

新型城镇化工业遗产 保护与再利用

PROTECTION AND
REUSE OF INDUSTRIAL HERITAGE
IN NEW URBANIZATION

尚海永 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

新型城镇化工业遗产 保护与再利用

PROTECTION AND
REUSE OF INDUSTRIAL HERITAGE
IN NEW URBANIZATION

尚海永 —— 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

新型城镇化工业遗产保护与再利用 / 尚海永著. --
北京: 社会科学文献出版社, 2019. 6
ISBN 978-7-5201-2234-4

I. ①新… II. ①尚… III. ①工业建筑-文化遗产-
保护-研究 IV. ①TU27

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 297764 号

新型城镇化工业遗产保护与再利用

著 者 / 尚海永

出 版 人 / 谢寿光

责任编辑 / 王婧怡 高欢欢

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理分社 (010) 59367226

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 11.5 字 数: 141 千字

版 次 / 2019 年 6 月第 1 版 2019 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-2234-4

定 价 / 69.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

国家社科基金项目阶段性研究成果

(项目号: 14BTQ041)

前 言

由近代才迅速发展起来的工业产业遗产与其他遗产相比，它既是一个城市沉淀下来的历史文化精神，又是一个年轻的地域文化符号，似乎难以达到大众以往对遗产认可的基本条件。但是，随着科学技术的迅猛发展，工业发展进入了一个革命性的转型期。当年的工业遗存是推动和记载时代发展的重要的社会历史实证，如今在新型城镇化进程中却面临是生存还是消亡的考验。

城市工业遗产是在城市工业化发展道路中遗存的与工业文明相关的物质文化遗产和非物质文化遗产的总和，是被物化的工业文化。工业遗产主要包括用于工业生产的场所、工人住宅和社会生活遗址等。随着我国城镇化进程的加快，一些早期传统的工业遗产遗留逐渐被现代工业文化所取代，一些具有城市文化特色的工业景观正在渐渐消失。因此，在新型城镇化进程中，加强城市工业文化遗产的保护与开发，对维护城市历史风貌、提升城市工业文化品位、塑造城市工业文化形象具有重要意义。

本书以探讨新型城镇化工业遗产保护与再利用为主，分为新型城镇化发展概述、新型城镇化进程中工业遗产保护基本分析、新型城镇化工业遗产保护与利用的模式和参与机制、新型城镇化工业遗产保护与再利

用的政府职能与基本思路、新型城镇化工业遗产保护与再利用案例分析，共五章。

本书在写作过程中，借鉴了很多相关的研究成果，在此对有关的学者、作者表示诚挚的感谢。但是本书对新型城镇化工业遗产保护与再利用的研究可能会存在疏漏、片面之处，恳请广大读者积极给予指正，以便使本书不断完善。

尚海永

2018 年 10 月

目 录

第一章 新型城镇化发展概述	001
第一节 中国城镇化的发展进程	001
第二节 中国城镇化的问题	014
第三节 中国新型城镇化的必要性与发展思路	018
第二章 新型城镇化进程中工业遗产保护基本分析	033
第一节 中国新型城镇化工业遗产保护概述	033
第二节 国外工业遗产保护研究	048
第三节 中国新型城镇化工业遗产保护的现状	054
第三章 新型城镇化工业遗产保护与利用的模式和参与机制	068
第一节 新型城镇化工业遗产保护与利用模式	068
第二节 新型城镇化工业遗产保护与利用参与机制	077

第四章 新型城镇化工业遗产保护与再利用的政府职能与

基本思路	084
------------	-----

第一节 新型城镇化工业遗产保护与再利用中的政府职能	084
---------------------------------	-----

第二节 新型城镇化工业遗产保护与再利用中的政府导向	087
---------------------------------	-----

第三节 新型城镇化工业遗产保护与再利用基本思路	089
-------------------------------	-----

第五章 新型城镇化工业遗产保护与再利用案例分析

第一节 鞍山工业遗产保护与再利用	093
------------------------	-----

第二节 中国交通工业遗产保护与再利用	149
--------------------------	-----

第三节 中国能源工业遗产保护与再利用	160
--------------------------	-----

第四节 中国军事工业遗产保护与再利用	165
--------------------------	-----

参考文献	171
------------	-----

第一章 新型城镇化发展概述

本章主要从中国城镇化的发展进程、中国城镇化的问题以及中国城镇化的必要性与发展思路方面进行研究分析。

第一节 中国城镇化的发展进程

一般来说，城镇化就是人口不断向城镇集中的过程，这是各国在工业化过程中必经的历史阶段，也是现代化的重要标志。本节主要从新中国成立以来我国城镇化进程和我国城镇化的主要特征等方面进行研究。

一 新中国成立以来我国城镇化进程

根据城镇化推进的速度，自新中国成立以来城镇化的历程可分为以下三大时期。

（一）城镇化波浪起伏时期（1949～1978年）

这一时期我国城镇化的发展可以大体分为城镇化稳定发展阶段和城镇化不稳定发展阶段。

一是城镇化稳定发展阶段（1949～1957年）。新中国成立到第一个五年计划完成时期，开始实施国家的经济建设和社会发展战略。这一时

期是我国城镇化短暂健康发展的阶段。

二是城镇化不稳定发展阶段（1958～1978年）。这一阶段，由于国家对经济社会发展的形势过于乐观，在经济和社会发展的过程中先后出现了严重失误，影响了原本正常稳定发展的城镇化，使其出现了大起大落的起伏发展现象。

（二）城镇化稳步推进时期（1979～1995年）

以党的十一届三中全会为转折点，我国城镇化结束了曲折发展的历史，进入了全面恢复与稳步推进的时期。这一时期可划分为以下两个阶段。

1. 城镇化补偿性发展阶段（1979～1991年）

在这一阶段，改革开放成为城镇化发展的强大驱动力，我国制定和修改了一系列城镇化发展的方针和政策，明确了城镇化发展的方向：一是农村家庭联产承包责任制改革；二是城市经济体制改革的展开和乡镇企业的发展。这使劳动密集型企业 and 轻工业迅猛发展，致使一些城市和工矿企业出现了招工难现象，因此对农村剩余劳动力产生了巨大需求。

2. 城镇化平稳发展阶段（1992～1995年）

这一时期，从城镇化的统计数据来看，城市数量不但增加了，而且城市人口的增长呈现明显平稳发展、稳定增长的发展态势。

（三）城镇化快速发展时期（1996年至今）

截至1996年，我国城市人口已达到37304万人。进入21世纪后，城镇化更是得到了良性发展，进程明显加快，具体情况如表1-1所示。中国的城镇化率从1991年的26.94%上升至2000年的36.22%，并在2011年首次突破50%，攀升至51.27%。

表 1-1 1991~2012 年我国城镇化发展情况

年份	年底总人口 (万人)	按城乡分			
		城镇总人口		乡村总人口	
		人口数(万人)	比重(%)	人口数(万人)	比重(%)
1991	115823	31203	26.94	84620	73.06
1992	117171	32175	27.46	84996	72.54
1993	118517	33173	27.99	85344	72.01
1994	119850	34169	28.51	85681	71.49
1995	121121	35174	29.04	85947	70.96
1996	122389	37304	30.48	85085	69.52
1997	123626	39449	31.91	84177	68.09
1998	124761	41608	33.35	83153	66.65
1999	125786	43748	34.78	82038	65.22
2000	126743	45906	36.22	80837	63.78
2001	127627	48064	37.66	79563	62.34
2002	128453	50212	39.09	78241	60.91
2003	129227	52376	40.53	76851	59.47
2004	129988	54283	41.76	75705	58.24
2005	130756	56212	42.99	74544	57.01
2006	131448	57706	43.90	73742	56.10
2007	132129	60633	45.89	71496	54.11
2008	132802	62403	46.99	70399	53.01
2009	133450	64512	48.34	68938	51.66
2010	134091	66978	49.95	67113	50.05
2011	134735	69079	51.27	65656	48.73
2012	135404	71182	52.57	64222	47.43

资料来源：郭万超、黄江松、赵雅萍：《中国特色新型城镇化道路研究》，天津人民出版社，2015。

此外，从空间格局上来看，我国城镇化战略格局基本形成：东部地区城市群一体化水平和国际竞争力明显提高，中西部地区城市群成为推动区域协调发展新的重要增长极。

二 中国城镇化的主要特征

我国的城乡二元经济结构对国家工业化初期的作用是巨大的。而我国城镇化的主要特征有以下几点。

一是我国城镇化起步晚、水平低，但速度较快。我国城镇化起步晚、水平低，其发展水平不仅低于发达国家，而且落后于世界平均水平。目前，世界发达国家城镇化水平普遍在 80% 左右，进入了城镇化后期，发展中国家城镇化水平已超过 40%。如表 1-2 所示，可以看出 1949~2009 年我国与世界城镇化发展水平的差距。

表 1-2 1949~2009 年我国与世界城镇化发展水平的差距

指标	1949 年	1959 年	1969 年	1979 年	1989 年	1999 年	2009 年
我国城镇人口(亿人)	0.58	1.24	1.41	1.85	2.95	3.89	6.22
我国城镇化率(%)	10.60	18.40	17.50	19.00	26.20	30.90	46.60
世界城镇化率(%)	28.00	31.00	37.00	40.00	49.00	46.00	49.40
与世界的差距(个百分点)	17.40	12.60	19.50	21.00	22.80	15.10	2.80

资料来源：1949~1989 年数据来源于谢文惠、邓卫《城市经济学》，清华大学出版社，1996，第 85 页。

虽然表 1-2 中的统计数据显示，我国城镇化与世界平均水平仍有一定差距，但中国六次人口普查数据显示（见表 1-3），城镇化水平依次为 13.26%、18.30%、20.58%、26.23%、36.09%、49.68%，表明我国的城镇化发展速度较快。

表 1-3 六次全国人口普查城镇化发展水平

人口普查	年份	城镇人口(万人)	全国总人口(万人)	城镇化率(%)
第一次	1953	7726	58260	13.26
第二次	1964	12710	69458	18.30
第三次	1982	20658	100394	20.58
第四次	1990	29651	113048	26.23
第五次	2000	45594	126333	36.09
第六次	2010	66557	133972	49.68

注：人口未包括中国香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区。

资料来源：郭万超、黄江松、赵雅萍：《中国特色新型城镇化道路研究》，天津人民出版社，2015。

二是城镇化与工业化相脱离且明显落后于工业化水平。我国城镇化明显落后于工业化,对于老工业城市和资源型城市来说更为突出。例如东北老工业基地,鞍山、抚顺、本溪、阜新等大批老工业城市对国家工业化建设做出了重要贡献。但是这些城市在我国迅速推进的城镇化浪潮中渐渐落伍。这些城市的城镇化水平普遍低于全国平均水平,中心城市规模不大,负担轻、机制灵活的非国有经济和对技术水平要求相对不高、能吸纳较多劳动力的第三产业发展不足,自身解决人口失业、再就业的任务十分艰巨,集聚辐射、带动能力不强,吸收剩余劳动力的能力不足。

三是以中小城市和小城镇的发展为主。中小城市的健康发展有助于我国整体发展的均衡性,对中国城市整体健康发展举足轻重。

四是政策导向作用对城镇化的影响十分明显。城市规模和区域分布的指导方针,或市镇的设置、体制和权限的规定以及对市镇人口的管理等方面,均由政府支配形成政治中心与经济中心两位一体的城镇网络,且利用政府的主体地位,通过强有力的措施限制农村人口过度向城镇流入,增加人为控制的色彩。

三 中国城镇化与世界城镇化的区别

(一) 世界城镇化的历史

1. 城镇化的发展历史

从历史和发展的角度看,自18世纪60年代到现在,城镇化进程在世界范围内大概分为以下三个阶段:第一阶段(1760~1850年),是世界城镇化的兴起阶段;第二阶段(1851~1950年),为世界城镇化的局部发展阶段;第三阶段(1951年至今),为世界城镇化蓬勃发展的阶段。

2. 城镇化的模式

从世界范围来看,城镇化主要有以下五种模式。

(1) 英国模式。英国是最早实现城镇化的国家。英国在实现城镇化的过程中,城镇凭借自己的优势不断集聚人口、资金和技术,逐渐形成了健全的城市网络体系,其中处于城市体系最底层的中小城镇遍布全国。中小城镇加强了城乡经济间的联系;各种类型的中等城市是英国城市体系的中间层次,构成了城市结构的网络节点;而作为主要港口和全国经济中心的伦敦,则是整个城市体系的最高层,它是英国经济的核心。

(2) 美国模式。美国的城镇化起步于 1840 年的工业化。就美国目前的城镇化模式来看,主要体现在依托大城市的辐射作用,带动小而多的城市快速发展,形成以大都市连绵区为核心的城镇空间体系。城市与乡村的差异已经不明显,城市带甚至绵延几百公里,并且形成了大小不同的城市,例如,有全国规模的都市,区域性城市,地区、地方性的小城市等,这是空间形态的主要特点。

(3) 日本和韩国模式。日本和韩国都经历了从集中到分散再到相对集中的城镇化发展模式。日本的城镇化过程是人口从农村及小城镇地区向太平洋东岸城镇移动的过程,属于典型的集中型城镇化类型。韩国作为新兴的工业化国家,其经济发展同样伴随空间高度集聚的城镇化模式。

(4) 拉美、南亚和非洲模式。拉美国家的人口主要来源于 19 世纪末和 20 世纪初从欧洲来的移民,当地的土地所有制度使他们几乎没有获得农场土地的机会,因此大部分移民定居在比较繁荣的城市,导致居民在大城市的高度集中。南亚国家城镇化的基本特征是人口爆炸,导致大城市及其周边地区的城镇和村落形成空间集聚形态。

(5) 丹麦模式。绿色、可持续发展,是丹麦城镇化的主要特点。丹麦的城镇化以绿色发展为前提。哥本哈根的绿色、可持续发展模式已经得到了全世界的认可。丹麦等国家的绿色城镇化模式的市场前景可以从城市人口的爆发上看起来。

(二) 中西城镇化的区别

第一个区别:在经济学视角下,世界城镇化进程主要是早期的工业化国家所实行的城镇化模式。第二个区别:在社会学视角下,世界城镇化意味着城乡居民身份一样,社会保障和待遇一样。

1. 政府调控下的市场主导型

在以西欧为代表的发达国家市场经济的城镇化进程中,市场机制发挥了主导作用,政府采用法律、行政和经济等手段,促进了城镇化的健康发展。但是政府公共政策的领域也在不断扩大,这是因为在城镇化过程中,土地、住房、交通等问题都在不断涌现。

2. 自由放任式城镇化

美国作为当今世界最发达的资本主义国家之一和市场经济的典型代表,市场在其城镇化和城市发展的过程中发挥着至关重要的作用。但是美国也为自由放任的城镇化发展付出了惨痛代价,尤其是联邦政府调控手段薄弱、政府没有对资本做出合适的引导,过度郊区化、不断外延的低密度城市、空间和社会结构问题突出。

3. 发展中国家城镇化

在历史传统和现实因素的作用之下,拉美和加勒比海与非洲大部分国家的城镇化具有独特的发展模式。造成这种结果的主要原因:一是城市发展与经济发展相脱节;二是对传统农业改造和广大农村地区的发展不重视。因此,城镇化和城市发展离不开政府的有效计划和引导,否则

就会失控。同时,城乡统筹、协调发展也应该得到应有的重视。一个社会要持续和谐地发展,一定要解决制约社会发展的根本性问题。

四 经济学视角下的中国城镇化

城镇化是由传统的农业社会向现代城市社会发展的历史过程,同时具有经济城镇化、人口城镇化、城市建设和生活环境城镇化、人民生活水平城镇化四项基本经济学内涵。

(一) 城镇化的动力

城镇化的动力表现为农业是初期原始动力,工业是后续动力,服务业是持续动力三个方面。其中,工业化与城镇化在经济发展的历史进程中共同成长,城镇化的经济内容是工业化,而工业化的空间落实是城镇化。

在社会由以传统农业为主向以工业为主的转变过程中,越来越多的农村剩余劳动力离开农村,从事工业、服务业等非农产业行业,因此导致不同规模的城镇中集聚了广大的农村人口,进而使得城镇居住人口增加,工业化进程推动了城镇化的发展,此外,城镇化又反作用于工业化进程,使得工业向更高层次不断发展。

第一,在不同的工业化阶段中,城镇化与工业化的变动关系存在较大差别,主要是城镇化与工业化经历了由紧密到松弛的发展过程。工业化初期的聚集效应在城镇化过程中发挥了较大的直接带动作用;中期阶段产业结构的优化与消费结构的升级消减了原先的聚集效应,主要依靠非农产业比重的上升拉动城镇化。当城镇化演进到较高阶段时,不只是工业推动其发展,而是整个非农产业。

第二,城镇化过程中,就业结构的工业化和非农化产业直接带动农民进入城市,推动城镇化的发展。而在很大程度上就业结构与产业结构

的变动关系，直接决定了工业化对城镇化的影响。也正是由于生产结构影响着就业结构，就业结构又作用于城镇化进程，所以产业结构的变动趋势直接关系到工业化进程中城镇化的速度。

第三，在工业化对城镇化的带动效应中，非农产业比重的上升起到很大的作用，特别是服务业的比重变化。

（二）城镇化的经济影响

城镇的结构，根据其表现形式可分为空间结构、产业结构、功能结构和社会人口结构。

1. 空间结构

城镇空间结构是城镇产业结构、功能结构和社会人口结构的表现。根据研究的标准不同，可分为区域城镇空间结构和城镇内部空间结构。

（1）区域城镇空间结构，是一定地域范围内各个城市在空间上的分布、联系及组合状态。不同的区域城镇空间可以表现为组团式、极核式等不同形态。在一定区域内，中心地需要发挥其提供货物和服务的中心地职能。通过不同的因素组合与支配，可以生成不同的城镇网络结构，产生不同的中心地。

（2）城镇内部空间结构，是城镇内部各种用地的分布、联系及组合状态。不同的城镇土地利用类型承载着不同的城镇功能，组合在一起形成不同的城市形态。根据城镇中心的数量，又可以分为单中心城镇和多中心城镇。

根据性质的不同，城镇可以分为老城区、新城区和农村新社区。老城区一般受市场因素和城镇自然条件因素影响，自上而下形成，用地类型复杂多样；新城区一般是政府通过规划的手段结合城镇的发展目标建立的，是自下而上的，用地类型比较单一；农村新社区（或称新型农村