

 中国社会科学院创新工程学术出版项目



法治蓝皮书

BLUE BOOK OF RULE OF LAW

No.17

中国法治发展报告

No.17 (2019)

主编/陈甦 田禾

执行主编/吕艳滨

副主编/王小梅

ANNUAL REPORT ON CHINA'S RULE OF LAW No.17 (2019)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2019
版

 中国社会科学院创新工程学术出版项目



中国法治发展报告 *No. 17* (2019)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S RULE OF LAW
No.17 (2019)

主 编 / 陈 甦 田 禾
执行主编 / 吕艳滨
副 主 编 / 王小梅

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国法治发展报告. No. 17, 2019 / 陈甦, 田禾主编

-- 北京: 社会科学文献出版社, 2019. 3

(法治蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 4446 - 9

I. ①中… II. ①陈… ②田… III. ①社会主义法制

- 研究报告 - 中国 - 2019 IV. ①D920. 0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 040805 号

法治蓝皮书

中国法治发展报告 No. 17 (2019)

主 编 / 陈 甦 田 禾

执行主编 / 吕艳滨

副 主 编 / 王小梅

出 版 人 / 谢寿光

责任编辑 / 曹长香

文稿编辑 / 周永霞

出 版 / 社会科学文献出版社·社会政法分社 (010) 59367156

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 天津千鹤文化传播有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 25.5 字 数: 382 千字

版 次 / 2019 年 3 月第 1 版 2019 年 3 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 4446 - 9

定 价 / 128.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

法治蓝皮书《中国法治发展报告》是中国社会科学院法学研究所推出的年度性研究成果。发布17年以来，法治蓝皮书致力于“推动中国法治进步”，坚持理论联系实际，立足哲学社会科学研究前沿，倡导扎根中国法治实践，推动法学实证研究、交叉研究，以科学方法、鲜活素材和客观数据记录中国法治发展进程，努力打造兼具社会影响力、学术影响力和决策影响力的学术精品。



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

法治蓝皮书编委会

主 编 陈 甦 田 禾

执行主编 吕艳滨

副 主 编 王小梅

策 划 法治蓝皮书工作室

工作室主任 吕艳滨

工作室成员 (按照姓氏汉字笔画排序)

王小梅	王帅一	王祎茗	支振锋	冉 昊	毕小青
刘小妹	刘雁鹏	李 霞	张文广	陈欣新	胡昌明
柳华文	姚 佳	栗燕杰	徐 卉	席月民	黄 芳
黄 晋	谢增毅	廖 凡	翟国强		

学 术 助 理 (按照姓氏汉字笔画排序)

马效领	田纯才	冯迎迎	米晓敏	杨舒慧	洪 梅
赵祎铭	柴金鸽				

撰 稿 人 (按照姓氏汉字笔画排序)

马 可	马凡钧	马效领	王 茜	王 娜	王 萃
王 敏	王 颖	王万秀	王小梅	王子豪	王庚煜
王泽楠	王祎茗	王绪新	王雄飞	毛煜焕	卞泽娟
方暇风	邓 丽	卢 超	卢芳霞	卢逸涵	叶向阳
田 禾	田纯才	冯迎迎	吕 宇	吕艳滨	朱深远
任 蕾	向 林	刘 宇	刘 颖	刘小妹	刘俊翔

刘洪岩	刘海昕	刘雁鹏	米晓敏	祁建建	阮雨晴
阳馨兰	李彤	李霞	李占国	李佳悦	李炎成
吴波	吴延学	吴江龙	吴昊旻	吴俊杰	何欧阳
谷静萱	汪德峰	宋君杰	张鹏	张文广	张忠利
张曦月	陈丹	陈卫国	陈文通	陈佳强	陈晓欢
武倩倩	林潇潇	罗伟	岳小花	金平强	周永刚
庞悦	郑欣	赵童	赵祎铭	胡昌明	钟维
侯冰洁	饶群	洪梅	姚佳	聂纵	栗东升
栗燕杰	柴金鸽	恩赫	徐卉	徐海童	徐梦雅
高振娟	郭甲一	郭莎莎	黄芳	黄晴	黄忠顺
梁雅婷	葛欣	程薇	傅桐	谢鸿飞	谢增毅
裘茂金	窦海阳	蔡韩婵	廖凡	廖珮	熊宇杉
颜欢	戴瑞君	魏新璋			

官方微博 @法治蓝皮书（新浪）

官方微信 法治蓝皮书（lawbluebook） 法治指数（lawindex）



官方小程序

法治指数



技术支持 北京蓝太平洋科技股份有限公司

主要编撰者简介

主 编 陈 甦

中国社会科学院学部委员，法学研究所所长、研究员。

主要研究领域：民商法、经济法、物权法、公司法与证券法。

主 编 田 禾

中国社会科学院国家法治指数研究中心主任，法学研究所研究员。

主要研究领域：刑法学、司法制度、实证法学。

执行主编 吕艳滨

中国社会科学院法学研究所研究员、法治国情调研室主任。

主要研究领域：行政法、信息法、实证法学。

副主编 王小梅

中国社会科学院法学研究所副研究员、法治国情调研室副主任。

主要研究领域：行政法与行政诉讼法、传媒信息法、司法制度。

摘 要

《中国法治发展报告 No. 17 (2019)》全面归纳了 2018 年中国立法、行政、司法及刑事、民商、经济和社会领域的法治状况，专题分析了 2018 年中国司法体制综合配套改革、法院“基本解决执行难”、犯罪形势、人权保障、证券市场、自由贸易港及自然和文化遗产保护等的进展，系统总结了改革开放四十年中国民商法治、劳动法治和司法体制改革的成效和经验，并对 2019 年中国法治发展形势进行了预测和展望。

本年度“法治蓝皮书”继续推出多部法治指数评估报告。中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组以门户网站为依托，通过网站观察、电话验证等方法并辅之以依申请公开等途径，对机构改革后的 49 家国务院部门和 31 家省（自治区、直辖市）政府、49 家较大的市政府、100 家县（市、区）政府的政府透明度，最高人民法院、31 家省（自治区、直辖市）高级人民法院、49 家较大的市中级人民法院的司法透明度，最高人民检察院、31 家省（自治区、直辖市）人民检察院、49 家较大的市人民检察院的检务透明度，4 个直辖市、27 个省会（自治区首府）城市和 5 个计划单列市公安机关的警务透明度，以及全国 10 家海事法院的海事司法透明度进行了评估，对其中的成绩、问题和发展趋势进行了分析。

“枫桥经验”被誉为中国政法综治战线的一面旗帜，是被实践证明了的整套行之有效的社会治理方案。本年度“法治蓝皮书”围绕坚持和发扬“枫桥经验”，推出多部法治国情调研报告，对新时代“枫桥经验”的实践、内涵与价值进行了分析，对各地创新发展“枫桥经验”的实践进行了总结。

目 录



I 总报告

B.1 2018年中国法治状况与2019年形势预测

..... 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 /	001
一 立法工作	/ 002
二 法治政府	/ 005
三 司法体制改革	/ 009
四 刑事法治	/ 015
五 民商经济法治	/ 019
六 社会法治	/ 024
七 2019 年法治发展预测	/ 029

II 专题报告

B.2 2018年的中国立法	刘小妹 / 034
B.3 2018年中国人权法治发展：建设人类命运共同体	戴瑞君 / 052
B.4 2018年犯罪形势分析及2019年预测	黄 芳 / 069



- B.5** 2018年深化司法体制综合配套改革的新进展····· 祁建建 / 080
- B.6** 构建解决“执行难”长效机制
····· 解决执行难的中国经验课题组 / 102
- B.7** 2018年的中国证券市场法治····· 姚佳 / 116
- B.8** 2018年的中国自由贸易港法治····· 廖凡 / 127
- B.9** 中国自然和文化遗产的法律保护：现状与完善····· 岳小花 / 141

Ⅲ 改革开放四十年

- B.10** 中国民事法治四十年····· 谢鸿飞 / 155
- B.11** 中国司法改革四十年····· 胡昌明 / 171
- B.12** 中国劳动法治四十年····· 谢增毅 / 193

Ⅳ 法治指数

- B.13** 中国政府透明度指数报告（2018）
——以政府网站信息公开为视角
····· 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 / 207
- B.14** 中国司法透明度指数报告（2018）
——以法院网站信息公开为视角
····· 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 / 233
- B.15** 中国检务透明度指数报告（2018）
——以检察院网站信息公开为视角
····· 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 / 256
- B.16** 中国警务透明度指数报告（2018）
——以公安机关网站信息公开为视角
····· 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 / 273

B.17	中国海事司法透明度指数报告（2018） ——以海事法院网站信息公开为视角 ……… 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 / 298
-------------	--

V 法治国情调研

B.18	新时代“枫桥经验”的实践、内涵与价值 ——以绍兴市为样本 …………… 卢芳霞 / 309
B.19	人民法院创新发展新时代“枫桥经验”的实践与思考 ——以衢州市为样本 …………… 魏新璋 / 324
B.20	新时代“枫桥经验”的余杭实践 ……… 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 / 337
B.21	“智慧检务”助推乡村治理现代化 ——以四川省营山县为样本 ……… 周永刚 罗 伟 吴 波 / 359
Abstract	…………… / 371
Contents	…………… / 373

总 报 告



General Report

B. 1

2018年中国法治状况与 2019年形势预测

中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组*

摘 要： 2018 年，是中国实行改革开放 40 周年，也是十九大开局之年，中国进一步完善了依法治国领导体制，立法、法治政府、司法体制改革、刑事法治、民商经济法治、社会法治等全面推进，在全面推进依法治国的方方面面大踏步前进，取得了显著成效。2019 年，仍需着力突破制度瓶颈，深入完善配套措施，助力经济建设，推动基层社会治理法治化。

* 项目组负责人：田禾，中国社会科学院国家法治指数研究中心主任、法学研究所研究员；吕艳滨，中国社会科学院法学研究所研究员、法治国情调研室主任。项目组成员：马可、王小梅、王祎茗、邓丽、卢超、田纯才、任蕾、刘小妹、刘洪岩、刘雁鹏、祁建建、李霞、张鹏、张忠利、林潇潇、岳小花、胡昌明、钟维、姚佳、栗燕杰、徐卉、黄芳、黄忠顺、窦海阳（按照姓氏汉字笔画排序）。执笔人：王祎茗，中国社会科学院法学研究所助理研究员；田禾；吕艳滨。



关键词： 全面依法治国 法治政府 司法体制改革 社会法治

2018年，中国迎来了改革开放40周年。40年来，中国始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持马克思主义指导地位不动摇，坚持科学社会主义基本原则不动摇，经济上取得了举世瞩目的成就。40年来，中国的法治建设蓬勃发展，全面依法治国深入推进，中国特色社会主义法律体系日益健全，人民当家作主的制度保障和法治保障更加有力，人权事业全面发展。2018年是十九大开局之年，也是落实全面推进依法治国总目标，建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的关键一年。中央全面依法治国委员会成立并召开第一次会议，这是健全党领导全面依法治国的制度和工作机制，继续推进党的领导制度化、法治化，把党的领导贯彻到全面依法治国全过程和各方面，为全面建成小康社会、全面深化改革、全面从严治党提供长期稳定法治保障的重要制度安排。可以说，2018年，中国在全面推进依法治国的方方面面大踏步前进，取得了显著成效。

一 立法工作

2018年可谓中国立法较为繁忙的一年，立法机关为落实全面推进依法治国的任务要求，在完善宪法及其实施机制、助力深化改革、完善经济监管、加强生态环境保护等方面成效突出。

（一）完善宪法及其实施机制

2018年，十三届全国人大一次会议审议通过的《宪法修正案》，确立了科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位，完善了依法治国和宪法实施举措，充实了坚持和加强中国共产党全面领导的内容，修改了国家主席任职方面的有关规定，增加了有关监察委员会的各项规定。为彰显宪法权威，激励和教育国家工作人员忠于宪法、



遵守宪法、维护宪法，加强宪法实施，《全国人民代表大会常务委员会关于实行宪法宣誓制度的决定》作了修订。根据宪法有关规定，十三届全国人大一次会议决定设立全国人民代表大会宪法和法律委员会，在继续承担统一审议法律草案等工作的基础上，进一步承担推动宪法实施、开展宪法解释、推进合宪性审查、加强宪法监督、配合宪法宣传等工作职责。

（二）为深化改革加强立法

2018年，机构设置、职能配置方面的立法得到完善。《监察法》审议通过标志着国家监察体制改革初步完成。修改后的《刑事诉讼法》完善了刑事诉讼与监察的衔接机制，对监察机关移送起诉的相关程序作了规定，以保障顺利推进国家监察体制改革。

为保障机构改革过程中行政机关职责与工作平稳有序调整，《全国人民代表大会常务委员会关于国务院机构改革涉及法律规定的行政机关职责调整问题的决定》对机构改革过程中及之后的职责衔接作了明确。《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国国境卫生检疫法〉等六部法律的决定》《全国人民代表大会常务委员会关于中国海警局行使海上维权执法职权的决定》《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国野生动物保护法〉等十五部法律的决定》根据机构改革的需要，对有关法律进行了修改。《国务院关于国务院机构改革涉及行政法规规定的行政机关职责调整问题的决定》进一步明确了机构改革过程中的职责调整问题。此外，配合机构改革，国务院发布《国务院关于修改部分行政法规的决定》，对10部行政法规的部分条款予以修改。

为适应深入推进公务员分类改革的需要，立法机关修订了《公务员法》，对推行公务员职务与职级并行制度以及干部选拔任用制度、公务员分类管理、公务员聘任制改革给予法律确认和巩固，为建设高素质专业化干部队伍提供法治保障。

在司法体制改革方面，《人民陪审员法》进一步完善了人民陪审员制度，修订后的《人民法院组织法》《人民检察院组织法》则为员额制改革提



供了法律依据。《全国人民代表大会常务委员会关于设立上海金融法院的决定》对上海金融法院的管辖范围、人员任免等作出了规定。2018年12月,十三届全国人大常委会第七次会议对《法官法(修订草案)》和《检察官法(修订草案)》进行了审议。

(三) 为完善经济监管立法

新通过的《电子商务法》在立法过程中,始终坚持促进发展、问题导向、规范与保障并重的原则,立足于促进电子商务健康可持续发展,解决发展中面临的突出矛盾和问题,规范电子商务主体的经营行为,注重强化电子商务消费者的保护力度。

为统一知识产权案件裁判标准,进一步加强知识产权司法保护,优化科技创新法治环境,加快实施创新驱动发展战略,十三届全国人大常委会第六次会议通过《全国人民代表大会常务委员会关于专利等知识产权案件诉讼程序若干问题的决定》。国务院公布了修订的《专利代理条例》,提升专利代理质量、将专利代理人的称谓改为“专利代理师”、放宽专利代理行业准入条件、遏制“黑代理”现象、倡导提供专利代理援助服务等,成为此次修改的亮点。

进一步修改完善税法。修订后的《个人所得税法》首次规定对工资薪金、劳务报酬、稿酬和特许权使用费等四项劳动性所得,实行综合征税。《车辆购置税法》和《耕地占用税法》获得审议通过,按照税制平移思路,保持现行税制框架和税负水平总体不变,仅对个别征税事项作相应调整,将规范这两个税种的暂行条例上升为法律。

(四) 为加强生态环保立法

十三届全国人大常委会第四次会议通过《全国人民代表大会常务委员会关于全面加强生态环境保护 依法推动打好污染防治攻坚战的决议》,要求各级人大及其常委会以法律的武器治理污染,用法治的力量保护生态环境。



2018年通过的《土壤污染防治法》明确了土壤污染防治应当坚持预防为主、保护优先、分类管理、风险管控、污染担责、公众参与的原则。根据2018年3月19日国务院公布的《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》，《河道管理条例》《防治海岸工程建设项目污染损害海洋环境管理条例》《水库大坝安全管理条例》《城市供水条例》《森林法实施条例》《病原微生物实验室生物安全管理条例》《濒危野生动植物进出口管理条例》《防治海洋工程建设项目污染损害海洋环境管理条例》《防治船舶污染海洋环境管理条例》和《消耗臭氧层物质管理条例》等生态环境保护领域的相关行政法规得到了修改和完善，加强了保护力度，明确了严管责任。

（五）为弘扬爱国主义精神立法

为加强对英雄烈士的保护，传承和弘扬英雄烈士精神、爱国主义精神，培育和践行社会主义核心价值观，激发实现中华民族伟大复兴中国梦的强大精神力量，全国人大常委会通过的《英雄烈士保护法》明确规定，国家保护英雄烈士，对英雄烈士予以褒扬、纪念，加强对英雄烈士事迹和精神的宣传、教育，维护英雄烈士的尊严和合法权益。

二 法治政府

2018年，中国法治政府建设稳步推进，党和国家机构改革自上而下有条不紊地进行，行政立法更加规范，“放管服”改革取得新进展，行政执法规范化程度继续强化，行政复议体制改革持续探索推进，行政诉讼制度实现重大突破。

（一）落实机构改革，适应新时代发展

自1982年以来，历次党和国家机构改革始终沿着适应和推动经济体制和社会管理改革的主线，聚焦经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等政府基本职能。