

历史的足音——改革开放 **40** 年研究文库

1978—2018

# 中国改革发展研究论集

马传景◎著



中国言实出版社

历史的足音——改革开放 40 年研究文库

# 中国改革发展研究论集

马传景◎著



中国言实出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国改革发展研究论集 / 马传景著. — 北京: 中国言实出版社, 2018. 12

ISBN 978-7-5171-2971-4

I . ①中… II . ①马… III . ①中国经济—经济发展—文集 IV . ①F124-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 263542 号

责任编辑: 张 强

责任校对: 李 颖

出版统筹: 冯素丽

责任印制: 佟贵兆

封面设计: 徐 晴

出版发行 中国言实出版社

地 址: 北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编: 100101

编辑部: 北京市海淀区北太平庄路甲 1 号

邮 编: 100088

电 话: 64924853 (总编室) 64924716 (发行部)

网 址: [www.zgyscbs.cn](http://www.zgyscbs.cn)

E-mail: [zgyscbs@263.net](mailto:zgyscbs@263.net)

经 销 新华书店

印 刷 北京中科印刷有限公司

版 次 2019 年 1 月第 1 版 2019 年 1 月第 1 次印刷

规 格 710 毫米 × 1000 毫米 1/16 40.5 印张

字 数 573 千字

定 价 238.00 元 ISBN 978-7-5171-2971-4





马传景（1957—），山东曹县人。现任中央企业专职外部董事。经济学博士。国家社会科学基金应用经济学学科评审专家。曾任中共中央理论刊物《求是》杂志社经济编辑部主任、国际编辑部负责人，国务院研究室工交贸易研究司司长。长期从事经济理论编辑、研究和经济政策研究、咨询工作，近年来从事中央企业决策管理实务。2001年以来，参加了历年总理《政府工作报告》、在中央经济工作会议上的讲话和其他国务院领导文稿、国务院文件起草工作，组织或参与了一些重要课题研究工作，为一些经济政策制定提供了重要参考。一批研究成果得到国务院领导批示，获得国务院研究室研究成果奖。主要研究领域为政治经济学、产业经济、企业理论等，已出版文集《有心插柳》及《地下经济研究》、《经济结构与经济增长》（合著）、《富人经济学批判》等经济学专著多部，在国内外报刊公开发表论文 60 余篇。

# 自序

吾生有幸，赶上了中国历史上少见的“黄金时代”，见证和经历了波澜壮阔的改革开放过程。

首先，我是改革开放的受益者。

1977年中央决定恢复高考，我有幸回乡务农三年后就成为恢复高考后的第一届大学生，获得了继续受教育的宝贵机会，不像老三届们度过了差不多十年的蹉跎岁月。恢复高考既改变了我个人的命运，也使我掌握了一定的专业知识，可以更好地为国家服务。由于改革开放冲破了传统体制的桎梏，大大解放和发展了生产力，社会财富总量快速增加，国家综合实力迅速增强，人民收入水平持续提升，我个人和家庭生活也经历了从温饱到小康，再到更高水平小康的进步，物质和文化生活芝麻开花节节高。同样重要的是，党的十一届三中全会以来，实行以经济建设为中心和改革开放，不再以“阶级斗争为纲”，不再搞“无产阶级专政下的继续革命”，国家政治生活逐步走向民主、法制、公开、透明。历史和实践证明，改革开放是大势所趋、民心所向，是改变中国命运和中国人民命运的正确根本性选择。只有毫不动摇地坚持改革开放，中国才能进一步走向复兴和强大，人民才能更加富裕和幸福。

其次，我也是改革开放的参与者。

历史是伟大人物和普通大众共同创造的。伟大人物是“英雄造时势”。他们能够站在历史和时代的制高点上，洞察和顺应时代发展大趋势，发现并抓住历史机遇，引领国家和社会跟上历史和时代前进的步伐，或者走在历史潮流的前列，造福国家与人民。20 世纪下半叶，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人作出了改革开放的历史性决策，缔造了新时期以来一波几十年狂飙突进式的发展，改变了中国人民的命运和国家的面貌。正如恩格斯评价马克思时所说，如果不是马克思，我们可能至今还在黑暗中摸索。如果不是邓小平那一代革命家、政治家作出了改革开放的关键性抉择，今天的中国也可能还在黑暗中摸索。

毫无疑问，在改革开放中邓小平等杰出政治家发挥了关键作用。同样毫无疑问，改革开放是千千万万人的伟大实践活动。没有广大干部群众衷心拥护、坚决支持和积极参与，就没有改革开放的成功和今天经济发展的成绩。由于改革开放开创了百舸争流、千帆竞发、万马奔腾的大好局面，无数有志之士有了用武之地，能够做出或大或小的成绩。此所谓“时势造英雄”。作为一个普通人，我参与改革开放和经济建设的方式是进行经济理论探索和经济政策研究。2001 年以前，我在党中央理论宣传部门工作，主要任务是宣传党的改革开放和经济建设主张，为改革发展提供经济理论支持，业余时间也对感兴趣的经济理论问题进行了独立研究。2001 年以后的十几年间，从事政策咨询和研究工作，除了为国务院领导起草各种文稿，同时参与了一些经济政策研究制定和重大课题研究工作。这两个时期，我都留下了一些研究成果。前一个时期主要是经济理论研究成果，后一个时期主要是政策研究成果。这些研究成果或在社会上产生了一定影响，或对政策制

定发挥了一定作用。我深知，草木之人，人微言轻，能起的作用是有限的。但是，作为一个学习经济学和研究经济问题的人，能够学以致用，所学所思和研究成果能够对国家决策产生一定影响，所谓求仁得仁，求义得义，夫复何求！正如契诃夫所说：世界上有大狗也有小狗。小狗不要因为大狗的存在而沉默。就按上帝给你的嗓子去叫好了。职责所在和良知驱使，我做了自己应该做和能够做的事情，感觉没有虚度此生，问心无愧，也没有辜负这个伟大的时代。

诺贝尔经济学奖获得者弗里德里希·哈耶克说，在一些重要原则问题上经常出现反复，这是经济学的不幸。尽管如此，今天人们对于经济体制改革和经济发展的认识已经大大深化，对一些重大经济理论问题还是达成了比较一致的看法。关于经济改革，今天人们已经能够认识到，社会主义与市场经济不矛盾，市场应该在资源配置中发挥决定性作用，政府对经济活动的干预应该有明确边界；关于经济发展，应该走科学发展道路，重视提高经济发展质量，不能一味靠增加资源投入来实现经济增长，而要使经济发展立足于技术创新、产品创新、组织创新、市场创新、商业模式创新。得出这些重要结论和认识，是经济理论界和经济工作界长期艰苦探索的结果，经历了曲折与反复，实践中也付出了巨大代价。用今天的认识高度看本书中的一些文章，一些观点就显得比较幼稚、浅陋甚至是不正确的。这次结集出版，我没有对文章进行修改，基本保留了文章原貌。这样做，一方面是尊重个人经济理论和政策研究的历史，同时一叶知秋，也可以依稀看出我国经济理论和经济政策研究的发展历程。

这部文集收入了1987年到2015年近30年间我写的文章，都是我60岁以前的研究成果。书中文章大部分在报刊上公开发表过，



小部分是第一次公开出版。西谚云：人生从60岁开始。我的学术生涯还没有结束，60岁左右出文集似乎还有点年轻。中国言实出版社决定把我这部文集列入“历史的足音——改革开放40年研究文库”，使我喜出望外、激动不已。这是编辑部对我的极大鼓励和鞭策。衷心感谢中国言实出版社对我的信任，衷心感谢编辑同志们的辛勤劳动和高质量工作。

此次结集出版的文章涉及多个方面，为了读者阅读方便，我归集为四个部分：（一）综合理论篇；（二）改革开放篇；（三）经济社会发展篇；（四）调查研究篇。每一部分编排又以文章发表或形成时间为序。

我国改革开放还处于进行时，经济社会发展进入了关键时期，许多理论和实践中的难题等待人们去求解。作为知识分子，“士不可以不弘毅，任重而道远”，有生之年，我将竭尽弩钝，坚持对改革发展的上下求索，继续为国家的现代化事业贡献绵薄力量。

热忱欢迎读者批评指正。

马传景

2018年10月



# 目 录

## 综合理论篇

### 供略大于求：宏观控制的理想目标

（1988 年 5 月） ..... 2

### 对经济指导思想的两点思考

（1989 年 7 月） ..... 6

### 略论社会主义公平与社会分配不公问题的解决

（1990 年 4 月） ..... 10

### 论政府短期行为

（1990 年 9 月） ..... 16

### 对公平的内容及其实现条件的重新理解

（1990 年 10 月） ..... 24

### 关于社会主义市场经济的几个问题

（1992 年 12 月） ..... 29

### 社会主义市场经济与竞争

（1993 年 2 月） ..... 37

### 社会主义市场经济中的价格

（1993 年 4 月） ..... 42

### 共同富裕三题

（1995 年 5 月） ..... 48

关于时间的经济学思考

(1996年第4月) ..... 57

人民的利益高于一切

——论邓小平经济理论的价值基础

(1998年4月) ..... 64

市场经济与市场社会

(2000年10月) ..... 73

改革开放篇

实行两权分离与两权统一相结合

(1988年1月) ..... 87

经济改革“成本说”

(1990年7月) ..... 89

商品经济与“官倒”

(1989年2月) ..... 95

国际产业结构调整 and 我国的对策

(1990年2月) ..... 103

中国产业结构调整 and 资源配置机制的选择

(1991年3月) ..... 112

反弹琵琶说开放

(1994年7月) ..... 117

论“地方保护主义”

(1996年8月) ..... 126

邓小平经济改革思想和我国经济体制改革

(1998年4月) ..... 135

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| 党的十五大在所有制理论上的创新与发展          |     |
| (1998年6月) .....             | 140 |
| 任务·困难·对策                    |     |
| ——国有企业改革新阶段考察               |     |
| (1999年7月) .....             | 150 |
| 塑造改革动力主体是国企改革成功的关键          |     |
| (2000年2月) .....             | 160 |
| 中国加入WTO与民族工业发展              |     |
| (2002年8月) .....             | 165 |
| 关于解决重复建设问题的深层思考             |     |
| (2003年5月) .....             | 172 |
| 企业家人力资本与企业制度创新              |     |
| (2004年9月) .....             | 180 |
| 在实践中坚持和完善我国基本经济制度           |     |
| (2005年8月) .....             | 325 |
| 关于国企改革发展和国资监管改革若干重要问题的思考与建议 |     |
| (2016年5月) .....             | 332 |

## 经济社会发展篇

|                  |     |
|------------------|-----|
| 现代西方经济学中的规模经济思想  |     |
| (1987年7月) .....  | 348 |
| 谈谈技术改造资金的分配使用    |     |
| (1987年11月) ..... | 352 |
| 社会主义经济增长与产业结构转换  |     |
| (1988年5月) .....  | 355 |

|                      |     |
|----------------------|-----|
| 与厂长经理谈科学决策           |     |
| (1989年9—11月) .....   | 408 |
| 优化工业产业结构, 提高工业劳动生产率  |     |
| (1990年6月) .....      | 430 |
| 工业产业结构和工业劳动生产率       |     |
| (1991年2—3月) .....    | 436 |
| “赶超型经济”研究论纲          |     |
| (1992年1月) .....      | 453 |
| 发展第三产业应注意的几个问题       |     |
| (1992年9月) .....      | 462 |
| 坚定不移地坚持以经济建设为中心      |     |
| (1993年12月) .....     | 466 |
| 对“泡沫经济”要敲敲警钟         |     |
| (1994年10月) .....     | 476 |
| 建立健全社会保障制度是扩大需求的重要前提 |     |
| (2002年7月) .....      | 484 |
| 解决就业问题政府应该做什么        |     |
| (2002年10月) .....     | 489 |
| 推进城镇养老保险制度改革         |     |
| (2003年11月) .....     | 493 |
| 全社会公平正义保障体系问题研究      |     |
| (2006年11月) .....     | 502 |
| 促进产业结构优化升级要处理好三个关系   |     |
| (2012年4月) .....      | 527 |
| 经济结构优化不等于去工业化        |     |
| (2015年4月) .....      | 535 |



## 调查研究篇

### 老企业技术改造的新路子

——第一汽车制造厂产品换型技术改造调查

(1988年7月) ..... 544

### 新闻纸紧张的症结何在

(1988年8月) ..... 550

### 山东经济发展快的奥秘

(1992年8月) ..... 558

### 辽东湾畔创业歌

——营口经济技术开发区调查

(1993年2月) ..... 566

### 把企业发展和西部大开发结合起来的可贵探索

——甘肃莫高公司实施农业产业化的调查与思考

(2001年2月) ..... 573

### 莱钢全面节约资源的做法和推动企业节约资源工作的几点建议

(2006年4月) ..... 576

### 关于加快有色金属行业企业重组的建议

(2006年4月) ..... 580

### 深化国有企业改革要解决四个难题

(2006年10月) ..... 585

### 德法两国推进节能的主要做法和启示

(2007年8月) ..... 590

### 我国工业改革发展应重点抓好的几项工作

(2008年9月) ..... 597

**关于加强企业技术改造的几点建议**

(2009年10月) ..... 604

**一项保增长惠民生的重要举措**

——山东省农村住房建设和危房改造工作调查

(2009年11月) ..... 608

**中国工业技术创新现状和有关政策建议**

——中国工业技术创新问题研究总报告

(2010年7月) ..... 613

**我国工业共性技术研发状况堪忧亟须加强**

——中国工业技术创新问题研究之二

(2010年7月) ..... 621

**促进农民工融入城镇的有关建议**

(2011年9月) ..... 627

**促进稳增长需要实施供给管理**

(2013年7月) ..... 633

# 综合理论篇

# 供略大于求：宏观控制的理想目标<sup>①</sup>

（1988年5月）

为保证社会主义经济有序运行，必须对社会供给和社会需求进行总量控制。那么，社会供给与社会需求之间应该保持一种什么样的关系才有利于社会主义经济的发展？我认为在社会主义宏观控制的过程中，应该把供略大于求作为宏观控制的目标。

## 两种不平衡的利弊比较

在商品经济条件下，社会总供给和总需求的绝对平衡是不可能实现的，而不平衡则是不可避免的。社会总供给与总需求失衡的表现形式有两种：一是供大于求，一是求大于供。哪一种形式更有利于社会主义经济健康发展呢？这需要进行认真的比较。

在需求大于供给的情况下，资源可以得到充分利用，获得较高速度的经济增长，但却容易产生以下严重的弊病：由于需求大于供给，资源普遍短缺，强制替代现象司空见惯，生产者就无法对资源进行选择，实行最佳组合，因此产出效益不高；由于卖方市场的存在，产品不愁销不出去，因而生产者之间缺乏竞争压力，不会努力进行技术革新，降低产品成本，提高产品质量，开发新的产品，增加新的品种。这些，一方面不利于社会生产力的发展，影响社会主义优越性的发挥；另一方面不利于增进消费者的利益，提高人民生活水平，有悖于社会主义生产目的。在传统社会主义经济中，需求大大超过供给，经济生

---

① 本文原载《三不月刊》1988年第5期。

活中“短缺现象”普遍存在。实践证明，这是不利于经济效益提高和社会主义经济健康发展的。在供给大于需求的情况下，会发生资源的部分闲置，制约了经济较高速度的增长。但是却具有以下优越性：由于供给比较充裕，可以避免发生强制替代，因而易于实现资源的合理组合，取得较高的经济效益；由于买方市场的存在，供给市场的竞争压力迫使生产者千方百计进行技术革新，采用新技术、新设备，加强管理，以降低产品成本，提高产品质量，积极试制新产品，增加花色品种，以适应复杂多变的市场需求。这些，一方面有利于生产水平的提高，另一方面有利于消费者利益的增进和生活质量的提高。尤其需要指出的是，我国目前正在进行经济体制改革，要从产品经济模式向商品经济模式转换，就要求有一个比较宽松的经济环境，即供给大于需求。因为只有在供给大于需求的情况下，才有条件逐渐改变不合理的价格体系，改革价格管理体制，才能建立比较完善的市场体系，为企业进行商品经营和平等竞争创造一个必要的外部环境。

### 供给略大于需求是最优供求关系比例

供给大于需求与需求大于供给相比较，更有利于社会主义经济的合理运行，这是通过对供求不平衡的两种存在形式进行一般性的分析得出的结论。经济科学是一门精确的科学，除了要进行定性分析，还要作出数量限定。如果我们引进数量的观点来分析供求不平衡的两种存在形式，那么笼统地说供大于求优于求大于供就未必科学。比如说，当供给大大超过需求，生产严重过剩时，对经济发展的危害性就超过了有利于经济发展的一面，同时对经济发展的不利影响也超过了需求略大于供给时的情况。因为社会再生产要进行下去，生产过程中的物质消耗要得到补偿，生产出的产品必须卖出去，消费掉。而在供给大大超过需求的情况下，许多产品卖不出，必然导致社会再生产过程的中断，发生生产过剩的经济危机。这时，不但不能实现资源（包括物质资源和劳动资源）的合理配置和充分利用，而且会出现大量闲置和浪费，社会经济增长和效益提高完全落空。由于需求不足，企业就不