

2018

国家西部开发报告

National Western Regional
Development Report 2018

国家发展和改革委员会 编



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

2018 国家西部开发报告

主 编 何立峰

副主编 林念修 邹晓东



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

2018 国家西部开发报告 / 何立峰主编. —杭州:
浙江大学出版社, 2018. 12
ISBN 978-7-308-18752-7

I. ①2… II. ①何… III. ①西部经济—区域开发—
研究报告—中国—2018 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 280539 号

2018 国家西部开发报告

主 编 何立峰

副主编 林念修 邹晓东

责任编辑 田 华

责任校对 马一萍

封面设计 刘依群

出版发行 浙江大学出版社

(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排 版 浙江时代出版服务有限公司

印 刷 浙江新华数码印务有限公司

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 23.25

字 数 565 千

版 印 次 2018 年 12 月第 1 版 2018 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-18752-7

定 价 98.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社市场运营中心联系方式: 0571-88925591; <http://zjdxcbbs.tmall.com>

浙江大学中国西部发展研究院承编

2018 国家西部开发报告 编审小组成员

赵 艾 肖渭明 丁 杰 张 明 郭旭杰 王 强
晏世琦 唐明龙 刘 通
任少波 周谷平 史晋川 董雪兵 方攸同 陈 健
敖 晶 陈奕洁 杜立民 李 莉

感 谢

各省(区、市)、各部委及相关企事业单位提供稿件和资料,在此
一并致谢!

第一篇 综述篇	1
西部大开发 2017 年工作综述	3
第二篇 部门篇	13
第一章 中组部	15
第二章 中宣部	18
第三章 外交部	20
第四章 教育部	21
第五章 科技部	27
第六章 工业和信息化部	31
第七章 国家民委	34
第八章 公安部	37
第九章 民政部	39
第十章 财政部	42
第十一章 人力资源和社会保障部	46
第十二章 国土资源部	49
第十三章 环境保护部	53
第十四章 住房和城乡建设部	56
第十五章 交通运输部	58
第十六章 水利部	61
第十七章 农业部	64
第十八章 商务部	69
第十九章 文化部	73
第二十章 卫生和计划生育委员会	76
第二十一章 人民银行	78
第二十二章 国资委	81
第二十三章 海关总署	83
第二十四章 税务总局	86
第二十五章 新闻出版广电总局	87
第二十六章 林业局	91
第二十七章 知识产权局	94
第二十八章 旅游局	97

第二十九章 中科院	100
第三十章 工程院	103
第三十一章 银监会	106
第三十二章 证监会	108
第三十三章 保监会	110
第三十四章 国防科工局	112
第三十五章 能源局	114
第三十六章 外专局	117
第三十七章 铁路局	119
第三十八章 民航局	120
第三十九章 邮政局	123
第四十章 国务院扶贫办	125
第四十一章 国家开发银行	128
第三篇 地方篇	135
第一章 重庆市	137
第二章 四川省	141
第三章 贵州省	144
第四章 云南省	148
第五章 西藏自治区	153
第六章 陕西省	156
第七章 甘肃省	159
第八章 青海省	163
第九章 宁夏回族自治区	166
第十章 新疆维吾尔自治区	169
第十一章 内蒙古自治区	172
第十二章 广西壮族自治区	175
第十三章 新疆生产建设兵团	186
第十四章 北京市	189
第十五章 天津市	193
第十六章 河北省	196
第十七章 辽宁省	199
第十八章 吉林省	202
第十九章 黑龙江省	205
第二十章 上海市	207
第二十一章 江苏省	211
第二十二章 安徽省	216

第二十三章 福建省	219
第二十四章 江西省	223
第二十五章 山东省	226
第二十六章 河南省	229
第二十七章 湖北省	232
第二十八章 湖南省	235
第二十九章 海南省	239
第四篇 企事业篇	243
第一章 中国铁路总公司	245
第二章 中国石油天然气集团公司	247
第三章 中国石油化工集团公司	251
第四章 国家电网公司	254
第五章 南方电网	257
第六章 中国联通	259
第七章 中国移动	262
第八章 浙江大学中国西部发展研究院	265
第五篇 开发开放试验区篇	271
深入学习贯彻党的十九大精神 努力开创沿边重点开发开放试验区建设新局面 ...	273
第六篇 专家视角篇	281
“一带一路”倡议与教育外交	283
以更宽广的视野推动区域协调发展	290
西部大开发视野下的军民融合大战略	293
推进西部地区文化繁荣需着力强化六大举措	300
西部大开发中旅游城镇规划、建设与民族文化保护	303
新时代西部地区助推经济高质量发展的对策建议	308
从“支援边缘”到“自生中心” ——“一带一路”视域下西部大开发的经济地理空间	312
第七篇 附 录	319
附录一 西部大开发“十三五”规划	321
附录二 2017 年西部大开发及国家发改委有关工作大事记	352
附录三 2017 年西部开发新开工重点工程汇总表	359
附录四 2017 年地区主要经济指标	361

第一篇/综述篇

西部大开发 2017 年工作综述

2017 年,党的十九大胜利召开,开启了决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的新征程。各地区各部门各单位全面贯彻党的十九大精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,认真落实党中央、国务院决策部署,切实落实国务院西部地区开发领导小组会议要求,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,紧紧抓住基础设施和生态环保两大关键,进一步增强可持续发展支撑能力,统筹推进新型城镇化与新型工业化、信息化、农业现代化协调发展,在推动经济转型升级、缩小区域发展差距上取得了阶段性突破,在持续改善民生、促进社会和谐上取得了实质性进展。

一、全面改革持续深化,扩大开放不断推进

(一)积极推进改革创新举措

2017 年,以《西部大开发“十三五”规划》为统领,以深化供给侧结构性改革为主线,推进了重点领域和关键环节改革。以全面创新改革试验区、自由贸易试验区、承接产业转移示范区等建设为抓手,提升了西部地区创新发展、改革发展、协同发展水平。推进电力体制改革试点,继续深化电价、水价等价格改革,理顺了煤电价格关系,稳步推进社会资本参与重大水利工程建设运营试点,深化小型水利工程产权制度改革。有序推进了土地管理制度改革,探索建立农村集体经营性建设用地入市制度。加强知识产权保护与应用,推动四川、陕西建设知识产权强省。加快建设了社会信用体系,构建正向激励机制,营造诚实守信的经济社会环境。

(二)积极对接和融入“一带一路”建设、长江经济带发展

2017 年,加快推进了中蒙俄、新亚欧大陆桥、中国—中亚—西亚、中国—中南半岛、中巴、孟中印缅等经济走廊境内段建设,加快构建联通内外、安全高效的跨境基础设施网络,稳步拓展内陆无水港体系。打造了一批参与“一带一路”建设的先行示范区和国别合作示范平台。充分发挥澜沧江—湄公河等合作机制作用,将其建设成为推动“一带一路”倡议的平台。加强西部地区与“一带一路”沿线国家的交流合作。加强与长江经济带综合立体交通走廊的衔接,推动长江经济带国家级经济技术开发区协同发展联盟建设,打造沿江重点开发开放平台。推进中欧班列建设发展,加快通道网络和物流枢纽设施建设,构建高效运输组织体系。

(三)不断提升内陆开放水平

2017年,以贵州、宁夏内陆开放型经济试验区建设为先导,支持重庆、西安、成都、昆明、南宁等西部内陆开放平台建设,培育西部地区全方位开放新高地。高起点建设中国(重庆)、中国(四川)、中国(陕西)自由贸易试验区,推进“放管服”、投资贸易便利化、金融开放创新等改革试点。遵义综合保税区获国务院批复。支持西安国际港务区、兰州国际港务区、乌鲁木齐港务区、重庆国际物流港、成都国际铁路港、毕节国际内陆港等开放型功能区发展。支持云南深化与南亚东南亚国家在基础设施建设、农业开发、跨境旅游、跨境物流、人文交流等领域的合作。开展了农业技术和特色农产品产业合作。成功举办了中国—东盟博览会、中国—南亚博览会、丝绸之路国际博览会、欧亚经济论坛等大型活动。

(四)加快沿边地区开发开放

2017年,充分发挥沿边省区和沿边各类功能区作用,建设我国向西、向北开放的窗口和向南亚、东南亚开放的门户,推进新疆丝绸之路经济带核心区建设。以重点开发开放试验区为着力点,打造沿边开放的战略支撑。集中力量加快广西东兴、凭祥,云南瑞丽、勐腊(磨憨),内蒙古满洲里、二连浩特等重点开发开放试验区建设。2017年,批准中越边境岫中和硕龙公路口岸对外开放、友谊关和东兴公路口岸扩大开放新通道,中蒙边境阿日哈沙特、额布都格公路口岸扩大对常年开放口岸等西部地区口岸开放或扩大开放。组织国家有关部门完成西部地区4个口岸验收工作。具体为:中尼边境西藏吉隆公路口岸扩大开放、中越边境云南都龙公路口岸对外开放、中蒙边境新疆老爷庙公路口岸扩大开放、广西北海水运口岸扩大开放。稳步推进沿边地区跨境人民币创新业务试点。支持西部沿边省区立足自身优势,共建境外农业合作示范区与农业对外开放合作试验区。

二、基础设施建设取得新成效

(一)加强综合交通基础设施建设

2017年,实施高速公路联网畅通、普通国省干线升级改造、农村公路畅通安全、枢纽站场建设推进和专项建设巩固拓展五大工程,进一步提升公路网络联通和畅达水平。新开工重点工程宁夏中卫至甘肃兰州铁路、贵州都匀至安顺公路、甘肃平凉至天水公路、G341线胶南至海晏公路加定(青甘界)至海晏(西海)段、渝黔高速公路扩能项目、陕西合阳至铜川公路、西部支线机场建设、广西钦州港东航道扩建10万吨级双向航道一期工程等8项重点工程,合计投资1598亿元。将西部地区作为全国铁路建设的重点,建成投产西安至成都、宝鸡至兰州等重大铁路项目;实施成都至贵阳、银川至西安、拉萨至林芝等重大铁路工程,推进重庆至昆明、西宁至成都、包头至银川、川藏铁路林芝至昌都段等项目前期工作,开展了川藏铁路康定至昌都段等重大项目前期论证。对西部地区民航发展实施差别化支持政策,新建四川甘孜机场、迁建四川达州机场,成都新机场、贵阳机场三期改扩建工程加快建设,扩建重庆、银川、二连浩特、铜仁、兴义、芒市等机场工程建成投产。加强内河航道和沿海港口建设,实施西江航运干线扩能工程,在重庆港、南宁港等建设一批规模化、专业化港区重庆龙头港投入运行,果园港铁水联运接驳改造以及珞璜港、新田港一期工程加快建设,指导

广西沿海三港协调有序发展和转型升级。

(二)优化能源基础设施布局

改善能源结构,防范化解煤电产能过剩风险,提高煤电行业效率,科学推进水电、风电、太阳能发电等可再生能源建设。2017年,共核准跨省、跨区电网工程4项、审批2项,正在办理核准1项。上述7项工程共新增投资206亿元,使用中央预算内资金80亿元。推进重点输电通道,积极协调推进一批重点输电通道前期工作,重点包括四川水电外送第四回输电通道,陕北等地电力外送通道,以及白鹤滩、金沙江上游等水电站电力外送通道。高度重视大气污染防治重点输电通道建设工作,8条通道已建成投运,新增西电东送能力约5000万千瓦。其中涉及西部地区的通道包括:榆横—潍坊、锡盟—山东、蒙西—天津南特高压交流工程,宁夏东—浙江绍兴、锡盟—泰州、山西晋北—江苏南京±800千伏特高压直流工程等。2条通道正在抓紧建设,分别是内蒙古上海庙—山东、滇西北—广东特高压直流工程。组建青海电力外送工程协调推进工作组,加快青海送电河南输电通道论证和建设,促进青海省新能源开发利用。优化电网结构。加快城市配电网及农村电网升级改造,推进智能电网建设,提升电力普遍服务水平。截至2017年10月底,在西部地区完成电网投资619亿元,新开工110(66)千伏及以上交流线路1万公里、变电容量3640万千伏安,投产110(66)千伏及以上交流线路1.4万公里、变电容量5028万千伏安。按照国家农网改造两年攻坚战任务要求,在西部地区累计投资389亿元,实现4.7万眼机井通电,完成1.6万个小城镇(中心村)电网改造升级和1.3万个自然村通动力电,提前完成攻坚战任务。全面加强对口支援措施勤县和定点扶贫玛多县工作,分别安排资金0.1亿元,建设光伏电站扩建、产业扶贫等项目;向玛多县贫困人口发放定点扶贫光伏电站发电收益380万元,为当地1144户建档立卡贫困群众增收3322元/户。推进重大油气管网工程建设,陕京四线工程、西三线中卫—靖边联络线、新疆煤制气外输管道一期工程(潜江—韶关段)、鄂尔多斯—安平—沧州输气管道工程、蒙西煤制天然气外输管道工程、南疆天然气利民工程、青藏天然气管道项目等建成,积极完善城市配气管网,扩大天然气利用规模,核准3个煤制天然气新建项目,分别是苏新和丰40亿标准立方米/年天然气示范项目、伊犁新天20亿标准立方米/年煤制天然气示范项目、内蒙古北控京泰40亿标准立方米/年煤制天然气示范项目。推进重庆、四川、云南、贵州、内蒙古等地页岩气和煤层气勘探开发利用。针对弃水、弃风、弃光问题,提出有针对性的工作方案并督促各地区和电网企业落实。

(三)改造提升水利基础设施

2017年,推进重大水利工程建设,西江大藤峡、贵州马岭等一批在建工程建设加快实施,青海引大济湟总干渠、新疆卡拉贝利等一批工程完成主体工程,并逐步发挥效益。陕西东庄、青海那棱格勒河和内蒙古引绰济辽、云南滇中引水等工程可行性研究报告获国家发展改革委批复,其中,青海那棱格勒河、内蒙古引绰济辽、云南滇中引水等项目已开工建设。四川大桥灌区二期、向家坝灌区北总干渠一期、云南麻栗坝灌区、新疆大石峡和奎屯河引水等工程可行性研究报告审查意见已报送国家发展改革委。黄河古贤、黑山峡河段开发、甘肃引哈济党等工程前期论证工作积极推进。加快西部地区大江大河及其主要支流治理,大力推进中小河流治理、小型病险水库除险加固。开展965个县山洪灾害群测群防体系建设。

加快民生水利建设,支持以建档立卡贫困人口为重点实施农村饮水安全巩固提升工程,加快新建小型水库、农村水电增效扩容和水电扶贫工程建设,推进山洪灾害防治项目建设。做好大中型灌区续建配套与节水改造、大型灌排泵站更新改造、高效节水灌溉、灌区信息化和牧区节水等项目建设工作。全面推进西部地区规模化高效节水灌溉行动。

(四)进一步加强通信基础设施建设

加快实施“宽带中国”战略,推进光纤网络和 4G 网络建设。截至 2017 年 10 月底,中国移动在西部地区新增家庭宽带管线覆盖住户 1114 万户、累计达到 9852 万户。西部地区家庭住户管线覆盖率达 70%,较去年底提升 10PP,宽带网络能力进一步大幅提升。截至 2017 年 10 月,中国联通在西部 12 省区市互联网宽带用户净增 26.1 万户,达到 1017.7 万户,极大提升了西部地区网络覆盖水平和质量。深入开展电信普遍服务试点,加快农村和偏远地区(垦区)光纤宽带发展,努力缩小“数字鸿沟”。支持自然灾害多发省份提升应急通信保障能力,四川联通在九寨沟地震后第一时间赶赴灾区抢险救灾,甘肃、陕西、重庆联通集结驰援,快速恢复灾区通信,同时对九寨沟地震灾区用户,以及全国漫游到灾区的用户提供免停机服务,并开通 10010 寻亲报平安热线。加强与周边国家信息通信设施互联互通,加快建设了中国—东盟信息港,在沿边省区建立健全国际通信出入口、数据中心及相关配套设施。

三、特色优势产业发展进入新阶段

(一)做强做优能源资源勘探和精深加工

2017 年,加大对西部地区土地、矿产等国土资源调查评价和监测的支持力度,进一步制定和完善了有效利用外资参与西部地区矿产资源勘查开发的政策。合理推动油气资源开发,在塔里木盆地、准噶尔盆地、鄂尔多斯盆地等地建设了油气生产基地。积极推广清洁高效煤电,稳妥推进煤制油、煤制气、煤制烯烃试点示范,核准 2 个煤制油新建项目,分别是内蒙古伊泰 200 万吨/年煤炭间接液化示范项目、伊泰伊犁 100 万吨/年煤制油示范项目。加大有色金属、优势非金属矿资源科学开发力度。

(二)做大做精旅游业和特色农业

2017 年,以推动全域旅游发展为主线,重点发展以观光旅游、民俗体验和生态旅游为核心,以休闲度假、红色旅游、节庆旅游、避暑旅游等为补充的西部特色旅游产品体系。支持西部地区的广西巴马县、四川凉山州、贵州安顺市、云南腾冲市和大理市、陕西西安市、宁夏中卫市等 17 个市县(区)建设国家级旅游业改革创新先行区。创建旅游业改革创新先行区、边境旅游试验区和跨境旅游合作区。调整优化农牧业区域布局和生产结构,推进现代农业示范区建设。按照“一地一类、一县一品”的思路,重点发展具有地理标志和地域独特性的特色农业。大力发展农产品加工业,加强产地初加工、仓储、物流基础设施配套建设和农产品加工副产物综合利用能力建设。

(三)加快培育战略性新兴产业

2017 年,加快实施《中国制造 2025》,支持成都、吴忠创建“中国制造 2025”试点示范城

市。深入推进国家新型工业化产业示范基地建设。加快推进“互联网+”、大数据创新发展,深化大数据行业应用,引导支持贵州等地发展大数据产业,开展大数据产业技术创新试验区建设试点,有序推进了绿色数据中心建设。支持四川、重庆、贵州、广西等地电子信息产业加快发展。

(四)推动传统产业提升改造和转型升级

2017 年,完成钢铁、煤炭等行业去产能年度目标任务,核准西部地区 24 个煤炭开发项目,建设规模 1.34 亿吨/年,总投资 756 亿元。推动重点行业依法依规淘汰一批落后产能,完善强制性环保、能耗等标准体系并加强监管。推动传统产业利用“互联网+”实现数字化、网络化、智能化技术改造。引导西部地区制造业企业向服务型制造转型发展。支持内蒙古西部(包头、鄂尔多斯)、重庆环都市区、四川自贡、宁夏东北部(石嘴山—宁东)等设立产业转型升级示范区和示范园区。

(五)加大科技创新支撑力度

2017 年,继续发挥科技创新在全面创新中的引领作用,指导推动国家自主创新示范区发展。加快环境保护、生态修复、疾病防控、防灾减灾等领域科技创新和成果转移转化。积极推动提升企业技术创新能力。继续推动西部地区双创示范基地建设,打造创新平台,支持内蒙古、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆、新疆生产建设兵团等加快构建一批众创空间和“星创天地”。全面贯彻中央《关于经济建设和国防建设融合发展的意见》,鼓励四川、陕西、贵州等省地方政府与军工企业、民口企业或民营优势企业等共建军民融合科技创新基地和公共服务平台。

四、生态建设巩固新成果

(一)继续实施重大生态工程

2017 年,加强农田林网营造和村镇绿化建设,提高“三北”及平原农区和绿洲防护林体系综合防护功能。稳步推进实施新一轮退耕还林还草、退牧还草、天然林资源保护二期、石漠化和水土流失治理、湿地保护和恢复、京津风沙源治理二期、国家级自然保护区规范化建设等生态工程。提升森林和草原防灾减灾能力。积极推进沙化土地封禁保护区和防沙治沙综合示范区建设。实施生物多样性保护重大工程,已建成生物多样性观测样区近 400 个。

(二)完善生态保护补偿机制

2017 年,发挥生态保护补偿工作部际联席会议作用,建立和完善森林、草原、湿地、荒漠、水流、耕地和自然保护区等领域生态保护补偿机制。推进流域上下游横向生态保护补偿试点,探索开展高原生态保护补偿试点,结合脱贫攻坚开展生态综合补偿试点,安排专项资金 20 亿元支持青海省开展山水林田湖草重点生态保护修复工程试点。2017 年中央财政拨付补助资金 3 亿元,全部用于西部地区的内蒙古、西藏、甘肃、青海、新疆 5 省区沙化土地封禁保护区试点建设;湿地生态效益补偿试点 10 处;开展 187 个林业站建设标准化试点建设。

(三)加大生态环境保护力度

2017 年,加强长江干流及其支流流域生态环境保护,加快建设绿色生态廊道,共抓大保护,不搞大开发。加大黄河中上游生态修复与保护力度。在部分河流实施生态流量保障工程,对重点河流和湖泊采取预防性保护措施。深入推进控制污染物排放许可制,狠抓工业污染防治,全面实现工业污染源达标排放。加大大气污染防治力度,重点推动解决区域性重污染天气多发问题。继续实施土壤污染治理与修复试点,建设土壤污染综合防治先行区。划定生态保护红线并实施严格保护与监管,进一步完善县域生态环境质量考核工作。

(四)提高资源集约利用和国土整治利用水平

2017 年,落实节能目标责任,开展全民节能行动,实施燃煤锅炉改造、绿色照明、重点用能单位能效综合提升、余热暖民等重点节能工程。加强工业节能监察,推进工业固体废物综合利用和资源再生利用示范工程建设。启动资源循环利用示范基地建设,支持一批园区实施循环化改造。进一步加大土地整治力度,继续实施陕西延安治沟造地等土地整治重大工程。支持西部有条件的地区有序开发利用低丘、缓坡、荒滩等未利用地,积极开展工矿废弃地复垦利用。

五、城乡统筹协调发展布局优化

(一)培育新的经济增长极

2017 年,加快以成渝、关中—天水、北部湾等重点经济区为支撑的核心增长区域建设,推进了兰州—西宁、呼包银榆、黔中、滇中等次级增长区域发展。完善和提升以西部省会城市为核心的中心城市功能,加强城市间互动合作。积极培育发展新生中小城市,以县城为重点发展小城镇。全面推进美丽特色小(城)镇建设工作,指导各地创建了一批以旅游休闲、健康疗养、商贸物流、科技教育、文化民俗、特色制造、能矿资源、边境口岸等为突出特征的小(城)镇。推进西部地区城市加快补齐基础设施、公共服务和生态环境等短板,塑造特色风貌,提高城市竞争力。继续推进国家级新区、开发区、承接产业转移示范区等功能性平台建设。推进城区老工业区、独立工矿区改造和采煤沉陷区综合治理,支持资源枯竭城市和产业衰退地区等困难地区转型发展。

(二)扎实推进脱贫攻坚

深入实施精准扶贫精准脱贫,2017 年,中央进一步加大扶贫资金投入力度,继续向西部地区倾斜,安排西部 12 省区市中央财政专项扶贫资金 556 亿元,占资金总量的 64.6%。同时,进一步加大对“三区三州”等深度贫困地区的支持力度,专项安排资金 49.2 亿元。据初步统计,2017 年东部各省市投入扶贫协作地区财政援助资金达到 49 亿元,比 2016 年增长 67%。针对不同贫困类型分类施策,提高脱贫攻坚成效。加强建档立卡数据分析和信息化建设,继续引导各项扶贫资源向贫困户和贫困村精准配置。加快推进西部地区易地扶贫搬迁工程建设,加大搬迁户后续产业和就业扶持力度。加强集中连片特困地区、革命老区开发,加快改善基础设施和基本公共服务,推动特色产业发展、劳务输出、教育和健康扶贫,增

强贫困地区和贫困群众自我发展能力。推进贫困县涉农资金整合,加大扶贫投入力度。探索开展资产收益扶贫,形成稳定可持续的扶贫开发机制。2017 年,完善革命老区振兴发展扶持政策,支持陕甘宁、左右江、川陕等革命老区加快全面建设小康社会进程。

六、基本公共服务供给水平稳步提高

(一)推进教育改革发展

2017 年,中央财政下达西部省份城乡义务教育经费保障机制资金 447.3 亿元。实施第三期学前教育行动计划,统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展,组织实施普及高中阶段教育攻坚计划。2017 年,6 所教育部直属师范大学在西部 13 省份招收免费师范生 3925 人,培养免费师范毕业生 4429 人,其中 4167 人返回本省份中小学幼儿园任教。开展西部乡村中小学校长培训计划。大力发展职业教育,支持西部地区改善中等职业学校基本办学条件,面向农村转移就业劳动者组织实施职业技能培训。进一步优化高等教育布局结构。推动“一带一路”沿线国家留学生到西部高校学习。

(二)促进西部文化繁荣发展

2016 年至 2017 年,安排补助资金 2.2 亿元,为贫困地区县级文化馆配送流动文化车,着重向西部地区贫困县倾斜。采取政府购买服务的方式,为西部地区贫困县所辖乡镇每两个月配送一场地方戏为主的演出,每场演出补助 3000 元。投入经费 4757 万元,用于推进西部地区国家级文化生态保护实验区工作。投入资金 24249 万元,用于西部地区文化人才建设。重点加强基层综合性文化中心建设。大力推动全民阅读,扶持实体书店发展,继续实施少数民族新闻出版东风工程。继续实施西部及少数民族艺术创作提升计划。成功举办了第四届中国西部交响乐周、国际音乐产业博览会(成都)等。加大西部地区非物质文化遗产保护力度,推进大理白族文化、陕北文化、武陵山区土家族苗族文化生态保护试验区建设。推动丝绸之路文化产业带建设。支持西部地区加强与海外文化机构开展多种形式的交流合作,积极参与“丝路书香工程”“丝绸之路影视桥工程”“中国当代作品翻译工程”,推动西部地区文化“走出去”。

(三)提高人民健康水平

2017 年,着力加强西部地区医疗卫生服务能力建设,完善基本公共卫生服务网络。继续实施国家免疫规划,加大结核病、麻风病、艾滋病防治力度,推进解决包虫病、大骨节病等地方病。进一步扩大农村妇女“两癌”检查覆盖面,提高儿童营养水平和新生儿疾病筛查水平。巩固完善城乡居民大病保险。推进西藏农牧区医疗制度和城镇居民医疗保险制度之间的衔接整合,建立城乡居民基本医疗保险制度。深入实施健康扶贫工程,落实倾斜性医保政策,逐步建立起健康扶贫补充保险制度,进一步提高西部地区贫困人口医疗保障水平。

(四)提高就业和社会保障水平

完善西部地区公共就业创业服务体系。指导西部省份贯彻落实《国务院关于做好当前和今后一段时期就业创业工作的意见》(国发〔2017〕28 号)和《国务院办公厅关于支持农民