

“十三五”国家重点出版物出版规划项目  
中国工程院重大咨询项目 中国生态文明建设重大战略研究丛书(II)

综合卷

# 中国生态文明建设若干战略 问题研究(II)

中国工程院“生态文明建设若干战略问题研究(二期)”项目研究组 编



科学出版社

“十三五”国家重点出版物出版规划项目

中国工程院重大咨询项目 中国生态文明建设重大战略研究丛书(II)

## 综合卷

# 中国生态文明建设若干战略问题研究(II)

中国工程院“生态文明建设若干战略问题研究(二期)”项目研究组 编

科学出版社

审图号：GS（2019）414号

## 内 容 简 介

本书是中国工程院重大咨询项目“生态文明建设若干战略问题研究（二期）”成果系列丛书的综合卷，是二期丛书的挈领分册。全书内容包括综合报告和课题研究两部分，综合报告以十章内容就重大咨询项目的研究成果进行了全面提炼和总述，内容包括我国生态文明建设目标、生态文明发展现状、生态文明国际比较、生态文明统计核算、环境承载力和经济社会发展布局、固体废物分类资源化利用战略、农业发展方式与美丽乡村建设研究和分析，以及生态文明示范与典型地区的典型模式和经验，并总结和提出了我国生态文明建设的主要任务。课题研究则一共分为四部分，是综合报告所提出的各个主题的深入研究和分析，也是本项目各个课题的成果的集中体现。

本书适合各级政府管理人员、政策咨询研究人员，以及广大科研从业者和关心国家发展建设的人士阅读，适合各类图书馆收藏。

### 图书在版编目(CIP)数据

中国生态文明建设若干战略问题研究. 综合卷. II / 中国工程院“生态文明建设若干战略问题研究（二期）”项目研究组编. —北京：科学出版社，2019.4

[ 中国生态文明建设重大战略研究丛书(II)/周济，刘旭主编 ]

“十三五”国家重点出版物出版规划项目 中国工程院重大咨询项目

ISBN 978-7-03-060658-7

I. ①中… II. ①中… III. ①生态环境建设—研究—中国 IV. ①X321.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2019）第 037596 号

责任编辑：马俊 孙青 / 责任校对：郑金红  
责任印制：肖兴 / 封面设计：北京铭轩堂广告设计有限公司

科学出版社 出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码：100717

<http://www.sciencep.com>

中国科学院印刷厂 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

\*

2019年4月第 一 版 开本：787×1092 1/16

2019年4月第一次印刷 印张：27 1/2

字数：635 000

定价：268.00 元

（如有印装质量问题，我社负责调换）

# 丛书顾问及编写委员会

## 顾 问

徐匡迪 钱正英 陈吉宁 张 勇 沈国舫

## 主 编

周 济 刘 旭

## 副主编

郝吉明 杜祥琬 吴丰昌

## 丛书编委会成员

(以姓氏笔画为序)

丁一汇 丁德文 万东华 王 浩 王元晶  
尹伟伦 曲久辉 朱广庆 刘 旭 刘克成  
刘鸿亮 江 亿 严 耕 杜祥琬 李 阳  
李文华 李德发 吴丰昌 张林波 陈 勇  
金鉴明 周 济 郝吉明 段 宁 钱 易  
徐祥德 凌 江 唐华俊 唐孝炎 唐海英  
傅志寰 舒俭民 魏复盛

## 丛书总序

为积极参与生态文明建设研究，更好地发挥“国家工程科技思想库”的作用，中国工程院于 2013 年启动了“生态文明建设若干战略问题研究”重大咨询项目，对生态文明建设进行全局性系统研究，提出了中国未来生态文明建设的总体目标、战略部署和重点任务。为持续跟踪支撑国家生态文明建设，2015 年中国工程院启动了“生态文明建设若干战略问题研究（二期）”重大咨询项目，项目由周济、刘旭任组长，郝吉明任副组长，20 余位院士、200 余位专家参加了研究。2017 年 12 月，经过两年多的紧张工作，在深入分析和反复研讨的基础上，经过广泛征求意见，综合凝练形成了项目研究报告。研究期间，部分研究成果上报国务院，得到了有关领导的高度重视和批示。

项目在构建国家生态文明建设指标体系、综合评估我国生态文明发展水平的基础上，对我国环境承载力与经济社会发展战略布局、固体废物分类资源化利用、农业发展方式转变与美丽乡村建设等生态文明建设领域的重大战略问题开展研究。

项目全面客观评估我国生态文明发展水平与建设成效。以生态环境质量改善为核心，从绿色环境、绿色生产、绿色生活、绿色治理 4 个领域，构建包括 10 个目标、20 个指标的评估体系。充分考虑城市的主体功能定位，按功能区发展要求确定差异化的指标权重，采用双基准渐进法，以 2015 年为评估年，以全国 337 个地级及以上城市（不含香港特别行政区、澳门特别行政区、台湾省及三沙市）为单元，从国家、省、市三个层次开展了评价。结果表明，2015 年我国生态文明发展水平平均分为 61.16，处于一般水平，与生态文明建设目标仍有一定差距，东南沿海地区的生态文明发展水平整体略高于中西部地区。具体指标结果表明，我国整体经济社会成果显著，在经济生活方面具有了一定基础，部分一线城市已达到国际中高收入或高收入国家水平，但是在生态环境保护、工业污染控制、产业优化、资源高效利用等领域，以及农业主产区生态文明建设等方面仍需进一步加强。

在此基础上，项目组提出了若干政策建议：一是基于资源环境承载能力优化产业发展布局，强化京津冀、西北五省（自治区）及内蒙古自治区的资源环境承载力约束，整治高污染、高耗能、高耗水企业，严控新增产能，强化产业调整和特别污染排放限值管理，运用行业排放标准推进产业技术进步，综合考虑水资源承载力和水资源效率进行农业布局；二是以“无废国家”为目标，促进资源充分循环，将固体废物资源化利用上升到国家战略高度，推动资源产出率、资源循环利用率等作为重要战略性量化指标，构建绿色消费模式，促进“城市矿山”开发，推动生态农业生态生产模式，促进乡村废物资源化，加快工业发展绿色转型，提高资源利用效率；三是转变农业发展方式，建设美丽

乡村,通过延伸农业产业链,构建一二三产业深度融合经营体系,探索新型高效生态农业,推进种养结合、农牧融合,提高村庄规划水平,加强宅基地和农村集体建设用地的规划管理,为未来发展留出空间,开展一批重点示范建设工程,推进美丽乡村建设。

项目提出了新时代生态文明建设的目标,即建议将生态资源资产与经济发展协同增长作为实现中华民族伟大复兴中国梦的目标之一,作为各级政府的工作任务,按约束指标列入年度发展计划,坚持人与自然和谐共生、物质精神同步、经济生态协调与坚持区域发展平衡;通过全社会不懈的努力,到21世纪中叶,基本实现人民群众物质财富与生态福祉的双重富裕,建成美丽中国;到21世纪下半叶,全面建成“零碳无废”社会,实现物质财富与生态福祉极大富裕。基于上述目标,提出了八大重点任务:一是培育生态产品生产成为新兴产业,将生态资源资产核算纳入国民经济核算体系,扩大生态生产产业的就业;二是坚持绿色驱动产业的生态化转型,以资源环境承载力约束、优化产业布局,推进传统产业生态化转型;三是深化美丽乡村建设,打造现代农业升级版,实现中国特色农业现代化;四是将建设“零碳无废”社会目标提升到国家战略高度,推动能源革命实现低碳发展,推进生产和消费领域的循环发展;五是培育全民生态文化自觉和绿色生活方式;六是健全绿水青山就是金山银山的法制保障,创新生态资源资产为核心的生态环境管理体系;七是引领全球治理,共同构建人类命运共同体,为发展中国家提供绿色发展中国智慧;八是实施绿色科技创新工程支撑生态文明建设。

本套丛书汇集了“生态文明建设若干战略问题研究(二期)”项目的综合卷和4个课题分卷,分项目综合报告、课题报告和专题报告三个层次,提供相关领域的研究背景、内容和主要论点。综合卷包括综合报告和相关课题论述,每个课题分卷则包括课题综合报告及其专题报告。项目综合报告主要凝聚和总结各课题和专题中达成共识的主要观点和结论,各课题形成的其他观点则主要在课题分卷中体现。丛书是项目研究成果的综合集成,是众多院士和多部门多学科专家教授、企业工程技术人员及政府管理者辛勤劳动和共同努力的结果,在此向他们表示衷心的感谢,特别感谢项目顾问组的指导。

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计,更是一项巨大的惠及民生福祉的综合性建设。由于各种原因,丛书难免还有疏漏和不够妥当之处,请读者批评指正。

中国工程院“生态文明建设若干战略问题研究(二期)”

项目研究组

2018年11月

# 前 言

生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计，已成为全党全国人民共同的行动纲领；十八大以来，党和国家开展了一系列根本性、开创性、长远性工作并取得重要成果；当前生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期，已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期。

中国工程院作为国家工程科技领域的最高智库，一直积极参与生态文明建设相关研究探索。2015年，中国工程院正式启动“生态文明建设若干战略问题研究（二期）”重大咨询项目，在前期提出中国未来十年生态文明建设的总体目标、战略部署和重点任务的基础上，构建国家生态文明发展指标体系并对我国生态文明发展水平进行综合评估，同时针对我国环境承载力与经济社会发展战略布局、固体废物分类资源化利用、农业发展方式转变与美丽乡村建设等生态文明建设领域的重大战略问题进行了深入研究并提出了相关的政策建议。本项目由徐匡迪、钱正英、陈吉宁、张勇、沈国舫为项目顾问，周济、刘旭任组长，郝吉明任副组长，项目下设4个研究课题，根据项目课题设置及研究需要，邀请相关学部的院士10余位和各方面专家200余位参加课题研究。项目组织研讨会议30余次，并赴福建、浙江、新疆等典型地区开展生态文明建设情况综合调研6次，最终形成了本研究，以期为国家推进生态文明建设提供科学决策依据与参考。

生态文明是一项涉及方方面面的系统性工程，很难通过一两次研究就将其内容全面覆盖。本报告为中国工程院“生态文明建设若干战略问题研究（二期）”的阶段成果，中国工程院将继续长期、稳定和深入跟踪我国生态文明建设最新进展，并及时对重点领域与区域相关问题开展研究。



# 目 录

丛书总序

前言

## 综合报告

摘要 .....	3
一、生态文明发展现状与主要问题 .....	3
二、生态文明建设重点领域战略任务 .....	3
三、新时代生态文明的目标与重点任务 .....	5
第一章 中国社会主义生态文明建设目标分析 .....	6
一、社会主义生态文明建设的内涵与特征 .....	6
二、社会主义生态文明建设的重大意义 .....	7
三、新时代社会主义生态文明的建设目标与原则 .....	9
四、生态文明建设进展 .....	10
第二章 中国生态文明发展现状评估 .....	13
一、生态文明发展水平评估指标与方法 .....	13
二、生态文明发展水平整体状况 .....	23
三、生态文明发展水平指数层评估 .....	26
四、东部、中部、西部生态文明发展水平 .....	30
五、主体功能区类型生态文明发展水平评估 .....	35
第三章 生态文明建设的国际比较 .....	40
一、指标体系与评价方法 .....	41
二、中国生态文明发展与典型发达经济体比较 .....	44
三、中国生态文明发展与 G20 比较 .....	53
第四章 中国生态文明统计核算框架研究 .....	67
一、新时代国家生态文明建设统计及核算要求 .....	67
二、生态文明统计核算的国际经验与中国现状 .....	69
三、中国生态文明统计核算存在的问题与建议 .....	86
第五章 环境承载力与经济社会发展布局研究 .....	93
一、大气环境污染物环境容量与最大允许排放限值研究 .....	93



二、基于重点流域水环境功能达标的水环境容量确定	98
三、水资源对区域社会经济发展的支撑能力	108
四、环境容量对煤油气资源开发的约束	120
五、基于资源环境承载力的空间布局战略对策建议	137
<b>第六章 固体废物分类资源化利用战略研究</b>	<b>144</b>
一、固体废物分类资源化利用的潜力和潜在效益	144
二、固体废物分类资源化利用的战略方针及目标路线	162
三、固体废物资源化利用技术发展方向及重大工程	169
四、固体废物分类资源化利用对策建议	179
<b>第七章 农业发展方式转变与美丽乡村建设研究</b>	<b>185</b>
一、美丽乡村建设思路、路径选择与重点任务	185
二、种植发展方式转变与美丽乡村建设	188
三、畜牧发展方式转变与美丽乡村建设	197
四、适应村镇美化建设的乡村土地规划研究	202
五、加快农业发展方式转变与美丽乡村建设建议	207
<b>第八章 生态文明示范创建的典型模式</b>	<b>213</b>
一、注重理念引领的湖州模式	213
二、强化创新驱动发展的深圳模式	216
三、创新路径机制的珠海模式	219
四、施行四态合一的成都模式	223
五、打造绿色新格局的张家港模式	225
<b>第九章 典型地区生态文明建设经验与对策</b>	<b>229</b>
一、福建省生态文明先行示范经验与建议	229
二、三江源区基于生态资源资产核算的生态文明建设政策建议	236
三、新疆生态文明建设的重点任务与政策建议	242
<b>第十章 中国生态文明建设主要任务</b>	<b>248</b>
一、生态文明建设存在的问题	248
二、生态文明建设主要经验	249
三、生态文明建设重点任务	253

## 课 题 研 究

<b>课题一 国家生态文明建设指标体系研究与评估</b>	<b>259</b>
一、中国社会主义生态文明建设发展水平评估	259
二、生态文明建设的国际比较	266
三、中国生态文明指标统计核算体系	269

四、生态文明建设的主要经验与典型模式·····	273
五、中国生态文明建设重点任务·····	276
课题二 资源环境承载力与经济社会发展布局战略研究·····	280
一、基于大气容量的环境超载率分布·····	280
二、基于水环境容量的环境超载率分布·····	286
三、水资源承载力和支撑力分布·····	291
四、环境承载力约束下的产业绿色布局策略·····	297
五、2020年、2030年和2050年环境治理路线图·····	304
课题三 固体废物分类资源化利用战略研究·····	309
一、固体废物分类资源化利用面临的机遇与挑战·····	309
二、固体废物分类资源化利用的潜力和潜在效益·····	325
三、固体废物分类资源化利用的战略方针、目标和路线图·····	365
四、固体废物资源化利用的技术发展方向及重大工程·····	376
五、加强固体废物分类资源化利用的建议·····	386
附录一 国内固体废物资源化利用领军企业和典型案例·····	391
课题四 农业发展方式转变与美丽乡村建设战略研究·····	403
一、农业发展方式转变与美丽乡村建设面临的机遇与挑战·····	403
二、美丽乡村建设思路、路径选择与重点任务·····	405
三、种植发展方式转变与美丽乡村建设·····	408
四、畜牧发展方式转变与美丽乡村建设·····	414
五、适应村镇美化建设的乡村土地规划研究·····	418
六、重大科技工程措施·····	421
七、重大政策建议·····	423
附录 中国工程院“生态文明建设若干战略问题研究”(二期)项目组成及 主要成员名单·····	427

# 综合报告



# 摘 要

中国特色社会主义已经进入新时代，生态文明建设作为中华民族永续发展的千年大计，是破解社会主要矛盾、建设美丽中国、创造良好生产生活环境、维护全球生态安全的重大举措。2013年年初，中国工程院设立了“生态文明建设若干战略问题研究”重大咨询项目，系统地对生态文明建设进行了全局性研究，提出中国未来十年生态文明建设的总体目标、战略部署和重点任务，为正在制定的“十三五”规划做出了贡献。2015年中国工程院启动了“生态文明建设若干战略问题研究（二期）”项目，围绕国家生态文明建设指标体系、环境承载力与经济社会发展战略布局、固体废物分类资源化利用、农业发展方式转变与美丽乡村建设等领域的重大战略问题开展深入研究并提出相关战略对策。

## 一、生态文明发展现状与主要问题

为全面客观地反映和描述我国生态文明发展水平，项目结合我国生态文明建设总体目标，构建了包含绿色环境、绿色生产、绿色生活、绿色治理四个领域的指标体系，采用双基准目标渐进法赋分，以2015年为评估年，以全国337个地级及以上城市（不含香港、澳门、台湾及海南三沙）为评价单元，根据各自的主体功能定位，从国家、省、市三个层次开展评估。经评估，2015年我国生态文明发展水平平均分值为61.16分，其中浙江、福建、海南三省生态文明发展水平处于相对领先地位。

评估结果表明，近年来中国在生态文明建设中付出了巨大努力，生态环境有所改善，绿色发展加速提升，制度体系逐步健全，生态文明建设取得重大成效，但是生态文明发展总体水平不容乐观，距国家预期目标还有相当差距，在337个城市中，仅44个城市达到良好以上级别，占城市总数的13.06%，42.43%的城市（143个）在及格线以下。生态文明建设的突出问题主要表现在以下几个方面：一是绿色环境是当前生态文明发展的突出短板，四个领域的评估结果中，绿色环境分值最低，仅为57.17分，未达到及格水平，难以满足人民群众对优质生态产品的迫切需求；二是生态文明发展水平空间分布不平衡情况显著，良好级别以上的城市主要集中分布在东南部地区，而生态文明发展水平较差的城市则在华北、西北地区较为集中，东部、中部、西部地区评估得分依次为63.47分、60.93分和59.53分；三是农产品主产区的生态文明发展水平相对滞后，在四个生态功能类型中，农产品主产区评估得分为58.21分，低于其他功能类型。

## 二、生态文明建设重点领域战略任务

### （一）基于资源环境承载能力优化产业发展布局

项目从环境承载能力的科学内涵出发，以2013年为基准，分别对我国的大气环境

容量、地表水环境容量、水资源承载力进行了评价。结果表明,我国主要大气环境与水环境处于严重超载状态,其中大气污染物的超载率以  $PM_{2.5}$  和  $NO_x$  最为严重,超载率分别为 259%和 217%;水环境方面,COD 和氨氮的超载率分别为 210%和 33%;在水资源承载力方面,南方地区整体优于北方,而北方又以华北和西北地区最差。

在产业布局上,首先要重点整治高能耗、重污染、低效益产业,严控高污染、高耗能、高耗水行业新增产能,淘汰钢铁、水泥、平板玻璃等重大行业落后产能,七大重点流域的干流沿岸控制化工、制药和印染及有色冶炼等项目环境风险;其次要强化产业调整和特别污染排放限值管理,环境容量利用率不足 50 的地区在满足行业排放标准的前提下适度发展有本地优势的产业,环境容量利用率 80%~100%的地区要及时进行预警并作出产业调整引导方案或行业排放标准方案,为后续发展预留空间;最后要综合考虑水资源承载力 and 水资源效率进行农业布局,集中于转变农业增长方式;调整种植结构,提高水分生产效率,推进生物节水战略。

## (二) 强化固体废弃物资源化利用,建设“无废社会”

我国是世界上人口最多、经济体量最大的发展中国家,也是固体废弃物产生大国,目前各类固体废弃物累积堆存量 800 多亿 t,年产生量近 120 亿 t,且呈逐年增长态势,如不进行妥善处理 and 利用,将对环境造成严重污染,对资源造成极大浪费,对社会造成恶劣影响。建设“无废社会”一是可以从源头消除对人居环境的影响;二是通过有效利用固体废弃物中赋存的大量有价资源,可以缓解资源短缺压力;三是可以减少固废堆存占地,缓解土地资源紧张局面;四是可以成为我国经济增长的新动能。据估计,到 2030 年,我国固体废弃物分类资源化利用产值规模将达 7 万亿~8 万亿元,可带动 4000 万~5000 万个就业岗位。

研究建议要把“无废社会”提升到国家战略高度,作为全面奔小康补短板的内容之一。推动资源产出率、资源循环利用率等量化指标的广泛应用,将其作为生态文明建设的重要战略指标,纳入经济社会发展评价和政府绩效考核体系。逐步构建全社会固体废物分类资源化循环体系,努力实现全社会资源能源消耗最小化、资源利用最大化,最终形成具有中国特色的循环经济社会发展模式,建成“无废社会”,实现可持续发展的长远目标。

## (三) 转变农业发展方式,建设美丽乡村

近年来,我国农业发展取得巨大成就,粮食生产实现历史性的“十二连增”,农民增收实现“十二连快”。然而,长期粗放式经营积累的深层次矛盾逐步显现,农业持续发展面临的挑战前所未有,水土资源约束日益趋紧,农业面源污染加重,农业生态系统退化明显,农村产业空洞化、村庄空心化、人口老龄化“三化”问题日益严重,农村的“脏、乱、差”问题没有得到根本改观,传统的农业生产方式已难以为继。

农业发展要体现三个“结合”的原则,即国家粮食安全和建立农业可持续发展长效机制结合,农业环境污染全程控制与重点治理结合,城市工业污染与农村污染一体化防控相结合。一要切实转变农业发展方式,从依靠拼资源消耗、拼农资投入、拼生态环境

的粗放经营，尽快转到注重提高质量和效益的集约经营上来，全面推进生产效益型集约农业、资源节约型循环农业、环境友好型生态农业和食品安全型绿色农业的“四型”农业建设；二是深入开展农村环境综合整治，推进农村垃圾、污水处理和土壤修复，改善农村人居环境；三是加强农业生产和农村新兴产业培育，优化调整种养业结构，大力推广农牧结合、种养结合的生态循环技术和生产模式，发展标准高、融合深、链条长、质量好、方式新的精致农业；四是教育和引导农民养成健康、低碳、环保的现代生产生活方式，建设形成“生态宜居、生产高效、生活美好、人文和谐”的美丽乡村。

### 三、新时代生态文明的目标与重点任务

生态环境是最公平的人类福祉，是人民美好幸福的根本保障；建议将生态与经济发展协同增长作为生态文明建设的重要目标，提出具体要求，按约束指标列入各级政府年度发展计划，通过全社会坚持不懈的努力，不仅提升经济发展水平，还要提升生态资源资产，全面提高人民生活幸福指数。

建议将以下工作作为新时代生态文明建设的重点任务：一是培育生态产品生产成为新兴产业，将生态资源资产核算纳入国民经济核算体系，扩大生态生产产业的就业；二是坚持绿色驱动产业的生态化转型，以资源环境承载力约束、优化产业布局，推进传统产业生态化转型；三是深化美丽乡村建设，打造现代农业升级版，实现中国特色农业现代化；四是将建设零碳无废社会目标提升到国家战略高度，推动能源革命实现低碳发展，推进生产和消费领域的循环发展；五是培育全民生态文化自觉和绿色生活方式；六是健全绿水青山就是金山银山的法制保障，创新生态资源资产为核心的生态环境管理体系；七是引领全球治理，共同构建人类命运共同体，为发展中国家提供绿色发展中国智慧；八是实施绿色科技创新工程，支撑生态文明建设。



# 第一章 中国社会主义生态文明建设目标分析

## 一、社会主义生态文明建设的内涵与特征

### （一）新时代社会主义生态文明的理念内涵

生态文明是人类文明发展过程中继原始文明、农业文明、工业文明之后的一种新的文明形态，与过去的文明形态相比，生态文明在生产关系、人与自然关系、经济发展方式以及公共福祉形态等方面均产生了重大变化，核心在于生态资源资产作为生产力要素参与了社会发展的各个方面。一是生产关系变化，生态文明形态下的生态资源资产不再仅作为物质生产材料参与生产关系，而是作为生态产品的生产者成为重要的生产力要素并影响生产关系；二是人与自然关系变化，不同于农业文明时期人类被动适应自然与工业文明时期向自然索取的人与自然关系，生态文明时期人类更加尊重自然、主动顺应自然，相互关系发生跃升达到新平衡态，实现人与自然的和谐；三是经济发展方式的变化，提供优质生态产品成为新的经济增长点，生态环保产业为经济发展提供强大引擎；四是人类福祉形态的变化，人类福祉不仅包括衣食住行等物质供给，良好的生态环境成为最普惠的公共福祉，经济与生态实现协同增长。

社会主义生态文明是我国针对社会主义初级阶段的基本国情，将中国传统灿烂文明与生态文明理念相结合而形成的新的发展模式。社会主义生态文明对马克思主义理论进行了扩展与提升，是马克思主义中国化的具体体现，也是中国共产党为人民服务宗旨的具体体现；开创新时代社会主义生态文明是我党在社会主义初级阶段的奋斗目标与旗帜，是中国政治、经济、社会、文化改革的重要载体。绿色发展是开创新时代社会主义生态文明的基本道路，美丽中国是新时代社会主义生态文明的建设愿景，实现中华民族伟大复兴是新时代社会主义生态文明的奋斗方向。

### （二）新时代社会主义生态文明的基本特征

绿色人文素养。绿色人文素养体现在国民基本道德修养、科学文化素质和绿色生活方式等方面；中华优秀传统文化与生态文明的价值理念相融合，成为全社会的共识与认知；公众对人与自然的的关系有科学、理性的认识，形成绿色的消费观、物质观和价值观，并自觉转化为合理消费、科学生活的生态友好日常行为。

“零碳无废”社会。“零碳无废”是新时代社会主义生态文明人与自然之间达到新型平衡的主要表现。人类活动中碳排放大幅降低，自然生态系统的固碳能力全面提高，人类碳排放基本被自然生态系统吸收。生产生活过程中产生的污染和废弃物减量到最低，基本不向自然环境排放。

经济生态双赢。良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。新时代社会主义生态文明，不仅人民物质生活水平全面提高，人民生活环境质量也要全面提高，在保持经济增长的同时实现生态资产协同增长；社会能够共享经济发展与生态产品双重富裕的成果。

新型国际关系。积极参与国际环保事务，扩大环保领域国际合作，维护世界生态环境安全；向世界贡献中国智慧和方案，形成平等互利、共同应对国际环境问题、实现共同富裕的新型国际关系。

### （三）新时代社会主义生态文明的驱动力

社会主义生态文明时代是一个全新的时代，是政治、经济、社会、文化方面的全面变革，为确保生态文明建设之路走得安全、顺畅，必须坚持科技驱动、绿色驱动、制度驱动和文化驱动的四轮驱动战略。一是坚持科技驱动，解决生态文明建设过程中的科学与技术难题，促进科技创新及时转化为生产力，使科技创新成为推动新时代社会主义生态文明的发动机。二是坚持绿色驱动，改变原有的消费拉动和出口拉动，通过为人民提供更多的优质生态产品、改善人民生存环境来驱动经济发展，使绿色发展成为新时代社会主义生态文明经济发展的强大引擎。三是坚持制度驱动，破除生态文明建设中的体制机制障碍，通过制度政策实现“绿水青山”就是“金山银山”，为社会主义生态文明建设提供有力保障。四是坚持文化驱动，弘扬传承中华优秀传统文化，并与社会主义价值观、生态文明价值观融合，使中华文化成为新时代开创社会主义生态文明的持久凝聚力。

## 二、社会主义生态文明建设的重大意义

从改革开放至今的短短几十年时间里，我国经济社会发展取得了令人瞩目的辉煌成就，物质文化财富不断增长，人民生活水平不断提高。但我国也付出了巨大的资源、生态和环境代价，生态资源资产没有与经济社会同步增长，甚至不升反降。到 21 世纪中叶我国要实现“两个一百年”目标，不仅经济要继续保持中高速增长，也迫切需要解决资源环境问题，社会发展将面临人民群众日益增长的物质文化需求同落后的社会生产之间以及人民对良好生态环境的期盼与生态产品生产相对不足之间的双重矛盾，生态环境问题已经成为制约“两个一百年”奋斗目标实现的突出短板。从现在起到 21 世纪中叶，要实现中华民族伟大复兴的中国梦，中国必须走出一条既不同于发达国家曾经走过的道路，也不同于我国已有的发展道路，实现经济社会和生态资源资产协同增长。新时代开创社会主义生态文明的发展之路是中国实现百年目标的必由之路，也是实现和平崛起的唯一的道路。

### （一）生态文明建设是破解新时代主要矛盾的重要手段

我们在实现百年目标发展过程中面临的基本矛盾是发展与保护的双重矛盾，一方面人民群众日益增长的物质文化需求同落后的社会生产之间的矛盾尚未完全解决；另一方面随着经济社会的发展，人民日益增长的优质生态产品需求与生态生产能力不足之间的