

深化供给侧结构性改革 降低实体经济成本

降低实体经济企业成本 典型案例选编

国家发展和改革委员会经济运行调节局◎编



中国市场出版社
China Market Press

深化供给侧结构性改革 降低实体经济成本

降低实体经济企业成本 典型案例选编

国家发展和改革委员会经济运行调节局◎编



中国市场出版社
China Market Press

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

深化供给侧结构性改革 降低实体经济成本 : 降低
实体经济企业成本典型案例选编 / 国家发展和改革委员会
经济运行调节局编. —北京: 中国市场出版社,
2019. 4

ISBN 978 - 7 - 5092 - 1777 - 1

I. ①深… II. ①国… III. ①企业管理-成本管理-
案例-中国 IV. ①F279.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 002929 号

深化供给侧结构性改革 降低实体经济成本

——降低实体经济企业成本典型案例选编

SHENHUA GONGJICE JIEGOUXING GAIGE JIANGDI SHITI JINGJI CHENGBEN

——JIANGDI SHITI JINGJI QIYE CHENGBEN DIANXING ANLI XUANBIAN

编 著: 国家发展和改革委员会经济运行调节局

责任编辑: 宋 涛 (zhixuanjingpin@163.com)

出版发行: 中国市场出版社

社 址: 北京市西城区月坛北小街2号院3号楼 (100837)

电 话: (010) 68034118/68021338/68022950/68020336

经 销: 新华书店

印 刷: 河北鑫兆源印刷有限公司

开 本: 185mm×260mm 1/16

印 张: 22

字 数: 350 千字

版 次: 2019 年 4 月第 1 版

印 次: 2019 年 4 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5092 - 1777 - 1

定 价: 78.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

编委会

主 任：赵辰昕

副主任：李云卿

编 委：（按姓氏笔画排列）

于 峰	马 克	马 超	马翔宇	王 飞	王 珺
王卫真	王志民	王远鸿	孔 哲	尹 英	石红艳
左 源	叶建勋	白 玉	毕永田	朱 敏	任洪源
刘 东	刘 伟	刘 松	刘 彦	刘 鹏	刘金明
闫 婷	关 立	许思敏	祁京梅	孙 猛	杨实君
杨真玉	杨靖国	李 红	李 林	李 腾	李华友
李光东	李若愚	吴志琦	吴杏霞	何海林	张 苏
张 洵	张 翼	张利英	张前荣	张晓宏	张曙光
陆应权	陈 晨	林晓锋	范 洋	国 彬	周 岩
单晓红	赵 涛	赵新民	逢艳红	姜 伟	贺亮辉
贾永强	贾帆联	夏 鑫	倪 稷	徐 洪	徐 涛
徐平生	郭 或	郭胜华	黄 鑫	喻 斌	傅昭南
曾 辉	曾吉明	廖 明	熊华文	薛安添	

推进供给侧结构性改革是以习近平同志为核心的党中央科学认识发展大势、深刻把握发展规律、主动适应引领经济发展新常态的重大创新和战略部署，对于解决长期积累的结构性矛盾、提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性、促进经济持续健康发展意义重大。“三去一降一补”是供给侧结构性改革的重要抓手，是破解重大结构性失衡、实现经济良性运行的关键举措。降低企业成本作为缓解企业生产经营困难，振兴实体经济，提升供给能力的必要手段，在党中央、国务院坚强领导下，经各方共同努力，工作取得显著成效。为贯彻国务院领导指示，做好降成本工作经验的总结推广，国家发展改革委经济运行调节局组织开展了降成本工作典型案例征集以及《深化供给侧结构性改革 降低实体经济成本——降低实体经济企业成本典型案例选编》编辑发行工作，国家信息中心成立了专门的课题组。

各有关部门、各地区降成本工作牵头部门积极响应，认真组织，共选送 300 多个有效案例，有的单位还多次补充案例。经课题组反复遴选和有关专家论证，完成了案例的选取和书籍编撰工作。全书从综合施策降本增效、降低税费负担、降低融资成本、降低制度性交易成本、降低人工成本、降低企业用能用地成本、降低物流成本、提高资金周转效率和激励企业内部挖潜等 9 个方面，精选出 60 个典型案例，全面直观、形象生动地展现了近几年来降成本工作的主要工作和具体

成效，希望能够提炼出一批可复制、可推广的典型经验，对深入开展降成本工作起到启发借鉴作用。

本书得到了各级政府有关部门和相关企业的大力支持，吸取了相关领导和专家学者的宝贵建议，凝聚了课题组和出版社的集体智慧，编委会在此深表敬意和感谢。

由于时间和水平有限，书中难免有疏漏和不妥之处，敬请读者批评指正。我们真诚期盼各界人士对降成本工作提出宝贵意见。

降成本案例集编委会

2018 年 12 月

第一章 综合施策降本增效——001

- 案例1 减负降本助企业走出困境 挖潜增效促企业转型升级
——江苏省工业企业降成本增效益 / 003
- 案例2 推进“双创”工作 降低企业成本
——天津市大力促进“大众创业万众创新” / 010
- 案例3 江西省开展“五大特色帮扶”促进实体经济振兴发展 / 014
- 案例4 综合施策 干在实处
——四川省全力推动降成本工作取得实效 / 020
- 案例5 做好降成本文章 推进高质量发展
——湖南省常德市大力降低工业制造业企业成本 / 025

第二章 降低税费负担方面——031

- 案例6 广东省“营改增”政策红利助力健力宝总部基地发展 / 033
- 案例7 吉林省长春市研发费用加计扣除政策减轻企业创新负担 / 038
- 案例8 广东省下调城镇土地使用税和车船税支持实体经济发展 / 043
- 案例9 全面优化首都营商环境 切实降低企业税务负担 / 047

- 案例 10 江西省宜春市“精准帮扶”降低企业办税成本 / 053
- 案例 11 广东省综合运用“五字诀”减费 助力企业“轻装上阵” / 058
- 案例 12 从娃哈哈集团缴费情况看企业降费成效 / 063
- 案例 13 广东不断出台清费减负政策 格力电器缴费负担逐年下降 / 068
- 案例 14 交通运输部深化港口价格机制改革 加快清理规范港口经营
服务性收费 / 070
- 案例 15 北京海关取消进出口环节收费 实现“便企惠企” / 072

第三章 降低融资成本方面——077

- 案例 16 四川省绵阳市以核心企业为龙头 有效推进应收账款融资 / 079
- 案例 17 打造中企云链供应链金融共享服务平台 推动实体企业
降本增效 / 085
- 案例 18 山东省打好债券融资“组合拳” 切实为企业降本减负 / 090
- 案例 19 广东省中山市深化银税互动 为企业换来“真金白银” / 095
- 案例 20 河南省政府推进采购合同融资 助力中小微企业降压减负 / 099
- 案例 21 济南海关创设“银关保”新型担保模式 缓解企业
融资难融资贵 / 103
- 案例 22 四川省创建新型政银担合作模式 建立小微企业融资
新机制 / 106
- 案例 23 广西“惠企贷”降低融资成本 助力中小企业发展 / 110

第四章 降低制度性交易成本方面——113

- 案例 24 浙江省将“最多跑一次”改革向纵深推进 / 115
- 案例 25 江苏省推进“不见面审批”和“3550”改革
政府服务效率大幅提高 / 121
- 案例 26 河南省以“减证”促“简政” 企业实现“一照一码”
走天下 / 128
- 案例 27 从 24 天到 5 天
——北京市提高企业开办效率降低制度性交易成本 / 132
- 案例 28 江西省瑞昌市深化商事登记制度改革成效显著 / 137
- 案例 29 山西省试行企业投资项目承诺制 实行无审批管理 / 142
- 案例 30 四川省德阳市“一窗式”全程代办推动投资项目
审批提速 / 146
- 案例 31 海南省海口市国家级高新区推行“极简审批”改革 / 151
- 案例 32 福建省福州市通过“互联网+不动产登记”降低登记成本 / 156
- 案例 33 广州海关“关邮 e 通”打造邮件快速通关通道 / 162
- 案例 34 江苏省抓好知识产权保护 服务降成本优环境 / 168

第五章 降低人工成本方面——173

- 案例 35 广东省综合施策降低企业社会保险成本 / 175
- 案例 36 北京市企业选择住房公积金缴存比例灵活性增强 / 178

第六章 降低企业用能用地成本方面——183

- 案例 37 管住中间放开两头 积极构建电力市场化交易机制
——云南省深化电力体制改革力促用电成本降低 / 185
- 案例 38 蒙西电网推进电力体制改革 降低企业用能成本 / 190
- 案例 39 湖北省电价改革降成本提效益促发展 / 193
- 案例 40 河南省濮阳市积极推进工业用地弹性出让
降低企业用地成本 / 197

第七章 降低物流成本方面——201

- 案例 41 贵州省从三个方面创新突破 推动降低物流成本工作落实 / 203
- 案例 42 山西省高速公路差异化收费政策成效显著 / 207
- 案例 43 广东林安物流集团创新发展模式 全面推进物流业
降本增效 / 212
- 案例 44 中储智运创新无车承运人模式 打造物流服务新生态 / 219
- 案例 45 四川省成都市构建城市共同配送创新模式 积极推动
降低物流成本 / 223
- 案例 46 市场监管总局集中开展海运领域反垄断执法 降低进出口
物流成本 / 228

第八章 提高资金周转效率方面——233

- 案例 47 通过保证金清理及保函替代一揽子解决工程尾款 / 235

案例 48 中关村积极推动投贷联动试点成效初显 / 238

案例 49 创新云南建筑工程综合保险 助力工程建设企业降低成本 / 242

第九章 激励企业内部挖潜方面——245

案例 50 徐工集团内外并举努力实现降本增效 / 248

案例 51 中联重科股份有限公司变革生产计划模式 / 252

案例 52 工具全寿命周期成本控制助力西飞 / 256

案例 53 多维度指引下的能源集中管理
——株洲中车通过自我挖潜实现降本增效 / 262

案例 54 基于互联网模式的精益成本体系搭建
——北汽集团从价值链源头有效控制成本 / 271

案例 55 提升成本管理水平 促进产品效益增长
——九洲公司实行产品全过程精细化管理的探索与实践 / 279

案例 56 西山煤电（集团）打出创新管理和降本增效“组合拳” / 284

案例 57 河钢集团基于工具和管理创新实现降本增效 / 291

案例 58 一手抓敏感成本 一手抓政策红利
——云南冶金集团降成本出实招见实效 / 298

案例 59 精益管理促进降本增效 创新驱动引领企业发展
——新疆天业苦练内功挖掘降本潜力 / 304

案例 60 打造陶瓷产业链整合服务平台 开辟传统产业降本
增效新路径 / 311

附 录——317

国务院关于印发降低实体经济企业成本工作方案的通知 / 319

关于做好 2018 年降成本重点工作的通知 / 333

The Casebook on Cost Reduction

第一章

综合施策降本增效

本章选取了5个较为全面阐述近年来降成本突出工作的典型案例。包括了4个省级和1个市级政府案例，其中省级政府案例涵盖了东、中、西不同地区，概况反映了降成本各项政策的实施过程、地方经验和工作成效。

江苏省先后3次出台了降低实体经济企业成本的相关文件，帮助企业走出困境“轻装上阵”，走出了一条政府和企业共同发力的降成本之路，天津降成本工作的一大特色是，在贯彻落实国家降成本各领域要求的基础上，结合自身特点，增加自选动作，创新性地增加了对降低创新创业成本的工作要求，突出了天津特色，反映了天津实际，解决了天津问题；江西在全省范围内开展“五大入企帮扶行动”，并配以130条具体政策措施，真金白银为实体经济“降成本”；四川省把降成本工作作为深入推进供给侧结构性改革、振兴实体经济的“牛鼻子”工程，扎实做到四个“着力”，综合施策、干在实处，推动降本减负工作取得积极成效，助力经济高质量发展；湖南省常德市是长江经济带的重要节点城市和洞庭湖生态经济区的重要组成部分，但同时也是一个经济欠发达的中西部内陆城市，近年来把帮扶实体经济作为产业立市战略的重中之重，大幅降低制造业企业成本，增强了企业发展信心、发展活力和发展动能。

案例 1

减负降本助企业走出困境 挖潜增效促企业转型升级

——江苏省工业企业降成本增效益

一、基本情况

为大力推进供给侧结构性改革，切实降低实体经济企业成本，江苏省政府先后 3 次出台了降低实体经济企业成本的相关文件，旨在为实体经济减负，帮助企业走出困境“轻装上阵”。降成本政策实施以来，循序渐进、持续发力，在税费负担、融资成本、人工成本、用能成本、物流成本和制度性交易成本等方面陆续出台措施，在“减”字上做足文章，从宏观数据看，效果显现，企业普遍反映成本压力趋于缓解、发展环境明显改善。与此同时，作为市场主体的企业，在政策的鼓励和引导下，顺应市场变化，修炼内功、降本增效，打造竞争优势，也取得了积极成效。

二、主要做法

2016 年 2 月 26 日，江苏率先在全国出台《关于降低实体经济企业成本的意见》；同年 11 月 29 日，又发布《关于进一步降低实体经济企业成本的意见》。2017 年 8 月 28 日发布了《省政府关于切实减轻企业负担的意见》（以下简称《意见》）。意见共包含 17 条举措，涉及省财政厅、省

国税局、省地税局、省交通运输厅、省经信委、省物价局、省人社厅等20多个政府相关责任部门。

（一）税费成本方面

江苏省政府出台的降成本文件中，所涉及的税费减免政策最多，如全面推开营改增试点，研发费用税前加计扣除，清理规范涉企政府性基金和行政事业性收费等诸多政策。在国家法律政策框架下和省级权限、财力可承受范围内，提出现阶段江苏省可以实现的最优惠减负政策，尽最大可能减少制度和政策羁绊，让企业最大限度地享受政策红利。值得一提的是，江苏省专门根据“大走访大落实”活动中收集到的企业诉求，针对性地提出了相关举措。如对于部分行业因为进项抵扣不足，“营改增”后上缴税收不降反增的情况，提出进一步帮助纳税人用足各项过渡安排和优惠政策，确保所有行业税负只减不增。符合条件的营改增企业，继续按简易方式缴纳增值税。

（二）融资成本方面

长期以来，“融资难融资贵”一直是困扰企业生产经营的主要问题之一；银行贷款门槛高、手续多、条件苛刻等因素让企业感到“银行钱难借”“借款费用高”。因此，降成本政策涉及融资过程的诸多环节，包括降低银行贷款门槛、简化手续、规范清理融资通道、减少融资中间环节费用、优惠利率等措施。

（三）用工成本方面

“招工难”“用工贵”是现阶段制约企业发展的难题。企业转型升级、创新发展，走智能制造之路，需要研发人员、高级技工等人才支撑，但面临“人难招”的窘境；而招用这些人才需要支付高额薪酬，自主培训技工则投入更高，且面临人员流动频繁等造成的额外成本投入等现实问题；另外，企业又不得不承受工人工资刚性增长带来的压力。因此，

江苏省的降成本政策在保持工资水平合理增长，降低企业社保费缴费比例，发放稳岗补贴和职工培训补助等方面出台相应措施。

（四）能耗成本方面

在企业经营总成本中，能耗成本所占比重仅次于原材料成本和用工成本，在成本总计中占有一定比例，合理降低能耗成本支出，将有助于企业效益提升。而工业企业耗能主要来源于用电，若企业节省用电、减少电费支出将对企业降低成本发挥直接作用。此番降成本政策涉及工商业用电价格合理降低、扩大直接交易用电量（电价相对较低）、大用户优化用电服务等。

（五）物流成本方面

工业企业的运输业务多数外包给物流企业，仅少数企业内设物流机构，但企业通常也会有自有车辆、船舶等交通工具运输费用支出，因此降低物流成本会使部分工业企业受益。此番降成本政策所涉及的降低物流成本主要包括规范港口、机场、铁路等经营服务性收费，规范通行审批、优化通行环境，实施货车通行、船舶过闸、航空收费优惠等方面政策。

（六）内部挖潜方面

在降低实体经济成本工作中，政府的作用是着力推动体制机制的转变，降低影响经济运行效率的成本，营造良好的发展环境，而企业才是降成本的主体，只有企业注重研发投入、加强技术创新，提升管理水平、加强成本控制，降低生产经营低效的成本，建立长久的成本优势，才能真正实现降本增效的目标。2016年11月，江苏省政府再次出台的进一步降低实体经济企业成本文件中明确指出应“鼓励引导企业内部挖潜。支持企业实施管理创新和精益生产，利用新一代信息技术等手段，实现内部管理升级，创新生产经营模式，提高效益水平。加强先进技术和管