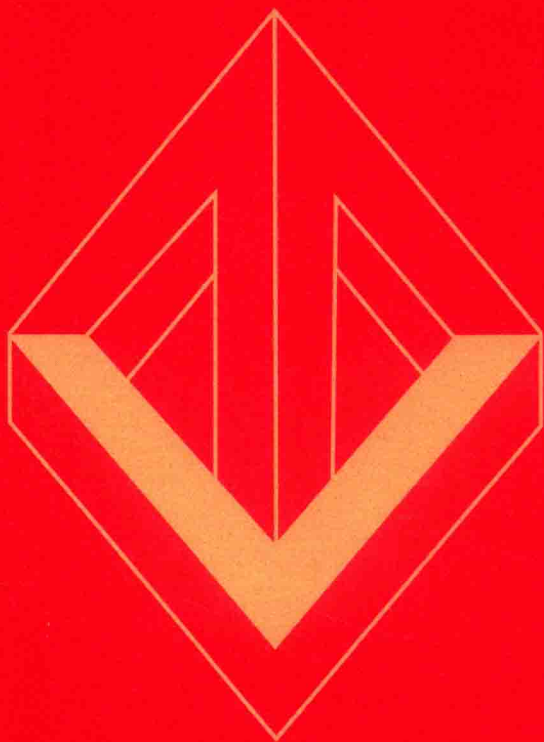




孙冶方经济科学奖获奖作品选

Selected Works of Sun Yefang Award for Economic Science



# 论 经济结构 对策

孙尚清 - 主编

张卓元 蔡中杰 陈吉元 - 副主编

ON THE COUNTERMEASURE OF ECONOMIC STRUCTURE



着重寻求中国在经济结构方面应该采取哪些对策

才能更好地促进经济发展战略目标的实现

具有理论性、应用性和政策建议性相统一的特点



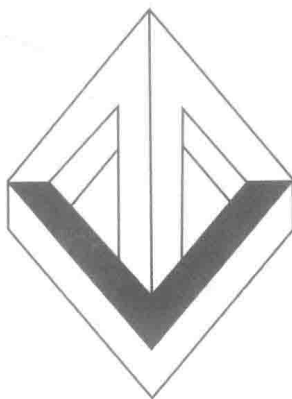
知识产权出版社

CHINA KNOWLEDGE SCIENCE & TECHNOLOGY PRESS

# 论经济结构对策

孙尚清 - 主编

张卓元 蔡中杰 陈吉元 - 副主编



ON THE COUNTERMEASURE OF ECONOMIC STRUCTURE



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

论经济结构对策 / 孙尚清主编. —北京: 知识产权出版社, 2019.6

ISBN 978-7-5130-6288-6

I. ①论… II. ①孙… III. ①经济结构—对策—研究—中国

IV. ①F121

中国版本图书馆CIP数据核字(2019)第103376号

### 内容提要

本书针对中国经济结构中存在的多个特别重要的问题包括经济发展战略目标、产业结构、技术结构、教育科学结构、就业结构、企业规模与组织结构、地区结构、积累消费结构、投资结构、消费结构、国际交换和所有制结构等,进行了深入的研究,并提出了相应的对策建议。

总策划: 王润贵

套书责编: 蔡虹 石红华

本书责编: 石红华

项目负责: 蔡虹

责任校对: 谷洋

责任印制: 刘译文

## 论经济结构对策

孙尚清 主编

张卓元 蔡中杰 陈吉元 副主编

出版发行: 知识产权出版社有限责任公司

社址: 北京市海淀区气象路50号院

责编电话: 010-82000860 转 8130

发行电话: 010-82000860 转 8101/8102

印刷: 三河市国英印务有限公司

开本: 787mm × 1092mm 1/32

版次: 2019年6月第1版

字数: 430千字

网址: <http://www.ipph.cn>

邮编: 100081

责编邮箱: shihonghua@sina.com

发行传真: 010-82000893/82005070/82000270

经销: 各大网上书店、新华书店及相关专业书店

印张: 16.625

印次: 2019年6月第1次印刷

定价: 78.00元

ISBN 978-7-5130-6288-6

出版权专有 侵权必究

如有印装质量问题,本社负责调换。

## 本书编委会成员

主 编：孙尚清

副主编：张卓元 蔡中杰 陈吉元

编 委：汪海波 陈胜昌 冒天启 魏加宁

# 出版说明



知识产权出版社自 1980 年成立以来，一直坚持以传播优秀文化、服务国家发展为己任，不断发展壮大，影响力和竞争力不断提升。近年来，我们大力支持经济类图书尤其是经济学名家大家的著作出版，先后编辑出版了《孙冶方文集》《于光远经济论著全集》《刘国光经济论著全集》和《苏星经济论著全集》等一批经济学精品力作，产生了广泛的社会影响。受此激励和鼓舞，我们和孙冶方基金会携手于 2018 年 1 月出版《孙冶方文集》之后，又精选再版孙冶方经济科学奖获奖作品。

“孙冶方经济科学奖”是中国经济学界的最高奖，每两年评选一次，每届评选的著作奖和论文奖都有若干个，评选的对象是 1979 年以来的所有公开发表的经济学论著。其获奖成果基本反映了中国经济科学发展前沿的最新成果，代表了中国经济学研究各领域的最高水平。这次再版的孙冶方经济科学奖获奖作品，是我们从孙冶方经济科学奖于 1984 年首次评选到 2017 年第十七届共评选出的获奖著作中精选的 20 多部作品。这次再版，一方面是为了缅怀和纪念中国卓越的马克思主义经济学家和中国经济改革的理论先驱孙冶方同志；另一方面有助于系统回顾和梳理我国经济理论创新发展历程，对经济学同人深入研究当代中国经济学思想史，在继承基础上继续推动我国经济学理论创新、更好构建中国特色社会主义政治经济学都具有重要意义。

在编辑整理“孙冶方经济科学奖获奖作品选”时，有几点说明如下。



第一，由于这 20 多部作品第一版时是由不同出版社出版的，所以开本、版式、封面和体例不太一致，这次再版都进行了统一。

第二，再版的这 20 多部作品中，有一部分作品这次再版时作者进行了修订和校订，因此与第一版内容不完全一致。

第三，大部分作品由于第一版时出现很多类似“近几年”“目前”等时间词，再版时已不适用了。但为了保持原貌，我们没有进行修改。

第四，本书再版时作者对文字与观点未作任何修订或校订，与第一版（中国社会科学出版社，1984 年 3 月出版）内容一致，以保持历史原貌。

在这 20 多部作品编辑出版过程中，孙冶方经济科学基金会的领导和同事对本套图书的出版提供了大力支持和帮助；86 岁高龄的著名经济学家张卓元老师亲自为本套图书作了思想深刻、内涵丰富的序言；这 20 多部作品的作者也在百忙之中给予了积极的配合和帮助。可以说，正是他们的无私奉献和鼎力相助，才使本套图书的出版工作得以顺利进行。在此，一并表示衷心感谢！

知识产权出版社

2019 年 6 月

# 序 言

张卓元

知识产权出版社领导和编辑提出要统一装帧再版从 1984 年起荣获孙冶方经济科学奖著作奖的几十本著作，他们最终精选了 20 多部作品再版。他们要我为这套再版著作写序，我答应了。

趁此机会，我想首先简要介绍一下孙冶方经济科学基金会。孙冶方经济科学基金会是为纪念卓越的马克思主义经济学家孙冶方等老一辈经济学家的杰出贡献而于 1983 年设立的，是中国在改革开放初期最早设立的基金会。基金会成立 36 年来，紧跟时代步伐，遵循孙冶方等老一辈经济学家毕生追求真理、严谨治学的精神，在经济学学术研究、政策研究、学术新人发掘培养等方面不断探索，为繁荣我国经济科学事业做出了积极贡献。

由孙冶方经济科学基金会主办的“孙冶方经济科学奖”（著作奖、论文奖）是我国经济学界的最高荣誉，是经济学界最具权威地位、最受关注的奖项。评奖对象是改革开放以来经济理论工作者和实际工作者在国内外公开发表的论文和出版的专著。评选范围包括：经济学的基础理论研究、国民经济现实问题的理论研究，特别是改革开放与经济发展实践中热点问题的理论研究。强调注重发现中青年的优秀作品，为全面深化改革和经济建设，为繁荣和发展中国的经济学做出贡献。自 1984 年评奖活动启动以来，每两年评选一次，累计已评奖 17 届，共评出获奖著作 55 部，获奖论文 175 篇。由于孙冶方经济科学奖的评奖过程一直是开放、公开、公平、公正的，在作者申报和专家推荐的基础上，由全国著名综合性与财经类大学经济学院和中国社会科学院经济学科领域研究所各推荐一名教授组成的初评小组，进行独立评审，提出建议入围的论著。然后由





基金会评奖委员会以公开讨论和无记名投票方式，以简单多数选定获奖作品。最近几届的票决结果还要进行公示后报基金会理事会最终批准。因此，所有获奖论著，都是经过权威专家几轮认真的公平公正的评审筛选后确定的，因此这些论著可以说代表着当时中国经济学研究成果的最高水平。

作为 17 届评奖活动的参与者和具体操作者，我不敢说我们评出的获奖作品百分之百代表着当时经济学研究的最高水平，但我们的确是尽力而为，只是限于我们的水平，肯定有疏漏和不足之处。总体来说，从各方面反映来看，获奖作品还是当时最具代表性和最高质量的，反映了改革开放后中国经济学研究的重大进展。也正因为如此，我认为知识产权出版社重新成套再版获奖专著，是很有意义和价值的。

首先，有助于人们很好地回顾改革开放 40 年来经济改革及其带来的经济腾飞和人民生活水平的快速提高。改革开放 40 年使中国社会经济发生了翻天覆地的变化。贫穷落后的中国经过改革开放 30 年的艰苦奋斗于 2009 年即成为世界第二大经济体，创造了世界经济发展历史的新奇迹。翻阅再版的获奖专著，我们可以清晰地看到 40 年经济奇迹是怎样创造出来的。这里有对整个农村改革的理论阐述，有中国走上社会主义市场经济发展道路的理论解释，有关于财政、金融、发展第三产业、消费、社会保障、扶贫等重大现实问题的应用性研究并提出切实可行的建议，有对经济飞速发展过程中经济结构、产业组织变动的深刻分析，有对中国新型工业化进程和中长期发展的深入研讨，等等。阅读这些从理论上讲好中国故事的著作，有助于我们了解中国经济巨变的内在原因和客观必然性。

其次，有助于我们掌握改革开放以来中国特色社会主义经济理论发展的进程和走向。中国的经济改革和发展是在由邓小平开创的中国特色社会主义及其经济理论指导下顺利推进的。中国特色社会主义理论体系也是在伟大的改革开放进程中不断丰富和发展的。由于获奖著作均系经济理论力作，我们可以从各个时段获奖著作中，

了解中国特色社会主义经济理论是怎样随着中国经济市场化改革的深化而不断丰富发展的。因此，再版获奖著作，对研究中国经济思想史和中国经济史的理论工作者是大有裨益的。

再次，有助于年轻的经济理论工作者学习怎样写学术专著。获奖著作除少数应用性、政策性强的以外，都是规范的学术著作，大家可以从中学到怎样撰写学术专著。获奖著作中有几套经济史、经济思想史作品，都是多卷本的，都是作者几十年研究的结晶。我们在评奖过程中，争议最少的就是颁奖给那些经过几十年研究的上乘成果。过去苏星教授写过经济学研究要“积之十年”，而获奖的属于经济史和经济思想史的专著，更是积之几十年结出的硕果。

是为序。

2019年5月



## 序 言

# 实现战略目标的若干基本 经济结构对策

(代序言)

孙尚清



实现战略目标的若干基本经济结构对策

首先，简单地说明一下这个题目在我们整个经济工作中的地位（参见图1）。这张图左面的“国情与社会经济发展规律”是我们制定经济发展战略，制定国民经济发展计划以及制定有关经济、技术和社会政策的基础。这就是说，无论是战略还是计划、政策都要依据我们的国情，从我国的实际情况出发，并符合经济发展规律的要求，依照客观经济规律办事。能否把国情与经济规律很好地统一起来，是我们经济工作成败的关键问题。在我们有计划的社会主义经济中必须制定国民经济和社会发展的计划，这样把经济发展和社会发展结合起来的计划在中国从“六五”开始第一次编制。我们以前执行的五个五年计划都是单纯的或比较单纯的经济发展计划。从第六个五年计划开始，根据以往执行五个五年计划的经验和社会主义计划经济的本质要求，我们编制的计划已不再局限于国民经济的发展计划，同时还和社会发展计划结合在一起了。这样，我们在执行计划时，不仅使经济要按计划发展，同时使我们社会的各个方面也都能得到相应的协调发展。因此，第六个五年计划叫作“国民经济和社会发展的五年计划”。这样的计划应当包括战略目标、战略步骤、战略重点、综合平

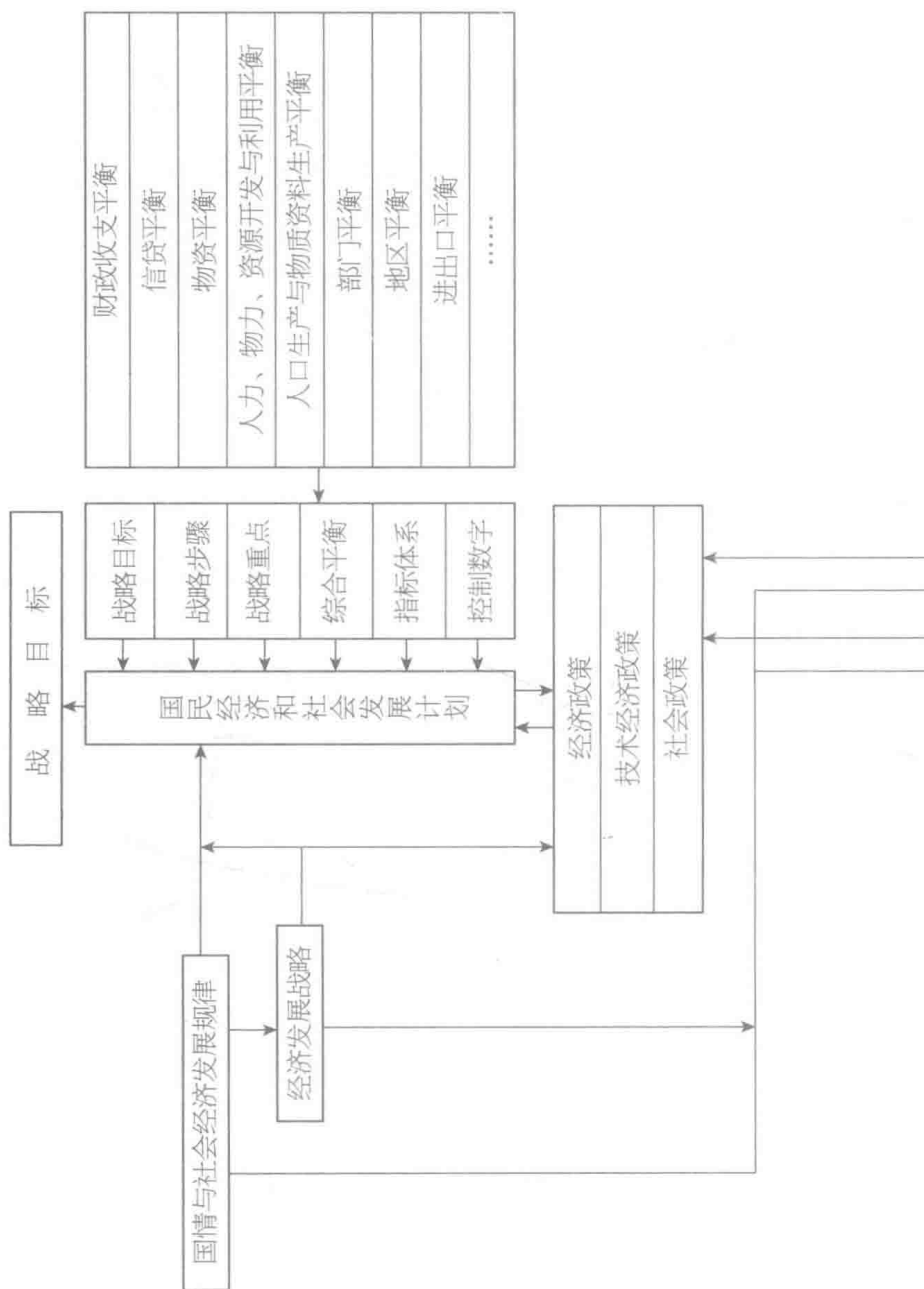




图 1



衡、指标体系和控制数字等。战略目标一旦确定下来，它就会上升为全社会各方面工作围绕的中心，并且都要为它的实现服务。因此，实现战略目标是同我们完成国民经济和社会发展规划相一致的，而不是另外一码事。为了完成国民经济和社会发展的计划，需要有经济政策，需要有技术经济政策，还需要有其他方面的社会政策。所有这些政策可以大体上区分为宏观和微观两个方面。微观方面的政策主要是那些企业范围内和一些局部性的政策，宏观经济政策指的是全社会从总体上考虑所制订的涉及全局的政策。无论是宏观的还是微观的，都是为实现战略目标或实现国民经济和社会发展规划服务的，因此，政策在这里表现为达到战略目标、完成国民经济和社会发展规划的手段。

我们在这里要讨论的主要是宏观经济对策。而宏观经济对策也包含许多方面，我只想概略地谈谈速度分布、能源结构、技术结构和重点建设与平衡发展等几个基本的对策。

十二大提出 20 世纪末的战略目标，要求在不断提高经济效益的前提下实现工农业年总产值翻两番，人民生活达到小康水平。这个目标提出后引起了外国经济学家的广泛注意和评论。大体上是三种看法。一种意见认为我们这个目标提得比较高，离我们实际的可能性比较远，因此很难达到；另一种意见认为我们的战略目标是宏伟的，实现这个战略目标有许多困难，但中国有完成这个目标的潜力，只要经过努力，政策对头，这个目标是可能实现的；第三种意见认为，没有充分的资料来判断能否实现，不敢作肯定或否定的评论。我们国内绝大多数经济学家普遍认为十二大提出的战略目标是根据我国的具体情况出发的，考虑到我们未来发展的可能性，这个目标既是宏伟的，又是经过努力可以实现的。实现这个战略目标的关键是，必须有正确的对策。没有正确的对策，战略目标就可能落空；有了正确的对策，经过努力就可能实现。

## 关于速度分布对策

我们的战略目标是工农业年总产值翻两番。有些同志提出为什么选工农业年总产值这个指标？我们认为选用这个指标比较符合我国的现实情况。大家知道，社会产品千千万万，用实物指标来规划我们的发展目标，事实上是不可能的。不能开一张很长很长的单子，列出几十种、几百种，甚至成千上万种产品到20世纪末要达到的产量，即使这样做也不可能给人们一个总的概念。从理论上说，使用价值是千差万别的，加不起来。一个茶杯和一个暖水瓶怎么加总呢？只有根据价值，表现为货币额，才可以加起来。因此，中国和外国一样，在规划自己的发展目标时，一般都是采用价值指标而不是实物指标。比如，西方国家通常采用的国民生产总值就是一种价值指标。不过，我们的总产值指标虽属价值指标，但它实际上可以代表实物，用不变价格计算的总产值增长率能反映实物量的增长。由于我国的统计传统上就把工农业年总产值作为一个重要的指标，所以在这方面我们的统计基础比较好，统计数字也比较准确。当然，我们还可以考虑采用社会总产值指标，就是除工农业以外，把交通运输、建筑、商业这几个物质生产部门也都加在一起，它们的产值合起来就成了社会总产值。但是，社会总产值从发展速度来看，根据统计经验，它与工农业总产值差不多。因为工业在几个物质生产部门中增长速度相对地最快，农业在五大物质生产部门中增长速度相对最慢，工农业又是国民经济中最重要的同时又是比重最大的两个部门，把发展最快的和最慢的两个部门合在一起，其增长速度与五大物质生产部门加在一起的增长速度大体上差不多。我们中国以及苏联和东欧国家的经验大体上都是如此。所以，采用工农业总产值指标，既考虑到我们以往计划指标的基础和习惯，又考虑到工农业是社会两个最基本最重要的物质生产部门。





下面，针对外国某些报道中把有关概念有时搞混的情况作些解释。西方国家通常采用国民生产总值即 GNP，用以表示经济的增长。这个国民生产总值与我国的工农业总产值的差别很大，它包括全社会各行各业的各种收入。既包括我们所说的物质生产部门的收入，也包括非物质生产部门的收入和从国外取得的纯收入。还包括国家公务人员和军警的收入，房主出租房子所得的房租和地主出租土地所得的地租。而我们的工农业总产值不仅局限于物质生产领域，而且在五大物质生产部门中也仅是工业与农业两个部门。所以，我们的工农业总产值不仅在范围上比国民生产总值小，而且其所代表的物质内容和国民生产总值也有很大差别。

外国的一些报道中有时把工农业总产值与国民收入混为一谈，说中国的国民收入要翻两番，这也是概念上的混乱。我们知道，工农业总产值也不能等于国民收入。我们的国民收入是五大物质生产部门一年中新创造的价值之和，是社会物质生产部门总产品  $c+v+m$  中的  $v$  和  $m$  两个部分。社会总产品中物质消耗的部分，即价值转移的部分不包括在内。另外，它与西方国家的国内生产总值（GDP），即从 GNP 中扣除从国外取得的各项纯收入，也是不同的。

关于翻两番，前一个时期外国报刊的报道也很乱，有的说是增长两倍，有的说是增长三倍，有的说是增长四倍。按照我们的习惯说法，翻两番就是增长三倍，就是增长到四倍，这也就是两个倍增。第一个倍增是在 1980 年的工农业总产值基础上增加一倍，然后在这个基础上再来一个倍增。所以，翻两番、增长三倍、增长到四倍、两个倍增都是一个意思。

我们实现工农业年总产值翻两番不是单纯的量的增加，十二大报告中提出要在不断提高经济效益的前提下来实现这个目标。不断提高经济效益这个前提非常重要，这体现着我们是把速度和效益统一起来考虑的，为了避免单纯追求工农业总产值的增长速

度，就必须把提高经济效益作为前提。

我们要从 1980 年工农业年总产值 7195 亿元，到 2000 年增长到 28 780 亿元（均按 1980 年不变价计算，参见图 2）。

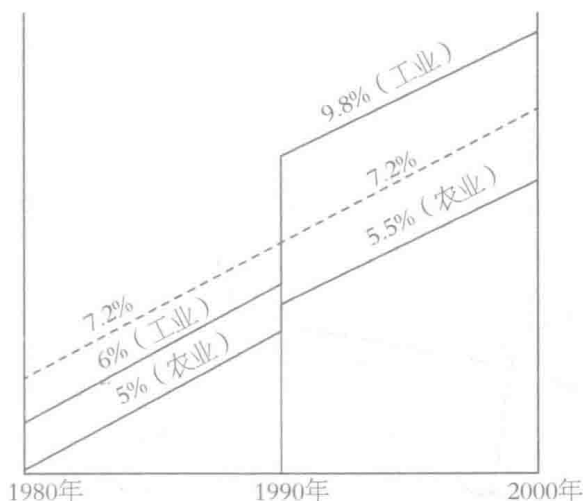


图 2 工农业年总产值翻两番速度示意图

图 2 是理论的示意图，它表示到 2000 年工农业年总产值翻两番，每年平均增长速度或者叫每年递增应当是 7.2%。这是一种理论上的速度。下面我们要从实际出发，不断地加进一些因素来修正这个理论速度，用以说明速度分布的复杂性。

第一个因素，我们应考虑到十二大规定的战略步骤。实现战略目标的二十年划分为两个十年，要求在前十年打好基础，准备好条件，因此前十年的增长速度不能太高，要扎扎实实地把我们的经济进一步调整好，以便为后十年的经济振兴打好基础，做好准备。后十年我国的国民经济要出现一个新的飞跃。为此，前十年的速度一般应低于理论上的平均速度（7.2%），后十年的增长速度就应快于前十年。我们假定，前十年每年递增 6.4%，那么，相应地后十年每年就必须递增 8%。这就是说，引进两个战略步骤的因素，理论上的速度就不能不作出修正，这实际上是逐步具体化。



第二个因素，我们还要考虑到工农业两个部门的特点。工业和农业是不同的两个物质生产部门。农业直接向自然界索取财富，因此它受自然力的影响就比工业大得多。天气变化、气候是否正常对农业有决定性意义。一片麦子丰收在望，一场天灾就可以化为乌有。而工业相对地说抵御自然影响的能力要强得多，因而受自然力的影响就小。一般地说，工业有厂房，天气不好对生产影响不大。当然特别大的自然灾害如泥石流、洪水或大地震对工业也有很大影响，受自然力影响大小是相对而言的。农业的增长速度不仅在中国，外国也一样，一般都要低于工业。假定我国农业前十年以 5% 的速度递增，那么后十年就要高一些，但也不能太高，不妨假定达到 5.5% 的平均增长率。这种假设并不是毫无根据和随意的，而是考虑到了我们的经验和实际的各种可能性。我国从 1953 年到 1980 年这 28 年中，农业每年的平均增长速度是 3.4%。第六个五年计划规定的农业增长速度是“保四争五”即 4%~5% 的速度。“六五”计划规定的速度和我们假定的增长率，都超过了我们过去 28 年中农业的平均增长速度，所以，上述假定的农业增长速度就不能说很低了。大家知道，1982 年我国农业的增长速度曾达到 11%，但它是实行农业生产责任制使农村中蕴藏的潜力得到很大发挥的结果。我们制订长期计划，不能仅仅以一两年的情况作为根据。过去，我们对农业生产关系的处理有“左”的毛病，压抑了农民的积极性，使农业生产力发展迟缓。三中全会以后，由于陆续实行了各种形式的责任制，农民的积极性提高了，农业生产力有一个飞跃，这是正常的。近两年农业的发展情况是令人鼓舞的，但我们制订长期计划不应以一两年的情况为根据，而必须考虑多方面的情况和各种各样的可能性，不能以个别年份突然增高的增长率为基础。另外，现在我国统计上农业总产值内还包括队办工业，社办工业已划到工业产值里去了，队办工业还一直属于农业产值。因此，队办工业的发展也会使农业总产值增大。但严格说来，农业总产值只能包括那些农产