

东部地区率先转型升级的 劳动力市场条件研究 ——以上海市为例

蔡昉 都阳 等著

LABOR MARKET CONDITIONS OF TRANSFORMATION AND
UPGRADING IN EAST CHINA: A CASE STUDY OF SHANGHAI

东部地区率先转型升级的 劳动力市场条件研究 ——以上海市为例

蔡昉 都阳 等著

LABOR MARKET CONDITIONS OF TRANSFORMATION AND
UPGRADING IN EAST CHINA: A CASE STUDY OF SHANGHAI

图书在版编目(CIP)数据

东部地区率先转型升级的劳动力市场条件研究：以上海市为例／
蔡昉等著．—北京：中国社会科学出版社，2019.5

(国家智库报告)

ISBN 978-7-5203-4341-1

I. ①东… II. ①蔡… III. ①劳动力市场—研究—上海
IV. ①F249.275.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2019)第078452号

出版人 赵剑英
项目统筹 王 茵
责任编辑 喻 苗
特约编辑 李凯凯
责任校对 闫 萃
责任印制 李寡寡

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲158号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010-84083685
门 市 部 010-84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司
版 次 2019年5月第1版
印 次 2019年5月第1次印刷

开 本 787×1092 1/16
印 张 12.75
插 页 2
字 数 125千字
定 价 65.00元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话：010-84083683

版权所有 侵权必究

摘要：上海经济已经步入高收入发展阶段，进一步促进经济转型升级，需要努力促成转型升级的环境和条件。要扭转市场化停滞的趋势，不断深化国有企业的改革举措，管好资本并增强国有企业竞争力。进一步优化投资和创业环境，吸引更多具有发展潜力的企业和新兴业态，以创新促发展。努力构建高效、稳定与和谐的劳动力市场。妥善解决好劳动供给趋紧和劳动力成本的提高、技能需求变化和就业结构变化和老龄化加剧等矛盾。把构建包容性的劳动力市场制度、灵活性与安全性统一的保障制度作为劳动力市场建设的重点领域。

关键词：上海；东部地区；转型升级；劳动力市场条件

Abstract: As Shanghai takes the lead in driving transformation and upgrading and steps into the stage of high – income economic development, it is important to discover labor market conditions of realizing transformation and upgrading. It is crucial to reverse the trend of stagnation of marketization, to deepen the reform on state – owned enterprises, and to enhance the competitiveness of state – owned enterprises. Shanghai should further optimize investment and entrepreneurship environment, encourage the development of firms and new economy, and promote development through innovation. High – quality economic development is closely associated with an efficient, stable and harmonious labor market. The overall trend of employment in Shanghai is optimistic, particularly in terms of creating new jobs. The challenges include tight labor supply, growing labor costs, the uncertainty of transformation, and the population aging. To facilitate the economic transformation, the government should take efforts to building a harmonious and inclusive labor market, constructing a unified and flexible social security system, and promoting gender equality.

Key words: Shanghai; Eastern Area; Transformation Upgrade; Labor Market Condition

前 言

上海市是中国改革开放的排头兵，也是中国经济发展的标杆。改革开放 40 年，伴随着中国经济的快速发展，上海市也取得了经济社会的全方面发展，正率先实现转型升级和步入高收入经济发展阶段。上海不仅要成为区域经济发展的领头羊，还要成为现代化经济体系建设的先行者和改革开放的引领者。更需要在诸多领域先行先试，为其他地区的经济发展积累成功的经验。准确把握上海经济发展的定位和率先实现转型升级进程中的劳动力市场条件，不仅有利于上海经济社会的发展，对于其他省区也具有一定的借鉴意义。

从经济结构上看，上海的经济结构变化过程以及其在高收入阶段的结构转换和产业升级政策与经验也能为其他地区提供借鉴。当前，中国经济面临的一个重大挑战是如何通过生产率的提高，为经济发展提供持续动力。在这一过程中，配置效率占生产率的比重

逐年提高，在2016年达到29%。尤其是经济结构由第二产业向第三产业变化过程中，生产率的U型变化模式，而在第三产业的发展初期，可能首先兴起的为生产率较低的低端服务业，因而带来生产率的小幅回调。然而随着高端服务业的兴起，总体的生产率再次提升。对于其他地区的发展有着积极的借鉴意义。从市场化程度的分项指标看，也需要注意在市场化程度较高地区的相对地位变化，尤其是在政府与市场关系方面和产品市场发育方面，还需要扭转市场化存在停滞或下滑的趋势。

作为一个国有经济比重较高的特大城市，如何深化国有经济改革，使其在新时代迸发出新活力，并为经济的持续发展作出贡献，是上海在今后一个时期面临的重要课题。通过分类改革，上海在过去几年已经根据国有企业的属性，推出了一系列的改革措施。今后需要不断深化国有企业的改革举措，特别要在如何管好资本，如何增强国有企业竞争力上，取得突破性进展。

创新发展对于上海这样的经济发展龙头尤其重要，但要注意到，一些城市如深圳、杭州已经在创新发展过程中取得更具活力的表现。上海要进一步优化投资和创业环境，吸引更多具有发展潜力的企业和新兴业态加入到上海的经济建设中。

经济高质量的发展离不开高效、稳定与和谐的劳动力市场。上海市在率先实现经济发展的转型升级和由高速增长阶段向高质量发展阶段的过渡中，仍然保持较好的就业形势，在新增就业岗位、安置就业困难人员、降低城镇登记失业率和劳动力市场制度建设方面取得突出成绩。同时，也存在一些问题和挑战，在劳动力市场条件方面，存在较为突出的三个矛盾。一是与全国其他大城市一样，人口结构的变化造成劳动供给趋紧和劳动力成本的提高；二是资本全球化、经济结构变迁和技术进步导致工作任务和劳动力市场的技能需求发生变化，产生一系列就业结构性矛盾，劳动力资源配置效率亟须提升。前两个矛盾也是当前中国劳动力市场普遍存在的矛盾，而第三个矛盾在上海尤为突出，一方面，老龄化进程不可扭转，社会保障负担持续加重；另一方面，以往有效缓解老龄化影响的流动人口的迁入近年来明显放缓，对于老龄化和劳动力市场的供给形成不利影响。

课题组利用多个数据来源，着重分析了由中国社会科学院人口与劳动经济研究所于 2016 年组织实施的第四轮“中国城市劳动力调查”（China Urban Labor Survey，以下简称 CULS）数据，分析上海当前的劳动力市场状况，并与广州、武汉、沈阳、福州、西安五个城市进行相关比较分析，最后提出政策建议。

在构建和谐劳动关系方面，应当把握新时代就业趋势和劳动关系的特征，尤其注重就业形式多元化和信息化这两大因素对传统劳动关系带来的冲击，积极构建包容性的劳动关系，容纳多样化的劳动者需求和多种劳动关系形式。随着经济结构优化升级和新旧增长动能的转换，用工形式多样化、灵活化和复杂化的特征更为明显，劳动者的诉求、劳动争议的形式也将更为复杂和多元化。应当积极探索和构建包容性的劳动力市场制度，以包容性、灵活性、高覆盖为原则，积极探索新型的劳动力市场制度建设。在劳动争议的处理和劳动者代表上，要创新管理模式，不局限于依托工会这一种形式，积极发挥多元协调机制和基层组织的代表作用和谈判能力，重视并充分发挥街道（乡镇）的基层调解组织作用和社区的作用，形成多元化劳动争议调解组织体系。上海出台的关于加强基层调解组织作用的工作意见，对全国劳动关系的治理是一个有益的探索。

老龄化对上海社会经济发展的挑战非常明显，较之全国其他地区，上海的老龄化起步更早、程度更深。在这种背景下，上海应该致力于建立与劳动力市场相互协调的社会保障体系：首先，建设鼓励劳动参与为导向的保障制度；其次，建立以吸引新流入人口为导向的保障制度；最后，建立以提高生产率为导向的保

障制度。以更加积极的态度推动户籍制度改革，完善以人为本的居住证制度。

与其他城市的女性劳动者相比，上海市女性就业质量处于全面领先地位，然而，在上海市劳动力市场，女性与男性仍然具有一定的差距，主要表现为女性工资明显低于男性，女性社会保险的参与率相对男性较低。通过教育、制度建设、舆论引导、保障覆盖四个方面赋权女性，以消除劳动力市场中的性别歧视。

本书由蔡昉负责总体框架设计。各章撰写分工如下：第一章由都阳、蔡昉撰写，第二章由曲玥、李雅楠撰写，第三章由屈小博、贾朋撰写，第四章由王美艳、王永洁撰写，第五章由程杰撰写，第六章由王永洁撰写，第七章由都阳撰写。

本书是中国社会科学院—上海市人民政府上海研究院资助的研究项目“东部地区率先转型升级的劳动力市场条件研究”的结项成果。感谢上海研究院对本研究和第四轮中国城市劳动力调查（CULS4）的资助，感谢中华全国妇女联合会妇女研究所，上海、福州、沈阳、广州、武汉和西安妇联及六个城市各级街道、社区等基层组织对第四轮中国城市劳动力调查（CULS4）提供的大力帮助。成功收集中国城市劳动力市场的微观数据，对本研究的完成至关重要。

目 录

一 新时代上海经济发展的定位	(1)
(一) 区域发展的领头羊	(2)
(二) 改革开放的排头兵	(3)
(三) 先行先试的试验田	(4)
二 上海经济发展的阶段、结构与动力	(6)
(一) 上海市率先步入中高收入经济 发展阶段	(7)
(二) 经济结构和就业结构特征	(19)
(三) 上海市生产率变迁的路径和源泉	(27)
三 构建现代化经济体系的一些 基础条件	(41)
(一) 保持市场化改革的领先地位	(42)
(二) 进一步激发市场微观主体的活力	(51)
(三) 增强创新的引领作用	(56)

四 构建和谐稳定的劳动关系

- 从劳动力市场制度建设进行的讨论 (67)
- (一) 上海进行劳动力市场制度建设的重要性 (68)
- (二) 中国的劳动力市场制度框架和上海做法 (73)
- (三) 上海劳动力市场制度的实施效果 (88)
- (四) 对完善上海劳动力市场制度的政策建议 (101)

五 灵活性与安全性统一的保障制度 (105)

- (一) 上海人口老龄化的形势与挑战 (106)
- (二) 鼓励劳动就业参与的社会保障制度 (115)
- (三) 促进流动人口融入的社会保障制度 (130)
- (四) 完善公共服务与社会保障体系的政策建议 (142)

六 和谐的社会环境

- 缩减上海市劳动力市场性别差异 (149)
- (一) 缩减劳动力市场性别差异的时代意义 (149)
- (二) 上海市女性就业的特征 (153)
- (三) 上海市劳动力市场的性别差异 (165)

(四) 影响女性劳动者劳动力市场表现的 因素分析	(172)
(五) 如何缩减上海市劳动力市场 性别差距	(176)
七 结论与建议	(181)
参考文献	(185)

一 新时代上海经济发展定位

2018 年上海市实现生产总值 3.27 万亿元，按当年常住人口 2415 万人计，人均地区生产总值达到 13.54 万元。以 2018 年年末人民币兑美元的汇率计算，人均地区生产总值为 1.97 万美元。从经济发展水平看，以现价美元计算的人均产出水平与中等发达国家相当。从经济结构看，第二产业增加值占地区生产总值的比重为 29.8%，第三产业增加值占 69.9%。作为一个有着深厚工业传统的特大型城市，上海市经济结构向现代化经济体系的转化明显。

改革开放 40 年来，伴随着中国经济的迅速发展，上海市也取得了经济社会的全面发展。其间，既经历了 20 世纪 90 年代亚洲金融危机和 2008 年国际金融危机的冲击，也经历了诸如浦东新区开发等重要改革措施带来的跨越式发展；既经历了 20 世纪 90 年代国有

经济改革的阵痛，也在上海自贸区等改革举措下逐步实现经济现代化。

上海是中国改革开放的排头兵，也是区域经济发展的领头羊，在经济社会发展进入新时代之际，准确把握上海的发展定位不仅对于上海的发展具有重要意义，而且对于长三角、长江经济带乃至全国的发展也有着举足轻重的影响。

（一）区域发展的领头羊

上海地处华东地区，是长三角地区的中心城市。从历史发展和区位优势看，上海的发展历来是长三角乃至整个华东地区的增长引擎。长江经济带的开发建设在为上海发展带来新机遇的同时，也给上海这个增长极带来了新的责任。伴随着经济发展进入新时代，高质量的经济发展要求上海在区域经济发展中更好地承担领头羊的角色。

首先，上海与周边及长江经济带地区社会经济一体化发展的条件更加成熟。随着经济发展，一些关键的基础设施如高铁、航运、航空取得了巨大的发展成就，上海与长三角周边城市的同城化趋势日益明显，与长江经济带地区的经济联系也更加紧密；现代物流、“互联网+”等新型业态的发展壮大，也有效推动了

区域协同发展。

其次，更加切实的区域经济发展计划为上海带动周边地区发展创造了更好的条件。近年来，随着长三角协同发展、长江经济带的开发建设，各个地区发展规划的统一、协调和联动的力度不断加强，上海作为经济最发达的地区在区域合作和专业化分工中的优势也更容易发挥。

最后，在市场一体化程度提高的情况下，上海经济发展的外溢效应将更加明显，对周边地区的辐射和带动作用也会加强。

（二）改革开放的排头兵

在过去的 40 年里，作为改革开放的排头兵，上海对周边地区乃至全国的改革开放起到了引领和推动作用。30 多年前，上海证券交易所的设立，开启了资本市场改革的先河；浦东开发区的建设对于社会主义市场经济体系的确立具有重要的示范和象征意义。近年来，上海自贸区的建立，标志着上海在更大程度、更大范围的扩大开放上，仍然起着引领的作用。

经济发展进入新时代，更高质量的发展的动力和源泉仍然来自改革开放。只不过在改革进入深水区后，新一轮改革开放的内涵更丰富、影响更深远、任务更

艰巨。因此，在新一轮改革开放中继续担当排头兵，既是上海发展的新机遇，也是重要挑战。

（三）先行先试的试验田

市场经济先行国家的发展经验表明，在中等收入向高收入转换的时期，是经济结构迅速变化的时期。一方面，经济结构的变化是经济发展到一定阶段后的必然现象；另一方面，经济结构的变化为经济的转型升级提供了动力。然而，经济理论所总结的规律性变化，还需要与发展实践相结合，才能形成更加具体和有针对性的发展战略与政策。

从总体上看，中国仍然是一个发展中国家，正处于从中等收入迈向高收入的关键时期，但包括上海在内的东部发达地区已经迈入高收入发展阶段。一方面，总结其在中等收入阶段结构变化的规律，可以形成更符合中国国情的发展经验，对一些欠发达地区仍然具有参考价值；另一方面，也是更重要的，发达地区在高收入阶段的产业变化规律和转型发展的实践，对于其他地区具有先行先试的引领作用。认真总结东部发达地区的发展经验，可以制定出更符合中国特点的发展路径，提高发展的质量和效率。鉴于此，课题组以上海市为例，使用由中国社会科学院人口与劳动经济