

“十三五”国家重点出版物出版规划项目

经
济
建
设
卷



中国区域经济发展

REGIONAL ECONOMIC DEVELOPMENT
IN CHINA

魏后凯 著

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

“十三五”国家重点出版物出版规划项目



| 经 | 济 | 建 | 设 | 卷 |

中国区域经济发展

REGIONAL ECONOMIC DEVELOPMENT
IN CHINA

魏后凯 著

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

中国区域经济发展/魏后凯著. —北京:
经济科学出版社, 2018. 12
(中国道路·经济建设卷)
ISBN 978-7-5218-0125-5

I. ①中… II. ①魏… III. ①区域经济
发展—概况—中国 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 299490 号

责任编辑: 齐伟娜

责任校对: 杨海

责任印制: 李鹏

中国区域经济发展

魏后凯 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010-88191217 发行部电话: 010-88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京季蜂印刷有限公司印装

710×1000 16 开 18 印张 230000 字

2019 年 2 月第 1 版 2019 年 2 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5218-0125-5 定价: 63.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010-88191510)

(版权所有 侵权必究 打击盗版 举报热线: 010-88191661)

QQ: 2242791300 营销中心电话: 010-88191537

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))

中国道路

《中国道路》丛书编委会

顾 问：魏礼群 马建堂 许宏才

总 主 编：顾海良

编委会成员：（按姓氏笔画为序）

马建堂	王天义	吕 政	向春玲
汪林平	陈江生	季正聚	季 明
竺彩华	周法兴	赵建军	逢锦聚
姜 辉	顾海良	高 飞	黄泰岩
傅才武	曾 峻	魏礼群	魏海生

经济建设卷

主 编：黄泰岩 吕 政 王天义

《中国道路》丛书审读委员会

主 任：吕 萍

委 员：（按姓氏笔画为序）

刘明晖 李洪波 陈迈利 柳 敏
樊曙华

总 序

中国道路就是中国特色社会主义道路。习近平总书记指出，中国特色社会主义这条道路来之不易，它是在改革开放三十多年的伟大实践中走出来的，是在中华人民共和国成立六十多年的持续探索中走出来的，是在对近代以来一百七十多年中华民族发展历程的深刻总结中走出来的，是在对中华民族五千多年悠久文明的传承中走出来的，具有深厚的历史渊源和广泛的现实基础。

道路决定命运。中国道路是发展中国、富强中国之路，是一条实现中华民族伟大复兴中国梦的人间正道、康庄大道。要增强中国道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，确保中国特色社会主义道路沿着正确方向胜利前进。《中国道路》丛书，就是以此为主旨，对中国道路的实践、成就和经验，以及历史、现实与未来，分卷分册做出全景式展示。

丛书按主题分作十卷百册。十卷的主题分别为：经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、国防与军队建设、外交与国际战略、党的领导和建设、马克思主义中国化、世界对中国道路评价。每卷按分卷主题的具体内容分为若干册，各册对实践探索、改革历程、发展成效、经验总结、理论创新等方面问题做出阐释。在阐释中，以改革开放四十年伟大实践为主要内容，结合新中国成立近七十年的持续探索，对中华民族近代以来发展历程以及悠久文明传承的总结，既有强烈的时代感，又有深刻的历史感召力和面向未来的震撼力。

丛书整体策划，分卷作业。在写作风格上，注重历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合，对中国道路的重大理论和实践问题做出探索；注重对中国道路的实践经验、理论创新做出求实、求真的阐释；注重对中国道路做出富有特色的、令人信服的国际表达；注重对中国道路为发展中国家走向现代化的途径、为解决人类问题所贡献的中国智慧和中國方案的阐释。

在新中国成立特别是改革开放以来我国发展取得的重大成就基础上，近代以来久经磨难的中华民族实现了从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃，焕发出强大生机活力，迈进中国特色社会主义道路发展的新时代。在新时代建设社会主义现代化强国的新的历史征程中，中国财经出版传媒集团经济科学出版社、中国特色社会主义经济建设协同创新中心精心策划、组织编写《中国道路》丛书有着更为显著的、重要的理论意义和现实意义。

《中国道路》丛书 2015 年策划启动，2017 年开始陆续推出。丛书 2016 年列入“十三五”国家重点出版物出版规划项目、主题出版规划项目，2017 年列入国家“90 种迎接党的十九大精品出版选题”，2018 年获国家出版基金资助。

《中国道路》丛书编委会

2018 年 12 月

前言

中华人民共和国成立以后，中国区域经济发展大体可以1978年为界分为两个阶段：1978年以前，面对国内生产力分布严重不平衡的状况和严峻的国际形势，加上思想上急于求成，中国实行了以平衡生产能力布局和缩小地区差距为主要目标的平衡发展战略，并在内陆地区开展了大规模的“三线”建设。这一战略的实施，虽然有力地推动了中西部地区的工业化进程，但由于忽视了充分利用沿海地区的基础，不仅没能有效阻止地区差距的扩大，而且导致宏观和微观经济效益均较为低下，战略的实施效果较差。

改革开放以来，在对国内外经验教训进行认真总结的基础上，中国没有照搬国外的模式，而是从自身的国情出发，采取了依靠不平衡发展或者梯度推进方式实现区域协调发展的战略路径，并且较好地实现了由早期的不平衡发展到随后的区域协调发展的战略转变。这一转变，虽然经历了一个漫长的历史过程，但其成效却是十分显著的。它不仅确保中国经济实现了长达30多年的高速增长和繁荣，而且促进了各地区经济的普遍发展，地区发展差距已经开始全方位缩小。可以说，经过长期不懈的积极努力，中国已经逐步探索出一条具有中国特色的区域协调发展之路。

归纳起来，这一中国特色的区域协调发展之路，其核心就是

多元、渐进式的区域协调发展道路。它具有三个基本特点。一是对区域发展方向的顶层设计。邓小平同志提出的“先富带动后富、最终实施共同富裕”和“两个大局”的思想，为中国区域经济发展提供了前进方向和顶层设计。这一思想的实质是非均衡发展，它突破了传统的平衡发展论和不平衡发展论的理论框架。二是实行多层次的区域发展战略。从包括西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先在内的区域发展总体战略，到京津冀协调发展、长江经济带发展、“一带一路”建设，再到主体功能区战略和多中心网络开发的国土开发战略，从不同层面共同推进区域经济的协调发展。三是实行分类管理的差别化区域政策。针对不同的经济功能区、主体功能区和特殊类型区，实行分类管理的差别化区域政策，既较好地体现了区别对待、分类指导的原则，又有利于提高政策的实施效果。

改革开放以来中国区域协调发展的所以能够取得显著成效，主要有以下几方面的基本经验。一是党和政府一贯高度重视区域协调发展，并将之作为长期坚持的基本方针，保持政策的连续性和稳定性；二是充分发挥中国特色社会主义的制度和政治优势，调动全党、全国、全社会资源，组织开展对口支援和扶贫攻坚等，为区域协调发展提供了坚强的组织保障；三是发挥财政、金融、产业、区域等经济政策的协同作用，推动地区间要素合理流动和均衡配置，促进各地区合理分工和协调发展；四是加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区、资源枯竭城市、重要生态功能区等的转移支付力度，中央区域政策的目标逐步从早期的注重效率向更加注重公平转变；五是通过制定实施区域性规划，设立各种类型的经济功能区，充分调动地方的积极性，积极培育发展新动能和新增长极。

本书是应吕政研究员之约，并利用原有的研究基础完成的。原以为有较好的基础，写起来会比较容易，但事实并非如此。由于各种任务和头绪较多，本书从2016年底启动，到最终完稿，

断断续续花了一年多时间。在这一过程中，我要感谢王颂吉、韩振宇、徐李璐邑、轩会永和曹毅鹏，他们在数据和资料整理方面提供了诸多帮助。第八章部分内容是在我与成艾华、张冬梅合作成果的基础上更新完善而成。中国在区域经济协调发展方面进行了近70年的长期艰辛探索，既积累了丰富的经验，也有一些深刻教训，要进行科学全面系统的总结，实属不易。书中的一些观点仅是个人的思考，希望能够推动区域经济理论研究和实践进一步发展。

魏后凯

2018年8月21日

于北京中海—安德鲁斯

目 录

第一章 总论 1

- 一、中国经济区域的划分及其特点 / 1
- 二、改革开放以来区域发展战略的转变 / 6
- 三、中国区域经济协调发展的成效 / 15
- 四、对中国区域协调发展道路的思考 / 28

第二章 改革开放前的中国区域经济发展 37

- 一、平衡发展战略的实施及影响 / 37
- 二、从中央集权到地方分权 / 48
- 三、改革开放前的区域经济增长格局 / 56
- 四、改革开放前的区域发展差距变迁 / 62

第三章 中国区域经济发展差距的变迁 69

- 一、中国区域发展差距的变动趋势 / 69
- 二、中国区域发展差距的分解 / 79
- 三、中国区域差距变动的影响因素 / 84

第四章 支持东部地区率先发展的成效 94

- 一、东部地区率先发展战略的实施 / 94

二、东部地区率先发展取得的成效 / 103

三、加快东部地区经济转型升级 / 113

四、推进实施京津冀协同发展战略 / 120

第五章 深入实施西部大开发战略 128

一、西部大开发的地域范围及其含义 / 128

二、西部大开发的目标和政策措施 / 134

三、实施西部大开发的效果评价 / 144

四、对未来西部大开发的展望 / 155

第六章 振兴东北地区老工业基地 161

一、东北地区振兴战略提出的背景 / 161

二、东北地区振兴战略的目标和任务 / 169

三、振兴东北老工业基地的主要措施 / 173

四、东北经济发展的成效及面临的困境 / 184

五、对重振东北经济的战略思考 / 195

第七章 促进中部地区崛起战略 200

一、对“中部塌陷”现象的基本判断 / 200

二、促进中部地区崛起的科学基础 / 204

三、促进中部崛起的战略目标和措施 / 208

四、促进中部崛起战略取得的成效 / 214

五、促进中部崛起的国家援助政策 / 220

第八章 少数民族地区的经济社会发展 225

一、少数民族地区的基本特征 / 225

二、中央扶持民族地区发展政策 / 231

三、民族地区经济社会发展的成效 / 239

四、中央扶持民族地区政策存在的问题 / 245

五、民族地区发展政策调整的方向 / 249

参考文献 / 258

第一章

总 论

如何充分发挥各地区优势，激发区域经济的活力，推动形成各具特色、合理分工、协调发展、共同繁荣的区域经济新格局，一直是中央政府追求的重要政策目标之一。中华人民共和国成立以来，中国区域经济发展经历了从平衡发展到不平衡发展，再到协调发展的重大战略转变。为了促进区域经济协调发展，中国政府进行了长期不懈的积极探索，不断完善区域协调发展战略，制定实施了差别化的区域政策体系，逐步探索出一条具有中国特色的区域协调发展道路。

一、中国经济区域的划分及其特点

中国是一个地区差异较大的发展中大国，区域经济发展严重不平衡。改革开放初期，中国政府在“六五”计划中采用传统的沿海与内地“两分法”来反映这种差异性。^①到“七五”计划时期，中国政府在传统的“两分法”的基础上，按照地理位置和经济发展水平的差异，将全国划分为东部、中部、西部三大经

^① 早在“一五”计划时期（1952~1957年），中国就采用将全国划分为沿海与内地两大地带的“两分法”。1956年，毛泽东在《论十大关系》中详细讨论了沿海与内地的关系问题。参见毛泽东：《论十大关系》，人民出版社1976年版。

济地带（见表 1-1），并以此作为国家确定经济开发重点和生产力布局优先次序的依据。这种三大经济地带的划分方法，尽管有些简单和粗糙，但它对后来中国区域统计 and 区域政策制定有着重要的影响。这里所指的中部和西部地区，实际上就是过去所讲的内陆地区，通常被统称为中西部地区。所以，在“八五”计划中，中国政府又采用了沿海地区与内陆地区这种“两分法”，“九五”计划则表述为东部地区和中西部地区。需要指出的是，在“九五”计划中，虽然中国政府提出了建立 7 个各具特色、跨省（自治区、直辖市）（以下简称“省区市”）的经济区域的构想，但在实际操作过程中，这种构想并没有得到很好的贯彻实施。究其原因，主要是 7 大经济区域划分的科学性本身就值得研究，更重要的是，国家划分这 7 大经济区域的目的并不十分明确。显然，这种方法是沿袭了苏联的综合经济区划思想，但随着中国从计划经济体制到市场经济体制的转轨，中央政府实际上已经丧失了构建综合经济区的能力。

表 1-1 改革开放以来中国经济区域的划分

国家计划	时间	地区划分
“六五”计划	1981 ~ 1985 年	沿海地区、内陆地区
“七五”计划	1986 ~ 1990 年	东部沿海地带、中部地带、西部地带
“八五”计划	1991 ~ 1995 年	沿海地区、内陆地区
“九五”计划	1996 ~ 2000 年	(1) 长江三角洲及沿江地区、环渤海地区、东南沿海地区、西南和华南部分省区、东北地区、中部五省地区、西北地区；(2) 东部地区、中西部地区
“十五”计划	2001 ~ 2005 年	西部地区、中部地区、东部地区
“十一五”规划	2006 ~ 2010 年	(1) 西部地区、东北地区、中部地区、东部地区；(2) 革命老区、民族地区、边疆地区；(3) 优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发四类主体功能区

续表

国家计划	时间	地区划分
“十二五”规划	2011 ~ 2015 年	(1) 西部地区、东北地区、中部地区、东部地区; (2) 革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区; (3) 主体功能区
“十三五”规划	2016 ~ 2020 年	(1) 西部地区、东北地区、中部地区、东部地区; (2) 京津冀、长江经济带; (3) 革命老区、民族地区、边疆地区、困难地区; (4) 主体功能区

资料来源: 根据中华人民共和国国民经济和社会发展历次五年计划 (规划) 纲要整理。

为促进区域协调发展, 1999 年中国政府决定实施西部大开发战略。享受西部大开发政策的地域范围, 除了“七五”计划时期的西部 10 省区市外, 还包括原来属于东部地区的广西和原属于中部地区的内蒙古, 以及吉林省的延边朝鲜族自治州、湖北省的恩施土家族苗族自治州、湖南省的湘西土家族苗族自治州。这样从省级行政单元看, 就形成了“10 + 2”的大西部概念和西部大开发背景下的新三大地带格局。之后, 中国政府又先后实施了东北地区等老工业基地振兴战略和促进中部地区崛起战略, 由此就形成了东部、中部、西部和东北四大区域的新格局。在国家“十一五”至“十三五”规划纲要中, 就采取了这种四大区域的划分方法。东北地区的辽宁、吉林和黑龙江三省, 原来分别属于东部和中部地区。在这种情况下, 东部地区只剩下了 10 个省市, 中部地区只剩下了 6 省 (见图 1-1)。事实上, 从经济联系和一体化程度看, 目前中部地区并非是一个完整的经济区域, 还谈不上是一个经济区。东部和西部地区内部差异也很大。比如, 在西部地区, 西南和西北地区的发展情况就差别较大。在东部地区,