

STWM 新时代中国生态文明建设

曹鹤舰 著

 四川人民出版社

新时代中国生态文明建设

曹鹤舰 著

图书在版编目 (CIP) 数据

新时代中国生态文明建设 / 曹鹤舰著. —成都:
四川人民出版社, 2019. 2
ISBN 978-7-220-11289-8

I. ①新… II. ①曹… III. ①生态环境建设—研究—
中国 IV. ①X321. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 036245 号

XINSHIDAI ZHONGGUO SHENGTAIWENMING JIANSHE

新时代中国生态文明建设

曹鹤舰 著

责任编辑
封面设计
版式设计
责任校对
责任印制

秦蜀鄂
四川胜翔
戴雨虹
韩 华
王 俊

出版发行
网 址
E-mail

四川人民出版社 (成都市槐树街 2 号)
<http://www.scpph.com>
scrmcbs@sina.com

新浪微博

@四川人民出版社

微信公众号

四川人民出版社

发行部业务电话

(028) 86259624 86259453

防盗版举报电话

(028) 86259624

照 排

四川胜翔数码印务设计有限公司

印 刷

成都金龙印务有限责任公司

成品尺寸

170mm×240mm

印 张

13

字 数

155 千

版 次

2019 年 2 月第 1 版

印 次

2019 年 2 月第 1 次印刷

书 号

ISBN 978-7-220-11289-8

定 价

48.00 元

■ 版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换
电话: (028) 86259453

前 言

生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计、根本大计。中华民族向来尊重自然、热爱自然，绵延 5000 多年的中华文明孕育着丰富的生态文化。“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。”中共十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明的重大理论和实践问题，提出了一系列新理念新思想新战略，形成了习近平生态文明思想，走进了生态文明建设新时代。

我们知道，建设生态文明，不仅是应对生态危机的唯一正确选择，还是人类文明发展的历史趋势，体现了人类基于对自己与自然关系的正确认识，“像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，让自然生态美景永驻人间，还自然以宁静、和谐、美丽”。中共十八大将“中国共产党领导人民建设社会主义生态文明”写入党章，作为行动纲领；中共十九大报告将“美丽”与富强民主文明和谐并列，作为社会主义现代化强国的重要一维；十三届全国人大一次会议将“生态文明”写入宪法，作为根本遵循。这一系列论述和规定，是对生态文明战略地位的重大提升，也是推动经济高质量发展，解决新时代我国社会主要

矛盾，构建人类命运共同体的内在需要。

每一个国家都应当立足现实国情与世情选择适合自己的道路，并相互尊重、学习与借鉴。但不管怎样的选择，都应该把地球生态环境的完整、稳定和有序视为人类命脉，把经济社会发展保持在地球生态环境承载力之内，走可持续的发展道路。而建设生态文明就是一条这样的康庄大道。

我们清楚，没有人与自然的和谐，就没有人的身心和谐，就没有社会和谐、国家和谐和世界和谐。本书正是立足于“人与自然和谐共生”的本质特征，以十九大报告精神为指导，系统研究了生态文明的概念和内涵、生态文明的内容和建设，对生态文明提出独特的见解，特别重视生态文明理念先行，并创新提出生态文明思维，以严谨的分析思路，告诉我们什么是生态文明，怎样建设生态文明。希望本书能对从事相关研究的学者和关注生态文明建设的广大读者有所启发，对领导干部和决策部门深化对生态文明制订更加科学的发展规划有所帮助。

目 录

第一章 生态文明的前世和演变	(001)
第一节 中国传统文化生态观点	(001)
一、儒家生态观点	(001)
二、道家生态观点	(004)
三、佛教生态观点	(008)
第二节 中国古代社会生态建设情况	(011)
一、律令	(011)
二、机构	(015)
三、绿色政绩考核机制	(017)
四、动物保护主义者	(019)
第三节 主要科学基础	(020)
一、生态学	(020)
二、地理学	(021)
三、环境学	(021)
四、经济学	(022)
五、化学	(022)
第四节 国外可持续发展实践经验参考	(023)
一、美国	(023)
二、德国	(024)

三、英国	(025)
四、法国	(027)
五、日本	(028)
六、瑞典	(029)
第五节 马克思主义生态观	(032)
一、什么是自然?	(032)
二、人与自然的关系	(033)
三、人是如何与自然界实现联系的?	(035)
四、人与自然统一和谐的社会是共产主义社会	(037)
第二章 生态文明的概念和内涵	(039)
第一节 生态文明的首次提出	(039)
一、学术界首次提出	(039)
二、正式文件首次提出	(041)
第二节 生态文明建设成为执政方针	(042)
一、中共十七大报告中的生态文明	(042)
二、中共十八大报告中的生态文明	(042)
三、中共十九大报告中的生态文明	(044)
第三节 生态文明提出的背景	(048)
一、环境问题	(048)
二、经济问题	(071)
三、国际问题	(073)
第四节 生态文明提出的动力机制	(074)
一、中国共产党坚持以人民为中心的立党宗旨	(074)
二、绿色发展已经成为国际竞争的重要趋势和方向	(077)
三、为世界各国的永续发展贡献了中国方案	(080)
四、推动构建人类命运共同体	(081)

第五节 生态文明的概念	(084)
一、专家观点	(084)
二、执政方针定义	(085)
三、核心要素、内在关系和着力点	(086)
 第三章 生态文明的内容和建设	(091)
第一节 生态文明意识是生态文明建设的引领	(091)
一、生态文明意识的内容和内在联系	(092)
二、我国生态文明意识的现状	(100)
三、生态文明意识的树立	(105)
第二节 生态文明思维是生态文明建设的支配	(113)
一、系统思维	(114)
二、持续思维	(116)
三、动态思维	(118)
四、底线思维	(120)
第三节 生态文明制度是生态文明建设的保障	(125)
一、法律	(127)
二、法规、规章	(129)
三、政策、文件	(134)
第四节 生态文明行为是生态文明建设的行动	(158)
一、四个主体的行为	(158)
二、生态文明建设的工作开展	(165)
三、形成城乡融合发展的美好生活	(181)
 参考文献	(199)

第一章 生态文明的前世和演变

第一节 中国传统文化生态观点

中华五千年悠久历史孕育着独特的文化，集中体现在儒家、道家和佛家（释家、佛教）思想的传承，是以儒家学说为主体，道家和佛家文化为补充的多元文化的综合体。而有关生态思想的学说也延续了这样的一种文化格局。虽然儒、道、释三家有关生态思想的学说不尽相同，但是它们都是从各自不同的角度阐述了人与自然和谐相处的价值理念，蕴涵的生态智慧和哲学各有侧重。这共同构成了我国传统文化的精髓，并对社会主义生态文明建设具有重要的意义。

一、儒家生态观点

（一）“天人合一”

“天人合一”的思想概念最早是由庄子阐述，后被汉代儒家思想家董仲舒发展为天人合一的哲学思想体系，并由此构建了中华传统文化的主体。

儒家思想认为人是自然的一部分，是自然秩序中的一个存

在。自然本身是一个生命体，是所有的存在相互依存而形成的一个整体。这种把人类社会放在整个大生态环境中来考虑，强调人与自然环境息息相通和谐一体的思想，就是“天人合一”的思想。这一思想从天人整体观出发，将天道与人道贯通于一体，认为宇宙万物的秩序与人类社会的秩序从根本上是和谐一致的。“天人合一”不仅是一种道德观、宇宙观，而且还是一种生态观。它要求自然的生态秩序与人类的社会秩序圆融无碍，人类社会中的道德与自然中的道德，相互兼顾而自相协调。如孔子所指出的，“天何言哉？四时行焉，百物生焉，天何言哉？”（《论语·阳货篇》），就是说天是一切现象和自然变化过程之根源，是宇宙的最高本体，四时运行，万物生长，是天的基本功能所在。人与天的关系是密切相关、不可分割的，人类是自然生态系统中的有机组成部分。人应当像天一样对待生命万物，人的活动不能违背自然生态的运行规律。汉代董仲舒也强调天人以类相合，“天人之际，合而为一”。宋代的张载提出了“民胞物与”的思想，即将民众百姓都看作同胞兄弟，应以仁爱相待，宇宙万物看作人类的朋友，应该对它们爱护、保护，这是对人与自然的亲缘关系与和谐相处最为深切的表达。

（二）“天地者，生之本也”

儒家认为，“天地之大德曰生”“上天有好生之德”。天地有生生之仁德，世间万物包括人类本身都是天地自然化育的结果。宋代大儒张载在《西铭》中把天地与人类的关系形象地比作父母子女，“天称父，地称母”，人类“乃混然中处”，人类和世间万物都是天地自然的子女。《周易·序卦传》云：“有天地然后有万物，有万物然后有男女，有男女然后有夫妇，有夫妇然后有父子，有父子然后有君臣，有君臣然后有上下，有上下然后礼仪有

所错。”天地自然是一切生命的根源，离开天地自然一切生命都无从谈起。“天地者，生之本也”（《荀子·礼论》）。人在自然界中虽然超拔万物，“人者天地之心”（《礼记·礼运》），但归根结底人是自然界的产物，与宇宙万物一样，人是自然界的一个组成部分。因为“人的生命价值归根到底来源于自然界，是自然界的赋予，而不是来自超自然的精神实体，不管这个精神实体是上帝还是其他的最高存在，也不是来自人自身的创造能力，虽然人的创造是很重要的”。

（三）“亲亲而仁民，仁民而爱物”

天地自然化生养育万物与人，是天地生生之理的表现，也是天地伟大仁性的集中体现。人之德源于天之德，源于天道生生之理，天道生生之理使人具有与天相同的生生之“仁”德。孔子讲“仁”，其内涵便是“爱人”，这不仅仅指关爱人类，而且还要关爱自然。朱熹将“仁”的思想作了进一步发挥，他给“仁”的定义是“心之德而爱之理”，在天地则为“温然生物之心”，在人则为“利人爱物之心”（《文集·仁说》），这根本上将爱人与爱护自然统一起来。所以，儒家主张人类应该体现天地的生生之理，在处理人与自然的关系时，不仅要敬畏自然还要关爱自然。孟子曰：“亲亲而仁民，仁民而爱物”（《孟子·尽心上》），也就是我们今天所说：“让世界充满爱”，要爱惜万物。爱惜的具体表现，按照朱熹的说法，就是要“取之有时，用之有节”。这种思想，也是我们今天环境保护、珍惜自然资源的观念。宋理学家程颢提出的“仁者以天地万物为一体”，将天地万物视为统一的生命系统，将“仁”的对象和边界扩大到了天地万物与整个自然界，主张把人民当作自己的同胞手足，把自然界的万物当作自己的朋友看待，平等看待一切生命。

（四）“天行有常”

“天行有常，不为尧存，不为桀亡。”（《荀子·天论》）天的运行有其自身的规律，不会因为任何个人的意志而有所改变，所以儒家主张自觉遵守自然界的发展规律，按照自然规律办事。“不违农时”是中国古代农民种地的基本原则，与之相应，“使民以时”也成为统治者是否称得上有道明君的重要评价标准。另一方面，荀子又指出“人道有为”，面对天命不是完全俯首听命，而是主张以积极的态度对待天命。他明确提出“制天命而用之”（《荀子·天论》），主张人们只要掌握了自然规律就可以利用它为自身服务，而不是把人的意志强加给天，去改变规律。

可以看出，儒家生态观点是以人与自然环境息息相通和谐一体的“天人合一”思想为根本，认为世间万物包括人类本身都是天地自然化育的结果，天父地母人中处，“天地者，生之本也”，人类和世间万物都是天地自然的子女。所以“亲亲而仁民，仁民而爱物”，要爱惜万物，把人民当作自己的同胞手足，把自然界的万物当作自己的朋友看待，不能当作是人类可以任意驱使和宰割的对象，从而对自然采取横征暴敛、竭泽而渔的态度。我们要明白“天行有常”，应该自觉尊重自然、顺应自然、保护自然，否则就会遭到大自然的报复。

二、道家生态观点

古代道家是一种思想流派，最早追溯到上古时期。春秋时，老子集古圣先贤之大智慧，总结了古老的道家思想的精华，形成了道家完整的系统理论，标志着道家思想已经正式成型。

道家代表人物有伏羲、黄帝、姜尚、老子、庄子、列子、鬼

谷子、张良、司马徽、诸葛亮等。后来以道教的形式传承和传播开来，道家是道教形成的基础，道教是道家的继承和发展，对中华哲学、文学、科技、艺术、音乐、养生、宗教、书法、美术、体育、史学、商业、军事等影响深远。西汉和唐朝时期，汉文帝和汉景帝、唐太宗、唐玄宗皆以道家思想治国，使人民在前朝苛政之后得以休养生息，使汉、唐成为最强盛的王朝，历史上分别称之为文景之治、贞观之治、开元盛世。

道家思想将自然放在第一位，视人类为自然的一部分，自然是天地万物共同居住与和谐并存共同环境。道家强调人要以尊重自然规律为最高准则，以崇尚自然效法天地作为人生行为的基本皈依；强调人必须顺应自然，达到“天地与我并生，而万物与我为一”的境界。

（一）“道法自然”

“人法地，地法天，天法道，道法自然。”（《道德经》第二十五章）人道从属于天道的，自然是人类至高无上的主宰，“道”是“人”“地”“天”都要效法的自然而然的東西。“人”“地”“天”彼此之间相互联系、相互作用，共同维系起宇宙大自然的稳定状态。

“道法自然”的天人观反应在人的行为方式上，则是“无为”。“无为”是指人类按照天地万物的自然本性所采取的适应行为，就是主张依循事物的内在本性，根据客观的实际条件而采取适宜的行动。因为人类既然来自天地，理应法天则地，遵循大自然的规律，这是道家天人观念的核心。老子提出“知常曰明”，意思是说天地万物都有自己的生长之理，最后都要返回自己的本根，万物在运动变化过程中所展现出来的那个永恒不变的法则，它是决定和制约万物消长盛衰的内在规律。“天地有大美而不言，

四时有明法而不议，万物有成理而不说。圣人者，原天地之美而达万物之理。是故至人无为，大圣不作，观于天地之谓也。”（《庄子·知北游》）庄子认为自然界有其美好的安排和秩序，人只要顺其自然，与自然事物互不干预，和谐共处，就会无为而无不为。

（二）道生万物

《道德经》第四十二章曰：“道生一，一生二，二生三，三生万物。”老子认为“道”是天地万物的本原，世界上的一切事物都是由“道”产生的，并且是按照“道”的规律运动发展变化的，包括人和社会在内的天地万物都是道化生的结果。蒙培元先生认为，道生万物是“生”的哲学。一是生成论，讲的是道与世界万物的生成关系，即道生成万物。二是生命哲学，“生”的意义是生命与生命创造。自然界是一个生命有机体，它不仅有生命，而且不断地创造新的生命。世界万物来源于自然界的生命创造，人的生命也来源于自然界的生命创造，这是自然界的内在价值。三是生态哲学，人与自然是一个生命整体，是不可分离的，人不能离开自然界而生存，自然界也需要人去实现其价值。所以，《大宗师》中庄子主张“天与人不相胜”，不把自然当作人的对立面，人与自然应该和谐相处，共存共荣。

（三）“天地与我并生，而万物与我为一”

“天地与我并生，而万物与我为一。”（《庄子·齐物论》）道家主张人们在改造自然的过程中，应充分认识并尊重自然界的规律，让宇宙万物“自足其性”，自然地得到发展，而不横加干涉。生态文明观的核心是“人与自然的协调发展”，强调正确处理好人与自然、人与社会、人与人等多种关系和谐统一，正是“天地

与我并生”的意思。“顺天者昌，逆天者亡。毋逆天道，则不失所守。”（《黄帝四经》第二部《十大经》篇《姓争》）这实际上是道家在二千年前对人们不遵守客观规律，逆自然规律而行的一种警告。因此，道家强调的就是人与自然界和谐相处。

（四）“知止不殆”

“野禁有五：地未辟易，不操麻，不出粪；齿年未长，不敢为园囿；量力不足，不敢渠地而耕；农不敢行贾，不敢为异事。”（《吕氏春秋·上农》）这是一种以自然的方式对待自然的实践态度，认为应该让可再生的资源有休养生息的机会。老子也提出了自己的主张，“知止不殆”的适度原则，对自然界的索取要适度，不能竭泽而渔，其中最为关键的就是确立人与自然互依共存、适度增长的理念。只要能满足自己健康生存的基本物质需要，就不应该去贪求过多的物质财富。应该有节制地取舍自然所赐之物，只有这样才不会受到自然的惩罚。这种知止、知足的开发观念，对于当代保护生态环境，实现可持续发展有相当的现实意义。

可以看出，道家生态观点是将自然放在第一位，认为“道法自然”，以尊重自然规律为最高准则，强调道生万物，世界上的一切事物都是由“道”生成的，并且是按照“道”的规律运动变化的，包括人和社会在内的天地万物都是道化生的结果。所以，人与自然是一个生命整体，是不可分离的，人不能离开自然界而生存，自然界也需要人去实现其价值。主张“天地与我并生”，人与自然界和谐相处，共存共荣。那么，人在对待自然时要“知止不殆”，应该有节制地取舍自然所赐之物，这样才能实现可持续发展。

三、佛教生态观点

中国佛教是中国传统文化的一个重要组成部分，与儒家和道家的思想传统一样，包含着独特而丰富的思想。佛教由对生命的关切必然及于对生命所依存（居住）的环境的关切，从而形成了佛教注重宇宙整体相互关联、珍惜生命、爱护环境等思想。

（一）众生平等

佛教的平等观强调一切生命的平等，关爱生命，珍惜生命，尊重生命，又主张敬畏自然，珍爱自然，体现了生命观、自然观与理想价值观的统一。这一观念通过佛教的教义和戒律得到传播与实践。佛教把生命状态分为两种，即有情众生与无情众生。人与动物等属于有情众生，植物乃至宇宙山河大地属于无情众生。佛教认为，不同众生虽有差别，但众生的生命本质是平等的。佛教并不因为花草树木、山川河流的“无情”，就将它们随意处置。唐代天台宗高僧湛然将此明确定义为“无情有性”，即没有情感意识但都具有佛性，表达了世界上所有的存在在本性上都是平等的思想。在此基础上，佛教提出了正确处理生命体与环境间关系的万物一体、依正不二的方法和准则。

（二）“依正不二”

依正不二，即是生命主体与生存环境作为同一整体，是相辅相成，密不可分的。佛教反复强调对自然财富的珍惜和合理利用，并认为自然界的天灾与人世间的人祸有着密切的关系。佛教把我们由于前世之业因而感得的有情之身心生命称为“正报”，把国土世间等无情众生，称为“依报”。佛教认为，“依报”的好

坏，是由有情众生来决定的。如果有情众生都心存善念、勤行善业，则“依报”就会变得美好，如西方极乐世界的和乐、富足与庄严，就是由于阿弥陀佛及往生有情的功德所感。反之，如果有情众生不勤行善业，就可能招致天灾，一切天灾的根源在于人祸！

（三）“不杀生”

佛教坚决反对杀生，把尊重生命、珍惜生命作为支配其一切行为的根本观念。佛教尊重生命的观念，表现在行为规范上就是“不杀生”“素食”和“放生”等。“不杀生”是约束佛教徒的第一大戒。诸罪当中，杀罪最重；诸功德中，不杀第一。不杀和不伤害的戒律不仅是对人与人关系的规定，而且是对人与动物关系的规定。英国著名的动物解放论者辛格，在其具有世界性重要影响的著作《动物解放》的中文版序言中指出：“使人类的关怀及于动物，这对于中国读者来说并不陌生。毕竟，影响了中国许多世纪的佛教传统的一个中心理念是众生平等，甚至要求信徒不杀生；这与西方把人与动物截然分开，强调只有人才是上帝的刻意创作，因而天赋统治其他动物之权的观点大异其趣。”他认为，佛教众生平等和不杀生的传统，是一种高尚的伦理，有助于拯救人类居住的地球。中国佛教徒主张素食，是落实不杀生戒的重要保证。人类要生存，必然要从自然界获取食物，但既可以以动物为食料，也可以以植物为食料。素食对于保护动物的多样性具有直接的积极作用。除“不杀生”和“素食”外，佛教还有悠久的放生传统。

（四）放生

放生是对戒杀、素食的发展。中国佛教主张不杀生与素食，