

# 第一书记

## 扶贫读本

本书编写组 编



山东教育出版社

第一书记

# 扶贫读本

本书编写组 编

山东教育出版社

图书在版编目 ( CIP ) 数据

第一书记扶贫读本 / 《第一书记扶贫读本》编写组编. — 济南: 山东教育出版社, 2016

ISBN 978-7-5328-9465-9

I. ①第… II. ①第… III. ①扶贫—中国—学习参考资料 IV. ①F124.7

中国版本图书馆CIP数据核字 (2016) 第130592号

# 第一书记扶贫读本

## 第一书记扶贫读本

《第一书记扶贫读本》编写组 编

---

主 管: 山东出版传媒股份有限公司

出 版 者: 山东教育出版社

(济南市纬一路321号 邮编: 250001)

电 话: (0531) 82092664 传真: (0531) 82092625

网 址: [www.sjs.com.cn](http://www.sjs.com.cn)

发 行 者: 山东教育出版社

印 刷: 济南继东彩艺印刷有限公司

版 次: 2016年6月第1版第1次印刷

规 格: 710mm × 1000mm 16开本

印 张: 31.25印张

字 数: 377千字

书 号: ISBN 978-7-5328-9465-9

定 价: 50.00元

---

(如印装质量有问题, 请与印刷厂联系调换)

(电话: 0531-87160055)

## 《第一书记扶贫读本》编委会成员名单

主 任：王军民

副 主 任：杨东奇 赵润田

执行编委：（按姓氏笔画为序）

刘永巨 刘炳国 杨炳平 李超群 时培伟 张瑞东  
陈保亚 邵国君 林建宁 周忠高 赵 东 高尚山

编委成员：（按姓氏笔画为序）

于富军 马福义 王艺华 王少杰 王文中 王伟杰  
王红勇 王金宝 王春英 王桂芹 王登启 王 熠  
王豫生 尹 刚 甘信忠 田 野 冯建国 冯海英  
邢善萍 刘永亮 刘冠凤 刘海滨 刘继东 闫化川  
宇向东 许广民 杨卫华 杨树国 李广军 李业兵  
李进友 李国琳 李京进 李 政 宋永泉 宋 伟  
初明锋 张文涛 张兴民 张国防 张忠军 张金宁  
张型成 陈红光 范正金 岳 滨 赵玉庆 赵国卿  
姜卫良 姜 凝 宫松章 宫晓芳 祝 丽 耿为华  
耿庆海 夏鲁青 钱淑芬 徐国勤 殷文彬 郭九成  
唐建俊 曹 磊 崔升平 董廷杰 蒋 文 蔺如伟  
谭 涛 翟培建 魏传永

编写人员：（按姓氏笔画为序）

丁纪伟 王 曦 公浩伟 曲 艺 刘显世 刘 哲  
孙 宁 孙永泗 吴爱梅 沈文涛 张传民 张鹏远  
武 军 武晓明 岳增勇 赵之峰 赵建忠 赵晓霞  
胡志刚 胡洪杰 战 星 黄建龙 曹 源 盛 新  
阎亚男 翟振然 潘宏庆

# 序言

消除贫困，改善民生，实现共同富裕，是社会主义的本质要求和我们党的重要使命。改革开放以来，我国实施大规模扶贫开发，使7亿贫困人口摆脱贫困，取得了举世瞩目的伟大成就。以习近平同志为总书记的党中央高度重视扶贫开发工作，提出了一系列关于扶贫开发工作的新理念、新思想、新观点，从战略和全局的高度深刻阐述了脱贫攻坚的重要意义，科学分析了扶贫开发工作面临的新机遇、新挑战，进一步阐明了新时期扶贫开发工作的大政方针、目标任务、总体要求和重大举措。习近平总书记关于扶贫开发重大战略思想和党中央的一系列决策部署，为我们做好新时期扶贫开发工作、打赢脱贫攻坚战提供了科学指南。

历届省委、省政府都高度重视扶贫开发工作，坚持把农村贫困人口脱贫问题摆在经济社会发展的重要位置来抓，投入力度不断加大，政策措施不断强化，基本构建起专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”扶贫开发新格局，“十二五”时期全省连续五年每年减贫100万人，农村贫困群众收入增幅高于全省农村居民收入增幅，为提前完成脱

贫攻坚任务打下了坚实基础。在看到成绩的同时,我们也要清醒地认识到,我省扶贫开发已经进入攻坚拔寨的冲刺阶段,目前全省仍有240余万农村贫困人口,总量较大、分布零散,都是些难啃的“硬骨头”,脱贫攻坚任务十分艰巨。为加快补齐全面建成小康社会中的这块突出短板,省委、省政府决定,要继续下大气力抓好扶贫开发工作,用两年的时间基本完成脱贫任务,第三年全部兜底完成,后两年巩固提升脱贫攻坚成果,确保全省人民同步迈入全面小康社会。

有针对性地向贫困地区、扶贫工作重点村派驻第一书记,是我省脱贫攻坚“政策组合拳”的重要工作举措之一。为推进农村扶贫开发、夯实基层基础,我省从2012年起开展了选派第一书记工作,每年都选派优秀党员干部到扶贫工作重点村担任第一书记抓党建促脱贫。四年来,全省共选派了4万名第一书记,实现了对省定扶贫工作重点村和党组织软弱涣散村的全覆盖。广大第一书记铭记组织重托,深入扶贫开发第一线,团结带领扶贫工作重点村干部群众实干苦干,充分发挥了党的政策宣传队、农村党建工作队、脱贫致富服务队的作用,取得了令人瞩目的成绩,受到了基层干部群众的欢迎和赞扬。第一书记工作成为新形势下推进脱贫攻坚、加强农村基层组织建设的有力抓手和工作品牌。

为深入贯彻落实习近平总书记关于扶贫开发工作的重大战略思想,总结推广我省第一书记扶贫开发工作的经验做法,给第一书记和农村基层工作者提供工作指导和服务,经省委、省政府主要领导同志同意,王军民同志牵头组织编写了《第一书记扶贫读本》。全书突出以学习贯彻习近平总书记关于扶贫开发战略思想为引领,把加强基层组织建设与带领贫困群众致富奔小康相统一,把脱贫攻坚任务落实与推动农村综合改革相结合,把农村产业发展与农业结构调整相融入,把各项扶贫政策落地与第一书记工作实践相衔接;既有对重大理论的深刻解读,又有对相

关政策的详细说明；既有明确的措施办法，又有生动的具体案例；可学习，可借鉴，可复制，可推广，是一部具有很强的理论性、政策性、实用性、可操作性的扶贫开发工作指导用书。

希望广大第一书记、农村基层干部，认真阅读《第一书记扶贫读本》，深入学习贯彻习近平总书记扶贫开发战略思想和中央扶贫开发工作的决策部署，按照省委、省政府的要求安排，进一步深化和创新扶贫开发工作的思路和方法，直面挑战，真抓实干，攻坚克难，以更大的决心，更精准的措施，超常规的力度，坚决打赢脱贫攻坚战，为全面建成小康社会、加快建设经济文化强省做出积极贡献。

中共山东省委副书记

山东省选派第一书记工作领导小组组长

A large, bold, black handwritten signature, likely belonging to Liang Dong, the Vice Secretary of the Shandong Provincial Committee and Chairman of the Shandong Provincial First Secretary Work Leading Group.

2016年5月

# 目录

## ■ 序言

## ■ 第一章 坚决打赢脱贫攻坚战

- 2 第一节 习近平总书记扶贫开发战略思想
- 17 第二节 深刻认识打赢新时期脱贫攻坚战的重大意义
- 22 第三节 脱贫攻坚的总体要求
- 25 第四节 脱贫攻坚的基本方略
- 29 第五节 脱贫攻坚的政策措施
- 34 第六节 脱贫攻坚的体制机制
- 39 第七节 脱贫攻坚的组织领导

## ■ 第二章 抓好党建促脱贫攻坚

- 45 第一节 坚持农村基层党组织在带领群众脱贫致富中的领导核心地位
- 47 案例 干部住农家 农户得实惠
- 49 第二节 选好村党组织带头人 引领群众脱贫致富
- 51 案例一 充分尊重民意 选优配强带头人
- 53 案例二 村支部书记转型记

- 55 第三节 整顿基层党组织 增强脱贫攻坚战斗力
- 59 案例一 拢班子 树威望
- 61 案例二 四“招”激活村班子
- 63 案例三 我教支书学开会
- 66 第四节 加强扶贫工作重点村党员队伍建设 夯实脱贫攻坚组织基础
- 73 案例一 培养后备力量要下真功夫
- 75 案例二 把党的后备力量“选”出来
- 76 案例三 党员的无声行动就是最强大的战斗力
- 79 第五节 加强村级治理机制建设 形成脱贫攻坚持久动力
- 85 案例一 议事的党员会才“热”得长久
- 87 案例二 村集体的用财之道
- 89 案例三 让权力在阳光下运行
- 91 第六节 做好群众工作 用心用情用力抓脱贫
- 94 案例一 土地流转有门了
- 97 案例二 真心换信任 干戈化玉帛
- 99 案例三 入户调研“十步法”

### ■ 第三章 坚持精准扶贫精准脱贫基本方略

- 102 第一节 扶持对象精准——精准识别精准退出
- 106 案例一 精准再识别“九六六三”工作法
- 107 案例二 绘制扶贫地图 助力精准扶贫
- 108 第二节 项目安排精准——精准帮扶
- 113 案例 龙头企业带动地方种养 肉牛产业助力精准脱贫
- 115 第三节 资金使用精准——精准管理
- 120 案例 整合资金上项目 精准分配促脱贫

- 122 第四节 措施到户精准——精准施策
- 126 案例一 探索“五个一”精准扶贫立体模式
- 128 案例二 “王家父子”住进保障房
- 129 第五节 因村派人（第一书记）精准——精准选派干部
- 135 案例一 立足真心真情 重在找对路子
- 137 案例二 用智慧创业绩 用汗水树形象
- 140 第六节 脱贫成效精准——精准考核奖惩
- 146 案例 启动强力督查问责机制 确保真扶贫真脱贫

## ■ 第四章 加强扶贫基础设施建设

- 149 第一节 加大交通建设扶贫力度
- 154 案例 填平“断山崖” 修通“连心路”
- 155 第二节 加强贫困地区饮水安全和水利设施建设
- 158 案例 为贫困村民送来“当家水”
- 159 第三节 加快扶贫电网改造升级
- 163 案例 农改助力 解开王店村用电“心结”
- 164 第四节 大力发展光伏扶贫
- 168 案例 光伏扶贫开启老区脱贫新路
- 171 第五节 农村信息化扶贫建设
- 174 案例 村民触“网”，走出致富路
- 175 第六节 易地搬迁脱贫
- 182 案例 立足“两争取一增加” 实现困者脱其“贫”
- 184 第七节 新农村和农村社区服务中心建设
- 187 案例一 利用现有资源 推动农村社区服务中心建设
- 188 案例二 科学规划 全力推进农村社区服务中心建设

## ■ 第五章 发展特色产业扶贫脱贫

- 192 第一节 发展特色种植产业
- 225 案例一 立足优势 拓宽富路
- 227 案例二 丝瓜效应 推动蔬菜产业新发展
- 229 案例三 茶叶大棚引领村民走上致富路
- 230 案例四 土地处处都有“金”
- 235 第二节 发展特色养殖产业
- 266 案例一 借“羊”生财
- 268 案例二 发挥行业帮扶优势 优化主导产业
- 270 第三节 大力推进农村一二三产业融合发展
- 274 案例 三产融合 强村富民
- 277 第四节 大力发展农村电商
- 281 案例 “互联网+贫困户”脱贫驶入快车道
- 283 第五节 大力发展乡村旅游
- 288 案例 柿树园的旅游致富路
- 290 第六节 加大财政扶贫投入
- 294 案例 筑“巢”引“凤”促增收
- 295 第七节 加大金融扶贫力度
- 304 案例 政府贴保为农民撑起保障“蓝天”
- 306 第八节 完善扶贫开发用地政策
- 309 案例 旧村的“蝶变”
- 311 第九节 发挥科技人才支撑作用
- 317 附：山东省现代农业产业技术体系创新团队成员名单
- 325 第十节 加强农民职业技能培训
- 329 案例一 寿光三元朱村蔬菜培训基地

330 案例二 插上科技的翅膀，托起农民致富梦

## ■ 第六章 加大行业扶贫开发力度

333 第一节 着力加强教育扶贫

336 案例 扶贫须扶智 大计在教育

338 第二节 开展医疗救助脱贫

343 案例 医疗救助全覆盖 精准扶贫落实处

345 第三节 加快农村危房改造

348 案例 扶贫工作的“安居工程”

349 第四节 社会保障兜底脱贫

354 案例一 阳光低保 群众叫好

356 案例二 社会保障兜底促脱贫

357 案例三 以四德工程建设促脱贫

358 第五节 加强宣传和文化体育建设

366 案例 给古典村落插上腾飞的翅膀

368 第六节 重点革命老区扶贫

372 案例 小西瓜做出大文章

374 第七节 劳务输出扶贫

377 案例 打造扶贫车间 促进就地就近转移就业

378 第八节 资产收益扶贫

381 案例一 探索资产收益扶贫新模式

383 案例二 充分挖掘资源收益新模式

385 第九节 社会扶贫

400 案例 爱心再传递 公益捐赠助扶贫

## ■ 第七章 开创生态文明乡村建设新局面

- 403 第一节 乡村建设规划
- 413 案例 宜居宜游的新农村典范——竹泉村
- 414 第二节 农村环境卫生
- 419 案例一 加强环境整治 打造美丽家园
- 420 案例二 “四步”工作法 改变农村脏乱差
- 422 第三节 农村污水处理
- 426 案例一 统筹推进农厕改造和污水治理  
全方位提升美丽乡村建设水平
- 428 案例二 污水变清水 百姓笑开颜
- 429 第四节 农村厕所改造
- 432 案例 实施农村旱厕改造 改善农民生活环境
- 434 第五节 农村取暖和亮化
- 437 案例一 采用地源热泵集中供暖效果好
- 439 案例二 村庄亮化工程照亮村民出行
- 440 第六节 乡村绿化
- 444 案例 做强生态产业 致富一方百姓
- 445 第七节 乡村文明行动
- 449 案例 一个山区村的殡葬改革

## ■ 附录：重要学习文件

- 451 中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定
- 467 中共山东省委 山东省人民政府关于贯彻落实中央扶贫开发工作部署坚决打赢脱贫攻坚战的意见

## ■ 索引

## ■ 后记

## 第一章

# 坚决打赢脱贫攻坚战

消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求和我们党的重要使命。扶贫开发工作事关全面建成小康社会，事关人民福祉，事关巩固党的执政基础，事关国家长治久安。打赢脱贫攻坚战，带领贫困地区和贫困人口全部脱贫，是党中央向贫困全面宣战的动员令和冲锋号，也是全面建成小康社会最艰巨的任务。当前，扶贫开发工作已进入攻坚拔寨的冲刺阶段。要打赢这场脱贫攻坚战，必须认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神特别是扶贫开发战略思想，切实把思想行动统一到中央和省委、省政府的决策部署上来，坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，采取超常规举措，拿出过硬办法，举全省之力，确保贫困群众与全省人民一道提前迈入小康社会。

## 第一节

### 习近平总书记扶贫开发战略思想

党的十八大以来，习近平总书记多次就做好扶贫开发工作发表重要讲话，深刻阐述了扶贫开发重大理论和实践问题，提出了许多新理念、新思想、新论断，作出了一系列新部署、新要求、新安排，形成了新时期扶贫开发的重大战略思想，为当前和今后的扶贫开发工作提供了根本遵循和行动指南。

#### 一、总书记扶贫开发战略思想的精神内涵

习近平总书记扶贫开发战略思想，从战略和全局高度，明确了新时期扶贫开发工作的大政方针、目标任务和总体要求，内涵丰富，博大精深，深刻揭示了协调发展、共享发展的一般规律，科学回答了我国如何跨越“中等收入陷阱”、全面建成小康社会的重大命题，是党中央治国理政方略的重要组成部分。既有理论上的科学指导性，又有实践上的现实操作性。

（一）关于扶贫开发是社会主义本质要求、事关巩固党的执政基础和社会主义制度的重要阐述

##### 1. 扶贫开发是社会主义的本质要求

消除贫困、实现共同富裕是社会主义的本质要求。习近平总书记多

次指出：“消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是我们党的重要使命。”“贫穷不是社会主义。如果贫困地区长期贫困，面貌长期得不到改变，群众生活长期得不到明显提高，那就没有体现我国社会主义制度的优越性，那也不是社会主义。”自1949年新中国成立以来，社会主义建设发展史，从本质上说就是消除贫困、改善民生、实现共同富裕的历史。当前，我们面临的扶贫开发工作难度越来越大，脱贫攻坚任务越来越艰巨而繁重。打赢脱贫攻坚战，带领贫困群众实现共同富裕，这是我国社会主义的本质属性、应有之义。

## 2. 扶贫开发事关巩固党的执政基础

脱贫攻坚是巩固党的群众基础的战略举措。2014年3月，习近平总书记在河南省兰考县委常委扩大会议上指出：“发展仍然是我们党执政兴国的第一要务，仍然是带有基础性、根本性的工作，但经济发展、物质生活改善并不是全部，人心向背也不仅仅决定于这一点。发展了，还有共同富裕问题。物质丰富了，但发展极不平衡，贫富悬殊很大，社会不公平，两极分化了，能得人心吗？因此，经济总量无论是世界第二还是世界第一，未必就能够巩固住我们的政权。”我们党打天下靠的是穷人，坐天下决不能忘了穷人。只要我们真心实意帮助他们过上好日子，老百姓就会拥护我们，我们党执政的群众基础就能不断巩固，就能经得起风浪和考验。

## 3. 扶贫开发是我们党的执政责任

我们党一贯高度重视扶贫开发事业。新中国成立前，我们党领导广大农民“打土豪、分田地”，就是要让广大农民翻身得解放。现在，我们党就是要领导广大农民“脱贫困、奔小康”，就是要让广大农民过上共同富裕的好日子。习近平总书记多次强调，“小康不小康，关键看老乡”。总书记从“执政责任”的高度，多次要求各级党委和政府增强做好扶贫

开发工作的责任感和使命感，格外关注、格外关爱、格外关心，千方百计帮助他们排忧解难，把群众的安危冷暖时刻放在心上，把党和政府的温暖送到千家万户。我们要从政党性质、执政责任、巩固制度的高度，深刻理解扶贫开发工作的战略意义，统一思想，不负使命，坚决打赢脱贫攻坚这场硬仗。

## （二）关于扶贫开发长期性、艰巨性、复杂性的重大判断

### 1. 扶贫开发工作的长期性

扶贫是一个阶段性的渐进过程，任重道远。习近平总书记在谈到经济落后地区发展时语重心长地指出：“没有什么捷径可走，不可能一夜之间就发生巨变，只能是渐进的，由量变到质变的，滴水穿石般的变化。”国际反贫困理论和实践也已证明了这一点。我国贫困人口基数大、分布广，决定了贫困问题在短期内将很难获得彻底解决。因此，根本改变贫困地区面貌，仍是一项长期任务。

### 2. 扶贫开发工作的艰巨性

当前，脱贫攻坚进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段，越往后脱贫难度越大。同时，稳定脱贫也是一道不容易迈过的坎，一些刚脱贫的群众抗风险能力差，得一场病、遭一场灾、市场行情不好，很可能就会返贫。“饱而复饥、暖而复寒”，脱贫的拉锯战可能要较量一阵子。这说明了扶贫开发工作客观存在的艰巨性、反复性。不但我们社会主义国家扶贫开发工作任务艰巨，世界上一些发达国家也有一部分人处于低收入水平，也还没有解决相对贫困问题。为此，习近平总书记郑重提醒：“打赢脱贫攻坚战，不是轻轻松松一冲锋就能解决的，全党在思想上一定要深刻认识到这一点。”我们必须牢记总书记的指示，对未来五年脱贫攻坚的难度有清醒的、充分的认识，一步一个脚印地推进