

# 新时代经济关键词

## ( 2019 )

主 编 / 郝全洪

副主编 / 梁盛平 袁 辉 张福军 何召鹏



人 民 出 版 社

# 新时代经济关键词

## (2019)

主 编 / 郝全洪

副主编 / 梁盛平 袁 辉 张福军 何召鹏



总策划:黄书元  
责任编辑:杨瑞勇  
封面设计:姚菲  
责任校对:吕飞

### 图书在版编目(CIP)数据

新时代经济关键词(2019)/郝全洪 主编. —北京:人民出版社,2019.1  
ISBN 978 - 7 - 01 - 020344 - 7

I. ①新… II. ①郝… III. ①中国经济—经济发展—2019 IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 010809 号

### 新时代经济关键词(2019)

XINSHIDAI JINGJI GUANJIACI(2019)

郝全洪 主编

梁盛平 袁辉 张福军 何召鹏 副主编

人民出版社 出版发行  
(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

中煤(北京)印务有限公司印刷 新华书店经销

2019 年 1 月第 1 版 2019 年 1 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:21.5

字数:258 千字

ISBN 978 - 7 - 01 - 020344 - 7 定价:58.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号  
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

## 序　　言

党的十九大报告指出,经过长期努力,中国特色社会主义进入了新时代,这是我国发展新的历史方位。中国特色社会主义进入新时代,我国经济发展也进入了新时代,基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。新时代,我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期,必须坚定不移把发展作为党执政兴国的第一要务,坚持解放和发展社会生产力,坚持以经济建设为中心,坚持新发展理念,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

2019年,是新中国成立70周年,是全面建成小康社会关键之年,做好经济工作至关重要。2018年12月召开的中央经济工作会议强调,做好2019年的经济工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化市场化改革、扩大高水平开放,加快建设现代化经济体系,继续打好三大攻坚战,着力激发微观主体活力,创新和完善宏观调控,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作,保持经济运行在合理区间,进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、

稳投资、稳预期，提振市场信心，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

做好 2019 年的经济工作，必须正视一系列富有挑战的紧迫难题，必须把握经济发展规律，必须紧紧抓住经济工作的要点和关键。

随着我国经济发展的国内外环境和条件不断发生变化，经济工作中一系列富有挑战的问题已经摆在我们面前：如何紧紧抓住和充分用好具有新时代新内涵的重要战略机遇期？如何进一步深化已经取得的关于做好新形势下经济工作的一系列规律性认识？如何面对我国经济运行稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力的现实状况，抓住主要矛盾，有针对性地解决问题？如何用好我国经济长期向好的不变态势，全面正确把握宏观政策、结构性政策、社会政策取向，确保经济运行在合理区间？如何紧紧围绕 2019 年的七项重点工作任务，抓出实实在在的成效？

经济发展是有客观规律的。一切从实际出发，就是要尊重和把握客观规律。只有尊重经济发展规律，把握和驾驭经济发展规律，充分发挥主观能动性积极用好规律，才能既改造主观世界又改造客观世界，破解经济发展中的上述各种问题。贯彻落实好中央经济工作会议精神，首先要准确理解会议精神，正确把握新形势下经济工作的规律，在科学规律和正确理论指导下做好经济工作，实现理论与实践的具体的、历史的统一，避免盲目的实践和不必要的失误。

规律和范畴（即基本概念）是相互联系、相互包含、相互贯通的。规律包含了范畴，范畴体现了规律。经济关键词，是经济发展和经济工作规律包含的基本概念，是掌握经济规律必须重点理解的经济范畴。把握新时代的经济工作，必须掌握充分体现了新时代经济规律的经济

关键词。紧紧围绕中央决策部署和有关要求,认真学习和深入理解经济工作领域的关键词,无疑是深化对经济工作规律性认识,聚焦经济工作重点,突破经济工作难点,做好2019年的经济工作,推动经济高质量发展的有效办法和一条捷径。

熟知非真知!虽然不少经济关键词我们耳熟能详,但要真正做到读懂弄通、内化于心,绝非易事。为此,我们邀请一些经济学领域的专家学者,编写了《新时代经济关键词(2019)》一书,作为进一步学习的参考和向导。

本书具有以下四个特点:一是系统性。几乎囊括了党的十九大以来中央关于经济工作重要决策部署的所有方面关键词。二是科学性。力求客观准确地阐明每个词条的来源和要义,及其对新时代经济工作的理论和实践意义。三是通俗性。全书体例规范、阐述深入浅出、行文简明扼要、文字通俗易懂。四是实践性。提出了贯彻落实方面的一些要点或建议,便于操作,落到实处。

书中的每个词条包含三个部分:一是“重要背景”。简要梳理词条的提出背景和重要发展脉络。二是“简明要义”。简要解读词义和思想内涵。三是“实践指导”。提出贯彻落实方面的一些要点或建议。

衷心感谢策划者、编写者、出版者所做的紧张而有成效的工作。由于时间紧、任务重,学习和研究不够深入,难免有不完善之处,希望读者在使用中补充提高,为进一步深入地学习好、宣传好、贯彻好、落实好习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神和中央经济工作会议精神继续努力。

编 者

2019年1月

# 目 录

1. 习近平新时代中国特色社会主义思想 .....	1
2. 社会主要矛盾转化 .....	10
3. 两步走 .....	13
4. 两个一百年 .....	16
5. 习近平新时代中国特色社会主义经济思想 .....	19
6. 以人民为中心的发展思想 .....	22
7. 稳中求进工作总基调 .....	24
8. 经济新常态 .....	27
9. 新发展理念 .....	30
10. 高质量发展 .....	34
11. 两个毫不动摇 .....	37
12. 国有资本授权经营体制 .....	41
13. 国有经济布局优化 .....	45
14. 国有经济战略性重组 .....	48
15. 混合所有制 .....	51
16. 做强做优做大国有资本 .....	54
17. 完善国有金融资本管理 .....	57

18. 农村集体产权制度改革	60
19. 民营经济	63
20. 民营经济的重要地位作用	66
21. 激发和保护企业家精神	69
22. 承包地“三权”分置制度	72
23. 人力资本服务	75
24. 财产性收入	78
25. 获得感	80
26. 共享经济	82
27. 社会主义市场经济体制	86
28. 现代化经济体系	89
29. 政府与市场关系	93
30. 使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用	97
31. 四化同步	99
32. 全要素生产率	102
33. 制造强国	105
34. 现代供应链	108
35. 市场准入负面清单制度	111
36. 商事制度改革	114
37. 亲清新型政商关系	117
38. 多层次资本市场	120
39. 利率市场化	123
40. 汇率市场化	126
41. 系统性金融风险	129
42. 绿色金融	132

43. 绿色低碳循环发展的经济体系 .....	135
44. 多层次社会保障体系 .....	138
45. 僵尸企业 .....	142
46. 金融和实体经济良性循环 .....	146
47. 工匠精神 .....	149
48. 更高质量和更充分就业 .....	151
49. 社会保障体系建设 .....	153
50. 坚持在发展中保障和改善民生 .....	155
51. 发展实体经济 .....	158
52. 创新驱动发展战略 .....	161
53. 乡村振兴战略 .....	164
54. 城乡融合发展 .....	169
55. 蓝天保卫战 .....	172
56. 河长制 .....	175
57. 六个“稳” .....	178
58. 质量兴农战略 .....	181
59. 国家大数据战略 .....	184
60. 新旧动能转换 .....	188
61. 可持续发展战略 .....	191
62. 创新型国家 .....	193
63. 数字经济 .....	195
64. 人工智能 .....	199
65. 新型城镇化 .....	202
66. 坚持人与自然和谐共生 .....	204
67. 绿水青山就是金山银山 .....	207

68. 绿色发展	209
69. 山水林田湖草生命共同体	211
70. 促进农业全面升级农村全面进步农民全面发展	214
71. 粤港澳大湾区建设	216
72. 构建乡村治理新体系	219
73. 开展质量提升行动	222
74. 经济特区新的战略定位	225
75. 逆周期调节	228
76. 积极的财政政策	231
77. 稳健的货币政策	234
78. 供给侧结构性改革	237
79. 区域协调发展新机制	240
80. 京津冀协同发展	243
81. 雄安新区	246
82. 长江经济带	250
83. 陆海统筹	254
84. 双支柱调控框架	257
85. 和谐劳动关系	260
86. 两个同步	263
87. 精准扶贫	266
88. 放管服	269
89. 金融安全	272
90. 三去一降一补	275
91. 三大攻坚战	277
92. 打赢脱贫攻坚战三年行动的目标任务	279

93. 坚决打好污染防治攻坚战	283
94. 坚持推动构建人类命运共同体	287
95. 全面开放新格局	290
96. 一带一路	293
97. 双向开放	297
98. 中美贸易摩擦	300
99. 准入前国民待遇加负面清单管理制度	304
100. 自由贸易试验区	308
101. 自由贸易港	312
102. 国际产能合作	315
103. 亚洲基础设施投资银行	319
104. 丝路基金	322
105. 自由贸易区	325
主要参考文献	328
后 记	333

# 1. 习近平新时代中国特色社会主义思想



## 重要背景

中国特色社会主义进入了新时代，是我国发展新的历史方位，也是习近平新时代中国特色社会主义思想产生的时代背景。这个新时代，既与改革开放 40 年来的发展一脉相承，又有很大的不同，面临许多新情况新变化：

一是党的十八大以来，在新中国成立特别是改革开放以来我国发展取得重大成就基础上，党和国家事业发生历史性变革，我国发展站在新的历史起点上，新起点需要新气象新作为。

二是世界进入大变革大调整时期，面临千年未有之大变局，如何在乱局中保持定力、在变局中抓住机遇，对我们统筹国际国内两个大局提出了更高要求。

三是我们党长期执政面临的社会环境和现实条件发生深刻变化，发展理念和方式有重大转变，发展水平和要求更高。

四是社会的主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，经济建设仍然是中心任务，但需

要更加注重全面协调可持续发展，实现高质量发展，需要着力解决好发展不平衡不充分问题。

五是从党的十九大到二十大，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，我们要在全面建成小康社会、实现第一个百年目标之后，开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年目标进军。

这些新情况新变化，给我们党提出了一个重大课题，就是必须从理论和实践结合上系统回答在新的时代条件下坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义。正是围绕回答这一重大理论和实践问题，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想。可以说，党的十八大以来国内外形势深刻变化和我国各项事业快速发展催生了习近平新时代中国特色社会主义思想，习近平新时代中国特色社会主义思想回答了实践和时代提出的新课题。实践和理论的逻辑就是：新时代提出新课题，新课题催生新理论，新理论引领新实践。党的十八大以来，党和国家各项事业之所以能开新局、谱新篇，根本的就在于有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。

## □ 简明要义

习近平新时代中国特色社会主义思想是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，习近平总书记以马克思主义政治家、理论家的深邃政治智慧和独特理论创造，为这一思想的创立发挥了决定性作用，作出了决定性贡献。党的十九大把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为我们党必须长期坚持的指导思想，深刻阐明了这一指导思想的精神实质和丰富内涵，并在党章中把习近平新时代中国特色社会主义思想同马

克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观一道确立为党的行动指南，实现了党的指导思想的又一次与时俱进。

1. 习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质和丰富内涵，集中体现在党的十九大报告精辟概括的“八个明确”和新时代中国特色社会主义“十四个坚持”基本方略之中。

什么是“八个明确”？

明确坚持和发展中国特色社会主义，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。明确新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。明确中国特色社会主义事业总体布局是“五位一体”、战略布局是“四个全面”，强调坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。明确全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家。明确党在新时代的强军目标是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队。明确中国特色大国外交要推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体。明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量，提出新时代党的建设总要求，突出政治建设在党的建设中的重要地位。

什么是“十四个坚持”？

坚持党对一切工作的领导；坚持以人民为中心；坚持全面深化改革；坚持新发展理念；坚持人民当家作主；坚持全面依法治国；坚持社会主义核心价值体系；坚持在发展中保障和改善民生；坚持人与自然和谐共生；坚持总体国家安全观；坚持党对人民军队的绝对领导；坚持“一国两制”和推进祖国统一；坚持推动构建人类命运共同体；坚持全面从严治党。

习近平新时代中国特色社会主义思想与中国特色社会主义的基本方略的关系是什么呢？

习近平新时代中国特色社会主义思想是指导思想层面的表述，新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略是行动纲领层面的展开，两者在核心要义和精神实质上是一致的，不能将两者割裂开来，而应该统一学习、统一把握、统一贯彻，以更好引领党和人民事业发展。

2. 习近平新时代中国特色社会主义思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展。

任何一种科学的思想理论都不是凭空产生的，都是其理论逻辑发展延续的结果。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央紧密结合新的时代条件和实践要求，全面坚持了我们党改革开放以来形成的基本理论、基本观点、基本原则、基本要求，紧紧抓住制约我国发展的根本矛盾，围绕“坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义”的基本问题，形成了新时代中国特色社会主义思想，进一步丰富和发展了中国特色社会主义理论体系。作为马克思主义中国化和中国特色社会主义理论体系探索的最新理论成果，习近平新时代中国特色社会主义思想凝结了几代中国共产党人带领人民

不懈探索实践的智慧和心血,是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分,是马克思主义中国化的又一次重大飞跃。

3. 习近平新时代中国特色社会主义思想是在科学把握当今世界和当代中国发展大势、顺应实践要求和人民愿望、吸收借鉴人类优秀文明成果的基础上形成的。

习近平新时代中国特色社会主义思想是在党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央立足于对 21 世纪时代特征的深刻洞察和当代中国发展新的历史方位的科学判断,高度关注人类命运前途和时代发展趋势,敏锐把握中国与世界关系历史性变化的基础上形成的,回应了当今深刻变革的世界形势给我们党治国理政提出的新挑战。

它是在总结我国改革开放特别是党的十八大以来中国特色社会主义新的伟大实践经验的基础上形成的,顺应了当代中国深刻变化的国内形势给我们党和国家工作提出的新要求,回答了执政环境的巨大变化给我们党提出的新问题,是党和人民实践经验和集体智慧的璀璨结晶。

它深深扎根于中华文明的沃土之中,具有鲜明的中国风格、中国气派,同时又吸收借鉴人类优秀文明成果尤其是 500 年世界社会主义运动历史及其实践经验教训,具有鲜明的开放性、世界性、创新性,从而以全新的视野深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识。

党的十八大以来的实践表明,习近平新时代中国特色社会主义思想从坚持和发展中国特色社会主义全局出发,立足于人民群众对美好生活的热切期待,着眼于中华民族伟大复兴中国梦的胜利实现,通过实施“四个全面”战略布局、“五位一体”总体布局与五大发展理念等一系列新思路、新战略、新举措,使党和国家事业发生历史性变革,使我国

发展站到了新的历史起点上，中国特色社会主义进入了新时代。不仅如此，它还拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和中国方案，具有重要的世界历史意义。

4. 习近平新时代中国特色社会主义思想已经形成了一个结构合理、逻辑严谨、层次分明的科学理论体系，是实现中华民族伟大复兴的行动指南。

习近平新时代中国特色社会主义思想从世界观和方法论的高度，深刻回答了中国特色社会主义进入新时代后，中国共产党举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、担负什么样的历史使命、实现什么样的奋斗目标等一系列带有根本性的问题。

习近平总书记立足新的历史起点，着眼于实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴，对坚持和发展中国特色社会主义这篇大文章作了新的谋篇布局，明确了新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等，贯通哲学、政治经济学、科学社会主义各领域，涵盖改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面，形成了内涵丰富、逻辑严密、结构合理、博大精深、完整统一的科学理论体系。

面向未来，我们党要带领人民决胜全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，必须坚持习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。习近平新时代中国特色社会主义思想对新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展