

中国可持续发展问题研究

◎ 任 军 著

中国农业科学技术出版社

中国可持续发展问题研究

◎ 任 军 著

中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国可持续发展问题研究 / 任军著. —北京: 中国农业科学技术出版社,
2017. 12

ISBN 978-7-5116-3423-8

I. ①中… II. ①任… III. ①可持续性发展-研究-中国 IV. ①X22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 321014 号

责任编辑 李 雪 徐定娜

责任校对 马广洋

出 版 者 中国农业科学技术出版社
北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电 话 (010) 82109707 82105169 (编辑室)
(010) 82109702 (发行部)
(010) 82109709 (读者服务部)

传 真 (010) 82109707

网 址 <http://www.castp.cn>

经 销 者 各地新华书店

印 刷 者 北京富泰印刷有限责任公司

开 本 787 mm×1 092 mm 1/16

印 张 13.5

字 数 280 千字

版 次 2017 年 12 月第 1 版 2019 年 1 月第 2 次印刷

定 价 48.00 元

前 言

从18世纪第一次“工业革命”以来，生产力得到了极大的发展，人类获取自然资源的能力空前提高。但随之而来的是人口剧增、资源短缺和环境恶化等一系列严重的问题。从1962年在美国问世的《寂静的春天》到1968年的《增长的极限》，从1980年的《世界自然保护大纲》到1987年的《我们共同的未来》，说明人类一直在探索环境及可持续发展的问题，并试图寻找一种既可以保护环境，又能实现增长的路径。

可持续发展不简单的等同于生态化或者环境保护，它是由可持续发展经济、可持续发展生态和可持续发展社会三个方面内容构成。因此，要达到可持续发展的目标，需要经济、人口、资源、环境等方面的协调发展。目前，中国正处于工业化、城镇化快速发展时期，同时也面临着资源、环境和经济压力。如何在可持续发展前提下维持稳定的增长一直以来备受关注。党的“十九大”提出贯彻新发展理念，建设现代化经济体系，并且明确指出，“人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然”“必须坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，还自然以宁静、和谐、美丽”。

在研究内容方面，本书对中国可持续发展问题的研究分别从人口、环境、资源能源、区域经济和消费等方面展开阐述，对可持续发展的相关问题进行概括总结，形成比较完整的内容体系。

在研究方法方面，本书采用文献归纳法、实证分析法和规范分析法等。对

相关文献进行梳理和总结，实证分析和规范分析相结合，使对相关问题的结论更加全面和客观。

可持续发展理论是开放的理论，可持续发展问题的研究也需要长期的探索过程。因此，本书在政策解读、数据分析等方面难免存在一些局限性和时滞性，作者在以后的研究中会继续努力探索，完善我国可持续发展理论等问题。

最后，谨以此书作为内蒙古自治区成立 70 周年献礼。文中参考并引用了很多国内外学者的观点和论著，在此表示感谢。我的同事陈爱雪教授为本书的最后定稿作了大量工作，在此特别表示感谢！不足之处恳请同行专家提出宝贵意见。

目 录

第一章 可持续发展及其相关概念.....	(1)
第一节 可持续发展.....	(3)
第二节 绿色发展理念	(10)
第三节 生态文明	(20)
第二章 人口与可持续发展	(27)
第一节 人口问题的综述	(29)
第二节 可持续经济发展的人口生产	(38)
第三节 当今世界及中国人口生产状况	(41)
第四节 中国人口老龄化问题	(46)
第五节 现阶段中国人口政策——二胎政策	(57)
第三章 生态环境可持续发展	(65)
第一节 环境与环境系统	(67)
第二节 可持续经济发展的环境保护	(68)
第三节 生态环境利用上的制度缺陷	(70)
第四节 中国生态环境现状分析	(72)
第五节 可持续发展的生态环境战略选择	(91)
第四章 自然资源可持续开发利用	(95)
第一节 自然资源及其分类	(97)
第二节 可持续经济发展的资源利用	(99)
第三节 中国自然资源利用存在问题及成因.....	(100)
第四节 实现自然资源可持续利用的途径.....	(106)
第五节 促进我国资源的可持续利用的政策.....	(108)

第五章 水资源可持续发展与利用..... (115)

第一节 水资源可持续利用内涵..... (117)

第二节 中国水资源利用情况..... (118)

第三节 中国水资源利用面临的主要问题..... (131)

第四节 水资源可持续利用的路径..... (134)

第六章 中国能源可持续发展问题..... (141)

第一节 中国能源发展面临的主要问题..... (143)

第二节 新能源、可再生能源..... (145)

第三节 能源开发及其可持续利用对策—内蒙古为例..... (149)

第七章 区域经济可持续发展..... (155)

第一节 区域经济可持续发展..... (157)

第二节 产业发展及趋势..... (171)

第八章 消费与可持续发展..... (185)

第一节 消费与可持续发展的关系..... (187)

第二节 可持续消费的内涵..... (188)

第三节 建立可持续消费模式..... (189)

参考文献..... (193)

第一章 可持续发展及其相关概念

第一节 可持续发展

一、可持续发展的提出

(一) 增长带来的危机

从工业革命至今,时光已流逝两个世纪。在这个历史进程中,随着科学技术和市场经济的发展,人类不断总结经验,不断超越自我,用自己的聪明才智和辛勤劳动,创造了巨大的财富,积累了丰富的科学技术知识,使社会生产力得到了极大的提高,使人类的衣食住行、工作旅游及交流方式发生了很大改变,形成了灿烂的文化(彭云,2004)。

第二次世界大战以后,出于战后重建家园的强烈热望,一些工业国家一味追求经济的快速发展,出现了一股从未有过的“增长热”。(龚臣,2008)按照世界银行的划分标准,如果一国人均收入高于3 946美元,低于12 196美元,就归为中高等收入发展中国家。如此看来,中国已经进入中高等收入国家俱乐部了。问题在于,一国一旦步入这一阶段,经济很容易从此徘徊不前,人均国民总收入无法继续快速爬升,从而无法顺利迈进高等收入发达国家行列——这就是所谓的“中等收入国家陷阱”。典型的不幸之国有阿根廷、巴西、墨西哥、马来西亚和南非。当然,几家欢乐几家愁,也有顺利从中等收入行列迈入富国或地区的,如日本、新加坡、韩国、匈牙利、中国香港等。

为什么有些国家会掉进“中等收入国家陷阱”呢?各国具体情况不同,家家有本难念的经;不过,也还是有一些共性的。通常来说,发展中国家人口或自然资源丰富。它们根据本身的要素禀赋,发挥比较优势,生产并出口劳动密集型或资源密集型产品,要把人均收入从低收入水平提升到中等收入水平,是相对比较容易的。但是,随着GDP增长,人口红利逐渐消失,自然资源日益稀缺,原先的粗放型增长方式难以为继。如果不能提升企业生产率,要实现经济再次飞跃,则是相当困难的。这就好比小学生考试,要从60分升到80分,加把力应该不太难,但要从90分升到100分,则是举步维艰了。由于工业化、城市化的过程,大大加剧了耕地、淡水、森林和矿产的消耗,在最近一个世纪,矿物燃料的使用量增加约30倍,人类赖以发展的环境被破坏得十分严重。这种危机使地球和人类难以长期忍受,主要表现为人口的膨胀,南北差距的加大,能源的危机,环境污染及生态破坏等新的更为广泛而严重的矛盾。

首先是人口问题。到22世纪中叶再翻一番。1990年10月,世界人口已达60亿人,

而且每年还在以 8 600 万人的速度增长。预计到 2030 年,世界人口将达 100 亿人!国际在线专稿:根据美国人口普查局发布的最新数据,2025 年世界人口将突破 80 亿人,2050 年将达到 94 亿人。未来 40 年,亚洲、非洲的人口增速将继续加快,作为世界人口大国的中国、印度,2050 年的人口数量仍将位居世界前列。据美国人口普查局统计,2018 年元旦全世界人口总数达 74 亿 4 444 万 3 881 人,比 2017 年元旦增加 7 852 万 1 283 人,增长 1.07%;中国总人口数仍排名第一,印度居次,美国排第三。同时德国世界人口基金会(DSW)则估计,元旦的全球人口高达 75 亿 9 154 万 1 000 人,比一年前增加 8 300 万人,增加值已接近德国人口。DSW 认为,未来数十年,非洲人口增加特别快,2050 年时,非洲人口将达到 25 亿 3 000 万,将近目前 12 亿 6 000 万人的两倍。

中国人口数量 14.095 亿,依然是世界上人口最多的国家,印度以 13.39 亿为世界人口第二多的国家,已经非常接近世界上人口最多的中国,相信在不久的将来,印度很有可能超越中国成为世界上人口最多的国家。

最新的统计数据同时表明,13 个国家人口超过一亿,分别是中国、印度、美国、印度尼西亚、巴西、巴基斯坦、尼日利亚、孟加拉国、俄罗斯、墨西哥、日本、埃塞俄比亚、菲律宾。

据英国《每日电讯报》的报道,由于近年来“移民妈妈”的数量大增,英国的人口总数保持较快增长。2050 年,英国人口将达到 7 700 万人,将超过法国、德国,一跃成为欧洲第一人口大国。当然,人口也不会无限制增长下去,据世界银行的统计资料显示,人口的增长率随着收入的增加而趋于下降。著名经济学家舒尔茨提出:“随着收入的提高,父母们表现出宁愿少生孩子、以孩子的质量代替数量的偏好,这又是马尔萨斯所不能预见到的。”

其次是污染问题。由于城市化进程加快,城市中挤满了人、汽车和工厂;为提高农业产量,广泛使用农药和化肥。人类活动向空气中排放的许多挥发性的有机化合物、烟尘和有害金属造成了城市空气污染。

再次是资源危机问题。资源是指如土地资源、水资源、能源、矿产资源、草地资源、森林资源、气候资源等。地球上 70.8%是水,但其中 97.5%是海水,在余下的 2.5%的淡水中,人类真正能够利用的不足世界淡水总量的 1%。目前世界面临的水资源短缺问题非常严重。12 亿人用水短缺,30 亿人缺乏卫生设施,每年有 300 万~400 万人死于和水有关的疾病。预计到 2025 年将有 35 亿人为水所困。

20 世纪 80 年代中期以来,从世界范围来看,这些问题不但没有解决,反倒在不断恶化,并打破了区域和国家的疆界演变为全球性的问题。这些问题主要包括:1. 全球性的

气候变暖问题；2. 臭氧层破坏问题；3. 生物物种锐减问题；4. 有毒化学品的污染及其越境转移问题；5. 土壤加速退化问题；6. 森林面积急剧减少问题等等。在此种背景下，一些有识之士又开始了对经济发展与资源环境关系的再反思。反思的结果是人们对传统的发展模式产生了怀疑，并努力探寻一种新的发展模式（申恒荣，2003）。

（二）人类发展经历的四个阶段

第一阶段，“发展=经济增长”阶段。自二三百万年前人类在地球上诞生以来，直到20世纪50年代产业高速发展时期的开始，尽管这一历史长河从社会发展角度看横跨几个发展阶段，但从环境与发展的关系上来看，都有一个基本特征，即发展就是经济增长，没有把环境排上人类的议事日程（姜义荣，2009）。进一步细分，此阶段又可分为三个历史时期：前发展时期：1万年以前，即农业、畜牧业出现以前的漫长岁月里，人类主要是本能地利用环境，采集捕食人类所必须的生活物质，并以生理代谢过程与环境进行能量交换。农业革命时期：即从1万年前至18世纪初。农业和畜牧业的出现，使人类从简单利用环境进入自觉改造环境的时代。这种改造主要是进一步向大自然索取。工业革命时期：即从18世纪初工业革命开始到20世纪50年代电子时代，随着科学技术和商品经济的发展，人类社会生产力极大提高。特别是第二次世界大战以后，出于战后重建家园的强烈热望，各国一味追求高速增长，出现一股从未有过的“增长热”。直到今天人们对发展的理解仍然存在着误区，没有将其与增长区别开来。增长是发展的基础，但发展不仅仅就是增长，增长仅仅是实现发展目标的手段。

第二阶段，“发展=经济发展+工业污染控制”阶段。自20世纪50年代末到70年代初，在经济增长、城市化和人口激增的巨大压力下，人们对“发展”的认识开始深化（刘培哲，1996）。1962年美国出版了莱切尔·卡逊《寂静的春天》一书，书中举了大量污染事实，轰动了欧美各国。原来人类一方面在创造高度文明，另一方面又在毁灭自己的文明。环境问题如不解决，人类将“生活在幸福的坟墓中”。20世纪60年代末以来，美国、欧洲和日本等一些国家相继成立了中央政府环保机构，以工业污染控制为中心的环境管理活动也列为一些政府日程。中国的环境保护就是从工业污染控制起步的。20世纪60年代末和70年代初，中国的不少城市和地方成立了“三废”办公室，开始进行工业污染源的调查和治理。当时人们的认识是，如果工业污染问题被控制住了，环境与发展问题就可以协调起来。

第三阶段，“发展=经济、社会发展+环境保护”阶段。1972年后，人类“发展”的观念中开始慢慢强调社会因素和政治因素的作用，开始把发展问题同人的基本需要结合起来，发展的概念逐步由经济领域推向社会环境领域，从人工污染控制推向全方位的环境保

护。1972年,在斯德哥尔摩召开的人类环境会议上,提出了人类面临的多方面的环境污染和普遍的生态破坏问题,并且揭示了它们之间的相互关系(肖萍,2007)。

第四阶段,“可持续发展”阶段。1992年至今,以联合国环境与发展大会为起始点,人类对环境与发展的认识进入一个新阶段:可持续发展阶段,即环境与发展密不可分阶段。越来越多的人认识到要想从根本上解决环境问题,必须要转变发展模式和消费方式。实践证明,把发展所造成的污染留给环境保护部门去解决,把环境保护放在传统发展模式的修补位置上,是永远不可能真正彻底解决环境问题的。只有转变发展模式,由资源型发展模式逐步转变成成为技术型发展模式,依靠科技进步,节约资源与能源,减少废物排放,实施清洁生产和文明消费,才能建立经济、社会、资源与环境协调、可持续发展的模式。这是人类探索了几个世纪,终于领悟到的一种全新的发展观——可持续发展观。

二、可持续发展的含义

(一) 可持续发展的定义

经济学家、社会学家和自然科学家等分别从各自学科的角度对可持续发展进行了阐述,给出了各自的定义:一是从自然属性定义可持续发展。持续性这一概念是由生态学家首先提出来的,即所谓生态持续性。1991年11月,国际生态学联合会和国际生物学联合会举行了关于可持续发展专题研讨会。该研讨会的成果发展深化了可持续发展概念的自然属性,将其定义为:“保护和加强环境系统的生产和更新能力”。从生物圈概念出发定义可持续发展是从自然属性方面表示可持续发展的另一代表,即认为可持续发展是寻求一种最佳的生态系统,以支持生态的完整性和人类愿望的实现,使人类的生存环境得以持续。二是从社会属性定义可持续发展。1991年,由世界自然保护同盟、联合国环境规划署和世界野生生物基金会共同发表《保护地球——可持续生存战略》。该书中提出的可持续发展定义为:“在生存不超出维持生态系统承载能力的情况下,提高人类的生活质量”。三是从科技属性定义可持续发展。实施可持续发展,除了政策和管理因素之外,科技进步起着重大作用。没有科学技术的支持,人类的可持续发展便无从谈起。因此,有的学者从技术选择的角度扩展了可持续发展的定义,如司伯斯认为“可持续发展就是转向更清洁、更有效的技术,尽可能接近零排放或密闭式工艺方法,尽可能减少能源和其他自然资源的消耗”;世界资源研究所则认为,污染并不是工业活动不可避免的结果,而是技术差、效益低的表现,因此他们的定义为:“可持续发展就是建立极少产生废料和污染物的工艺或技术系统”。四是从经济属性定义可持续发展。这类定义虽有不同的表达方式,但都认为可持续发展的经济发展。《经济、自然资源、不足和发展》的作者巴贝尔将可持续发展定义为:

“在保持自然资源的质量和提供服务的前提下，使经济的净利益增加到最大限度。”英国经济学家皮尔斯的定义为：“自然资本不变前提下的经济发展，或今天的资源使用不应减少未来的实际收入。”

尽管对可持续发展给出定义见仁见智，但就当前来看，1987年布伦特兰夫人提交联合国的《我们共同的未来》报告中，所给出的可持续发展定义仍为大家所接受。其定义是：可持续发展是“既满足当代人的需求，又不对后代人满足其自身需求构成危害的发展”。

（二）可持续发展的内涵

完整意义的可持续发展应当是可持续经济、可持续生态和可持续社会三个方面的和谐统一，是一个涵盖内容极为广泛的概念（王永清，2002）。一是经济可持续发展：可持续发展鼓励经济持续增长，因为经济增长是国家实力和社会财富的体现，它既为提高人民生活水平及其质量提供保障，也为可持续发展提供必要的物力和财力。我们强调可持续发展，但不能以保护环境为由遏制经济增长。当然，经济持续增长不仅要重视数量的增长，更要追求增长的质量，这就客观地要求改变“高投入、高消耗、高污染”为特征的粗放型经济增长模式，实现以“提高效益、节约资源、减少废物”为特征的集约型经济增长。同时，要相应改变传统的消费模式，进行文明消费（李雪松，2005）。二是生态可持续发展：可持续发展不是无限的，而是有限的，因为它要与有限的自然承载能力相协调。正是这种发展的有限性，保证了生态的可持续性，也才使得持续的发展具有可能性。因此，生态的可持续与可持续发展是相辅相成的，前者是后者的前提，没有生态的可持续，就没有可持续发展。反过来，通过可持续发展又能够实现生态的可持续。这就要求我们在追求发展时，必须同时注意保护环境，包括控制环境污染，改善环境质量，保护生命支持系统，保持地球生态的完整性，保证以持续的方式使用可再生资源，使人类的发展保持在地球的承载能力之内。三是社会可持续发展：可持续发展强调社会公平，没有社会公平，就没有社会的稳定。不同的国家或区域，因其发展水平不同，在不同时期可持续发展的具体目标可能不尽相同，但其本质应当是一致的，即改善人类生活质量，提高人类健康水平，创造一个保障人人平等、自由和免受暴力，保障人人有受教育权和发展权，保障人权的社會环境（冯华，2004）。

三、可持续发展应遵循的原则

恩格斯说：“我们不要过分陶醉于我们对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都报复了我们。每一次胜利，在第一步都确实取得了我们预期的结果，但是在第二步

和第三步却有了完全不同的，出乎预料的影响，常常把第一个结果又取消了。”“因此我们必须时时记住：我们统治自然界，决不能像征服者统治异民族一样，决不能像站在自然界以外的人一样，相反地，我们连同我们的肉、血和头脑都属于自然界，存在于自然界的；我们对自然界的整个统治，是在于我们比其他一切动物强，能够认识和正确运用自然规律。”

（一）公平性原则

可持续发展强调：“人类需求和欲望的满足是发展的主要目标。”经济学上讲的公平是指机会选择的平等性，可持续发展所追求的公平性原则，包括三层意思：一是本代人的公平即同代人之间的横向公平。可持续发展要满足全体人民的基本需求和给全体人民机会以满足他们要求较好生活的愿望。二是代际间的公平，即世代人之间的纵向公平性。人类赖以生存的自然资源是有限的，本代人不能因为自己的发展与需求而损害人类世代代满足需求的条件——自然资源与环境。要给世代代以公平利用自然资源的权利。三是公平分配有限资源。目前现实是，占全球人口 26% 的发达国家消耗的能源、钢铁和纸张等，占全球消费量的 80%。美国总统可持续发展理事会在一份报告中也承认：“富国在利用地球资源上有优势，这一由来已久的优势取代了发展中国家利用地球资源的合理一部分来达到他们自己经济增长的机会。”美国人口占世界的 6% 左右，却消耗着 30%~50% 的世界资源。一个美国人消耗的资源相当于较穷国家的 100 多人（宋涛涛，2017）。

（二）可持续性原则

在实现发展的过程中，要注意两点：一是人类必须慎重对待资源问题。冷静而科学地制定合理开发资源的战略，对自然资源的消耗不能超过其临界值。如果人类继续像以往那样无视资源对经济增长的限制，急功近利，盲目地认为自己是地球的主宰，在大自然面前为所欲为，忘乎所以，那就必然是竭泽而渔，不仅无法实现持续发展的目标，而且终将把人类经济社会推上绝路（李冰，2003）。二是要坚持生态原则。讲求生态效益，不能损害地球的大气、水、土壤、生物等自然资源，要把发展与生态环境紧密联系起来，在保护生态环境的前提下寻求发展，在发展的基础上改善生态环境。鉴于现今生态失衡、环境污染已对人类生存造成致命的威胁，人类应重新审视人与自然之间的关系，从根本上改变人类的生产方式与生活方式，保护和改善生态环境。

（三）共同性原则

可持续发展是全人类发展的问题，任何国家和区域的经济的发展都必须以全球性的可持续发展为前提，以可持续发展为基本方针。1992 年 6 月，在联合国环境与发展大会上通过关于全球可持续发展的《21 世纪议程》之后，又进一步要求各国根据《21 世纪议程》的

指导思想制定本国的《21 世纪议程》。由联合国环境与发展大会提出这种要求，充分证明可持续发展具有全球性、共同性、普遍性的内涵，要求人们应在伦理上共同遵守“只有一个地球”“平等发展权利”“互惠互济”“共建共享”等原则的前提下，承认世界各国发展的多样性，促进全球范围内达到经济、社会、资源与环境高度和谐、协调有序、平稳运行的良好状态。

（四）全面性原则

传统的工业文明导致人类过度的物质追求，人们在享受高度物质文明的同时却承受着精神的空虚、压抑、迷茫甚至痛苦，可持续发展要把人类从这种困境中拯救出来，恢复精神生活在人类全部生活中应有的地位。为此，可持续发展不但要满足人们的物质需求，还要实现社会公平，为人类的精神生活开辟一个新的天地，重新塑造一个新文化，促使人们产生更高的精神追求并树立全新的价值观，让人类从“唯物质主义”和“人类中心主义”中解脱出来，实现整个人类的健康、持续、全面发展（刘琳，2005）。

四、实现可持续发展的途径

可持续发展主要通过资源的永续利用和环境的清洁优美，最终达到人口、环境与资源的协调一致。世纪之交，中央作出经济结构调整的决定，要求生产方式由高消耗、低效益，向低消耗、高效益的转变，提高中国国民经济的整体素质。以生态建设和基础设施建设为重点的西部开发战略，将会缩小东西部之间的差距，促进人口、自然、资源的良性循环。中国的国情，需要解决的重点问题是，开发人力资源、提高人口素质，改善能源结构、提高能源资源的利用率，特别是解决民族生存的水资源问题，控制污染、改善生态环境，逐步实现人口、资源的良性循环。“十九大”报告中指出中国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。因此应建立起符合中国国情的资源节约型、环境友好型的国民经济体系。要正确处理人与自然的关系，发挥主观能动性以尊重客观规律为前提（李建磊，2005）。

如何才能实现可持续发展？一是生产技术的改革。要实现可持续发展先从生产技术着手，尤其是落后的生产技术，落后的生产技术加大环境的污染，是环境污染的根源，如一些火电厂排放的粉尘严重空气质量，进而对经济的长远发展及快速增长有阻碍作用。因此，科学技术改革是可持续发展的前提。二是先进的科学技术。先进的科学技术不仅减少环境污染的压力而且对治理环境污染有促进作用。如老式蒸汽火车因燃煤产生大量废气，但现有的火车是以电力及内燃（柴油）为动力，有效减少了二氧化碳的排放及噪声污染，同时也带动了区域经济的发展。它是可持续发展的核心。三是绿色的、长久的、协调的发展。绿色的是指

生产的绿色、生活的绿色及食品的绿色，在生产方面生产不能过度依赖高污染、高耗能、高排放的落后技术，发展以少投入高回报为目标手段的产业链；生活中加强绿色理念的实践性，提倡绿色出行，减少碳排放，节约资源等；食品的绿色是指提倡绿色种植，减少种植饲养中大量使用化肥、染色剂、膨大剂等化学用品，加大对食品行业及饲养户的监管，严惩一切生产超标、污染、转基因食品的个体及部门。长久的是指一切生产及开发经营都从长久出发，不能追求一时的利益忽略地方生态承受力（张龙，2010）。协调的指的是人与自然的协调，生态与经济的协调，治理与发展的协调。四是教育的普及化。可持续发展对每个人来说可能并非陌生，但对个人实践性来说往往觉得与自己很遥远，所以加强精神文明建设尤为重要，强化公民对可持续发展及环境保护的意识。加大对企事业单位、学校环保教育，以环保知识进社区、进学校、进企业或以“6·5 环境普法日”、远程教育及宣传部门对各街道社区、嘎查村的教育为依托强化对公民、学生对环保的认识，提高对可持续发展的重要性的认识程度。五是法制化治理建设。将环境治理写入宪法中，治理环境污染必须与市、旗县第一责任人业绩挂钩，建立跟踪机制，对偷排、偷放污染物的企业加大惩罚力度，环境部门必须严加监管，杜绝部分地区对污染企业出于经济效益睁只眼闭只眼的情况。六是推进互联网及虚拟经济的发展。之所以提出可持续发展是源于环境污染，环境污染的主要原因是重工业（落后的生产方式）的发展。所以在发展决策方面还须把重点放在虚拟产业上，也就是虚拟经济上，可减少环境污染的同时也是可持续发展的重要组成部分。七是投资环保型企业。要倡导可持续发展，推进环保事业，还要鼓励建设环保型企业，加大对以环保为核心的高成本低收入企业的优惠政策投入，尤其民营企业及中小企业，减少对环保型企业的税收，发放环保补贴，可有效促进可持续发展。

第二节 绿色发展理念

现代工业文明在为人类社会提供丰富的物质财富的同时，也为人类带来了许多因环境污染、生态破坏、资源短缺等问题而造成的烦恼与痛苦。在这种痛苦与烦恼之后，各种“与大自然交朋友”之声不绝于耳，可持续发展也成为了时代的心声。罗马俱乐部于 1972 年发表了一份名为《增长的极限》的研究报告。在这个报告中，对现代社会人口的增长、技术的负面作用、资源短缺、环境污染、粮食危机、全球失衡等全球性问题进行了理论分析。联合国环境与发展委员会于 1987 年 4 月发表了《我们共同的未来》的报告，从“需要”和“限制”两个层面将可持续发展界定为“既满足当代人的需要，又不对后代人满