人（特定的组织或机构）提供经济补偿的一种社会保险制度。不少国家的医疗保险都是由基本医疗保险、企业补充医疗保险、商业医疗保险等部分组成。

失业保险是社会保险制度中的重要组成部分，它是指劳动者由于非本人原因失去工作、收入中断时，由国家和社会依法保证其基本生活需要的一种社会保险制度。其核心内容是通过建立失业保险基金，分散失业风险，为失业者提供基本保障，并通过转业培训、职业介绍等形式积极促进其再就业。

工伤保险是指劳动者在社会生产经营活动中或在规定的某些特殊情况下遭受职业伤害、职业病，以及因这两种情况造成劳动者死亡、暂时或永久丧失劳动能力时，受伤害者能够及时得到救治和康复，他本人及其供养亲属或死亡者遗属能够从国家、社会得到必要的物质补偿的一种社会保险制度。随着社会的发展，工伤保险的职能在不断地扩展，功能也在不断地完善。工伤预防、工伤救治与康复、工伤补偿，已形成工伤保险内容的三大支柱。

生育保险是国家和社会通过立法对劳动者在生育期间提供一定的经济、物质及服务