

乡村振兴战略下
中国农村社会保障研究

乡村振兴战略下 中国农村残疾人 社会保障研究

江维国 胡扬名 于勇 著

中国社会科学出版社

乡村振兴战略下 中国农村残疾人 社会保障研究

江维国 胡扬名 于勇 著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

乡村振兴战略下中国农村残疾人社会保障研究/江维国, 胡扬名, 于勇著. —北京: 中国社会科学出版社, 2018. 10

(乡村振兴战略下中国农村社会保障研究)

ISBN 978 - 7 - 5203 - 3409 - 9

I. ①乡… II. ①江… ②胡… ③于… III. ①农村—残疾人—社会保障—研究—中国 IV. ①D669. 69

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 242903 号

出 版 人 赵剑英

责任编辑 刘晓红

责任校对 孙洪波

责任印制 戴 宽

出 版 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

网 址 <http://www.csspw.cn>

发 行 部 010 - 84083685

门 市 部 010 - 84029450

经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京明恒达印务有限公司

装 订 廊坊市广阳区广增装订厂

版 次 2018 年 10 月第 1 版

印 次 2018 年 10 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

印 张 17.5

插 页 2

字 数 257 千字

定 价 78.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究

国家社科基金项目“社会主要矛盾转变背景下被征地农民社会保障供给优化研究”(18BGL196)

国家社科基金项目“M-health导向下农村公共卫生服务供给侧创新研究”(16BGL179)

国家社科基金项目“基于双层效率评价的农村公共产品与服务供给模式研究”(13CGL084)

湖南农业大学公共管理学科博士点建设专项资助(HNNDbx2018001)

作者简介

江维国，湖南益阳人，管理学博士，硕士研究生导师。湖南农业大学公共管理与法学学院副教授、高级经济师，湖南农业大学“1515”人才培养团队核心人员，主要从事农民社会保障与农村公共管理研究。主持在研国家社科基金项目1项，作为主要研究人员参与完成国家社会科学基金项目1项，主持完成省级科研项目1项、厅级科研项目2项。近五年在《华南农业大学学报》（哲学社会科学版）、《马克思主义与现实》、《现代经济探讨》等CSSCI来源期刊上发表论文10篇，在其他中文核心期刊上发表论文12篇，在省级期刊上发表论文21篇，在湖南人民出版社、上海交通大学出版社等出版社出版专著5本。

胡扬名，湖南祁东人。现为湖南农业大学公共管理与法学学院副教授，博士生导师，湖南农业大学“1515”学术创新团队带头人才培养对象，湖南省普通高等学校优秀青年骨干教师，湖南省民政厅社会组织评估委员会专家。主要研究领域：农村社会保障、农村公共产品、基层社会治理等。先后在《光明日报》（理论版）、《中国行政管理》等刊物发表论文40余篇，在国家行政学院出版社等出版著作、教材5部（含合著）。获湖南省科技进步奖二等奖1项，三等奖1项，湖南省教学成果奖三等奖1项。主持国家社科基金、教育部人文社科

基金、湖南省社科基金重点项目、湖南省自然基金等省部级以上纵向科研课题6项，主要参与国家社科基金重大课题、国家社科基金一般项目5项。

于勇，湖南永州人，博士。现就职于湖南农业大学公共管理与法学学院，硕士生导师，湖南农业大学“1515”学术骨干人才。主要研究领域：农村健康服务、卫生信息管理、卫生资源配置等。近年来主持国家社科基金项目“M-health导向下农村公共卫生服务供给侧创新研究”，主持、参与多项省厅级项目，公开发表论文10余篇，在上海交通大学出版社出版专著2本。

总 序

务农重本，国之大纲。习近平总书记多次指出：“重农固本，是安民之基”“没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会”“中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富。”农业、农村、农民问题是关系国计民生的根本性问题，“三农”问题也是全党工作的重中之重。2017年10月18日，习近平总书记在党的十九大报告中提出乡村振兴战略，全面解决“三农”问题的战略蓝图应运而生。作为多年研究“三农”问题的学者，我对此深感欢欣鼓舞！

当前，中国特色社会主义建设进入一个新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾。乡村振兴作为国家战略，是新时代做好“三农”工作的新旗帜，是从根本上解决城乡差别、乡村发展不平衡不充分问题的总抓手，它关系到中国整体发展的均衡，关系到城乡统筹一体化的可持续发展。乡村振兴战略的总要求包括“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，其中，生活富裕是最能体现农民群众获得感的根本，关系着农民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。因此，从根本上看，乡村振兴战略的实施需要坚持“以人为本”宗旨，造福于民；乡村振兴战略实施的关键在于积极培育农村人力资源，保障民生，丰富优质的农村人力资源是振兴乡村的原动力。2018年中央一号文件《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》对战略的实施进行了宏观布局，要求加强农村社会保障体系建设，其主要内容包括：完善城乡居民基本养老保险制度，构建多层次农村养老

保障体系，创新多元化照料服务模式；统筹城乡社会救助体系，完善最低生活保障制度，做好农村社会救助兜底工作；完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，做好农民重特大疾病救助工作；将进城落户农业转移人口全部纳入城镇住房保障体系；健全农村留守儿童和妇女、老年人以及困境儿童关爱服务体系；加强和改善农村残疾人服务，等等。这些内容体现了我国农村社会保障体系建设的重点和方向。

湖南农业大学公共管理与法学学院劳动与社会保障系的教师，专注于农村社会保障研究，笔耕不辍，持之以恒。此次，他们在李立清教授带领下，发扬团队合作精神，共同撰写“乡村振兴战略下中国农村社会保障研究”系列丛书6部，包括《乡村振兴战略下中国农村贫困人口社会保障研究》《乡村振兴战略下中国农村老年人社会保障研究》《乡村振兴战略下中国农村儿童社会保障研究》《乡村振兴战略下中国农村妇女社会保障研究》《乡村振兴战略下中国农民工社会保障研究》和《乡村振兴战略下中国农村残疾人社会保障研究》。这些著作紧扣中央一号文件关于农村社会保障建设主旨，详细论述了在乡村振兴战略下重点人群社会保障体系的完善工作。这套系列丛书以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，具有研究选题的前沿性、研究内容的系统性、研究方法的规范性、学术观念的创新性等特点，每本著作既相对独立，六部著作合成又体现出农村社会保障建设的完整体系，洋洋百万余字，为我校公共管理一级学科博士点社会保障方向的发展立下新功，可喜可贺！

尽管这套系列丛书仍然存在有待进一步完善之处，但作者立志学术、奉献“三农”、服务社会的精神令我甚感欣慰！故而，应邀为之作序，祝愿他们在中国农村社会保障领域取得更加丰硕的成果！

李燕凌

2018年8月12日于长沙勺水斋

序

党的十九大报告指出，我国社会主要矛盾的变化，并没有改变我们对我国社会主义所处历史阶段的判断，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有改变，我国是世界上最大发展中国家的国际地位没有改变。党的十九大报告同时也提出，中国坚持以人民为中心，坚持在发展中保障和改善民生。中国将进一步发展残疾人事业，促进残疾人全面发展和共同富裕。自改革开放以来，我国残疾人事业的发展已经走过了四十年的探索历程，也初步形成了一条符合中国国情、具有中国特色且取得了一定成效的道路，为我国残疾人事业的未来发展奠定了坚实的基础。

然而，因生理上的弱势和身体上的缺陷，残疾人大多学历低，没有参加过劳动技能培训，素质普遍不高，就业门路窄，就业方式单一，无法真正实现稳定就业，也无法真正融入社会。同时，因受国家政策和地方财力的双重制约，目前残疾人社会保障的覆盖面窄，残疾人低保尚不能做到应保尽保。特别是农村地区的残疾人，可谓是各类群体里“弱势”中的“弱势”群体，不少农村残疾人一辈子都在贫困陷阱中挣扎，生活极其艰难。因此，在我国社会主要矛盾转变的新时代，如何通过社会保障这个制度安排，提高农村残疾人可行能力、生活水平，是一个非常具有现实价值的课题。

正是基于此，本书作者综合运用人口学、社会学、管理学等学科知识以及实证与规范结合、模型分析等研究方法，在科学发展观、城乡统筹发展、乡村振兴等重大战略思想以及马克思主义相关经典理论指导下，围绕“乡村振兴战略下中国农村残疾人社会保障”这一核心

议题展开研究,以期完善中国农村残疾人社会保障制度、顺利推进乡村振兴,进而促进社会和谐发展提供理论参考与实践指导。

《乡村振兴战略下中国农村残疾人社会保障研究》共分为六部分。第一,首先从研究背景、研究意义入手,回应了问题的提出。其次从文献综述、理论梳理角度阐述了本书的理论基础,之后对残疾人、残疾人社会保障、乡村振兴等核心概念进行了界定,确定了本书的研究边界。第二,基于《中国残疾人事业统计年鉴》(2011—2016)以及《中华人民共和国国民经济和社会发展统计公报》(2011—2016)的相关数据,分析了中国农村残疾人的基本情况,探讨了中国农村残疾人社会保障事业的近期进展。第三,采用 Logistic 回归模型对影响农村残疾人参与乡村振兴的因素进行了分析,探讨了乡村振兴战略下农村残疾人社会保障存在的主要问题以及导致这些问题产生的主要原因。第四,介绍了乡村振兴战略的时代意义与理论内涵,阐述了我国经济社会发展的阶段目标与乡村振兴战略推进的阶段目标;构建了乡村振兴战略下农村残疾人社会保障制度评价体系,进而提出了中国农村残疾人社会保障制度 2020 年、2035 年、2050 年阶段目标。第五,介绍了英国、韩国的残疾人社会保障制度,多角度地反思了我国农村残疾人社会保障实践,阐明了中国农村残疾人社会保障制度完善的指导思想、基本理念、基本原则,并从多维视角提出了其完善建议。第六,得出全书结论并作了进一步的研究展望。全书布局合理,结构严谨,叙述清晰,论证有力。

本书的贡献突出体现在以下几个方面:首先,以中国乡村振兴为时代背景,基于中国社会主要矛盾转变的时间窗口,以统计数据为基础,系统梳理了近 5 年来中国农村残疾人社会保障事业的发展现状,并以乡村振兴的三阶段目标为参照,提出了农村残疾人社会保障事业发展阶段目标;其次,从政府、社会、家庭等多维视角提出了相应的完善建议,这对中国的医疗健康、社会保障和人口管理等方面的理论探索具有重要理论指导价值;再次,通过社会保障制度的完善,为农村残疾人提供更多的就业岗位,创造更多的创业机会,制定针对性更强的扶贫政策,加快农村残疾贫困人口脱贫致富步伐,提高其生活保

障水平，从而促进农村残疾人发展；最后，促使社会各界认清当前我国农村残疾人社会保障的现实并把握未来的建设方向，进而指导农村残疾人社会保障制度的完善。

该著作者团队是一支长期坚持奉献“三农”、牢牢守护农村公共管理研究阵地的青年学者群体。特别是江维国博士，社会保障理论知识深厚、研究经验丰富、学术功底扎实，近年来，他主持国家社科基金课题专注于农村社会保障研究，取得了丰硕成果，为我校公共管理一级学科博士点社会保障方向做出了突出贡献。江维国博士关注乡村、关注社会保障、关注农村儿童，大爱无疆，大道无垠，其学风与精神都令我十分欣慰与敬佩。期待他出更多学术精品，为中国农村残疾人社会保障事业做出更大贡献！

是为序！

李燕凌

2018年8月18日于长沙勺水斋

目 录

第一章 绪论	1
第一节 问题的提出	1
一 研究背景	1
二 研究意义	3
第二节 文献综述	5
一 残疾人总体发展态势研究	5
二 我国农村残疾人异质性研究	9
三 残疾人社会保障研究	11
四 文献评述	26
第三节 理论基础	27
一 残疾的相关理论	28
二 社会保障的相关理论	37
第四节 基本概念界定	49
一 残疾人	50
二 残疾人社会保障	50
三 乡村振兴	56
第五节 本章小结	59
第二章 中国农村残疾人社会保障现状	60
第一节 中国农村残疾人基本情况	60
一 中国农村残疾人数量	60
二 农村各年龄段平均残疾发生率	63
三 农村残疾人口的残疾类型	64
第二节 中国农村残疾人社会保障事业的进展	65

一	农村残疾人受教育情况	66
二	农村残疾人就业情况	73
三	农村残疾人社会保障情况	77
第三节	本章小结	97

第三章 中国农村残疾人社会保障的问题与原因分析 99

第一节	农村残疾人社会保障调查问卷的设计	99
一	问卷设计	99
二	量表解释	101
三	调查过程描述	105
第二节	农村残疾人社会保障调查情况描述	105
一	被调查者的基本信息描述	105
二	被调查者的残疾情况描述	113
三	被调查者的社会保障情况描述	117
第三节	影响农村残疾人参与乡村振兴的 社会保障因素分析	131
一	农村残疾人参与乡村振兴影响因素的 Logistic 回归分析	132
二	回归结果解读	135
第四节	乡村振兴战略下农村残疾人社会 保障存在的主要问题	141
一	针对农村残疾人的特惠保障尚比较缺乏	141
二	农村残疾人社会保障的供给理念比较滞后	143
三	城乡残疾人社会保障差距大	144
四	残疾老人和重度残疾人的养老与 生活照料问题突出	145
五	农村残疾人的服务保障供给普遍不足	147
六	农村残疾人社会保障体系运行不畅	148
第五节	农村残疾人社会保障存在问题的成因	149
一	农村残疾人社会保障立法滞后	150
二	对农村残疾人社会保障事业的认识有待提高	152
三	城乡二元结构的深远影响	154
四	农村残疾人社会保障监督机制不健全	155

五	农村残疾人社会保障市场化改革过慢	157
六	社会公共精神有待增强	159
第六节	本章小结	160
第四章	乡村振兴战略下中国农村残疾人社会保障制度目标	161
第一节	乡村振兴及其阶段目标	161
一	乡村振兴战略的时代意义	161
二	乡村振兴战略的理论内涵	163
三	乡村振兴战略的阶段目标	165
第二节	乡村振兴战略下中国农村残疾人 社会保障制度评价体系	167
一	有关残疾人社会保障水平指标体系的研究	167
二	乡村振兴战略下农村残疾人社会保障 制度评价体系	169
三	乡村振兴战略下农村残疾人社会保障 制度评价体系的使用方法	174
第三节	乡村振兴战略下中国农村残疾人社会 保障制度目标	186
一	乡村振兴战略下中国农村残疾人 社会保障制度 2020 年目标	187
二	乡村振兴战略下中国农村残疾人社会 保障制度 2035 年目标	190
三	乡村振兴战略下中国农村残疾人社会 保障制度 2050 年目标	194
四	乡村振兴战略下中国农村残疾人社会保障 制度阶段目标的对比分析	197
第四节	本章小结	202
第五章	乡村振兴战略下中国农村残疾人社会 保障制度目标的实现机制	203
第一节	残疾人社会保障制度建设的国际经验	203

一	英国的残疾人社会保障制度	203
二	韩国的残疾人社会保障制度	211
三	借鉴与思考	217
第二节	中国农村残疾人社会保障制度完善的 指导思想与基本理念	219
一	指导思想	220
二	基本理念	220
第三节	中国农村残疾人社会保障制度完善的基本原则	224
一	保障水平与社会经济发展相适应原则	225
二	权利与义务相统一原则	226
三	公平和效率相促进原则	226
四	普惠与特惠协调发展的原则	227
五	生存权保障和发展权保障相统一原则	228
第四节	完善中国农村残疾人社会保障制度的建议	229
一	完善我国农村残疾人社会保障立法	229
二	特殊性社会保障法律的完善	231
三	加强农村残疾人社会保障意识	236
四	加大农村残疾人社会保障资金投放	237
五	加大社会公共精神培育	239
六	强化农村残疾人社会保障的管理与监督	240
七	农村残疾人社会保障相关制度的完善	242
第五节	本章小结	251
第六章	结论与展望	253
第一节	研究结论	253
第二节	研究展望	256
参考文献		258
后记		268

第一章 绪论

作为一个数量庞大、特性鲜明、生存困难的社会群体，残疾人是人类文明和社会进步过程中所付出的惨重代价之一，一个国家或地区的残疾人社会保障水平在一定程度上体现了其社会公正和社会文明的程度。本章主要对为什么要选取乡村振兴战略下农村残疾人社会保障问题的这个议题，其价值和意义在哪里，选题的依据又有哪些等问题进行系统性的阐明。

第一节 问题的提出

作为当今社会的一个特殊群体，残疾人因其身体缺陷以及功能障碍的制约，与四肢健全、身体健康的人相比，在社会生产活动与日常生活中往往处于“弱势”地位，导致其面临生存和发展的双重困境。因长期二元体制的深远影响，我国农村残疾人可谓是各类群体里“弱势”中的“弱势”者，有不少农村残疾人至今仍然无法真正融入社会，其生活十分艰难，更有少数者甚至处于无人照料的凄凉境地。因此，在我国社会主要矛盾转变的新时代，非常有必要加强对农村残疾人生活水平、社会地位的提高，以及农村残疾人合法权益保护与社会保障体系完善的相关研究。

一 研究背景

党的十九大报告指出，我国社会主要矛盾的变化，并没有改变我们对我国社会主义所处历史阶段的判断，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是全球最大发展中国家的国际地位没有变。党的十九大报告同时也提出，中国坚持以人民为中

心,坚持在发展中保障和改善民生。中国将进一步发展残疾人事业,促进残疾人全面发展和共同富裕。自改革开放以来,我国残疾人事业的发展以及扶贫工作已经走过了四十年的探索历程,已初步形成了一条符合中国国情、具有中国特色且取得了一定成效的道路,为我国残疾人事业的未来发展奠定了坚实的基础。

2016年8月颁布的《“十三五”加快残疾人小康进程规划纲要》(国发〔2016〕47号)指出,党中央、国务院高度重视残疾人的民生改善,推动残疾人事业与经济社会协调发展。“十二五”时期特别是党的十八大以来,残疾人权益保障制度不断完善,基本公共服务体系初步建立,残疾人生存、发展状况显著改善。“十二五”时期,588万农村贫困残疾人脱贫,950多万困难和重度残疾人得到生活补贴或护理补贴。残疾人就业稳中向好,收入增长较快。1000多万残疾人得到康复服务,残疾儿童少年义务教育入学率持续提高,残疾人文化体育服务不断拓展,无障碍环境建设过程推进加快。人道主义思想日益深入人心,扶残助残的社会氛围更加浓厚。残疾人社会参与日益广泛,各行各业涌现出了一大批残疾人自强自立、自强不息的典型,越来越多的残疾人的人生和事业梦想得以实现。

目前,我国仍有相当数量的农村贫困残疾人、近200万城镇残疾人生活十分困难,残疾人就业还不够充分,城乡残疾人家庭人均收入与社会平均水平差距仍然较大。康复、教育、托养等基本公共服务还不能满足残疾人的需求,残疾人事业城乡区域发展还很不平衡,基层为残疾人服务的能力非常薄弱,专业服务人才相当匮乏。残疾人平等参与社会生活还面临不少现实困难与障碍。整体上看,残疾人群体仍然是我国全面建成小康社会的难中之难、困中之困,也是重中之重。

“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段。残疾人是一个特殊困难群体,需要格外关心、格外关注。残疾人既是全面小康社会的受益者,也是重要的参与者和建设者。没有残疾人的小康,就不是真正意义上的全面小康。“十三五”时期,必须补上残疾人事业的“短板”,加快推进残疾人小康进程,尽快缩小残疾人状况与社会平均水平的差距,让残疾人和全国人民共同迈入全面小康社会。