

坚持“一国两制” 推进祖国统一

全国干部培训教材编审指导委员会组织编写



人民出版社



党建读物出版社

 全国干部学习培训教材
QUANGUO GANBU XUEXI PEIXUN JIAOCAI



坚持“一国两制” 推进祖国统一

全国干部培训教材编审指导委员会组织编写



人 民 出 版 社



党 建 读 物 出 版 社

责任编辑：季利清 商 晶 赵梦姝

封面设计：周方亚

版式设计：王欢欢

责任校对：吴容华

图书在版编目（CIP）数据

坚持“一国两制” 推进祖国统一 / 全国干部培训教材编审指导委员会
组织编写. -- 北京：党建读物出版社：人民出版社，2019.2

全国干部学习培训教材

ISBN 978 - 7 - 5099 - 1124 - 2

I. ①坚… II. ①全… III. ①一国两制 - 干部培训 - 教材 IV. ① D618

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2019）第 020652 号

坚持“一国两制” 推进祖国统一

JIANCHI “YIGUOLIANGZHI” TUIJIN ZUGUO TONGYI

全国干部培训教材编审指导委员会组织编写

主 编：张晓明

党建读物出版社 出版发行
人民出版社

河南新华印刷集团有限公司 新华书店经销

2019年2月第1版 2019年2月第1次印刷

开本：710毫米×1000毫米 1/16

印张：13.25

ISBN 978 - 7 - 5099 - 1124 - 2 定价：32.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

本书如有印装错误，可随时更换 电话：（010）58587361

序 言

善于学习，就是善于进步。党的历史经验和现实发展都告诉我们，没有全党大学习，没有干部大培训，就没有事业大发展。面对当今世界百年未有之大变局，面对进行伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的波澜壮阔实践，我们党要团结带领全国各族人民抓住和用好我国发展重要战略机遇期，坚持和发展中国特色社会主义，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推进国家治理体系和治理能力现代化，促进人的全面发展和社会全面进步，防范和应对各种风险挑战，实现“两个一百年”奋斗

目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，就必须更加崇尚学习、积极改造学习、持续深化学习，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，不断增强干部队伍适应新时代党和国家事业发展要求的能力。

我们党依靠学习创造了历史，更要依靠学习走向未来。要加快推进马克思主义学习型政党、学习大国建设，坚持把学习贯彻新时代中国特色社会主义思想作为重中之重，坚持理论同实际相结合，悟原理、求真理、明事理，不断增强“四个意识”、坚持“四个自信”、做到“两个维护”，教育引导广大党员、干部按照忠诚干净担当的要求提高自己，努力培养斗争精神、增强斗争本领，使思想、能力、行动跟上党中央要求、跟上时代前进步伐、跟上事业发展需要。

抓好全党大学习、干部大培训，要有好教材。这批教材阐释了新时代中国特色社会主义思想的重大意义、科学体系、精神实质、实践要求，各级各类干部教育培训要注重用好这批教材。

A stylized, handwritten signature in black ink, which is the signature of Xi Jinping.

2019年2月27日

目 录

第一章 “和平统一、一国两制”方针的 提出	1
第一节 香港、澳门问题的由来	2
第二节 台湾问题的由来	11
第三节 “一国两制”科学构想的形成和 主要内容	21
第二章 “一国两制”在香港和澳门的成功 实践	28
第一节 香港、澳门回归祖国的历程	28
第二节 香港、澳门重新纳入国家治理体系	41
第三节 香港、澳门继续保持繁荣稳定	54
第四节 香港、澳门发展面临的新情况 新问题	62

第三章 全面贯彻落实习近平总书记关于 港澳工作的重要论述精神 69

- 第一节 全面准确理解和贯彻“一国两制”
方针 69
- 第二节 严格依照宪法和基本法治港治澳 74
- 第三节 支持特别行政区政府和行政长官
依法施政、积极作为 81
- 第四节 支持港澳融入国家发展大局 91
- 第五节 发展壮大爱国爱港爱澳力量 101
- 第六节 坚决反对外部势力干预港澳事务 107

第四章 两岸和平统一进程向前迈进 112

- 第一节 开启两岸民间交往和两岸商谈 112
- 第二节 开展反对分裂祖国活动的斗争 119
- 第三节 推动和维护两岸关系和平发展 131
- 第四节 两岸关系的历史性变化与基本启示 145

第五章 全面贯彻落实习近平总书记关于 对台工作的重要论述精神 157

- 第一节 坚持“和平统一、一国两制”方针 158
- 第二节 坚持一个中国原则 163
- 第三节 坚持两岸关系和平发展道路 168

第四节	坚持践行“两岸一家亲”理念	172
第五节	坚持深化两岸融合发展	178
第六节	坚决反对和遏制一切分裂国家的 活动	182
第七节	坚持团结台湾同胞共圆中国梦	187
阅读书目		193
后 记		195

第一章

“和平统一、一国两制”方针的提出

实现祖国完全统一，是中华民族根本利益所在，也是全体中华儿女的共同愿望和神圣职责。坚持“一国两制”，推进祖国统一，是实现中华民族伟大复兴的必然要求。

以 1978 年 12 月中共十一届三中全会召开为标志，我国开启了改革开放的伟大历史征程。随后，根据国内国际形势的发展变化，中国共产党提出了加紧社会主义现代化建设，争取实现包括台湾在内的祖国统一，反对霸权主义、维护世界和平的三大历史任务。在这一背景下，邓小平创造性地提出了“一个国家，两种制度”的伟大构想，即在统一的国家之内，国家主体实行社会主义制度，个别地区实行资本主义制度，长期不变。这一构想最早是针对解决台湾问题提出来的，首先运用于解决香港、澳门问题。

第一节 香港、澳门问题的由来

香港、澳门的命运从来同祖国紧密相连、休戚与共。由于封建统治腐败，特别是近代以来，国力衰弱、列强侵略，中华民族陷入深重苦难，香港、澳门分别被英国、葡萄牙占领。中国共产党领导人民经过艰苦卓绝的奋斗，赢得民族独立和人民解放，建立了新中国，中国人民真正站立起来。20 世纪 80 年代，我国政府决定恢复对香港、澳门行使主权。在邓小平提出的“一国两制”构想和方针指导下，我国政府与英国政府和葡萄牙政府分别进行了关于香港问题和澳门问题的外交谈判，顺利完成香港、澳门政权交接和两个特别行政区的筹建工作。1997 年 7 月 1 日和 1999 年 12 月 20 日，香港、澳门先后回到祖国怀抱，从而在 20 世纪末彻底结束了中国领土被西方列强侵占的屈辱历史。

一、香港、澳门自古以来就是中国领土

香港位于我国广东省珠江入海口东侧，濒临南海，与深圳市相连，由香港岛、九龙和“新界”三部分组成，截至 2017 年底，陆地面积约 1106 平方千米，人口 741 万。澳门地处珠江口西岸，与珠海市相连，同香港隔海相望，由澳门半岛、氹仔岛和路环岛组成，截至 2017 年底，陆地面积约 33 平方千米，人口 65.3 万。

香港、澳门自古以来就是中国领土。早在新石器时代已有内地先民陆续迁徙到港澳地区。自秦始皇建立中央集权的统一国家之后，港澳地区就一直在中央政权的统辖之下。

文献记载，东晋末年已有内地移民大规模迁居香港。宋代以后，在后来的“新界”地区逐渐形成邓、侯、廖、文、彭五大族。明清时期，香港成为海防要地。在被英国侵占前，随着人口与村落的增加，香港的渔业、农业生产不断发展，社会经济初步呈现繁荣景象。居民主要由渔民、农民及采石工人组成，渔民最多。赤柱是当时人口最多的地方，有记载显示，赤柱村共有房屋及商铺 180 余间，常有 350 多艘大小船只在那里停泊。

从澳门考古发掘中可以看出，中华民族的祖先很早便在澳门地区生息劳作。商周以后，活动在这里的古代先民已掌握相当高的生产技能，出土文物中有春秋时期的簋、罐以及战国时期的陶器等。秦朝建立后，澳门划归南海郡。此后，澳门隶属几经变迁，先后属番禺县、东官郡、宝安县、东莞县、香山县。

[延伸阅读]

香港和澳门地名的由来

香港地名的由来

香港岛早先并无统一名称，多以一地而统称全岛，故有“香港”“红香炉”“裙带路”“大潭”“赤柱山”之称。

说法一：香港得名与香料有关。宋元时期，香港在行政上隶属于东莞县。从明朝开始，香港岛南部的一个小港湾，成为转运南粤香料的集散港，因转运产自东莞的香料而出名，被人们称为“香港”。据说那时香

港转运的香料，质量上乘，被称为“海南珍奇”。香港当地许多人也以种香料为业，香港与其种植的香料一起名声大噪，逐渐为远近所认可。不久这种香料被列为进贡皇帝的贡品，造就了当时鼎盛的制香、运香业。后来此地不再种植和转运香料，但香港这一名称却保留了下来。

说法二：香港是一个天然的港湾，附近有溪水甘香可口，海上往来的水手经常到这里来取水饮用。久而久之，甘香的溪水出了名，这条小溪就被称为“香江”，而香江入海的港湾也就被称为“香港”。直到今天，香江仍然是香港的别称。

澳门地名的由来

澳门的名称很多，最早有文字记载的是“濠镜”，得名于澳门及其周边地区产濠。后人因觉“濠”字较粗俗，遂改为“濠镜”。清乾隆年间印光任、张汝霖所著《澳门记略》记载：“濠镜澳之名，著于《明史》……东西五六里，南北半之，有南北二湾，可以泊船，或曰南环。二湾规圆如镜，故曰濠镜，是称澳焉。”从这个名称中，又引申出“濠江”“海镜”“镜海”等一连串澳门的别称。

另外，明朝习惯称那些供船只停泊的港湾为“澳”，而澳门之“门”是因其地形而得。《澳门记略》载有两种说法：“其曰澳门，则以澳南有四山离立，海水纵横贯其中，成十字，曰十字门，故合称澳门。或曰澳有南台、北台，两山相对如门云。”

二、英国侵占香港、葡萄牙侵占澳门的过程

（一）英国侵占香港的过程

19 世纪上半叶，英国完成了工业革命，成为世界强国，急于在海外寻求原料产地和产品市场。由于英国在中英贸易中长期处于逆差地位，为扭转这一局面，英国开始对华走私鸦片，牟取暴利。钦差大臣林则徐于 1838 年末奉命在广东查禁鸦片，并于 1839 年在虎门销烟。1840 年 6 月，英国以此为借口，悍然派军侵华，鸦片战争由此爆发。

1841 年 1 月，英军强行占领香港岛。为了使侵略行为“合法化”，英方与清政府展开谈判，要求割让香港岛，遭到拒绝。1841 年 4 月 30 日，英方决定停止谈判，扩大侵略战争，并委派璞鼎查为驻华全权使臣兼商务监督。1841 年 5 月 31 日，英国外交大臣巴麦尊在给璞鼎查的训令中，提出多项对中国的无理要求，并扬言只有中国的全权代表无条件接受英国的一切要求，才能停止军事行动。1841 年 8 月，璞鼎查抵达香港，即北上进行新的军事侵略，先后强行占领了厦门、定海、镇海、宁波。1842 年 6 月，从印度派来的英国增援船百余艘、陆军士兵万余人陆续抵达中国。璞鼎查继续北上，指挥英军进犯长江，企图攻占南京，控制长江、京杭运河两大水道，切断漕运，逼迫清政府屈服。英军攻占上海后，又攻下长江、运河交汇处的重要城市镇江，接着长驱西进，于 1842 年 8 月 4 日兵临南京城下。由于清政府昏庸腐败，军事上节节失利，道光皇帝决定妥协求和。1842 年 8 月 29 日，英国迫使清政府签订了近代史上第一个不平等条约《南京条约》，强行割占香港岛。

1856年，英国为了进一步扩大在华利益，炮制了“亚罗号事件”，并以此为借口联合法国发动了新的侵华战争，即第二次鸦片战争。1860年10月，英法联军攻入北京，火烧圆明园，迫使清政府签订《中英北京条约》，强行割占了九龙半岛界限街以南地区。

1898年，英国又利用甲午战争清政府战败、列强纷纷在华“租地”的机会，强迫清政府签订《展拓香港界址专条》，强行租借“新界”，租期为99年，至1997年6月30日到期。“新界”指九龙半岛界限街以北，至深圳河以南的土地，连同所属岛屿。由于这片新租借的土地没有统一名称，英国人将其称为“新界”，即相对于已占的香港岛、九龙地区为“新的边界”的意思。至此，英国通过三个不平等条约占领了整个香港地区。

（二）葡萄牙侵占澳门的过程

16世纪中叶后，澳门被葡萄牙逐步占领。1553年，骚扰我东南沿海多年屡遭失败的葡萄牙人，借口水浸货物需要晾晒，通过贿赂当地官员得以上岸，随即搭棚建屋，聚居成村。至明末清初，澳门已成为葡萄牙人在东方的主要居住地。对于葡萄牙人，明清政府允许其居留，并运用在少数民族地区中实行的“以土官治土民”的做法，将居澳葡人的首领视为“番长”，负责管理居澳葡人和部分中国商人，葡萄牙人得以在澳门居住和经营贸易。葡萄牙人则对明清政府搞两手策略：一方面，表示恭顺，接受管治；另一方面，内部建立管理制度，对外以防海盗为名修城墙、筑炮台，而有的炮口却对准广东香山方向。

鸦片战争后，葡萄牙趁火打劫，向清政府提出了免交租金、将

整个澳门半岛划给葡萄牙等无理要求。遭到拒绝后，葡萄牙采取武力行动，于1849年借口澳门总督亚马留被杀，拒缴地租，武力强占关闸，绑走中国士兵，正式对澳门半岛实行占领。其后，葡萄牙又分别于1851年和1864年相继侵占了氹仔岛和路环岛。葡萄牙人的占领行为并未获得清政府的认可。

1886年，葡萄牙借清政府希望在澳门设海关稽查走私之机，提出与清政府签订条约。1887年12月，《中葡和好通商条约》（又称《中葡北京条约》）签订，次年4月生效，葡萄牙获得对澳门“永居管理”的地位。

三、中国对香港、澳门问题的基本立场和方针

（一）晚清、民国政府曾尝试收回港澳

香港、澳门被强行侵占后，晚清政府曾经为收复香港和澳门进行过努力，但在国家积贫积弱的年代，没有能力捍卫领土主权。道光、咸丰等皇帝虽都组织军队与英国侵略军进行了顽强抵抗，广州、东莞以及“新界”等地的人民群众也与英军开展了殊死斗争，但是最后都未成功。

北洋政府时期，中国政府代表在1919年巴黎和会上提出了收回租借地（包括“新界”）的议案，但由于会议为英法两个主要战胜国把持，这个提议被轻易地否决了。在1921年华盛顿会议上，中国代表再次提出废止各国在华租借地的议案，但在“新界”问题上遭到英国代表竭力反对，中国收回“新界”的要求再一次受挫。南京国民政府成立后也曾向西方列强提出“修改不平等条约”的外交要求，并取得一些进展。但是由于英国的阻挠，南京政府错失了

1941年12月太平洋战争爆发和1945年8月日本无条件投降两次收回香港的机会。

1928年12月，南京国民政府借《中葡和好通商条约》第四次期满（每10年为一期）之际，与葡萄牙政府签订了《中葡友好通商条约》。条约虽对有关条款进行了修改，但是澳门被葡萄牙侵占的事实并没有发生改变。

（二）新中国成立之初确立“长期打算，充分利用”方针

1949年10月，中国人民解放军在解放广州之后勒马深圳河，基于战略考虑，并没有挥师南向，乘势解放香港。

早在1949年初，全国解放大局将定，毛泽东在与斯大林特使米高扬谈话时说：目前，还有一半的领土尚未解放。大陆上的事情比较好办，把军队开去就行了。海岛上的事情就比较复杂，须要采取另一种较灵活的方式去解决，或者采用和平过渡的方式，这就要花较多的时间了。在这种情况下，急于解决香港、澳门的问题，也就没有多大意义了。相反，恐怕利用这两地的原来地位，特别是香港，对我们发展海外关系、进出口贸易更为有利些。总之，要看形势的发展再作最后决定。新中国成立后，百废待兴，党和国家需要集中全部力量来处理当时面临的重大而紧迫的任务，恢复和发展国民经济，打破国际反华势力的封锁和包围。在这种形势下，我国政府对香港问题的基本立场是：香港是中国的领土，中国不承认帝国主义强加的三个不平等条约，主张在适当时机通过谈判解决这一问题；未解决前暂时维持现状。这个立场同样适用于澳门问题。

基于这一立场，中央政府对港澳实行“长期打算，充分利用”