



上海社会科学院
决策咨询研究报告（2018）



THINK TANK
REPORT

关于舟山群岛新区“十三五” 若干重大战略问题研究

Study on Several Major Strategic Issues
in the 13th Five-Year Period of Zhoushan Islands

孙福



上海社会科学院出版社
SHANGHAI ACADEMY OF SOCIAL SCIENCES PRESS



THINK TANK
REPORT

关于舟山群岛新区“十三五” 若干重大战略问题研究

Study on Several Major Strategic Issues
in the 13th Five-Year Period of Zhoushan Islands

孙福庆 / 编著



上海社会科学院出版社
SHANGHAI ACADEMY OF SOCIAL SCIENCES PRESS

图书在版编目(CIP)数据

关于舟山群岛新区“十三五”若干重大战略问题研究/
孙福庆编著. —上海: 上海社会科学院出版社, 2018
ISBN 978-7-5520-2412-8

I. ①关… II. ①孙… III. ①区域经济发展—舟山—
2016-2020 IV. ①F127.553

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 179448 号

关于舟山群岛新区“十三五”若干重大战略问题研究

编 著: 孙福庆

责任编辑: 董汉玲

封面设计: 周清华

出版发行: 上海社会科学院出版社

上海顺昌路 622 号 邮编 200025

电话总机 021-63315900 销售热线 021-53063735

<http://www.sassp.org.cn> E-mail: sassp@sass.org.cn

排 版: 南京展望文化发展有限公司

刷: 常熟市大宏印刷有限公司

开 本: 710×1010 毫米 1/16 开

印 张: 8.25

插 页: 2

字 数: 82 千字

版 次: 2018 年 8 月第 1 版 2018 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5520-2412-8/F·531

定价: 50.00 元

版权所有 翻印必究

“十三五”时期是全面建成小康社会最后冲刺的5年,也是全面深化改革要取得决定性成果的5年。在这5年里,新的科技和产业革命将对经济社会发展产生深刻影响,同时经济转型和增长进入新常态,也将对经济社会发展带来一系列新挑战。对舟山群岛新区而言,“十三五”是其发展能否取得突破的最重要的5年,为把舟山群岛新区建设成为国际江海联运中心、我国大宗商品储运中转加工交易中心、东部地区重要的海上开放门户、重要的现代海洋产业基地、海洋海岛综合保护开发示范区,必须抓住“十三五”这一重要战略机遇期,聚焦若干个对舟山群岛新区发展将会产生重大影响的问题,对这些重大问题进行深入研究,找到破解这些问题的路径,为“十三五”时期舟山群岛新区补短板、增后劲、促均衡、上水平提供支撑。

本课题研究根据习近平总书记、李克强总理关于舟山建设国际江海联运中心的指示精神,对舟山“十三五”期间的发展定位、发展思路、发展体系进行研究,课题组认为,舟山“十三五”的发展战略定位应从更高的国家战略层面出发,兼顾与周边区域的互联互通,调整城市发展思路,构建起新的发展战略体系。具体地讲,舟山“十三五”发展战略重点应在国家战略的指导下,在浙江省“十三

五”规划的要求下,重点做好与上海“十三五”发展的对接联动战略规划。本报告将重点论述舟山“十三五”发展战略中对接长江流域、对接上海发展的相关研究内容。本报告研究内容包括六个部分。

第一部分为关于舟山“十三五”发展战略内涵,论述了“十三五”期间舟山在落实国家战略和对接上海发展方面有五项战略内涵,即:舟山“十三五”发展必须落实国家战略,必须建立接轨上海的合作与交流示范基地,必须做好舟山与上海两地发展的战略对接,上海舟山两地发展模式和推进路径互补,上海与舟山两地国家战略互相支持,落实好这五个发展战略内涵,可实现上海与舟山“双赢”的格局。

第二部分为“十三五”期间舟山在长江经济带建设中的功能定位。分析了长江经济带发展的基本态势、长江经济带的战略定位,提出了舟山发展面临的新的要求和新的发展机遇,以及新的功能定位。客观评价了舟山在长江经济带中的发展现状及有待解决的主要问题,即:江海联运初具规模、服务功能有待提升,对外开放有所突破、开放层次需要加强,城市联动初显成效、合作机制亟待加强,生态保护成效显著、示范效应尚需扩大。分析了舟山在长江经济带发展中的优势和劣势,将舟山在长江经济带的功能定位为长江黄金水道江海联运服务枢纽、长江经济带重要的海上开放门户、长江经济带城市联动合作实验区、长江经济带海岛绿色开发示范区,根据这一功能定位,提出了舟山融入长江经济带发展的四条主要路径,即以江海联运为纽带打通经济走廊,以对外开放为核心促

进内陆开发,以城市合作为支点实现互联互通,以海岛生态为依托扩散示范效应,并提出了对策与建议:(1) 打造江海联运服务中心,提高港口服务能级;(2) 拓宽对外开放,提升开放层次;(3) 加强城市联动,创新区域合作;(4) 建设生态城市,扩大示范效应。

第三部分为“十三五”期间舟山与上海国际航运中心联动发展思路。全球经济格局调整转型,催生了舟山江海联运服务中心建设发展,国家沿海战略地位日益突出,提升了舟山江海联运服务中心重要地位。舟山江海联运服务中心的建设,有利于构筑长江经济带战略支撑点,有利于服务长三角,有利于上海国际航运中心建设,有利于舟山群岛新区发展,有利于实现上海港、舟山-宁波港的错位联动发展。国际上港口间的联动发展主要体现在港口群与组合港的联动发展,这已成为世界许多国家航运发展的重要组成部分。在借鉴部分国家港口联动发展经验的基础上,提出了舟山江海联运服务中心“四化”的发展目标,即枢纽化、国际化、服务化和区域化,提出了“四互”的发展思路,即互联发展、互补发展、互通发展和互享发展。根据这一发展目标和发展思路,提出了舟山江海联运服务中心与上海国际航运中心联动发展思路与路径,给出了政策建议,即加强航运服务基础设施建设、实现多种运输方式的信息化衔接、完善现代航运服务发展配套支持政策、加速培养复合型的国际化高端航运服务人才、完善江海联运服务中心保障措施。

第四部分为舟山群岛新区对接中国(上海)自由贸易区。中国(上海)自贸区作为我国对外开放的重要窗口,将吸引大量的物流、资金流、信息流在此集散,对周边区域形成巨大的虹吸效应和

辐射效应。舟山群岛新区毗邻上海自贸区的重要区域之一——洋山保税港区,如何利用区位、资源、政策,实现与上海自贸区的有效对接,形成联动效应,是舟山未来发展中需要研究的重要问题。本部分包括四方面的内容:(1) 分析舟山对接上海自贸区的内外部条件;(2) 提出舟山对接上海自贸区的功能定位与基本思路;(3) 针对重点对接领域展开分析;(4) 提出相关的政策建议。

第五部分为促进浦东、舟山两大新区合作,推动海洋经济发展。浦东新区与舟山群岛新区行政级别相同,在地理位置上同处中国东部黄金海岸线与长江黄金水道的交汇处,同为东部沿海和长三角区域走向世界的主要门户。如何处理与浦东新区之间的竞合关系,找准双方合作发展的切入点和重点领域,是舟山在新一轮发展过程中需要研究解决好的重要问题。从目前国家对舟山群岛新区的定位来看,海洋经济,正是两大新区可以拓展合作、实现共赢发展的主要纽带和依托。通过比较分析,提出了两大新区具备合作发展潜力的六大重要领域,即港口航运领域、现代海洋产业领域、海洋旅游领域、海洋渔业领域、海洋科学教育领域和海洋生态环境保护领域。提出了促进两大新区合作发展海洋经济的政策建议。

第六部分为舟山新区“十三五”扩大开放的思路对策与重点项目。舟山新区区位条件独特,是长江经济带战略支点,也是海上丝绸之路重要节点。一方面,21 世纪海上丝绸之路建设需要一个海洋经济开放区;另一方面,长江经济带战略需要一个海上开放门户和战略支点。舟山新区具备扩大开放的独特优势、最佳条件和必

备基础。舟山“船小好调头”，实施开放政策风险最低；同时，作为我国唯一深入太平洋的城市，群岛型环境自然封隔，监管成本低，对内地产生冲击小。扩大开放是一种突破性的政策资源，有利于舟山新区集聚资源和人才。舟山新区可以通过扩大开放走出一条周边地区不可模仿和难于竞争的发展道路，并对周边地区发挥带动引领作用，成为区域发展的增长极。鉴于此，本部分提出了舟山新区“十三五”扩大开放的六大目标和对策，筛选出了10个重点突破项目，突出了扩大开放的三个重要领域。

孙福庆

一、关于舟山“十三五”发展战略内涵	003
(一) 舟山“十三五”发展必须落实国家战略	003
(二) 建立接轨上海合作与交流示范基地	004
(三) 做好舟山与上海两地发展的战略对接	005
(四) 上海与舟山两地发展模式 and 推进路径互补	006
(五) 上海与舟山两地国家战略互相支持	006
二、“十三五”期间舟山在长江经济带建设中的功能定位	008
(一) 长江经济带发展的基本态势及重大意义	009
1. 长江经济带发展的基本态势	009
2. 长江经济带给舟山发展带来的机遇与挑战	011
(二) 舟山在长江经济带中的发展现状及主要问题	014
1. 江海联运初具规模,服务功能有待提升	014
2. 对外开放有所突破,开放层级需要加强	015
3. 城市联动初显成效,合作机制亟待建立	016
4. 生态保护成效显著,示范效应尚需扩大	017
(三) 舟山在长江经济带中的功能定位	018

1. 舟山在长江经济带中的优劣势分析	018
2. 舟山在长江经济带中的功能定位	021
(四) 舟山融入长江经济带发展的主要路径	023
1. 以江海联运为纽带打通经济走廊	023
2. 以对外开放为核心促进内陆开发	025
3. 以城市合作为支点实现互联互通	027
4. 以海岛生态为依托扩散示范效应	028
(五) 对策与建议	029
1. 打造江海联运服务中心,提高港口服务能级	029
2. 拓宽对外开放,提升开放层次	030
3. 加强城市联动,创新区域合作	033
4. 建设生态城市,扩大示范效应	034
三、“十三五”期间舟山与上海国际航运中心联动发展思路	036
(一) 舟山江海联运服务中心建设的背景与意义	037
1. 舟山江海联运服务中心建设背景	037
2. 舟山江海联运服务中心建设的重要意义	039
(二) 国际港口联动发展经验借鉴	041
1. 纽约/新泽西组合港	041
2. 洛杉矶/长滩组合港	042
3. 不来梅组合港	042
4. 东京湾港口群	043
(三) 舟山江海联运服务中心发展功能定位与目标	044

1. 功能定位	044
2. 发展目标	045
(四) 舟山江海联运服务中心与上海国际航运中心联动 发展思路与路径	046
1. 舟山江海联运服务中心与上海国际航运中心 联动发展思路	046
2. 促进舟山江海联运服务中心与上海国际航运 中心联动发展路径	048
(五) 促进舟山江海联运服务中心与上海国际航运中心 联动发展的政策建议	052
1. 加强航运服务基础设施建设	052
2. 实现多种运输方式的信息化衔接	053
3. 完善现代航运服务发展配套支持政策	053
4. 加速培养复合型的国际化高端航运服务人才	054
5. 完善江海联运服务中心保障措施	054
四、舟山群岛新区对接中国(上海)自由贸易区	056
(一) 舟山群岛新区对接上海自贸区的基础分析	057
1. 优势与机遇	057
2. 挑战与不足	063
(二) 舟山群岛新区对接上海自贸区的功能定位	067
1. 上海自贸区的发展成果	067
2. 舟山群岛新区对接上海自贸区的功能与定位	070

3. 舟山群岛新区对接上海自贸区的基本思路	072
4. 舟山群岛新区对接上海自贸区的重点领域	074
(三) 贸易对接	075
1. 上海的商品交易市场和期货市场发展	075
2. 舟山大宗商品市场与上海自贸区商品市场的 对接思路	078
3. 跨境电子商务的对接——进口商品(展示)交易 平台的合作	083
(四) 产业对接	084
1. 改造提升传统产业	084
2. 发展培育新兴产业	087
3. 以离岸金融和融资租赁业务为重点发展金融 产业	087
(五) 制度对接	089
1. 上海自贸区可复制改革试点经验	089
2. 优化政府行政审批、管理和监管体制	090
(六) 舟山群岛新区对接上海自贸区的对策建议	092
1. 优化政府合作机制,完善招商引资政策	092
2. 健全财税、金融等政策,促进传统产业的转型 升级和新兴产业发展	093
3. 调整产业政策,优化产业空间布局	094
4. 建设航运信息和科技创新平台,服务经济转型 升级	094

五、促进浦东、舟山两大新区合作,推动海洋经济发展	096
(一) 舟山群岛新区的发展定位和比较分析	096
(二) 两大新区具备合作发展潜力的主要领域	098
1. 港口航运领域	098
2. 现代海洋产业领域	099
3. 海洋旅游领域	101
4. 海洋渔业领域	101
5. 海洋科学教育领域	102
6. 海洋生态环境保护领域	103
(三) 两大新区合作发展海洋经济的政策建议	103
1. 主动对接,搭建合作平台	104
2. 加大对海洋战略新兴产业发展的政策扶持力度	104
3. 争取设立特别合作区,实现优势互补	105
六、舟山新区“十三五”期间扩大开放的思路对策与重点项目	106
(一) 扩大开放对舟山新区突破性发展具有重大意义与 关键作用	106
(二) 舟山新区“十三五”期间扩大开放的发展目标	107
(三) 舟山新区“十三五”期间扩大开放的对策与重点项目	107

1. “十三五”期间舟山新区扩大开放的对策	108
2. “十三五”期间舟山新区扩大开放的 10 个重点 突破项目	109
3. “十三五”期间舟山新区扩大开放的主要领域	112

按照习近平总书记视察舟山时的指示精神，舟山“十三五”期间，将进一步把海洋经济这篇文章做深做大，将进一步把舟山打造成为长江经济带的蓝色通道，舟山的发展正面临着重大的历史性机遇，舟山“十三五”的发展战略定位应从更高的国家战略层面出发。按照习近平总书记、李克强总理关于舟山建设国际江海联运中心的指示精神，我们认为舟山应调整城市发展思路，构建起新的发展战略体系。

同时，上海在“十三五”规划中已经深深认识到，上海本身区域结构的调整、产业结构的调整，离不开与周边地区的互联互通，离不开与周边地区规划的对接。

因此，舟山“十三五”发展战略重点应在国家战略的指导下，在浙江省“十三五”规划的要求下，重点做好与上海“十三五”发展的对接联动战略规划。本报告将聚焦舟山群岛新区“十三五”发展中的若干重大战略问题进行研究。

一、关于舟山“十三五” 发展战略内涵



我们认为,“十三五”期间,舟山在落实国家战略和对接上海发展方面有五项战略内涵。

(一) 舟山“十三五”发展必须落实国家战略

建设国际江海联运中心,是我国“一带一路”倡议的有机组成部分,是长江经济带建设的重要战略极点,是国家战略的需要。因此,建设好中国(舟山)国际江海联运中心,不仅是舟山的大事,更是浙江、上海、江苏及长江流域各省市的大事,舟山国际江海联运中心建设的主体是长江流域 11 个省市,主要的合作对象是江浙沪沿江重要的物流节点地区,舟山“十三五”的发展必须在国家战略