

新时代 新思想 新战略研究丛书

上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

以人民为中心的 发展思想研究

YI RENMIN WEI ZHONGXIN DE FAZHAN SIXIANG YANJIU

吴海江 | 著



人 民 出 版 社

新时代中国特色社会主义思想研究丛书

上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

以人民为中心的 发展思想研究

YI RENMIN WENZHONGXIN DE FAZHAN SIXIANG YANJIU

吴海江 | 著



人民出版社

责任编辑：毕于慧

封面设计：肖 辉 王欢欢

版式设计：汪 莹

图书在版编目（CIP）数据

以人民为中心的发展思想研究 / 吴海江 著. —北京：人民出版社，
2019.3

ISBN 978-7-01-020125-2

I. ①以… II. ①吴… III. ①中国特色社会主义—
社会主义建设模式—研究 IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2018）第 281032 号

以人民为中心的发展思想研究

YI RENMIN WEI ZHONGXIN DE FAZHAN SIXIANG YANJIU

吴海江 著

人民出版社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2019 年 3 月第 1 版 2019 年 3 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：15.5

字数：166 千字

ISBN 978-7-01-020125-2 定价：45.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

总 序

党的十九大宣告，经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。在新时代中国特色社会主义的伟大实践中，我们党创造性地发展马克思主义和中国特色社会主义理论体系，形成习近平新时代中国特色社会主义思想。在这一新思想的指引下，中国共产党领导中国人民历史性地开启社会主义现代化事业新征程，奋力夺取新时代中国特色社会主义的新胜利。

一、新时代是催生新思想的伟大时代

新时代是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代，是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代，是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代，是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的

时代，是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代。

时代是思想之母，实践是理论之源。正如习近平总书记所说，“这是一个需要理论而且一定能够产生理论的时代，这是一个需要思想而且一定能够产生思想的时代。我们不能辜负了这个时代”。新时代是呼唤新思想的时代，也是催生新思想的时代。进入新时代，中国特色社会主义站在承前启后、继往开来的新起点上。在新的历史条件下谱写中国特色社会主义新篇章已经历史性地提到中国共产党人面前。新时代强烈呼唤我们党推动理论创新。与此同时，党的十八大以来，我们党以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，提出一系列新理念新思想新战略，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业发生历史性变革。这些历史性变革，不仅对党和国家事业发展产生了具有重大而深远的影响，而且也为我们党理论创新提供了丰厚的实践养分。习近平新时代中国特色社会主义思想就是在回答时代命题、总结实践经验的基础上形成的理论成果。

二、新思想是引领新时代的创新理论

习近平新时代中国特色社会主义思想运用马克思主义立场观点方法，聚焦新的时代命题，凝结新的思想精华，总结党的十八

大以来的开创性独创性实践经验，提出一系列新思想新观点新论断。习近平新时代中国特色社会主义思想是引领新时代的科学理论。

回答新的时代课题。改革开放以来，党的全部理论和实践的主题是坚持和发展中国特色社会主义，但在不同发展阶段又具有不同理论内涵和呈现形式。进入新时代，由于我国发展已经进入新的历史方位，在新的时代条件下坚持和发展中国特色社会主义面临诸多新形势、新任务和新要求。习近平新时代中国特色社会主义思想正是在系统而深入地回答重大时代课题中推动马克思主义中国化深入发展，取得一系列重大理论创新成果。

构建起新的理论体系。习近平新时代中国特色社会主义思想是内涵丰富、系统完整、逻辑严密、独具特色的理论体系，其核心要义是“八个明确”，基本方略是“十四个坚持”。它系统回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题，内容涵盖经济、政治、法治、科技、文化、教育、民生、民族、宗教、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、“一国两制”和祖国统一、统一战线、外交、党的建设等各领域。这一理论体系具有鲜明的时代性、实践性和原创性，是中国特色社会主义理论体系最鲜活的组成部分。

开辟新的理论境界。习近平新时代中国特色社会主义思想赋予马克思主义以新的时代内涵，提出一系列新理念新思想新战略。这些理论上的重大突破、重大创新、重大发展，对马克思主义哲学、

政治经济学、科学社会主义和建党学说的发展作出了重大原创性贡献，开辟了马克思主义新境界，开辟了中国特色社会主义新境界，开辟了党治国理政新境界，开辟了管党治党新境界。

习近平新时代中国特色社会主义思想是走好新时代长征路的主心骨和定盘星。这一新思想着眼于新时代坚持和发展中国特色社会主义，聚焦于实现中华民族伟大复兴的中国梦，从战略上规划全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家。我们党将习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党和国家必须长期坚持的指导思想，就是从根本上确立起我国社会主义现代化建设的行动指南，必将对新时代党和国家事业发展产生重大而深远的影响。

三、新战略是迈向民族复兴的战略部署

新时代是中华民族圆梦的时代。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，中国共产党带领中国人民奋力开拓中国特色社会主义事业新局面，昂首阔步迈向民族复兴的新征程。

新战略是建设社会主义现代化强国的战略部署。从十九大到二十大，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。我们既要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。为此，我们党清晰地描绘了实现现代化的两个“十五年”战略规划，即从二〇二〇年到二〇三五年，在全面建成小康社会的基础上，再

奋斗十五年，基本实现社会主义现代化；从二〇三五年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗十五年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。实现上述战略目标，就必须统筹推进中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，按照党的十九大做出的战略规划，不断把中国特色社会主义伟大事业推向前进。

实现民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想。中国特色社会主义进入新时代，意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。今天，我们比历史上任何时期都更加接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。承载着伟大历史使命的中国共产党人正在根据进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的“四个伟大”战略设计，勇于担当，砥砺前行，不负人民重托，无愧历史选择，致力于铸就中华民族伟大复兴的千秋伟业。

党的十九大胜利召开后，为深入研究党的十九大精神，上海市社科规划办专门列出系列课题。上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心从完成结项的课题中精选十本书稿，这些书稿聚焦于不同的主题，从不同的维度深刻地阐释了新时代、新思想、新战略的思想内涵和实践要求，总体上反映了当前上海学术界研究阐释党的十九大精神的初步成果，为广大理论工作者和党员干部提供一套学习研究习近平新时代中国特色社会主义思想

和党的十九大精神的参考资料。期待这套丛书的出版能够起到抛砖引玉的作用，推动学术界不断深化对习近平新时代中国特色社会主义思想的研究。

上海市习近平新时代
中国特色社会主义思想研究中心
2018年10月

前言 大道之行 天下为公

人民性是马克思主义最鲜明的品格。“大道之行，天下为公”，这个“公”就是人民。十八大以来，习近平总书记在文艺工作座谈会、庆祝中国共产党成立95周年大会、哲学社会科学工作座谈会等多次场合强调“以人民为中心”的价值导向。进入新时代，以习近平同志为核心的党中央始终心系人民，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着实现全体人民共同富裕不断迈进，推动党和国家事业发生了历史性变革。在十三届全国人大一次会议闭幕时，习近平总书记再次强调，“始终要把人民放在心中最高的位置，始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而努力工作”。因此，全面阐发以“人民为中心”的理论内涵对于深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想具有重要意义。

一、以人民为中心是马克思主义最根本的价值立场

从理论渊源来看，以人民为中心是对马克思主义坚持人民群众

是历史的创造者这一观点的继承。作为马克思一生中在社会科学领域最伟大的“两大发现”之一，唯物史观旗帜鲜明地阐发了人民群众在历史中的主体性地位。马克思和恩格斯在《神圣家族》中批判青年黑格尔派的主观唯心主义时明确指出：“历史活动是群众的活动，随着历史活动的深入，必将是群众队伍的扩大。”^①在《德意志意识形态》中，马克思和恩格斯第一次系统阐释了唯物史观，强调人类的物质生产是整个历史发展的起点，并对这一历史观的起点作了界定，即“我们的出发点是从事实活动的人”^②。面对有人把唯物史观矮化为“经济决定论”，恩格斯在1890年《致约瑟夫·布洛赫》和1894年《致瓦尔特·博尔吉乌斯》中再次阐发了唯物史观，他说，“根据唯物史观，历史过程中的决定性因素归根到底是现实生活的生产和再生产”，而现实生活的生产和再生产都由人来完成，因此，“人们自己创造自己的历史”。列宁的人民群众观也继承了这一原则：“在一百多年以前，创造历史的是一小撮贵族和资产阶级知识分子，工农群众则尚处于沉睡状态。因此，当时的历史的进展也只能是极端缓慢的。现在资本主义大大提高了整个文化，其中包括群众的文化。……现在千百万人正在独立创造历史。”^③同时，在马克思和恩格斯那里，以人民为中心的价值立场还通过无产阶级运动的形式表现出来，在《共产党宣言》中，马克思、恩格斯曾对无产阶级运动的属性作了界定，“过去的一切运动都是少数人的，或

① 《马克思恩格斯文集》第1卷，人民出版社2009年版，第287页。

② 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社2012年版，第152页。

③ 《列宁选集》第3卷，人民出版社2012年版，第472页。

者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立的运动”^①。

从实践基础来看，以人民为中心是我们党在推进马克思主义中国化、社会主义现代化的过程中总结出来的。作为一个马克思主义执政党，中国共产党始终坚持马克思主义关于人民群众是历史的创造者这一基本原理，而在马克思主义基本原理的背后，则是鲜活生动的人民群众及其社会历史活动。从《共产党宣言》经典文本中“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的，将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人自由发展的条件”^②到作为社会主义发展中国家的中国从经济、政治、文化、社会、生态等多方面致力于保障“发展权”这一首要基本的人权；从“以人为本、全面协调可持续”的科学发展观到“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，在这些理论视角和实践活动的背后，“以人民为中心”的价值立场贯穿其中。从马克思主义中国化的历史过程来看，党的群众路线是对以人民为中心的直接体现，是新民主主义革命与社会主义建设取得成功的关键。在新民主主义革命时期，毛泽东就提出了著名的“群众观点”，他说：“有无群众观点是我们同国民党的根本区别，群众观点是共产党员革命的出发点与归宿。从群众中来，到群众中去，想问题从群众出发就好办。”^③在改革开放的新时期，邓小平破除了“社会主义等于计划经济”的思想枷锁，在

① 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社2012年版，第411页。

② 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社2012年版，第422页。

③ 《毛泽东文集》第3卷，人民出版社1996年版，第71页。

回应“姓资姓社”的判断标准时，他从国家发展和人民生活的角度提出了“三个有利于”的判断标准，即“是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平”^①。这些都是中国共产党对以人民为中心价值立场的具体诠释。

二、以人民为中心确立了新时代中国特色社会主义发展原则

从马克思主义经典文本到中国特色社会主义，始终存在着一个从历史到现实、从理论到实践的跨度，其中，一个重大的时代命题亟待解决，即“发展”，其最根本的是发展的导向问题。在坚持马克思主义基本原理同中国具体国情相结合的语境下实现“发展”，以人民为中心恰恰解决了为谁发展的问题，确立了新时代中国特色社会主义的发展原则。

坚持人民立场。在庆祝中国共产党成立 95 周年的大会上，习近平总书记向世界庄严宣示了中国共产党的执政立场，他强调，“人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志”^②。面对世界经济复苏乏力、局部冲突和动

^① 《邓小平文选》第 3 卷，人民出版社 1993 年版，第 372 页。

^② 《习近平在庆祝中国共产党成立 95 周年大会上的讲话》，《人民日报》2016 年 7 月 2 日。

荡频发、全球性问题加剧的外部环境以及我国经济发展进入新常态等一系列深刻变化，如何交出一份让人民满意的答卷成为执政党的首要任务。回首过去的五年，我们党把发展的大文章做在了“人民”上，取得了一系列的发展成就，尤其在脱贫攻坚战中取得决定性进展，六千多万贫困人口稳定脱贫，贫困发生率从 10.2% 下降到 4% 以下，促成世界极端贫困人口比重从 40% 降到目前的 10% 以下，被誉为“人类历史上最伟大的故事之一”。此外，与人民密切相关的教育、医疗、卫生事业持续改善，覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立，社会治理体系更加完善，人民群众的获得感显著提升。坚持以人民为中心的发展思想，这就要求从发展目标上坚持一切为了人民，从发展动力上坚持一切依靠人民，从发展结果上坚持成果由人民共享。

满足人民需要。当前，坚持“以人民为中心”的价值导向更加直接地体现在对新时代我国社会主要矛盾发生转化的重要研判上。十九大报告提出，经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。在“新时代”的大背景下，我国社会主要矛盾已经转化为人们日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。对于我国社会主要矛盾的转化可以从两个层次来理解：一是人民在满足了物质文化的基本需要之后，对民主、法治、公平、正义、环境等方面的要求日益增长，这是作为主体的人民对社会生活领域提出的主观诉求；二是社会生产能力在总体上摆脱落后状态之后，更加强调兼顾发展的公平性、均衡性和充分性，这是作为客体的社会生产发展对当前人民需要的客观反映。

无论是主观诉求还是客观反映，新时代我国社会主要矛盾的研判更加有力地体现了以人民为中心的价值导向。

促进人的全面发展。作为马克思主义中国化的最新理论成果，习近平新时代中国特色社会主义思想在阐述新的社会主要矛盾时谈到，“必须坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕”。人的全面发展既是马克思主义经典作家基于唯物史观的分析对科学社会主义作出的原则把握，又是新时代语境下我们党坚持科学社会主义原则的必然结果。“坚持以人民为中心”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的十四条基本方略之一，再次以理论成型的方式凸显新时代对于这一原则的重大关切，更指明了党和国家今后工作的原则方向。

三、始终坚持和着力践行以人民为中心的发展思想

时代是思想之母，实践是理论之源。“以人民为中心”这一重大命题，既遵循了马克思主义唯物史观基本原理，又在中国特色社会主义实践中不断检验和成型，是中国共产党发展思想的继承和发展。作为习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义，以人民为中心不仅需要将价值立场转化为发展思想，更需要落实到具体行动上。总体来看，主要有以下三个方面。

一是立足于新时代我国社会主要矛盾，贯彻新发展理念，切实解决新矛盾。“以人民为中心”首先要切中的是人民的需要和满足

之间的矛盾，在这一矛盾中，发展不平衡不充分已经成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素，因此，切实解决发展的结构和质量问题是坚持以人民为中心的发展思想的现实举措。发展作为我们党执政兴国的第一要务，是解决中国所有问题的关键，只有把发展问题解决好，才能有效解决新时代我国社会主要矛盾，才能从根本上满足人民对美好生活的向往。

二是在政府与市场关系的“辩证法”、“两点论”中完善经济治理结构。推动以人民为中心的发展思想落到实处，关键在于从经济层面不断完善和建构以人民需要为导向的经济体制机制。在我国社会主义市场经济不断发展和完善的过程中，政府与市场的关系成为经济体制改革的核心命题。归根到底，在经济治理层面坚持“以人民为中心”的发展思想，就是要在坚持政府与市场的辩证关系基础上，以人民需要为导向，不断优化政府职能，创新和完善宏观调控，提高政府经济治理水平，努力推动形成“有效市场、有为政府”的新局面。

三是紧紧围绕以民生为重点的社会建设，坚持在发展中保障和改善民生。民生改善与经济发展密切相关，增进民生福祉是发展的根本目的，也是以人民为中心的重要体现。在新时代坚持以人民为中心的发展思想，就必须在与人民日常生活密切相关的衣食住行、教育医疗、社会保障等民生方面下足工夫，真正做到“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”。只有让人民在社会治理和建设中得到更多的获得感，才能不断增强其对中国特色社会主义的认同感。

目 录

前言 大道之行 天下为公	1
第一章 发展是当今世界的首要问题	1
一、发展观的历史演变	2
二、中国对发展观的新贡献	20
第二章 “人民至上” 原理与以人民为中心的发展思想	34
一、“以人民为中心” 的奋斗目标	35
二、“以人民为中心” 的执政理念	46
三、“以人民为中心” 的发展思想	56
第三章 以人民为中心的发展思想形成的理论逻辑 与实践基础	65
一、人民是历史的主体：以人民为中心发展思想的 理论基石	66