

云南大学周边外交研究中心智库报告

.....

孟中印缅经济走廊 能源合作与 中缅能源合作研究

.....

ENERGY COOPERATION IN THE BCIM
ECONOMIC CORRIDOR AND
CHINA-MYANMAR ENERGY COOPERATION

罗圣荣 著

云南大学周边外交研究中心智库报告

孟中印缅经济走廊
能源合作与
中缅能源合作研究

ENERGY COOPERATION IN THE BCIM
ECONOMIC CORRIDOR AND
CHINA-MYANMAR ENERGY COOPERATION

罗圣荣 著

图书在版编目(CIP)数据

孟中印缅经济走廊能源合作与中缅能源合作研究 /
罗圣荣著. --北京: 社会科学文献出版社, 2017. 10
(云南大学周边外交研究中心智库报告)
ISBN 978-7-5201-1631-2

I. ①孟… II. ①罗… III. ①能源经济-经济合作-
研究-孟加拉国、中国、印度、缅甸 IV. ①F430.62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 252609 号

· 云南大学周边外交研究中心智库报告 ·
孟中印缅经济走廊能源合作与中缅能源合作研究

著 者 / 罗圣荣

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 宋月华 杨春花

责任编辑 / 李建廷 吕 颖

出 版 / 社会科学文献出版社·人文分社 (010) 59367215

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 13.75 字 数: 135 千字

版 次 / 2017 年 10 月第 1 版 2017 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-1631-2

定 价 / 69.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

云南大学周边外交研究中心

学术委员会

主任委员 郑永年

副主任委员 邢广程 朱成虎 肖 宪

委 员 (按姓氏笔画排序)

孔建勋	王逸舟	卢光盛	石源华	许利平
刘 稚	李一平	陈东晓	李明江	杨 恕
张振江	李晨阳	吴 磊	张景全	范祚军
胡仕胜	高祖贵	翟 崑	潘志平	

《云南大学周边外交研究中心智库报告》

编委会

编委会主任 林文勋

编委会副主任 杨泽宇 肖 宪

编委会委员 (按姓氏笔画排序)

孔建勋 卢光盛 毕世鸿 刘 稚

李晨阳 吴 磊 翟 崑

总 序

近年来，全球局势急剧变化，国际社会所关切的一个重要议题是：中国在发展成为世界第二大经济体之后，其外交政策是否会从防御型转变为进攻型，是否会挑战现存的大国和国际秩序，甚至会单独建立自己主导的国际体系。的确，中国外交在转变。近年来，中国已经形成了三位一体的新型大外交格局，笔者把它称为“两条腿，一个圈”。“一条腿”是与美、欧、俄等建立新型的大国关系，尤其是建立中美新型大国关系；“另一条腿”为主要针对广大发展中国家的发展战略，即“一带一路”；“一个圈”则体现于中国的周边外交。这三者相互关联，互相影响。不难理解，其中周边外交是中国外交的核心，也是影响另外“两条腿”行走的关键。这是由中国本身特殊的地缘政治所决定的。首先，周边外交是中国在新形势下全球谋篇布局的起点。中国的外交中心在亚洲，亚洲的和平与

稳定对中国至关重要，因此，处理好与周边国家关系并使之良性发展、克服周边复杂的地缘政治环境，将成为中国在亚洲崛起并建设亚洲命运共同体的关键。其次，周边外交是助推中国“一带一路”主体外交政策的关键之举。“一带一路”已确定为主体的外交倡议，而围绕着“一带一路”的诸多方案意在推动周边国家的社会经济发展，考量的是如何多做一些有利于周边国家的事，让周边国家适应中国从“韬光养晦”到“有所作为”的转变，并使之加强对中国的信任，愿意合作。无疑，这是对周边外交智慧与策略的极大考验。最后，周边外交也是中国解决中美对抗、中日对抗等大国关系的重要方式与途径。中国充分发挥周边外交效用，巩固与加强同周边国家的友好合作关系，支持周边国家的发展壮大，加强同中国的向心力，将降低美、日等大国在中国周边地区的影响力，并化解美国（及其在亚洲的同盟）与中国对抗的可能性与风险，促成周边国家自觉地对中国的 외교政策做出适当的调整。

从近几年中国周边外交不断转型和升级来看，中国已经在客观上认识到了周边外交局势的复杂性，并做出积极调整。不过，目前还没能拿出一个更为具体、系统的战略。不难观察到，中国在周边外交的很多方面既缺乏方向，又缺乏行动力，与周边国家的关系始终处于“若即若离”的状态。导致该问题的一个重要原因是对周边外交研究的不足与相关智库建设的缺失，中国的周边外交还有很大的提升和改进空间。云南大学

周边外交研究中心一直紧扣中国周边外交发展的新形势，在中国周边外交研究方面有深厚的基础、特色的定位，在学术成果与外交实践上硕果颇丰，能为中国周边外交实践起到智力支撑与建言献策的重要作用。首先，在周边外交研究的基础上，云南大学周边外交中心扎实稳固，发展迅速。该中心所依托的云南大学国际问题研究院在 20 世纪 40 年代起就开始了相关研究。进入 21 世纪，对东南亚、南亚等领域的研究开始发展并逐渐成熟，也与国内外相关研究机构建立了良好的合作关系，自 2010 年起每年举办的西南论坛会议成了中国西南地区最高层次的学术性和政策性论坛。2014 年申报成功的云南省高校新型智库“西南周边环境与周边外交”研究中心更在中央、省级相关周边外交决策中发挥重要作用。其次，在周边外交的研究定位上，云南大学周边外交研究中心有鲜明的特色。该中心以东南亚、南亚为研究主体，以大湄公河次区域（GMS）经济合作机制、孟中印缅（BCIM）经济走廊和澜沧江－湄公河合作机制（LMC）等为重点研究方向，并具体围绕区域经济合作、区域安全合作、人文交流、南海问题、跨界民族、水资源合作、替代种植等重点领域进行深入研究并不断创新。最后，在周边外交的实际推动工作上，云南大学周边外交研究中心在服务决策、服务社会方面取得了初步成效。据了解，迄今为止该中心完成的多个应用性对策报告得到了相关部门的采纳和认可，起到了很好的咨政服务作用。

云南大学周边外交研究中心推出的《周边外交研究丛书》与《云南大学周边外交研究中心智库报告》等系列丛书正是基于中国周边外交新形势以及自身多年在该领域学术研究与实践考察的深厚积淀。从周边外交理论研究方面来看,这两套丛书力求基于具体的区域范畴考察、细致的国别研究、详细的案例分析,来构建一套有助于建设亚洲命运共同体、利益共同体的新型周边外交理论,并力求在澜沧江-湄公河合作机制、孟中印缅经济合作机制、水资源合作机制等方面有所突破与创新。从周边外交的具体案例研究来看,该套丛书结合地缘政治、地缘经济的实际情况以及实事求是的田野调查,以安全合作、经济合作、人文合作、环境合作、边界冲突等为议题,进行了细致的研究,客观独立地分析与思考。从对于国内外中国周边外交学术研究与实际外交工作的意义来看,该丛书不仅将为国内相关研究同人提供借鉴,也将会在国际学界起到促进交流的作用。与此同时,该两套丛书也将为中国周边外交实践工作的展开建言献策,提供智力支撑。

郑永年

2016年11月

■ 前 言

2013 年 5 月，李克强总理访问印度时，中印两国共同倡议建设孟中印缅经济走廊。2013 年 10 月 22 日至 24 日，印度前总理辛格访华，中印两国将孟中印缅经济走廊建设从倡议阶段提升到了实际操作阶段。中印关于建立孟中印缅经济走廊的倡议得到了孟缅两国的积极响应。2013 年 12 月 18 日至 19 日，孟中印缅经济走廊联合工作组会议在昆明顺利召开，四国正式建立了推进经济走廊合作的机制。

能源合作是孟中印缅经济走廊建设的重要组成部分。早在 20 世纪 90 年代孟、中、印、缅四国开展区域合作时，能源合作就得到了四国的高度重视。在孟中印缅经济走廊建设过程中，能源合作展现了坚实的基础和良好的发展前景。能源合作的顺利开展，将对区域内交通基础设施建设及相关产业合作等形成重要的推动力。能源合作不仅可以作为孟中印缅经济走廊

建设的先导产业合作项目，而且能够对经济走廊其他项目的建设 and 开展形成辐射和拉动效应。云南因与缅甸直接邻接、与印度和孟加拉国邻近，是中国沿边开放的重要省份，在参与孟中印缅经济走廊能源合作中具有先天的优势。

中缅能源合作是孟中印缅经济走廊能源合作中的关键。长期以来，中缅能源合作态势平稳良好。由于双边政治互信、外交关系密切、经济互补性强，中国自然成为缅甸能源合作的首选对象和主要合作伙伴。^① 然而，自 2011 年缅甸新政府上台以来，缅甸不断调整政治经济政策，对中缅能源合作带来了新的影响和挑战。

在政治层面，随着缅甸国内民主化进程的加速与民选政府的成立，缅甸国内的政治斗争进一步复杂化。由于中缅能源合作项目多在军政府时期达成，且主要位于冲突频发的缅北地区，所以这些资源型项目很容易被缅甸民众视为中国支持军政府的直接证据，招致反对声音。新政府上台后，缅甸的民族主义情绪持续高涨。如何既要照顾缅甸中央政府的整体利益诉求，又要考虑在缅北少数民族实际控制区域内当地政府的局部利益诉求，将是今后中缅能源合作中的一大难题。缅甸的政治转型与西方对缅政策的调整，为缅甸的平衡外交提供了契机，

① 蔺佳、戚凯：《缅甸外交政策调整与中缅能源合作》，《国际关系研究》2014 年第 3 期。

或进一步动摇缅甸对中国充分信任和依赖的政治传统，转而追求更加积极自主的多边外交，削弱中缅能源合作的政治基础。^①与此同时，西方媒体、环保组织、NGO 相互利用，借“密松事件”制造不实舆论，引发了当地民众对中国企业是来缅甸掠夺资源的负面认知，掀起了新一轮的反华、反中缅能源项目的行动。

在经济层面，缅甸新政府推行一系列经济改革，包括调整经济发展战略、改善民生、加快私有化进程、完善经济法律法规等措施。缅甸的新经济发展战略表明缅甸的经济发展已经调整了重心和方向，在民族主义高涨的新的历史时期，新政府将更多考虑国内的民生需求，一些敏感的资源型投资意向暂时遭到搁置，新颁布的环境保护法和企业责任法规对我国在缅企业提出了更高的要求。

本书研究了推动孟中印缅经济走廊能源合作面临的问题及对策，以及缅甸新政府政治、经济政策的调整对中缅能源合作已经造成或可能产生的影响，并在此基础上为有关部门提出了相应的对策建议，为进一步推进、深化孟中印缅经济走廊能源合作提供咨询参考。

本书在 2013 年云南省发展与改革委员会委托课题“孟中

① 蔺佳、戚凯：《中缅能源合作的新挑战》，共识网，2014 年 7 月 7 日，
<http://www.21ccom.net>。

印缅经济走廊建设能源合作研究”以及2014年云南省能源局“缅甸新政府的政治经济政策调整对中缅能源合作的影响及对策研究”的最终成果基础上修改而成。感谢云南省发展与改革委员会为本书的研究提供资助，感谢课题评审专家为本书的完善提出宝贵意见，感谢课题组成员云南大学李晨阳教授、卢光盛教授、毕世鸿教授、祝湘辉副研究员、邹春萌副研究员、梁晨讲师、杨祥章助理研究员以及云南省社会科学院胡娟副研究员、李丽博士等为本书的完成付出的努力。

目 录

C o n t e n t s

第 I 篇

推进孟中印缅经济走廊建设能源合作的 思路与对策（咨询报告） / 003

- 一 孟中印缅能源合作有坚实的基础 / 003
- 二 云南有参与经济走廊建设能源合作的多个
有利条件，但也面临一些制约因素和潜
在风险 / 004
- 三 推进孟中印缅经济走廊建设能源合作的
总体思路 / 005
- 四 云南参与经济走廊建设能源合作的项目设想 / 006
- 五 推进孟中印缅经济走廊能源合作的对策措施 / 009

孟中印缅经济走廊建设能源合作研究 （主报告） / 014

- 一 孟中印缅能源合作基础情况 / 014
- 二 云南参与孟中印缅经济走廊建设能源合作的有利
条件、制约因素和潜在风险 / 067

三 推进孟中印缅经济走廊建设能源合作的总体思路 / 084

四 云南参与经济走廊建设能源合作的重点领域和
项目设想 / 089

五 推进孟中印缅经济走廊能源合作的对策措施 / 112

主要参考文献 / 120

第 II 篇

应对缅甸转型挑战 推进中缅能源合作

（咨询报告） / 129

一 缅甸新政府政治经济政策调整对中缅能源合作
带来的挑战 / 129

二 应对缅甸转型挑战，推进中缅能源合作的对策
建议 / 132

缅甸新政府的政治经济政策调整对中缅能源合作的
影响及对策研究（主报告） / 139

一 2011年以来缅甸新政府政治经济改革的动因及主要
内容 / 139

二 缅甸政局下一步的发展趋势及2015年大选 / 159

三 缅北“民地武”问题的现状及其发展趋势 / 161

四 缅甸政治经济改革及缅北“民地武”问题对中缅
能源合作的影响 / 164

五 应对缅甸新政府政治经济调整、推进中缅能源
合作的对策建议 / 173

主要参考文献 / 200



第 I 篇

