



浙江改革开放40年研究系列·地方篇

续写创新史

温州改革开放40年研究

胡剑谨 主编



浙江人民出版社



浙江改革开放40年研究系列·地方篇

续写创新史

温州改革开放40年研究

胡剑谨 主编

图书在版编目(CIP)数据

续写创新史：温州改革开放40年研究 / 胡剑谨主编.
—杭州：浙江人民出版社，2018.10

ISBN 978-7-213-08940-4

I. ①续… II. ①胡… III. ①改革开放-成就-温州 IV. ①D619.553

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第243369号

续写创新史——温州改革开放40年研究

胡剑谨 主编

出版发行 浙江人民出版社(杭州市体育场路347号 邮编 310006)

市场部电话:(0571)85061682 85176516

责任编辑 郦鸣枫

责任校对 姚建国

封面设计 厉琳

电脑制版 杭州兴邦电子印务有限公司

印 刷 浙江新华数码印务有限公司

开 本 710毫米×1000毫米 1/16

印 张 24.75

字 数 372千字

插 页 2

版 次 2018年10月第1版

印 次 2018年10月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-213-08940-4

定 价 67.00元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

| 浙江文化研究工程成果文库 |

浙江省文化研究工程指导委员会

主 任：车 俊

副主任：葛慧君 郑栅洁 陈金彪 周江勇 成岳冲
陈伟俊 邹晓东

成 员：胡庆国 吴伟平 蔡晓春 来颖杰 徐明华
焦旭祥 郭华巍 徐宇宁 鲁 俊 褚子育
寿剑刚 盛世豪 蒋承勇 张伟斌 鲍洪俊
许 江 蔡袁强 蒋国俊 马晓晖 张 兵
马卫光 陈 龙 徐文光 俞东来 陈奕君
胡海峰

“浙江文化研究工程成果文库”总序



有人将文化比作一条来自老祖宗而又流向未来的河,这是说文化的传统,通过纵向传承和横向传递,生生不息地影响和引领着人们的生存与发展;有人说文化是人类的思想、智慧、信仰、情感和生活的载体、方式和方法,这是将文化作为人们代代相传的生活方式的整体。我们说,文化为群体生活提供规范、方式与环境,文化通过传承为社会进步发挥基础作用,文化会促进或制约经济乃至整个社会的发展。文化的力量,已经深深熔铸在民族的生命力、创造力和凝聚力之中。

在人类文化演化的进程中,各种文化都在其内部生成众多的元素、层次与类型,由此决定了文化的多样性与复杂性。

中国文化的博大精深,来源于其内部生成的多姿多彩;中国文化的历久弥新,取决于其变迁过程中各种元素、层次、类型在内容和结构上通过碰撞、解构、融合而产生的革故鼎新的强大动力。

中国土地广袤、疆域辽阔,不同区域间因自然环境、经济环境、社会环境等诸多方面的差异,建构了不同的区域文化。区域文化如同百川归海,共同汇聚成中国文化的大传统,这种大传统如同春风化雨,渗透于各种区域文化之中。在这个过程中,区域文化如同清溪山泉潺潺不息,在中国文化的共同价值取向,以自己的独特个性支撑着、引领着本地经济社会的发展。

从区域文化入手,对一地文化的历史与现状展开全面、系统、扎实、有序的研究,一方面可以借此梳理和弘扬当地的历史传统和文化资源,繁荣和丰富当代的先进文化建设活动,规划和指导未来的文化发展蓝图,增强文化软实力,为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提供思想保证、精神动力、智力支持和舆论力量;另一方面,这也是深入了解中国文化、研究中国文化、发展中国文化、创新中国文化的重要途径之一。如今,区域文化研究日益受到各地重视,成为我国文化研究走向深入的一个重要标志。我们今天实施浙江文化研究工程,其目的和意义也在于此。

千百年来,浙江人民积淀和传承了一个底蕴深厚的文化传统。这种文化传统的独特性,正在于它令人惊叹的富于创造力的智慧和力量。

浙江文化中富于创造力的基因,早早地出现在其历史的源头。在浙江新石器时代最为著名的跨湖桥、河姆渡、马家浜和良渚的考古文化中,浙江先民们都以不同凡响的作为,在中华民族的文明之源留下了创造和进步的印记。

浙江人民在与时俱进的历史轨迹上一路走来,秉承富于创造力的文化传统,这深深地融汇在一代代浙江人民的血液中,体现在浙江人民的行为上,也在浙江历史上众多杰出人物身上得到充分展示。从大禹的因势利导、敬业治水,到勾践的卧薪尝胆、励精图治;从钱氏的保境安民、纳土归宋,到胡则的为官一任、造福一方;从岳飞、于谦的精忠报国、清白一生,到方孝孺、张苍水的刚正不阿、慷慨就义;从沈括的博学多识、精研深究,到竺可桢的科学救国、求是一生;无论是陈亮、叶适的经世致用,还是黄宗羲的工商皆本;无论是王充、王阳明的批判、自觉,还是龚自珍、蔡元培的开明、开放,等等,都展示了浙江深厚的文化底蕴,凝聚了浙江人民求真务实的创造精神。

代代相传的文化创造的作为和精神,从观念、态度、行为方式和价值取向上,孕育、形成和发展了渊源有自的浙江地域文化传统和与时俱进的浙江文化精神,她滋养着浙江的生命力、催生着浙江的凝聚力、激发着浙江的创造力、培植着浙江的竞争力,激励着浙江人民永不自满、永不停息,在各个不同的历史时期不断地超越自我、创业奋进。

悠久深厚、意韵丰富的浙江文化传统,是历史赐予我们的宝贵财富,也是我们开拓未来的丰富资源和不竭动力。党的十六大以来推进浙江新发展的实践,使我们越来越深刻地认识到,与国家实施改革开放大政方针相伴随的浙江经济社会持续快速健康发展的深层原因,就在于浙江深厚的文化底蕴和文化传统与当今时代精神的有机结合,就在于发展先进生产力与发展先进文化的有机结合。今后一个时期浙江能否在全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设进程中继续走在前列,很大程度上取决于我们对文化力量的深刻认识、对发展先进文化的高度自觉和对加快建设文化大省的工作力度。我们应该看到,文化的力量最终可以转化为物质的力量,文化的软实力最终可以转化为经济的硬实力。文化要素是综合竞争力的核心要素,文化资源是经济社会发展的重要资源,文化素质是领导者和劳动者的首要素质。因此,研究浙江文化的历史与现状,增强文化软实力,为浙江的现代化建设服务,是浙江人民的共同事业,也是浙江各级党委、政府的重要使命和责任。

2005年7月召开的中共浙江省委十一届八次全会,作出《关于加快建设文化大省的决定》,提出要从增强先进文化凝聚力、解放和发展生产力、增强社会公共服务能力入手,大力实施文明素质工程、文化精品工程、文化研究工程、文化保护工程、文化产业促进工程、文化阵地工程、文化传播工程、文化人才工程“八项工程”,实施科教兴国和人才强国战略,加快建设教育、科技、卫生、体育“四个强省”。作为文化建设“八项工程”之一的文化研究工程,其任务就是系统研究浙江文化的历史成就和当代发展,深入挖掘浙江文化底蕴、研究浙江现象、总结浙江经验、指导浙江未来的发展。

浙江文化研究工程将重点研究“今、古、人、文”四个方面,即围绕浙江当代发展问题研究、浙江历史文化专题研究、浙江名人研究、浙江历史文献整理四大板块,开展系统研究,出版系列丛书。在研究内容上,深入挖掘浙江文化底蕴,系统梳理和分析浙江历史文化的内部结构、变化规律和地域特色,坚持和发展浙江精神;研究浙江文化与其他地域文化的异同,厘清浙江文化在中国文化中的地位和与中国文化相互影响的关系;围绕浙江生动的当代实践,

深入解读浙江现象,总结浙江经验,指导浙江发展。在研究力量上,通过课题组织、出版资助、重点研究基地建设、加强省内外大院名校合作、整合各地各部门力量等途径,形成上下联动、学界互动的整体合力。在成果运用上,注重研究成果的学术价值和应用价值,充分发挥其认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的重要作用。

我们希望通过实施浙江文化研究工程,努力用浙江历史教育浙江人民、用浙江文化熏陶浙江人民、用浙江精神鼓舞浙江人民、用浙江经验引领浙江人民,进一步激发浙江人民的无穷智慧和伟大创造能力,推动浙江实现又快又好发展。

今天,我们踏着来自历史的河流,受着一方百姓的期许,理应负起使命,至诚奉献,让我们的文化绵延不绝,让我们的创造生生不息。

2006年5月30日于杭州

浙江文化研究工程(第二期)序

车俊

文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴,文化强民族强。没有高度的文化自信,没有文化的繁荣昌盛,就没有中华民族伟大复兴。文化研究肩负着继承文化传统、推动文化创新、激发文化自觉、增强文化自信的历史重任和时代担当。

浙江是中华文明的重要发祥地,文源深、文脉广、文气足。悠久深厚、意蕴丰富的浙江文化传统,是浙江改革发展最充沛的养分、最深沉的力量。2003年,时任浙江省委书记的习近平同志作出了“八八战略”重大决策部署,明确提出要“进一步发挥浙江的人文优势,积极推进科教兴省、人才强省,加快建设文化大省”。2005年,作为落实“八八战略”的重要举措,习近平同志亲自谋划实施浙江文化研究工程,并亲自担任指导委员会主任,提出要通过实施这一工程,用浙江历史教育浙江人民、用浙江文化熏陶浙江人民、用浙江精神鼓舞浙江人民、用浙江经验引领浙江人民。

12年来,历届省委坚持一张蓝图绘到底,一年接着一年干,持续深入推进浙江文化研究工程的实施。全省哲学社会科学工作者积极响应、踊跃参与,将毕生所学倾注于一功,为工程的顺利实施提供了强大智力支持。经过这些年的艰苦努力和不断积淀,第一期“浙江文化研究工程”圆满完成了规划任务。通过实施第一期“浙江文化研究工程”,一大批优秀学术研究成果涌现出

来,一大批优秀哲学社会科学人才成长起来,我省哲学社会科学研究水平站上了新高度,这不仅为优秀传统文化创造性转化、创新性发展作出了浙江探索,也为加快构建中国特色哲学社会科学提供了浙江素材。可以说,浙江文化研究工程,已经成为浙江文化大省、文化强省建设的有力抓手,成为浙江社会主义文化建设的一块“金字招牌”。

新时代,历史变化如此深刻,社会进步如此巨大,精神世界如此活跃,文化建设正当其时,文化研究正当其势。党的十九大深刻阐明了新时代中国特色社会主义文化发展的一系列重大问题,并对坚定文化自信、推动社会主义文化繁荣兴盛作出了全面部署。浙江省第十四次党代会也明确提出“在提升文化软实力上更进一步、更快一步,努力建设文化浙江”。在承接第一期成果的基础上,实施新一期浙江文化研究工程,是坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去的具体行动,是推动新时代中国特色社会主义文化繁荣兴盛的重大举措,也是建设文化浙江的必然要求。新一期浙江文化研究工程将延续“今、古、人、文”的主题框架,通过突出当代发展研究、历史文化研究、“浙学”文化阐述三方面内容,努力把浙江历史讲得更动听、把浙江文化讲得更精彩、把浙江精神讲得更深刻、把浙江经验讲得更透彻。

新一期工程将进一步传承优秀文化,弘扬时代价值,提炼浙江文化的优秀基因和核心价值,推动优秀传统文化基因和思想融入经济社会发展之中,推动文化软实力转化为发展硬实力。

新一期工程将进一步整理文献典籍,发掘学术思想,继续对浙江文献典籍和学术思想进行系统梳理,对濒临失传的珍贵文献和经典著述进行抢救性发掘和系统整理,对历代有突出影响的文化名家进行深入研究,帮助人们加深对中华思想文化宝库的认识。

新一期工程将进一步注重成果运用,突出咨政功能,深入阐释红船精神、浙江精神,积极提炼浙江文化中的治理智慧和思想,为浙江改革发展提供学理支持。

新一期工程将进一步淬炼“浙学”品牌,完善学科体系,不断推出富有主

体性、原创性的研究成果,切实提高浙江学术的影响力和话语权。

文化河流奔腾不息,文化研究逐浪前行。我们相信,浙江文化研究工程的深入实施,必将进一步满足浙江人民的精神文化需求,滋养浙江人民的精神家园,夯实浙江人民文化自信和文化自觉的根基,激励浙江人民坚定不移沿着习近平总书记指引的路子走下去,为高水平全面建成小康社会、高水平推进社会主义现代化建设凝聚起强大精神力量。

目录|contents

绪 论 / 001

第一章 温州模式的创新发展与历史贡献 / 025

第一节 温州模式的理论总结 / 025

第二节 温州模式的发展回顾 / 033

第三节 温州模式的率先突围 / 043

第四节 温州模式的历史贡献 / 049

第二章 新时期温州的改革探索 / 056

第一节 温州金融综合改革 / 056

第二节 温州农村产权制度改革 / 068

第三节 温州“三位一体”新型农村合作体系探索 / 078

第四节 温州民办教育综合改革 / 087

第五节 温州民政综合改革 / 094

第六节 温州社会资本办医改革 / 104

第七节 温州社会力量办体育试点 / 112

第八节 龙港国家新型城镇化综合试点 / 117

第三章 温州民营经济的创新发展 / 125

- 第一节 温州民营经济的发展演进 / 125
- 第二节 培育民营经济发展新动能 / 132
- 第三节 拓展民营经济发展新空间——温州海洋经济发展 / 141
- 第四节 温州民营企业制度创新 / 151
- 第五节 温州民间金融的创新与发展 / 158
- 第六节 温州民营企业的产业集群 / 163

第四章 温州人经济发展及其贡献 / 174

- 第一节 温州人经济的发展概况 / 174
- 第二节 温州商会在温州人经济发展中的作用 / 186
- 第三节 温州人经济与“一带一路”建设 / 196
- 第四节 温州人经济发展的价值与贡献 / 207

第五章 温州人文精神与思想文化建设 / 214

- 第一节 温州人文精神与时俱进 / 214
- 第二节 温州城市形象美化与提升 / 220
- 第三节 温州文化事业创新发展 / 227
- 第四节 温州文化产业迈向千亿级别 / 236
- 第五节 温州宣传思想工作创新 / 240

第六章 温州民生共建共享与社会共治 / 249

- 第一节 温州城乡基本公共服务建设 / 249
- 第二节 社区建设的温州实践 / 255
- 第三节 社会组织建设 / 263
- 第四节 “平安温州”建设 / 270

第七章 “两山”重要理念与“美丽温州”建设 / 281

第一节 “两山”重要理念引领温州生动实践 / 281

第二节 构建环境友好型城市 / 293

第三节 打造美丽浙南水乡 / 300

第四节 “美丽温州”建设 / 309

第八章 温州民主法治建设与全面从严治党 / 316

第一节 温州政府改革创新 / 316

第二节 基层民主建设 / 324

第三节 “法治温州”建设 / 330

第四节 扎实推进全面从严治党 / 338

第五节 温州统战工作创新 / 345

第九章 新时代温州发展再出发 / 353

第一节 新时代温州发展的新任务 / 353

第二节 新时代温州发展的新蓝图 / 357

第三节 新时代温州发展的新举措 / 360

主要参考文献 / 376

后 记 / 380

绪 论

1978年召开的党的十一届三中全会开启了当代中国的伟大变革,给温州带来了机遇。由此,温州人和着这个伟大时代的节拍,意气风发地踏上了改革开放的新征程。

作为中国市场化和民营化改革的发祥地之一,改革开放40年来,温州在中国特色社会主义道路上进行了许多积极探索、生动实践,为中国特色社会主义建设贡献了温州元素、温州样本。同时,作为我国最早跃入社会主义市场经济大潮的“弄潮儿”,温州人以勤劳智慧谱写了创业创新的华丽篇章。

2002年12月23日,习近平同志在温州市考察调研时指出,温州过去的这一段历史可以用三句话来总结:第一句,温州的实践是浙江改革开放的一个缩影,充分证明了邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大正确,充分证明了中国特色社会主义道路的伟大正确。第二句,温州的发展路子也就是浙江的发展路子,温州创造的经验不仅为浙江的发展作出了重大贡献,也为全国的发展作出了积极贡献。第三句,温州人敢为人先、特别能创业的精神是浙江的一笔宝贵财富,“浙江精神”就包含着温州人的精神,我们一定要与时俱进,进一步发扬光大这种精神。他还勉励温州把这部创新史继续写下去,探索新的规律,创造新的业绩,总结新的经验,为全省带好头,也为全国作示范。

习近平同志在浙江工作期间,曾23次来温州考察调研,温州的山区、海岛、城镇、农村,到处都留下了他的足迹。省委的“八八战略”,就是他走遍浙江大地,在全面系统的调查研究基础上形成的。正是在“八八战略”的指引下,温州扛起改革开放“探路者”的历史使命,继续谱写创业创新的历史诗篇。

一、温州的发展历程和主要成就

改革开放以前,温州是一个交通闭塞、位置偏远的海港小城,农村人均耕地不足半亩,经济社会发展缓慢,三分之二的温州人处在贫困线以下,就业和生存压力巨大,是当时中国最为贫穷落后的地区之一。自从中国伟大变革揭开序幕,温州抓住历史机遇,以敢为人先的精神开拓发展之路,创造了许许多多的“全国第一”,由此成为当代中国改革的探路者、先行者,闯出了一条具有鲜明区域特色的发展路子,被世人誉为“温州模式”。

温州改革开放40年的历史,是一部生动的创业创新史。历经40年的艰辛与曲折、奋斗与拼搏,温州闯出了一条创业创新、脱贫致富的路子,人民生活实现了从贫穷到温饱、再到总体小康的巨大变化,目前正在向全面小康冲刺。温州的创业创新,大体上经历了三个阶段。

(一) 1978—1992年:一次创业阶段

这一阶段,以党的十一届三中全会为起点,温州完成了资本的原始积累,实现了由贫穷到温饱的巨大变化。新中国成立后至1978年,国家对温州的投资额累计只有5.95亿元,仅为全国平均水平的七分之一。由于温州地处海防前线,国家投资少,经济基础十分薄弱,加上人均耕地不到半亩,农村剩余劳动力多达120万人,面临着就业和生存的巨大压力。为摆脱贫穷落后的状况,温州开始了第一次创业,农村改革率先突破,享誉海内外的“温州模式”由此形成。

1. 实行家庭联产承包责任制。自1979年9月中共中央、国务院《关于加快发展农业若干问题的决定》下达后,温州农村开始推行小段包工、联产到组和包产到户的家庭联产承包责任制。其实,早在1956年,温州永嘉县就进行了“包产到户”的试验。为了解决吃饭问题,当时永嘉县有200多个高级社实行包产到户。而据《人民日报》1957年10月9日报道,至1957年夏季,温州各县共约有1000个农业社,其中包括17.8万多户社员(占入社农户的15%)实行了这种做法,永嘉县被列为浙江省“分田单干,集体经济破坏最严重”的县。1981年8月20日,中共中央书记处研究室第282期简报刊登题为《1956年永嘉县试行包产到户的冤案应该彻底平反》的来信,并加按语肯定是永嘉县“当年首创这种责任制”。9月,温州地区建立农业生产责任制,包产、包干到户的