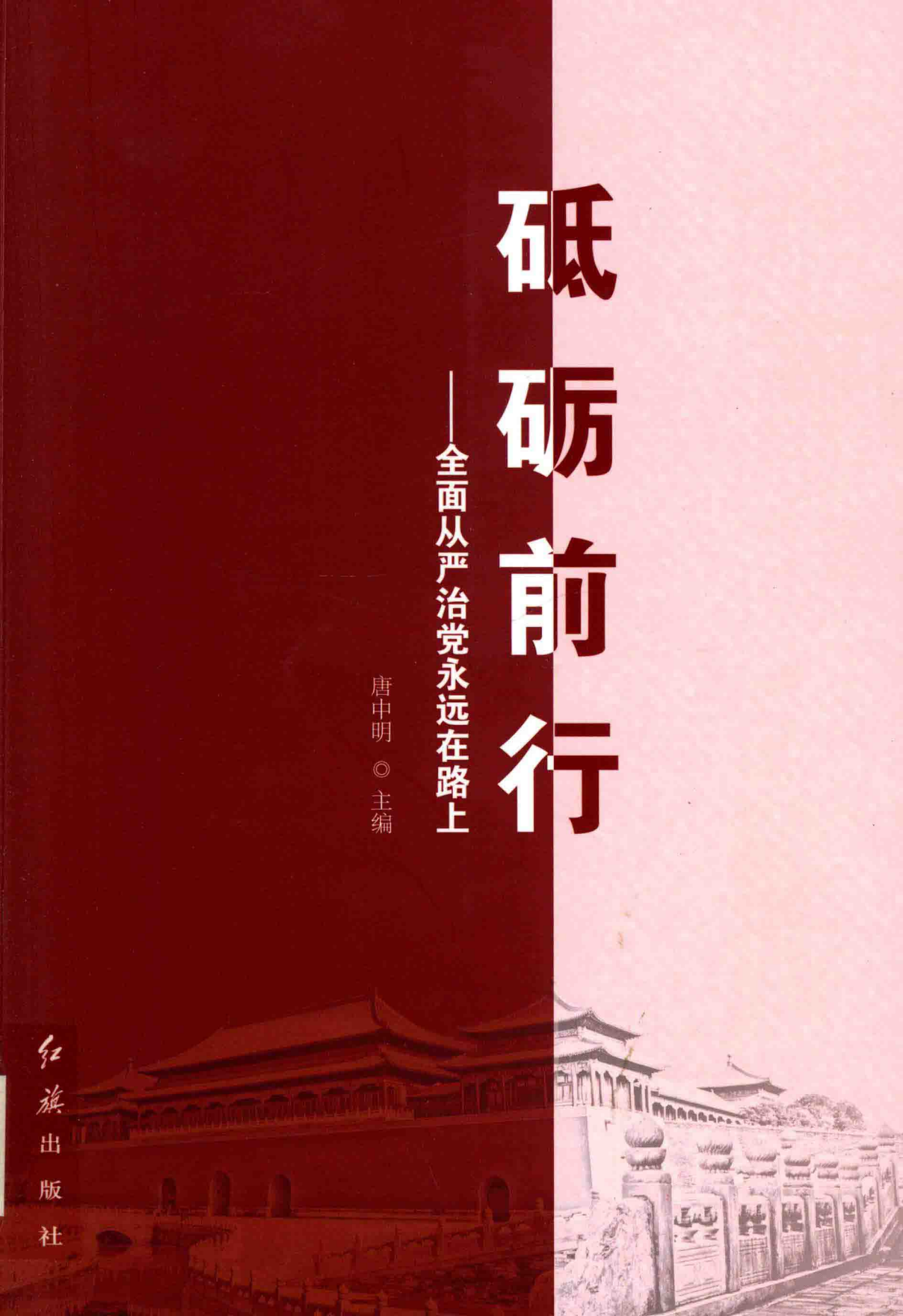


砥砺前行

——全面从严治党永远在路上

唐中明 ◎ 主编

红旗出版社



砥 砺 前 行

——全面从严治党永远在路上

唐中明 主编
刘亚萍 副主编



红旗出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

砥砺前行：全面从严治党永远在路上 / 唐中明主编。

— 北京：红旗出版社，2017.4

ISBN 978 - 7 - 5051 - 4135 - 3

I. ①砥… II. ①唐… III. ①中国共产党 - 党的建设
- 研究 IV. ①D26

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第 059530 号

书 名 砥砺前行——全面从严治党永远在路上

主 编 唐中明

出 品 人 高海浩

责任编辑 刘险涛 周艳玲

总 监 制 李仁国

封面设计 文人雅士

出版发行 红旗出版社

地 址 北京市沙滩北街2号

邮政编码 100727

编 辑 部 010-57274526

E - mail hongqil608@126.com

发 行 部 010-57270296

印 刷 北京振兴源印务有限公司

开 本 710毫米×1000毫米 1/16

字 数 230千字

印 张 15.75

版 次 2018年5月北京第1版 2018年5月北京第1次印刷

ISBN 978 - 7 - 5051 - 4135 - 3

定 价 49.00元

欢迎品牌畅销图书项目合作

联系电话：010 - 57274627

凡购本书，如有缺页、倒页、脱页，本社发行部负责调换。

永远在路上，彰显着共产党人的恒心和韧劲，从作风建设永远在路上到党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，再到全面从严治党永远在路上，体现的是我们党对管党治党规律既有坚持，认识又在不断深化。

全面从严治党，必须抓住严肃党内政治生活这个根本，扎紧制度笼子，强化党内监督。一个时期以来，党内存在的突出问题是党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛，根源在于党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力，尤其是党内政治生活遭到破坏。党内政治生活状况决定政治生态，保持党的先进性和纯洁性必须从党内政治生活抓起。要严明政治纪律和政治规矩，提高党内政治生活原则性和战斗性，形成发现问题、纠正偏差的有效机制，增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。



百代兴盛依清正，千秋基业仗民心。民心是最大的政治，清正是最强的力量。中国共产党自成立以来，把人民立场作为根本政治立场，把清正廉洁作为必备的政治品格。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，带领全党向人民做出了“打铁还需自身硬”的庄严承诺，立下了全面从严治党的军令状。实践永无止境，党的建设驰而不息，党的十八届六中全会集中研究全面从严治党，分析了全面从严治党面临的形势和任务，部署了全面从严治党的重大战略，把全面从严治党推向纵深。

“法与时转则治，治与世宜则有功。”党的十八大以来中央出台或修订的党内法规达50多部，为全面从严治党提供坚实的制度支撑。党的十八届六中全会以《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》为标志，以制度为基础进一步严格规范党内政治生活和强化党内监督。严肃党内政治生活是我们党的优良传统和政治优势，也是全面从严治党的基础，党要管党，必须从党内政治生活管起；从严治党，必须从党内政治生活严起。党内监督是党的建设的重要内容，也是全面从严治党的重要保证，党的执政地位，决定了党内监督在党和国家各种监督形式中是最基本的、第一位的。全面从严治党，核心是加强党的领导。坚持和完善党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的

利益所在、幸福所在。推进全面从严治党，坚持思想建党和制度治党紧密结合，集中整饬党风，严厉惩治腐败，净化党内政治生态，党内政治生活展现新气象，赢得了党心，赢得了民心，为推进伟大工程和伟大事业提供了重要保证。

“道虽远，不行不至。”党校作为党的理论研究的主阵地，抓好党的理论研究、理论建设和理论教育是党校的主业。为推动新形势下全面从严治党这个党的建设理论创新最新成果进教材，郴州市委党校组织有关教师，围绕党的建设实践中重大理论问题和现实问题进行取材，沿着全面从严治党的这条主线，结合领导干部的思想实际，找准他们关注的热点和难点，精心编写了《砥砺前行——全面从严治党永远在路上》一书。本书分为三篇：上篇为理论篇，重点是多视角、多维度和多层面解读全面从严治党的内涵，深入探讨全面从严治党的理论依据、历史依据和现实依据，深入探究全面从严治党的推进路径。中篇是法规篇，重点是阐释在制度路径上如何健全党内制度体系，通过制度治党解决党员干部的约束监督和行为规范问题，以强制性、规范性手段约束党员干部的行为。下篇是实践篇，以社会实践和现实生活为研究主轴，针对党员干部存在的问题、矛盾和困惑，从理想信念、党性修养和践行社会主义核心价值观等角度研究推进全面从严治党的路径。

心怀臻善，力有不及。由于时间仓促，加之水平有限，本书难免存在诸多不足之处，希望广大党员干部群众不吝赐教。

是为序。

刘少华

2017年3月1日



上篇：理论篇

- | | | |
|-----|----------------|----|
| 第一讲 | 奋力推进全面从严治党 | 3 |
| 第二讲 | 全面从严治党进入新时代 | 16 |
| 第三讲 | 中国共产党从严治党的历史经验 | 24 |
| 第四讲 | 苏联亡党亡国的深刻教训 | 39 |

中篇：法规篇

- | | | |
|-----|-----------------|-----|
| 第五讲 | 全面从严治党的根本遵循 | 51 |
| 第六讲 | 坚持高标准与守底线相结合 | 68 |
| 第七讲 | 必须加强和规范党内政治生活 | 79 |
| 第八讲 | 党内监督是党自我完善的重要手段 | 92 |
| 第九讲 | 加强和规范党组和地方党委工作 | 108 |
| 第十讲 | 用问责砥砺前行 | 114 |

下篇：实践篇

- | | | |
|------|------------|-----|
| 第十一讲 | 在不忘初心中继续前进 | 131 |
| 第十二讲 | “赶考”仍在继续 | 139 |

第十三讲	坚定马克思主义信仰不动摇·····	150
第十四讲	坚定理想信念是开展党内政治生活的首要任务·····	161
第十五讲	严守党的政治纪律和政治规矩·····	174
第十六讲	领导干部要带头践行社会主义核心价值观·····	178
第十七讲	不断增强建设廉洁政治的自觉性和坚定性·····	188
第十八讲	在把握时代要求中加强党性修养·····	201
第十九讲	党性分析与党性分析材料写作·····	212
附录：1.	全力建设富饶美丽幸福新湖南·····	226
2.	率先全面建成小康社会的行动纲领·····	235
主要参考书目	·····	239
后 记	·····	242



上篇：理论篇



全面从严治党永远在路上，从宽松软到严紧硬是一个长期过程，要在坚持中深化、在深化中坚持。永远在路上，贵在开好头，重在看方向。管党治党宽松软是多年形成的，严紧硬也绝非一日之功。不坚持就无以深化，不深化也无以坚持。准确把握坚持与深化的关系，体现着科学精神，是重要的思想方法和工作方法。要坚持不断发展论和发展阶段论相统一，保持坚强政治定力，严肃政治生活、加强党内监督、强化责任追究、选对人用好人，坚定不移把全面从严治党引向深入。

第一讲 奋力推进全面从严治党

办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党。全面从严治党关键在“严”，要害在“治”，基础在“全面”。全面从严治党既是重大理论问题，又是紧迫实际问题。

一、全面从严治党思想的提出及内涵

（一）思想的提出

2012年11月，习近平总书记在党的十八届中央政治局常委同中外记者见面时指出：“我们的责任，就是同全党同志一道，坚持党要管党、从严治党，切实解决自身存在的突出问题，切实改进工作作风，密切联系群众，使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”这是十八届中央领导集体产生后，习近平总书记第一次论述党要管党，从严治党。

2013年2月，习近平总书记指出：“要进一步加强党的建设，突出党要管党，从严治党”，“全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设”。这是全面从严治党思想的进一步发展，表明全面从严治党包含党的建设的五个方面的内容。

2014年10月，习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上强调“加强党的作风建设、全面推进从严治党”，并对全面从严治党提出了八点要求。这是全面从严治党思想的完整提出和进一步深化。

2014年12月，习近平总书记在江苏考察调研时提出：“协调推进全面

建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶”。这标志着习近平总书记全面从严治党思想的形成。

2015年2月，习近平总书记在《领导干部要做尊法学法守法用法的模范，带动全党全国共同全面推进依法治国》文章中首次把这“四个全面”定位于党中央的战略布局。将全面从严治党上升到党的战略布局的高度，体现了全面从严治党重要的战略地位。

2016年10月，党的十八届六中全会专题研究全面从严治党，从思想、制度、治理三个方面将全面从严治党不断引向深入，审议通过的两部党内法规，进一步扎紧了制度笼子，为新时期全面从严治党提供了基本遵循，开启了全面从严治党向纵深推进的新征程。习近平总书记在全会上作了重要讲话，并指出：“办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党”。习近平总书记的重要讲话是对党的十八大以来全面从严治党的总检阅，对未来新形势下进一步全面从严治党的总部署，对全面从严治党继续新赶考开辟新篇章的总动员。

（二）思想的内涵

1. 全面从严治党，核心是加强党的领导。
2. 全面从严治党，基础在“全面”。
3. 全面从严治党，关键在“严”。
4. 全面从严治党，要害在“治”。

二、全面从严治党思想形成的时代背景与重大意义

（一）时代背景

全面从严治党思想的基本形成，标志着中国共产党的建设理论与实践进入一个新的阶段，即全面从严治党阶段。全面从严治党思想的形成具有

深刻的时代背景，即中国共产党进入长期执政阶段，党的建设需要面向长期执政展开，在这一阶段，需要新的党建思想理论体系。

1. 要跨越“腐败陷阱”。
2. 要克服“质变陷阱”。
3. 要克服“能力退化陷阱”。
4. 要跨越“中等收入陷阱”。

由此可见，当代中国共产党人面临着党的建设探索的双重任务。一方面，党面临着诸多“世所罕见”的执政难题和一系列“陷阱”，为此，必须有效遏制由于“失之于软、失之于宽”所导致的不正之风和腐败的发展势头，将党的建设推向全面从严治党阶段，建设清廉政党。另一方面，党面临“60年周期律”关口，面临从执政党到长期执政党的大考，能否打破“60年周期律”，实现长期执政，成为摆在中国共产党面前的新课题，为此，必须将党的建设推向长期执政党建设阶段。这两重任务归结到一点，就是如何管党治党，将党的建设从执政党建设推进到长期执政党建设的阶段。全面从严治党，就是对这一时代问题的探索与回答。

（二）重大意义

从这种时代背景和历史视角上看，习近平总书记全面从严治党理论和本届党中央全面从严治党实践，开启了中国共产党党的建设的一系列重大创新，初步回答了新的历史时期如何管党治党、党长期执政的一系列重大问题，具有重大理论与现实意义。

1. 开启了党风廉政建设理论与实践的重大创新。
2. 开启了党的建设理论与实践的重大创新。
3. 开启了党和国家发展战略布局的重大创新。
4. 开启了党领导现代化进程路径的重大创新。

三、全面从严治党思想的基本观点与主要内容

(一) 基本观点

党的十八大以来，习近平总书记围绕全面从严治党提出了一系列新思想新观点，形成了面向长期执政的全面从严治党理论体系基本框架，是中国共产党理论的新发展。习近平总书记关于全面从严治党的思想，可概括为十个重要观点：

1. 紧迫性——党内存在许多亟待解决的问题

新形势下，我们党面临着同构成对党的执政地位最大威胁的腐败的长期斗争，面临着同一切弱化党的先进性、损害党的纯洁性问题的长期斗争，面临着同可能导致我们党失去执政资格、被历史淘汰的党内突出问题的长期斗争，面临着同“四大考验”“四大危险”的长期斗争，面临着同群众反映强烈的“四风”的问题的长期斗争，落实党要管党、从严治党的任务比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫。

2. 重要性——一场必须打赢的斗争

党的执政地位和领导地位并不是自然而然就能长期保持下去的，不管党、不抓党就有可能出问题甚至出大问题。对于我们这样一个长期执政的党，管党治党一刻也不能松懈。如果管党不力、治党不严，党内突出问题得不到解决，那我们党迟早会失去执政资格，会丢掉领导核心地位，不可避免地会被历史淘汰。这绝不是危言耸听。

3. 目标——保持先进性和纯洁性

现实目标是增强党的“四自”能力：自我净化、自我革新、自我完善、自我提高。基本目标是提升党的领导能力和执政能力。根本目标是保持和发展党的先进性和纯洁性。

4. 基础——党内政治生活

关键是要以党章为根本遵循，坚持党的政治路线、组织路线、群众路线，突出问题导向，旗帜鲜明讲政治，严肃认真开展党内政治生活，党才能坚强有力，永葆生机活力。

5. 重点——从严治吏

干部既是行使主权的主体又是服务群众的主体，其言行是否符合共产党的标准，直接关系到党的清廉、党的形象、党的力量；在干部管理上存在管党治党失之于宽、失之于软，主体责任落实不力，监督责任落实不到。

6. 着力点——作风建设

作风无小事。“奢靡之始，危亡之渐”，严重问题大多都是由作风问题引发，轻者个人犯错误，重者亡党亡国。作风不小视。作风问题的背后，是思想路线正不正的问题，是党性纯不纯的表现。作风建设永远在路上。作风问题具有顽固性和反复性，如果前热后冷、前紧后松，就会功亏一篑。

7. 基本依据——纪律和规矩

缺乏严明的纪律和规矩，必然会严重削弱党的治党能力和战斗力，以及领导能力和执行力。

8. 根本保证——主体责任

全面从严治党，如果不明确责任、不落实责任、不追究责任，从严治党就是一句空话。要完善落实主体责任的制度保障，与党建和中心工作一起抓。

9. 长远保障——制度治党

制度问题更带有根本性、全面性、稳定性、长期性，坚持思想建党和制度建党的紧密结合。

10. 永恒动力——人民群众

关键要依靠群众，要强化全面从严治党的外部监督，即人民群众的监督和推动作用。

党的十八大以来，习近平总书记就全面从严治党的紧迫性、重要性、目标、基础、重点、着力点、依据、保证、保障、动力十个方面，提出了一系列新的重要观点，已经基本形成全面从严治党的思想理论体系。

（二）全面从严治党的主要内容

从内容上，涵盖党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设五大建设。

从责任上，从严管党治党不仅是党中央的责任，各级党组织都有责任。落实管党治党，不仅是党委一把手的责任，班子其他成员都有责任。

从过程上，要把从严治党贯穿到党建各项工作始终，并要常态化、制度化。

全面从严治党就是要做到：

1. 思想教育从严

思想建党，是我们党的建设的一个特点和优良传统。对党员、干部来说，思想上的滑坡是最严重的病变，世界观、人生观、价值观“总开关”没拧紧，不能正确处理公私关系，缺乏正确的是非观、义利观和权力观，各种出轨越界、跑冒滴漏就在所难免。因此，既要强调党员在组织上入党，更要强调党员在思想上入党。

从严治党首先靠教育。当前和今后一个时期思想教育最重要的任务，就是不断深化对习近平总书记系列重要讲话的学习，使每个党员、干部自觉用其武装头脑、指导实践、推动工作。深化学习的关键是要联系实际、注重实效，做到学而信、学而用、学而行，真正落实到忠诚信仰上，落实到严于律己上，落实到勇于担当上。要用好警示教育，让广大党员、干部

受警醒、明底线、知敬畏，主动在思想上划出红线、在行为上明确界限，真正敬法畏纪、遵规守矩。

2. 政治生活从严

党内政治生活是党组织教育管理党员和党员进行党性锻炼的主要平台，从严治党必须从党内政治生活严起。一个领导班子强不强、有没有战斗力，同有没有严肃认真的党内政治生活密切相关；一个领导干部强不强、威信高不高，也同是否经过严肃认真的党内政治生活锻炼密切相关。

严肃的党内政治生活就是要求党组织和党员、干部都按照党内生活准则和党的各项规定、规矩去做。党内政治生活要讲政治、讲原则、讲规矩，不能随意化、平淡化，更不能娱乐化、庸俗化。党内上下关系、人际关系、工作氛围都要纯洁健康、正气正派。

要下气力解决影响严肃党内政治生活的各种问题，提高党内政治生活的政治性、原则性、战斗性，使党内政治生活真正起到教育改造提高党员、干部的作用。

党内政治生活质量在相当程度上取决于批评和自我批评这个武器用得怎么样。批评和自我批评是解决党内矛盾的有力武器，也是保持党的肌体健康的有力武器。这个武器要大胆使用、经常使用、用够用好，使之成为一种习惯、一种自觉、一种责任，使这个武器越用越灵、越用越有效果。

3. 干部管理从严

政治路线确定之后，干部就是决定因素。从严治党，重点是从严治吏，从严选好管好干部。正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证。如果干部队伍素质不高、作风不正，那党的建设是不可能搞好的。我们国家要出问题主要出在共产党内，我们党要出问题主要出在干部身上。

从严管理干部，就是要使党员干部坚定理想信念，加强道德养成，规范权力行使，培育优良作风，使党员干部自觉履行党章赋予的各项职责，严格