

中共湖南省邵阳市委组织部 组编

发展壮大 村级集体经济36招

湖南大学出版社

中共湖南省邵阳市委组织部 组编

发展壮大 村级集体经济 36 招

湖南大学出版社

内 容 简 介

本书收录 36 个充分发挥党组织作用,因地制宜发展壮大村级集体经济,实现强村富民的成功案例,以讲故事、传真经的方式述说发展村级集体经济的好典型、好模式。这些案例体现了各地党组织带领群众发展壮大村级集体经济的实招、硬招,体现了中央最新精神,反映了各地成功探索实践的宝贵经验。本书理论与实践相结合,可供广大农村基层组织的管理者和广大农村群众学习和使用。

图书在版编目(CIP)数据

发展壮大村级集体经济 36 招 / 中共湖南省邵阳市委组织部组编.
—长沙:湖南大学出版社,2019.2

ISBN 978-7-5667-1717-7

I. ①发… II. ①中… III. ①农村经济—集体经济—经济发展—
案例—中国 IV. ①F321.32

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 014820 号

发展壮大村级集体经济 36 招

FAZHAN ZHUANGDA CUNJI JITI JINGJI 36 ZHAO

组 编:中共湖南省邵阳市委组织部

责任编辑:刘 旺

文字编辑:刘 旺 全 健

装帧设计:山和水设计工作室

印 装:湖南天闻新华印务邵阳有限公司

开 本:850×1168 32 开 印张:6.75 字数:170 千

版 次:2019 年 2 月第 1 版 印次:2019 年 2 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-5667-1717-7

定 价:28.00 元

出 版 人:雷 鸣

出版发行:湖南大学出版社

社址:湖南·长沙·岳麓山 邮编:410082

电话:0731-88822559(发行部), 88821171(编辑部), 88821006(出版部)

传真:0731-88649312(发行部), 88822264(总编室)

网址:<http://www.hnupress.com>

电子邮箱:56181521@qq.com

版权所有,盗版必究
湖南大学版图书凡有印装差错,请与发行部联系

编委会成员

主 任：王昌义

副主任：陈爱民 黄智勇 周剑锋 蒋鹏飞

委 员：王 斌 黄该祥 陈云鹤 王立东 彭树德

周才辉 沈清华 肖跃华 黄先平 肖克俭

易声明 刘晚丰 唐 洁

编 辑：刘 奎 邓林海 唐 涛 肖耀湘



前言

习近平同志指出：“要坚持党在农村的基本经济制度和基本政策，把发展壮大村级集体经济作为基层党组织一项重大而紧迫的任务来抓，着力破解村级集体经济发展难题，增强基层党组织的凝聚力，提高村级组织服务群众的能力。”2018年11月26日召开的中共中央政治局会议指出：“要发展壮大村级集体经济，提升党组织凝聚服务群众的能力。”发展壮大村级集体经济是强农业、美农村、富农民的重要举措，是实现乡村振兴的必由之路。

近年来，湖南省邵阳市注重发挥党组织优势，科学谋划，探索发展壮大村级集体经济新路径，通过加大财政支持、产权制度改革、创新发展模式等措施，一村一策，各展奇招，全市集体经济得到了长足发展，为提升村级党组织的组织力提供了有力保障，推动了全市基层党建按照“四个全面覆盖”“四个全面提升”的路径高质量发展，农村基层组织在推进脱贫攻坚、乡村振兴中发挥了战斗堡垒作用。同时，也还有少数村级党组织仍然在发展村级集体经济的路途中摸索，发展不平衡、村级负债重、政策难落实等问题，导致一些村级党组织“造血”功能不强。努力探索发展农村集体经济有效途径，切实增强农村集体经济可持续发展能力，已成为各地发展壮大农村集体经济的当务之急。

为深入总结经验、把握规律，加强典型引路，指导推动各地更好地发展壮大村级集体经济，促进全面深化农村改革和打赢脱贫攻坚战，推动实施好乡村振兴战略，本书编写组精心挑选各地36个

充分发挥党组织作用、因地制宜发展壮大村级集体经济、实现强村富民的成功案例，编辑成《发展壮大村级集体经济 36 招》一书。书中的这些案例，承载着 36 个农村基层党组织的奋斗足迹，传播着村级党组织发展集体经济的信念和正能量。惟其艰难，才显珍贵；惟其探索，才有新路；惟其笃行，才能成功。湖南师范大学商学院院长、教授、博士生导师李军，长沙理工大学经济与管理学院教授刘解龙等专家、教授在有关案例基础上画龙点睛，升华经验，使读者知其要，使学习者开其窍，使发展村级集体经济招数显其妙。

中国特色社会主义进入新时代，脱贫攻坚已进入攻坚拔寨的关键时期，乡村振兴战略风鹏正举。只有发展村级集体经济，壮大村级财力，才能从根本上解决“有钱办事”的问题，从而进一步提升村党组织的组织力，增强广大群众致富增收的主动性、积极性，激发群众自力更生、奋发有为的内生动力。攻坚克难的良谋妙计还在实践中创造，自立克艰的村级集体经济组织还在挑战中涌现。我们期待村级集体经济发展妙招层出不穷，期待我们编辑的这些“小招数”“土办法”能让更多的农村党组织从中学到好经验，期待每个村党组织都能立足实际，探索出一条集体经济发展的康庄大道。

编写组



目 次

第 1 招◎青山村：工业旺村 工业强村	001
第 2 招◎大羊村：特色产业引领农业综合开发	007
第 3 招◎太阳村：引企业旺产业 富村富民	015
第 4 招◎云山村：借鸡生蛋 拓出一片新天地	021
第 5 招◎河西新村：水电站是个聚宝盆	028
第 6 招◎白水洞村：走“观光旅游+农业”特色之路	034
第 7 招◎白云铺村：桂丁茶催开致富花	040
第 8 招◎扶锡村：一个市场带富了一个村	045
第 9 招◎草原村：“生态种养+生态旅游”促生态发展	050
第 10 招◎严胜村：村企合作打造养猪专业村	055
第 11 招◎石榴村：发展特色产业 “空心石榴”变“红心石榴”	059
第 12 招◎里仁村：盘活资产演“经济大戏”	064
第 13 招◎宝瑶村：特色乡村旅游 瑶寨变“宝寨”	069
第 14 招◎插柳村：村企合作 发展集体经济	076
第 15 招◎西河村：“古镇游+生态游”扬帆起航	082
第 16 招◎三寨村：“林道网”上的楠竹经济	087



- 第 17 招◎余家村：让青山绿水活起来 092
- 第 18 招◎柳林村：“公司 + 基地 + 贫困户”实现富村富民 098
- 第 19 招◎塔溪村：苗香梨成就小康示范村 103
- 第 20 招◎歧塘村：念活“山”字经 “绿色银行”铺就致富路... 108
- 第 21 招◎水浸坪村：“引雁归巢”兴产业 114
- 第 22 招◎荷塘村：美丽乡村就是摇钱树 120
- 第 23 招◎二联村：“扶贫车间”孵化集体经济金饽饽 126
- 第 24 招◎罗源村：党建引领激活绿色产业“一盘棋” 132
- 第 25 招◎枳杆山村：念好“山”字经 黄土变黄金 138
- 第 26 招◎双杏村：筑牢基层堡垒 抱团发展经济 144
- 第 27 招◎新田村：旅游引领强村富民路 149
- 第 28 招◎茶铺村：依托油茶拓展产业链 走出循环发展好路 154
- 第 29 招◎福林村：“黑”转“绿”产煤村变生态村 160
- 第 30 招◎横冲村：靠乡村旅游和光伏发电成为集体经济强村 166
- 第 31 招◎莲荷村：花卉苗木激活“美丽产业” 171
- 第 32 招◎新渡村：大棚蔬菜产业助力集体经济壮大 178
- 第 33 招◎茶元头村：“公司 + 股份制”模式激发集体经济活力 ... 183
- 第 34 招◎苗儿村：“三变”引培市场主体发展新路 190
- 第 35 招◎兴旺村：“兴旺村”是怎么兴旺起来的？ 196
- 第 36 招◎浏阳村：依托园区转型当股东 203



【基本情况】 湖南省邵东县仙槎桥镇

青山村，总面积 1.5 平方公里，共有 13 个村民小组，268 户 1 008 人，120 名党员。青山村人均耕地不足 0.8 亩（1 亩 = 666.67 平方米），人多地少，资源匮乏，以前村民们都是靠着几分薄地讨生活，一年忙到头，也只能填饱肚皮，存不了余粮。如今，青山村的集体经济不断壮大，固定资产 790 多万元，人均纯收入 2.38 万元，人民群众的幸福指数不断提升，村容村貌发生了翻天覆地的变化，先后获得了“全国文明村”、湖南省“妇女之家”等多项荣誉。



青山村获评全国文明村



青山村：工业旺村 工业强村



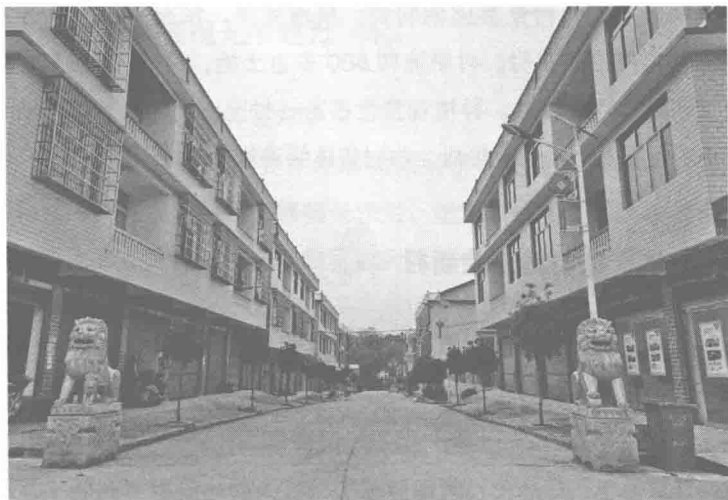
巍巍九龙岭下，秀丽槎江河畔，有一个美丽的村庄——邵东县仙槎桥镇青山村。这里经济发展迅速，人民富裕；这里乡风文明，社会和谐；这里环境优美，村容整洁。这一切都得益于青山村党委坚持党建引领，在发展集体经济中注重发挥党组织和党员的先锋模范作用，激发广大党员服务群众的热情。在青山村党委的正确引领下，村民素质、村容村貌发生了翻天覆地的变化。

流转土地发展集体经济



青山村总面积 1.5 平方公里，共有 13 个村民小组，268 户 1 008 人。青山村人均耕地不足 0.8 亩，人多地少，资源匮乏。以前村民们都是靠着几分薄地讨生活，一年忙到头，也只能填饱肚皮，存不了余粮。

2013 年，青山村党委成立后，决心在发展集体经济上做文章，让全村老百姓过上好日子。但是，一个贫困落后的小山村到底该如何发展集体经济呢？青山村党委书记郭海同陷入了沉思。在入户走访中，他听到最多的是村民反映宅基地紧张，请求村里想办法解决。他的眼前一亮：许多村民建房是刚性需求，以前那种一家一户的建房模式不仅浪费耕地，而且不利于统一管理，不如把村民建



青山村群众集中建房

房与新农村建设结合起来，统一规划，集中建房。他在党委会议上将这个想法和盘托出，得到了党员的大力支持，决定以村里的名义征地、批地，低价出让给需要建房的村民，进行连片集中建房。

但是，巧妇难为无米之炊。当时村里一穷二白，没有钱去征地，也没有钱去批地。怎么办？郭海同第一个站了出来：“我出20万元，无偿借给村里用于批地和平整土地，不要一分钱的利息。”在他的带动下，另外三名党员也表示愿意无偿借钱给村里。就这样，郭海同等四人将80万元借给村里，作为发展集体经济的本钱。

2014年，青山村征地30亩，并作为村民宅基地报批，以2.8万元/间的价格卖给村民。该村以“党员带头、村民自愿、资金自筹”的方式，采取统一规划、统一布局的模式开展连片集中建房，集中配套水、电、路、绿化等基础设施，预埋排污暗管，现已建成房屋30多栋。几年时间，这些土地为青山村带来了200多万元的集体收入。



同时，青山村党委因地制宜，精准施策，按照一村一品的思路，着力打造茶花村。村里流转 500 多亩土地，投资 10 万元，成立了茶花专业合作社，种植观赏性茶花。村民以土地入股，带动贫困户脱贫，补上了农业短板，为村集体经济增加了收入。

发展产业打造工业新村



青山村坐落在素有“五金之乡”之称的仙槎桥镇，之前却一直是个贫困的农业村。面对人多地少、资源匮乏的状况，如何彻底改变“红薯 + 薯藤”“稻草 + 稻谷”“面朝黄土背朝天”“日出而作，日落而息”的历史？青山村党委结合实际，提出了围绕“五金之乡”的资源优势，实施“工业建村、工业旺村、工业强村”的经济发展战略，通过老乡招老乡和以商招商的方式招商引资，着力做好做大做强五金产业。

青山锻压机床三厂是青山村引进的第一个五金生产企业，企业从最初 0.8 亩地开始，通过十几年的发展，已成为全省五金行业的明星企业，现解决 200 多劳动力就业问题，年上缴国家税收 100 多万元，产品畅销国内外。随后，该村又引进了荣贵电力设备公司、威斯达公司等 12 家企业，并在企业建立党支部，增加了 800 多个就业岗位，硬是让过去一穷二白的小山村换了新天地。

通过发展五金产业，青山村从一个传统的农业村实现华丽蝶变，转型为工业新村。该村企业生产的活动扳手、钳子、五菱汽车配件等五金产品，不但畅销国内，更是远销欧美和东南亚，村民人均年收入也跃升到 2.38 万元。



党建引领展现无限魅力



党旗是引领，党员是先锋。

近年来，青山村党委在发展集体经济中注重发挥党建工作的引领作用和党员干部的先锋模范作用，把党旗插在广阔的农村大地上，走出农业发展新路子，鼓实农民手中钱袋子，让基层党建焕发出崭新活力。

青山村党委筹集资金 110 多万元，新建了 3 层 6 间建筑面积 1 100 多平方米的村级综合服务平台，设立了大小会议室、村两委办公室、党员远程教育室、警务室、老年活动中心；定期组织全体党员上党课，开展形式多样的主题党日活动；筹资 70 多万元安装自来水装置，让全村人喝上了清洁水；投入 600 多万元，搬迁新建了青山学校；协助仙槎桥镇党委政府投入 300 多万元，建成了仙槎桥镇敬老院。

青山村以党建工作为引领，在村干道两侧的文化墙上绘制了 100 幅精神文明建设宣传画，针对性地开展社会主义核心价值观等宣传教育，极大地激发了村民爱家乡、爱集体和建设美好家园的热情。同时，村党委精心开展了“十星级文明户”“最美家庭”“最美创业之星”“最美老人·最美家庭·最美村姑”“最好婆婆·最好媳妇”等群众性文明创建活动；定期播放红色经典影片、组织爱国歌曲演唱、开展舞蹈比赛、开展农民运动会；组建了广场舞队、花样女子舞龙队、铜管乐队、腰鼓队等十余支文体队伍，每逢春节、“三八”妇女节、“七一”建党节、“十一”国庆节等传统节日与重大节日，组织开展丰富多彩的文艺汇演、农民运动会等活动，服务本村和周边村，传播文明新风尚，传递社会正能量，激发了群众爱国、爱村、爱家的热情。



村里成立了环境整治领导小组和卫生监督小组，配备了 6 名保洁员每天进行卫生保洁；村内修建了 16 个垃圾池，各家各户发放垃圾桶，实施垃圾统一收集运送，统一填埋处理；定期开展美化绿化庭院活动，评选“十佳卫生之家”。同时，全村村道两侧栽植绿化树 20 000 株，安装路灯 156 盏，建成了高标准的篮球场、健身场、舞台、医疗卫生室和党建文化广场，配备了文体活动器材，为村民打造了一处文体活动的新天地，让人民群众“望得见山，看得见水，留得住乡愁”。

“等闲识得东风面，万紫千红总是春。”如今，青山村实现了“小有教”“老有养”“房有住”“病有报”“购有商”“玩有场”“行有车”。村民们“吃粮不用挑”“用水不用吊”“煮饭不用草”“便桶不用倒”“洗澡不用烧”“通信不用跑”“冷热不用愁”，处处呈现出“规划科学、生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主、宜居宜业”的美丽乡村景象。（张亦斌 单艳辉）

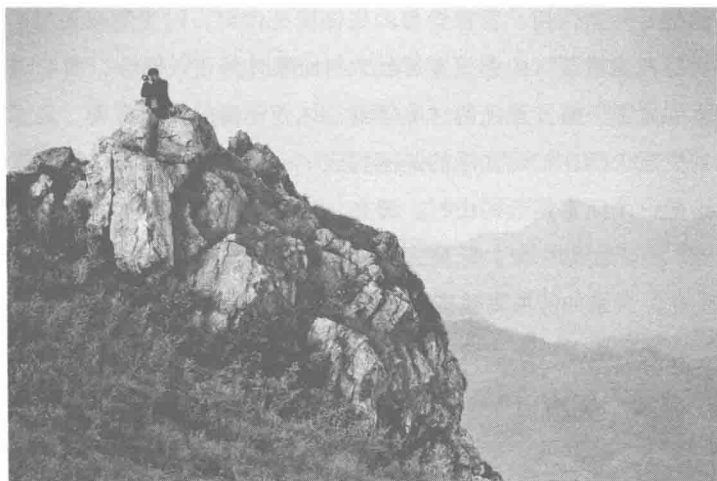
【经验启示】

从贫困的农业村转变为人民安居乐业的工业新村，青山村的成功实践证明，在发展集体经济中必须坚持党的领导，必须坚持党建引领，必须注重发挥党组织和党员的先锋模范作用，才能激发广大党员服务群众的热情，才能为村集体经济的持续健康发展提供源源不断的动力。



【基本情况】湖南省邵东县堡面前乡大

羊村，位于邵阳、衡阳、祁阳交界地带，可谓“一脚踏三阳”。全村36个村民小组，883户3210人。村党总支下设2个党支部，党员74人。村域面积13.66平方公里，水田面积1095.2亩，旱土面积916.5亩，山林面积12700余亩。为挖掉穷根、摘掉穷帽，近年来，大羊村致力发挥基层党组织作用，着力加强基础设施建，全力发展主导支柱产业，大力实施乡村生态文化旅游，努力建设美丽宜居村庄，走出了一条村级集体经济发展壮大的特色之路。



大云山生态文化旅游公园（大羊村）



大羊村：特色产业引领农业综合开发



这是邵东县蒸水河的源头，这条奔流不息的江河似乎诉说着过去的贫穷，正在讲述着今天的富裕……

“山高石头多，出门就爬坡；走在田埂上，泥巴沾满脚。”“呷的是红薯饭，喝的是南瓜汤；野菜树皮也当粮，饥肠辘辘喊亲娘。”这是昔日大羊村的真实写照。

面对一穷二白的现状和严峻的自然条件，大羊村发挥基层党组织的战斗堡垒作用、发挥党员的先锋模范作用，以“凿石头”“啃骨头”“滚雪球”的方式发展壮大村级集体经济。而今，宽敞笔直的水泥大道、整齐漂亮的住宅楼群、休闲怡情的文化广场、风光旖旎的生态公园、如诗如画的美丽村庄……置身大羊村，丝毫感觉不到这是一个闭塞偏远的山村。那么，这个一无交通优势，二无矿产资源，三无民营企业，远离大都市的小山村，是如何发生翻天覆地的变化，又是如何书写破茧成蝶的奇迹的呢？

寻找“突破口” 攻克难题扭转乾坤



“好风凭借力，送我上青云。”近年来，为筑牢发展村级集体经济的大厦，大羊村首先从基础设施建设入手。

面对“饮水难”的问题。2007年至2009年，大羊村筹资360



万元建设“国家农村安全饮水工程”，修建自来水蓄水池 450 立方米，完成 19 500 米的自来水管道路铺设，为每户村民安装了水龙头。村民们不再饮用山塘水，全部喝上了清洁卫生的自来水，汨汨清泉流进了老百姓的心田……

面对“用电难”的问题。2011 年，大羊村得到邵东县供电分公司的鼎力支持，筹资 580 余万元进行了农网改造，架设 4 台 200kW 变压器，家家户户接通了三相电，安装了智能电表，村民彻底告别了过去经常停电烧松油、点煤油灯、点蜡烛、打电筒的时代。同时，村里争取到湖南移动邵东分公司的支持，建起了移动通信基站。

面对“行路难”的问题。大羊村请来专家现场勘测，实施“通畅工程”。近年来，村里筹集资金 1 350 余万元，水泥硬化共 12 条总长 41.65 公里村组公路，宽敞平整的水泥公路改写了祖祖辈辈走泥巴路的历史。

面对“住房难”的问题。从 2009 年开始，大羊村坚持科学合理布局，实施“八个统一”，筹集资金 1.37 亿元，规范建设猴子冲居民小区、羊冲居民小区、中心居民小区，相继建成楼房 266 栋。老百姓住上了好房子。

大羊村村干部搞工作霸得蛮，呷得苦。他们找省市县乡领导，递报告，争项目，求资金。近年来，共筹资 270 万元，兴修了 6 条总长 4 600 米的高标准水渠，全面改造了村内河道，加固除漏猴子冲水库。投入 406 万元，绿化公路两旁 3 200 米、绿化入户 15 320 米，安装太阳能路灯 427 盏。