

要把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务。
各地区各部门党委(党组)要履行主体责任，
紧盯形式主义、官僚主义新动向新表现，
拿出有效管用的整治措施。

力戒形式主义官僚主义与 加强党的政治建设

中国纪检监察杂志社 编

中国方正出版社

力戒形式主义官僚主义与 加强党的建设

中国纪检监察杂志社 编

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

力戒形式主义官僚主义与加强党的政治建设/中国纪检监察杂志社编.
—北京:中国方正出版社,2019.4
ISBN 978-7-5174-0679-2

I. ①力… II. ①中… III. ①中国共产党—党的作风—学习参考资料
②中国共产党—政治建设—学习参考资料 IV. ①D26
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 073121 号

力戒形式主义官僚主义与加强党的政治建设

LIJIE XINGSHIZHUYI GUANLIAOZHUYI YU

JIAQIANG DANGDE ZHENGZHIIANSHE

中国纪检监察杂志社 编

特约编辑:郭妙兰

责任编辑:安乐明

责任印制:李 华

责任校对:李兴格

出版发行:中国方正出版社

(北京市西城区广安门南街甲 2 号 邮编:100053)

发行部:(010) 66560933 门市部:(010) 66562755

编辑部:(010) 59594610 出版部:(010) 59594625

网址:www.lianzheng.com.cn

经 销:新华书店

印 刷:保定市中国画美凯印刷有限公司

开 本:787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张:15

字 数:140 千字

版 次:2019 年 4 月第 1 版 2019 年 5 月北京第 2 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978-7-5174-0679-2

定价:38.00 元

(本书如有印装质量问题,请与本社出版部联系退换)

目 录

代前言

以党的政治建设为统领坚决破除

形式主义、官僚主义

..... 中央纪委国家监委党风政风监督室 (1)

整治形式主义、官僚主义是

一项重大的政治任务

坚决同“党的大敌、人民的大敌”作斗争

——深入学习习近平总书记关于整治形式主义、

官僚主义重要论述 杨巨帅 (7)

向“党的大敌、人民的大敌”亮剑

——党的十九大以来纪检监察机关整治形式主义、

官僚主义工作综述 赵振宇 (14)

把整治形式主义官僚主义作为政治建设的

重要任务 金民卿 (20)

为何必须从政治建设高度强化整治 王 鹤 (24)

力戒形式主义官僚主义是政治责任 熊若愚 (28)

纠正形式主义、官僚主义必须讲政治、	
严纪律	白广磊 (31)
破除阻碍深化改革的形式主义官僚主义	
.....	王 菲 (37)
看似新表现，实则老问题	
——深挖形式主义官僚主义五大根源	
.....	余哲西 (40)
对形式主义官僚主义的历史哲学探究	
.....	杨洪源 等 (47)

形式主义、官僚主义的 突出表现及治理对策

从典型案例看形式主义官僚主义的表现	(61)
中央和国家机关提高站位，扛起责任	
——切好反对形式主义、官僚主义	
“第一刀”	李 航 (73)
问诊“表态多调门高、行动少落实差”	
——言行一致方为真忠诚真看齐	张国栋 (80)
追求历史沉淀之后真正的评价——	
政绩不在“显”“潜”而在“为谁”	
.....	沈 叶 (86)
既折腾基层又败坏作风——	
不能让走秀式调研继续上演	郭妙兰 (92)

牢记宗旨增强对群众的感情——

既让“门好进、脸好看”更让“事好办”

..... 白广磊 (98)

形式主义、官僚主义羁绊摆脱贫困进程——

严明纪律扫清脱贫攻坚“拦路虎”

..... 马直辰 (101)

三面镜子照出形式主义原形 尔 东 (107)

“讲规矩”岂能作为消极办事的“挡箭牌”

..... 翁宏业 (110)

“精致”形式主义更须警惕 陈 云 (113)

警惕光“在线”不学习的形式主义 陈 琳 (116)

警惕“痕迹形式主义” 何 艳 (119)

莫让“工作留痕”沦为形式主义 陈 杨 (122)

形式主义的迎来送往怎么治 杨巨帅 (125)

治治“官油子” 孙广远 (131)

让不出力只出“油”的人没位子 高 波 (134)

摆脱形式主义必须做到“心中有民” 董菲晨 (136)

反对形式主义别忘检视自己 陈 军 (139)

重拳出击“拦路虎”，代表委员谈整治对策

..... 赵振宇 (142)

必须下更大功夫综合整治形式主义、官僚主义

——反“四风”，听基层干部群众说实话

..... 郭妙兰 (148)

深化集中整治形式主义、官僚主义

中共中央办公厅发出《关于解决形式主义

突出问题为基层减负的通知》 (155)

打一场基层热盼的反形式主义攻坚战

..... 何 艳 (161)

“基层减负年”来了

——学习贯彻中办《关于解决形式主义突出

问题为基层减负的通知》 李 航 (166)

解决困扰基层的形式主义必须标本兼治 金民卿 (173)

中办发文明进一步统筹规范督查检查考核工作..... (176)

中央纪委办公厅印发工作意见集中整治

形式主义官僚主义重点整治四个方面

12类突出问题 (180)

持之以恒大力整治形式主义官僚主义

..... 《中国纪检监察》评论员 (184)

立足本职、明确任务、落实责任、准确把握

——《工作意见》的出台及整治思路

..... 杨巨帅 (188)

整治贯彻落实党的路线方针政策、中央重

大决策部署方面的突出问题——

坚决向“中梗阻”亮剑 沈 叶 (194)

整治联系群众、服务群众方面的突出问题——

不让“荒唐事”在群众身边继续上演

..... 王诗雨 (198)

整治履职尽责、服务社会方面的突出问题——

精准打击不作为、乱作为、假作为

..... 郭妙兰 (202)

整治学风会风文风及检查调研方面的突出问题——

在“减负”中锤炼务实作风 张国栋 (206)

从 130 起问题看整治形式主义、

官僚主义力度越来越大 郭妙兰 (210)

对脱贫攻坚中的形式主义坚决说“不”

..... 张国栋 黄 武 (214)

反对形式主义官僚主义重在实干 杨巨帅 (222)

深化集中整治必须精准发力 于 硕 (226)

以党的政治建设为统领 坚决破除形式主义、官僚主义

中央纪委国家监委党风政风监督室

坚决整治形式主义、官僚主义是一项严肃而重大的政治任务。习近平总书记在中央纪委三次全会上强调，必须从讲政治的高度来审视，从思想和利益根源上来破解。中央纪委三次全会明确提出，要以党的政治建设为统领，坚决破除形式主义、官僚主义。把坚决破除形式主义、官僚主义提高到党的政治建设的高度，既体现了党中央整治形式主义、官僚主义的鲜明态度、坚定决心，又是作风建设的再部署、再深化。

从讲政治的高度来审视。形式主义、官僚主义的危害大首先是政治上的，既严重阻碍党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实，又严重损害人民群众的切身利益，最终损害党群干群关系、侵蚀党的执政基础。各级纪检监察机关必须进一步提高政治站位，充分认识到在整治形式主义、官僚主义工作中肩负的政治使命与历史担当，进一步增强责任感、使命感和主动性、自觉性，认真履职尽责，深化集中整治工作成果，

深入推进作风建设。各级纪检监察机关要把自己摆进去，带头查摆和整改自身的形式主义、官僚主义问题，见行动、作表率，用好的作风保障、推动集中整治工作取得更大成效。

压实主体责任。推动各级党委（党组）落实好整治形式主义、官僚主义的主体责任，充分发挥其在工作中的主体作用，认真安排部署、制定措施、狠抓落实。推动各级领导机关和领导干部把自己摆进去，带头查摆解决形式主义、官僚主义问题，发挥示范引领作用，以“关键少数”的自我革命带动“大多数”党员干部的作风转变。

严格监督执纪问责。做实做细监督职责，把反对形式主义、官僚主义作为日常监督和巡视巡察的重点，抓早抓小、防微杜渐。不断完善和创新监督方式，进一步畅通监督举报渠道。严肃执纪问责，把查处形式主义、官僚主义问题作为纪律审查和监察调查的重点，贯通运用监督执纪“四种形态”，精准执纪问责、处理处置，防止和纠正责任下推的倾向。深挖细查问题线索，在查处领导干部严重违纪违法案件时，既要查清贪污腐败问题，又要审查其形式主义、官僚主义问题，并在审理报告中单独列明。

坚持问题导向。围绕贯彻习近平总书记的重要讲话和批示、指示精神及中央纪委三次全会工作部署，以落实《关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神，集中整治形式主义、官僚主义的工作意见》为抓手，紧盯形式主义、官僚主义新动向新表现，拿出有效管用的整治措施。聚焦领导机关和领导干部，

重点整治三个方面突出问题：对党中央重大决策部署不用心、不务实、不尽力，工作要求事事留痕、把“痕迹”当“政绩”，工作拖沓敷衍、推诿扯皮、不担当不负责，拍脑袋乱决策，问责泛化滥用等突出问题；配合有关部门集中整治“文山会海”、要材料多、检查考核多滥等困扰基层的形式主义问题，切实减轻基层的负担；严肃查处在防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治、扫黑除恶等重点领域发生的形式主义、官僚主义问题。

推动综合施策。结合即将开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育，把反对形式主义、官僚主义作为党性党风党纪教育和日常教育管理的重要内容，教育引导党员干部提高党性修养，牢记党的宗旨，树立正确政绩观。注重总结提炼各地各单位的好经验好做法，用成功经验指导推动新实践。加大对反面典型问题的通报曝光力度，精准选择案例，完善和创新通报曝光方式，把握通报曝光频次，强化警示震慑。督促推动中央有关部门进一步完善反对形式主义、官僚主义相关制度规定，从制度上防范问题发生；积极探索用改革的办法和充分利用现代信息技术手段，从源头上根治问题。

（2019年第4期）

整治形式主义、官僚主义是 一项重大的政治任务

● 加强党的建设，保证全党集中统一、令行禁止。要贯彻落实新形势下党内政治生活若干准则，发展积极健康的党内政治文化。要把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务。

——摘自习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上发表重要讲话新闻稿（2019年1月11日）

● “四风”问题具有顽固性反复性，纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，是我们党的大敌、人民的大敌。

——摘自习近平总书记主持召开中央政治局民主生活会并发表重要讲话新闻稿（2017年12月25日至26日）

坚决同“党的大敌、 人民的大敌”作斗争

——深入学习习近平总书记关于整治
形式主义、官僚主义重要论述

杨巨帅

“要把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务。各地区各部门党委（党组）要履行主体责任，紧盯形式主义、官僚主义新动向新表现，拿出有效管用的整治措施。”2019年1月11日，习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上发表重要讲话，鲜明地从“加强党的政治建设，保证全党集中统一、令行禁止”的高度部署整治形式主义、官僚主义问题。

党的十八大以来，习近平总书记对整治形式主义、官僚主义始终高度重视、要求一以贯之，党的十九大后又多次作出重要论述和指示，要求全党充分认识形式主义、官僚主义的长期性、复杂性、多样性、变异性，坚决与之作斗争。

深刻认识危害——

“我们党的大敌、人民的大敌”

“形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格不入，是我们党的大敌、人民的大敌。”2017年12月25日至26日，习近平总书记在十九大后首次中央政治局民主生活会上，对形式主义、官僚主义的危害作出了深刻判断。

形式主义、官僚主义害死人，首先就是指政治上的危害大。形式主义、官僚主义问题，本身就与加强和维护党中央集中统一领导背道而驰，尤其是习近平总书记在指示中点名的“表态多调门高、行动少落实差等突出问题”，是贯彻落实中央路线方针政策的“天敌”，也是弱化党中央权威、消解党中央集中统一领导的“风险隐患”。如果任其滋生蔓延，使得贯彻拼“表态”、落实靠“发文”、调研变“走秀”、矛盾总上交、责任搞旁贷，那么与党中央保持高度一致只会停留在口头上，党的路线方针政策就无法落实，“五位一体”“四个全面”难以统筹协调推进。

全面深化改革，重在落实、难在落实，成也在落实。搞形式、耍官僚，与“落实”所要求的求真务实精神南辕北辙，会使改革“空转”。当前，脱贫攻坚面临的困难挑战依然巨大，需要解决的突出问题依然不少，而且越往后遇到的越是难啃的硬骨头。脱贫攻坚工作中的形式主义、官僚主义、弄虚作假等现象，如不深入整治，将会使摆脱贫困的承诺难以兑现。

形式主义、官僚主义耽误各项事业，最终会严重影响党的形象和公信力，像一堵无形的墙把我们党和人民群众隔开，使党丧失根基。

精准识别表现——

“看似新表现，实则老问题”

整治形式主义、官僚主义，最怕找不准具体问题、寻不到具体抓手，陷入“老虎吃天，无处下口”的境地。早在2013年6月18日，习近平总书记在党的群众路线教育实践活动工作会议上就给形式主义、官僚主义精准“画像”，为有效识别相关问题提供了“参照系”。

“在形式主义方面，主要是知行不一、不求实效，文山会海、花拳绣腿，贪图虚名、弄虚作假。”——有的不认真学习党的理论和做好工作所需要的知识，浅尝辄止，不求甚解；有的习惯于以会议落实会议、以文件落实文件；有的抓工作不讲实效，仪式一场接着一场，总结一份接着一份，评奖一个接着一个，最后都是“客里空”；有的下基层调研走马观花，只看“门面”和“窗口”，不看“后院”和“角落”；有的明知报上来的是假情况、假数字、假典型，也听之任之，甚至挖空心思造假。

“在官僚主义方面，主要是脱离实际、脱离群众，高高在上、漠视现实，唯我独尊、自我膨胀。”——有的不愿同基层和普通群众打交道，怕给自己添麻烦；有的不顾地方实际和群