

外国问题研究论丛（第六辑）

『一带一路』倡议与

城市跨越发展

刘波◎主编



知识产权出版社
全国百佳图书出版单位

《外国问题研究论丛》第六辑

“一带一路”倡议与城市跨越发展

刘 波◎主编



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

“一带一路”倡议与城市跨越发展 / 刘波主编. —北京: 知识产权出版社, 2019. 3
ISBN 978 - 7 - 5130 - 6090 - 5

I. ①—… II. ①刘… III. ①“一带一路”—关系—城市发展战略—研究—中国
IV. ①F125②F299. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 027256 号

责任编辑:赵 军

责任校对:王 岩

封面设计:邓媛媛

责任印制:孙婷婷

“一带一路”倡议与城市跨越发展

刘 波◎主编

出版发行:知识产权出版社有限责任公司

网 址: <http://www.ipph.cn>

社 址:北京市海淀区气象路 50 号院

邮 编: 100081

责编电话: 010 - 82000860 转 8127

责编邮箱: zhaojun@cnipr.com

发行电话: 010 - 82000860 转 8101/8102

发行传真: 010 - 82000893/82005070/82000270

印 刷: 北京九州迅驰传媒文化有限公司

经 销: 各大网上书店、新华书店及相关专业书店

开 本: 710mm × 1000mm 1/16

印 张: 18.75

版 次: 2019 年 3 月第 1 版

印 次: 2019 年 3 月第 1 次印刷

字 数: 279 千字

定 价: 78.00 元

ISBN 978 - 7 - 5130 - 6090 - 5

出版权专有 侵权必究

如有印装质量问题, 本社负责调换。

《外国问题研究论丛》编辑委员会

主 编 刘 波

副主编 张 暄

委 员 张 丽 张 力 戚 凯

赵苏阳 单许昌 马 鑫

杨鸿柳 古 佳 姜 枫

前 言

2013年，习近平主席在访问哈萨克斯坦和印度尼西亚期间提出建设“丝绸之路经济带”与“21世纪海上丝绸之路”的倡议，引起国际社会的高度关注。“一带一路”倡议作为中国政府首倡并推动的一项全球发展战略，涉及亚洲、非洲、欧洲的60余个国家，总人口约占世界的60%，经济总量约占世界的30%。6年来，“一带一路”建设从无到有、由点及面，从理念转化为行动，从愿景转化为现实，进度和成果超出预期，沿线各国聚焦政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，不断深化合作，在多个方面取得积极成果，彰显了中国道路优越性。“全球有100多个国家和国际组织参与其中，40多个国家和国际组织与中国签署了合作协议，形成了广泛的国际合作共识，‘一带一路’朋友圈正在不断扩大。”“一带一路”倡议的实施在推进国家层面的经济社会发展和结构调整的同时，也为沿线城市的战略发展指明了方向。

《外国问题研究论丛》是北京市社会科学院主办的系列学术论丛之一，由外国问题研究所负责编撰出版。《外国问题研究论丛》基于全球化和城市国际化的大背景，聚焦特定专题内容，约请相关领域专家学者，突出学术视野，重点研究国外一些国家和城市在政治、经济、社会、文化和生态等方面的发展经验，及时有效地做好跟踪研究，以期为我国和首都北京在这些方面的改革发展提供参考、借鉴。

习近平总书记推进“一带一路”建设工作座谈会上指出，“要加强‘一带一路’建设学术研究、理论支撑、话语体系建设”。本辑论丛正是在前5辑编撰经验基础上，以“一带一路”倡议为研究专题。“一带一路”倡议的实施，构建起我国全方位对外开放的新格局，成为我国开放发展和对外合作的新亮点。党的十九大报告指出：“积极促进‘一带一路’国际合作，努力实现政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，打

造国际合作新平台。”本辑栏目编排上也重点体现“五通”的内容概要，同时选介国内沿线省市的参与情况，此外基于服务首都北京经济社会发展的需求，论丛还重点探讨首都北京如何融入和服务“一带一路”倡议。“一带一路”倡议既是我国对外开放的新思考，也是各省、市、自治区对外拓展发展空间的新机遇。尽管在2015年《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》初期战略规划中，京津冀地区没有被直接圈定为“一带一路”国内涵盖省份，北京也没有作为重点规划节点城市，但自从国家提出“一带一路”倡议以来，北京积极参与“一带一路”建设，相继制定了《北京市参与建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路实施方案》《北京市对接共建“一带一路”教育行动计划实施方案》等行动方案，着力构建起服务国家“一带一路”建设的对外交往平台、人文交流平台、科技支撑平台和服务支持平台。尤其是2017年5月和12月，首届“一带一路”国际合作高峰论坛、中国共产党与世界政党高层对话；以及2018年9月中非合作论坛等几场重大主场国际活动在京成功举办，北京充分展示了主场外交的首都城市特色，凸显了“一带一路”智力决策总部的中心地位。此外，作为四个中心之一的“国际交往中心”是首都城市战略定位之一，是首都功能的重要组成部分，着眼于承担重大外交外事活动，与“一带一路”密切相关，二者相互影响、相互促进。

“不积跬步，无以至千里”，“一带一路”建设是伟大的事业，需要伟大的实践。国之交，在于民相亲。“一带一路”建设既要国家总体目标，也要发挥地方积极性。北京市社会科学院外国问题研究所近年来积极加强“一带一路”相关问题研究，出版若干著作，愿本论丛的出版能够为“一带一路”合作发展研究做出微薄的贡献，也真诚期待“一带一路”宏伟蓝图在各国互信合作中得以逐步实现，成为构建人类命运共同体，造福沿线各国人民的助推器。

刘 波

2019年1月于北京

造国际合作新平台。”本辑栏目编排上也重点体现“五通”的内容概要，同时选介国内沿线省市的参与情况，此外基于服务首都北京经济社会发展的需求，论丛还重点探讨首都北京如何融入和服务“一带一路”倡议。“一带一路”倡议既是我国对外开放的新思考，也是各省、市、自治区对外拓展发展空间的新机遇。尽管在2015年《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》初期战略规划中，京津冀地区没有被直接圈定为“一带一路”国内涵盖省份，北京也没有作为重点规划节点城市，但自从国家提出“一带一路”倡议以来，北京积极参与“一带一路”建设，相继制定了《北京市参与建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路实施方案》《北京市对接共建“一带一路”教育行动计划实施方案》等行动方案，着力构建起服务国家“一带一路”建设的对外交往平台、人文交流平台、科技支撑平台和服务支持平台。尤其是2017年5月和12月，首届“一带一路”国际合作高峰论坛、中国共产党与世界政党高层对话；以及2018年9月中非合作论坛等几场重大主场国际活动在京成功举办，北京充分展示了主场外交的首都城市特色，凸显了“一带一路”智力决策总部的中心地位。此外，作为四个中心之一的“国际交往中心”是首都城市战略定位之一，是首都功能的重要组成部分，着眼于承担重大外交外事活动，与“一带一路”密切相关，二者相互影响、相互促进。

“不积跬步，无以至千里”，“一带一路”建设是伟大的事业，需要伟大的实践。国之交，在于民相亲。“一带一路”建设既要国家总体目标，也要发挥地方积极性。北京市社会科学院外国问题研究所近年来积极加强“一带一路”相关问题研究，出版若干著作，愿本论丛的出版能够为“一带一路”合作发展研究做出微薄的贡献，也真诚期待“一带一路”宏伟蓝图在各国互信合作中得以逐步实现，成为构建人类命运共同体，造福沿线各国人民的助推器。

刘波

2019年1月于北京



目 录

CONTENTS

专 栏 一 和平之路与政策沟通	1
俄罗斯参与实施“一带一路”全球倡议的可能前景	2
“一带一路”倡议是中国超越美西方模式的绝佳机会	6
“一带一路”倡议、国际规则与首都的核心角色	9
“一带一路”东南亚地缘政治风险及应对：不对称理论的视角	21
专 栏 二 繁荣之路与设施联通	37
“一带一路”倡议下“VR 五通”的路径实践研究	38
“一带一路”建设背景下中国对缅甸的基础设施投资：现状、问题及应对策略	47
促进“一带一路”区域油气合作转型升级	60
专 栏 三 开放之路与贸易畅通	67
“一带一路”倡议和俄一中关系：落实倡议所带来的双方利益、挑战和初步成果	68
中蒙矿业合作与“一带一路”中俄蒙经济走廊的战略起点	78
“一带一路”上“丝路驿站”PPC 模式的实践与启示	87
专 栏 四 创新之路与资金融通	93
“一带一路”沿线国家经济合作的“共轭效应”	94
试析“一带一路”南太平洋方向资金融通举措	99

专 栏 五 文明之路与民心相通	105
“一带一路”建设中的文化挑战与策略应对	106
“一带一路”背景下我国会展诚信法治建设	122
“一带一路”背景下中国文化产业“走出去”的伦理思考 ——以游戏产业为例	137
“一带一路”倡议中文化相通的问题与实施路径研究	153
专 栏 六 国内沿线省市	160
“一带一路”建设中我国地方省份对外合作的实与策——以安徽与 中东欧国家务实合作为例	161
青岛对接“一带一路”倡议研究 ——新发展理念与同类城市视角	169
“一带一路”背景下西安国际化大都市建设	188
专 栏 七 北京融入	199
“一带一路”背景下北京地区企业参与跨国并购的机遇与挑战	200
供给侧结构性改革背景下北京参与“一带一路”资金融通的 对策研究	213
次国家政府外交视角下北京融入“一带一路”研究	224
“一带一路”背景下北京塑造国际化大都市形象的路径探析	238
北京进一步对接“一带一路”倡议的战略路径研究	251
“一带一路”倡议下北京的发展重点与方向	261
“一带一路”倡议中北京城市文化品牌建设的优势、问题与路径	272
北京城市公共外交助力“一带一路”国家民心相通	283

专栏一

和平之路与政策沟通

俄罗斯参与实施“一带一路” 全球倡议的可能前景

Ostvald Andrey^①

摘要：当前，中俄拥有十分坚固而又稳定的联系，双方的战略伙伴关系不断发展。“一带一路”倡议是中国21世纪规模最大、最重要的方案。这一倡议可能完全改变欧亚的经济和运输图景。俄中之间在推广和实施“一带一路”倡议方面的相互合作对两国及双方的友谊具有十分重要的意义。本文分析了俄罗斯在欧亚地区以中国的平等伙伴身份参与实施“一带一路”倡议的可能途径。最后，本文详尽阐述了在实施“一带一路”倡议过程中与上海合作组织有望展开的合作。上海合作组织（以下简称：上合组织）在为推广和实施“一带一路”倡议提供战略安全环境方面可能给予很大帮助。

关键词：中俄战略伙伴；“一带一路”倡议；上海合作组织

俄罗斯总统弗拉基米尔·普京于2017年5月14日至15日参加了在北京举行的“一带一路”大型国际论坛。该事件对2017年中俄高级别对话十分重要。随后，在2017年7月初，中国国家主席习近平对俄罗斯进行了回访。期间，双方国家领导人共同研究了中俄合作日程的基本问题。这些重要的国际事件对中俄战略伙伴关系未来发展方向的形成具有重要意义。

普京在北京“一带一路”国际合作论坛上发表的声明和评价从本质上体现了其对论坛主题本身及对中俄战略伙伴关系整体发展的积极立场。此

① Ostvald Andrey，莫斯科社会经济现代化研究所委员会成员，历史学博士。目前攻读博士后，研究课题为“俄中美关系——20世纪历史经验及未来前景”。

外，在论坛上，普京对西方展开了公开批评，其表达了对深陷危机的西方全球化模式的消极态度。同时，普京高度评价了北京论坛的意义，肯定了中国“一带一路”倡议本身具有的全球意义。在俄罗斯，该倡议更多地以“丝绸之路经济带”或“新丝绸之路”的名字为人所知。

俄罗斯及国际社会对北京论坛的积极反响表现出，在中国以外地区正在形成对“一带一路”倡议作用和意义的新认识——这是 21 世纪第一个改造世界的全球理念，并且在可能产生的地缘政治影响方面能够与 20 世纪伟大的革命思想相媲美。中国“新丝绸之路”理念展示出，今天的中国不仅拥有强大的经济及军事战略潜力，并且具有意识形态潜力，能够对世界发展的现代化进程施加巨大影响。

在北京国际合作论坛上，普京同样展现出了应有的意识形态水平，在其陈述里又一次出现“大欧亚伙伴”。“大欧亚伙伴”的扩大方案中包括欧盟。近一段时间这一概念被俄罗斯视为在欧亚地区将所有正在形成及已经存在的一体化方案相结合的理论可能性，其中包括“新丝绸之路”、欧亚经济联盟，也可能包括上合组织及东盟。

在欧亚经济联盟经济发展战略与“丝绸之路经济带”“对接”日程中的详尽计划并不是中俄领导人在北京论坛框架下的讨论对象。大多数具体问题的决议，包括在上述“对接”框架下制定的近 40 个俄中联合项目中的“一揽子”问题，在中俄领导人接下来的谈判期间被仔细研究，这其中包括 2017 年 7 月初习近平主席对莫斯科的那次访问。

尽管俄罗斯对“新丝绸之路”理念确有兴趣，并且在 5 月北京国际合作论坛上给出了高度评价，但在中俄日程中隐藏着一个极其重要的问题，而这一问题近期在俄罗斯政治家和媒体领域被积极讨论，那就是在中国“一带一路”倡议框架下，是否有合适的位置留给俄罗斯？

对于俄罗斯来说，努力占据“合适位置”首先是不愿意成为中国方案中的“小伙伴”，原则上俄罗斯不能接受这一点。从这一优先问题出发，应当肯定将俄中各自对欧亚一体化看法“对接”的这一想法，其初衷是俄罗斯希望成为中国的平等伙伴。考虑到这一点，应当研究在实施“新丝绸之路”框架下近期俄中合作进程中所出现的困难。

因此，俄罗斯对“一带一路”倡议的谈判策略在未来显然将建立在争取以平等伙伴身份参与这一条件的基础之上。简单来说，今天俄罗斯不准备融入中国的“新丝绸之路”方案，并可能尝试实现中俄欧亚方案的一体化。对俄罗斯来说，欧亚经济联盟方案仍然是首要的，其并不打算放弃。同时，从维护俄罗斯战略利益的角度来看，在短期内合理的措施是以某种方式划分欧亚经济联盟与“一带一路”的影响区域，承认欧亚经济联盟的领土是独立空间，同时不进入中国“新丝绸之路”的影响区域。

当前，俄罗斯面临的复杂任务是不能使自己在中美俄“地缘政治三角”关系中的影响力被弱化，不能让美国将俄罗斯排挤出享有特殊优待的中国战略伙伴地位，同时不失去其自身与美国新总统关系正常化的机会。保持俄罗斯与中国、美国、日本、印度及中亚国家之间关系的地缘政治平衡是摆在俄罗斯总统面前的一系列十分复杂的问题。在这些中还有一一个对俄罗斯来说极其复杂的任务，就是以何种方式启动俄罗斯与中国“一带一路”倡议的“对接”进程，同时要保持俄罗斯在中亚的影响力，不削弱俄罗斯在欧亚经济联盟和上海合作组织内的地位。

应当指出，到目前为止唯一一个能在完全意义上被称作欧亚大国的只有俄罗斯，其既处于欧洲，也处于亚洲。但是中国“一带一路”倡议可能改变这种情况。因此，出现了对推进“一带一路”理念其他动机的解读。可以假设，中国的意图是扩大其在亚洲外的欧洲方向的经济影响范围，这建立在同样要获得“欧亚大国”地位的基础上，中国可能利用这一地位在未来进一步巩固自己的全球影响。

这样的前景显然影响的不仅是俄中欧亚一体化方案的“对接”形式，还有中俄战略伙伴关系本身的形式。但同时俄罗斯可能得到地缘政治上的好处，这在未来将超过今天与中国倡议“对接”而面临的经济困难。在共同实施“一带一路”理念的基础上可能出现“欧亚领导人联盟”，而这正是让富有远见的西方观察者们非常担心的。中俄联盟能够在未来成为俄中全球化替代方案的核心，并且对世界发展产生积极影响。

这一进程的第一步可能就是形成上述由俄罗斯发起、中国支持的“大欧亚”全球化方案框架，中国的“一带一路”理念可能成为其基础设施及

结合基础。同时，从俄罗斯国家利益的角度来看，上合组织可能是迈向“大欧亚”的重要组成部分。今天合理的看法是，不要将上合组织及“一带一路”倡议的发展进程孤立看待，而是将其看作俄中全面战略伙伴发展的两个相互补充方向。建立上合组织和“一带一路”之间的“政治对接”能够避免欧亚一体化方案之间的不必要竞争，并且开始形成“大欧亚”。

上合组织作为未来“大欧亚”战略的政治核心及安全保障，而“一带一路”作为其强大的经济及基础设施平台，这可能就是上合组织与“一带一路”相互补充发展的结果。这一路线在俄中全面伙伴哈萨克斯坦的参与下，能够为建立全球多极化体系以及向更公平的世界秩序过渡创造现实条件。

这可能就是中俄共同的“大战略”。如今美国专家和政治家对其充满警惕。这一战略的实现将不可避免地把美国排挤出主导全球化进程的体系之外。为了达到这一具有全球历史意义的目标，中俄领导人的私下会面及谈判有着决定性作用。通过这种形式双方寻找俄罗斯与“一带一路”方案“对接”问题的解决方法，这将成为巩固俄中战略伙伴关系的关键因素，并在未来加强中国和俄罗斯的全球地位。

“一带一路”倡议是中国超越美西方模式的绝佳机会

Jeff J. Brown^①

本文交稿之时正值中国共产党第十九次全国代表大会刚刚胜利闭幕。十九大报告提出的“中国特色社会主义进入新时代”和 21 世纪人类的愿景将被视为对西方模式的公开宣言。这里我借用两个英语流行语来表达我的提议：“跳出框框”（创造性的）和“离墙”（反直觉的），但这两个提议在当下比之前任何时候都显得重要和紧迫，因为他们不仅将对“一带一路”倡议产生影响，对整个世界局势的发展亦具有重要意义。

我很荣幸应北京市社会科学院（BASS）之邀，撰写一篇关于中国“一带一路”倡议的文章（BRI）。“一带一路”倡议是习近平主席在 2013 年提出的重大倡议，这是一项改变历史的富有远见卓识的倡议。由“陆上丝绸之路经济带（SREB）”和 21 世纪海上丝绸之路（MSR）组成，前者覆盖大部分欧亚大陆并延伸至非洲，源于连接中国及欧亚的古丝绸之路，后者至今仍是连接中国数千年来的海上探索和贸易活动的纽带。

“一带一路”倡议的时机和世界上一系列由西方国家主导的事件发生的时机无疑是一种巧合。在持续 500 多年后，西方大国的发展毋庸置疑已进入衰退期。

说美国走下坡路，人们只需要瞟一眼全球任何一种语言媒体的头条新闻就能了然于胸。在特朗普之前，“一带一路”没有引起西方人足够的重视，认为“一带一路”也许在全球舞台上会昙花一现。

自从特朗普成为美国总统以来，局势变得更加复杂，中国领导层和中

① 美国教授，专栏作家，常年研究西方意识形态和中国社会主义，著有《中国崛起》。

国共产党该如何应对呢？

中国《孙子兵法》36计中的第5计为“趁火打劫”。我想我们所有人都认为特朗普总统是燃起西方帝国的熊熊大火的火药，中国能避免引火烧身吗？

自从公元前3世纪亚历山大大帝开启对亚洲大部分地区残暴的征服以来，各种宣传就一直不绝于世界。这种“西方种族主义优越模式”告诉我们：

- (1) 西方文明优于世界其他国家文明；
- (2) 西方文明在地球上无技术对手；
- (3) 西方文明在道德上和精神上高于所有其他民族文明。

令人难过的是，绝大多数人们接受了它，除中国之外，只有很少部分的人知道“一带一路”是什么，随着“一带一路”的继续推行，西方国家会用这种成功的西方种族主义优越模式对“一带一路”“中国式”信誉和信任进行诋毁。

中国进行经济合作的所到之处，美西方国家的干扰就随之而来。一带一路倡议应证明西方人建立的优越模式并不是唯一的。

随着西方盟友加速对美国的疏离，中国通过迂回战术攻击其弱点，同时继续通过其发展伙伴加强“一带一路”来维护发展的时机已经成熟。

这无疑是个很好的契机。中国将凭借中国共产党历史上以及之前唐代普遍实行的“实事求是”重新在世界赢得更多的声誉。世界各国人民将尊重和欣赏中国的光明磊落，从而为“一带一路”倡议洒下真理及正义的曙光。这无疑将增强“一带一路”倡议所需的对中华文明的信任和信心，保证在未来100年内取得最大成功。

中国媒体新开通了外语版的中国环球电视网（CGTN）及中国中央电视台（CCTV）。两者皆可以创作一系列有深度的纪录片。他们可以定期及长期邀请不同的专家做节目。

俄罗斯和中国正在扩大媒体和宣传方面的合作（<https://gbtimes.com/china-russia-boost-media-cooperation>）。然而，另外两个反帝国主义的社会主义媒体也需要一并请来共同创建一个可以与BBC，CNN和福克斯新闻竞

争的全球巨人，即伊朗的“Press TV”（<http://www.presstv.com/>）和拉丁美洲的“TeleSUR”（<https://www.telesurtv.net/english/index.html>）。到目前为止，Press TV 是唯一一个报道西方虚假并正在揭穿其神话的媒体。俄罗斯、中国和拉丁裔联盟网络需要加入 Press TV 并制定长期全球战略以摧毁西方的种族优越模式，同时推动“一带一路”倡议及其他合作努力，如亚洲基础设施投资银行（AIIB）、巴西 + 俄罗斯 + 印度 + 中国 + 南非（BRICS）、集体安全条约组织（CSTO）、欧亚经济联盟（EAEU）和上合组织（SCO）。