



浙江改革开放40年研究系列·地方篇

# 特色发展道路的成功探索

杭州改革开放40年研究

李宗开 等 编著



浙江人民出版社



浙江改革开放40年研究系列·地方篇

# 特色发展道路的成功探索

杭州改革开放40年研究

李宗开 等 编著



浙江人民出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

特色发展道路的成功探索 : 杭州改革开放40年研究 / 李宗开等编著. —杭州 : 浙江人民出版社, 2018.10  
ISBN 978-7-213-08990-9

I. ①特… II. ①李… III. ①改革开放—研究—杭州 IV. ①D619.55

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第257086号

## 特色发展道路的成功探索——杭州改革开放40年研究

李宗开等 编著

---

出版发行 浙江人民出版社 (杭州市体育场路347号 邮编 310006)

市场部电话:(0571)85061682 85176516

责任编辑 方 程

责任校对 陈 春

封面设计 厉 琳

电脑制版 杭州兴邦电子印务有限公司

印 刷 浙江新华数码印务有限公司

开 本 710毫米×1000毫米 1/16

印 张 22.75

字 数 343千字

插 页 2

版 次 2018年10月第1版

印 次 2018年10月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-213-08990-9

定 价 62.00元

---

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

## 浙江省文化研究工程指导委员会

---

主 任：车 俊

副主任：葛慧君 郑栅洁 陈金彪 周江勇 成岳冲  
陈伟俊 邹晓东

成 员：胡庆国 吴伟平 蔡晓春 来颖杰 徐明华  
焦旭祥 郭华巍 徐宇宁 鲁 俊 褚子育  
寿剑刚 盛世豪 蒋承勇 张伟斌 鲍洪俊  
许 江 蔡袁强 蒋国俊 马晓晖 张 兵  
马卫光 陈 龙 徐文光 俞东来 陈奕君  
胡海峰

## “浙江文化研究工程成果文库”总序



有人将文化比作一条来自老祖宗而又流向未来的河,这是说文化的传统,通过纵向传承和横向传递,生生不息地影响和引领着人们的生存与发展;有人说文化是人类的思想、智慧、信仰、情感和生活的载体、方式和方法,这是将文化作为人们代代相传的生活方式的整体。我们说,文化为群体生活提供规范、方式与环境,文化通过传承为社会进步发挥基础作用,文化会促进或制约经济乃至整个社会的发展。文化的力量,已经深深熔铸在民族的生命力、创造力和凝聚力之中。

在人类文化演化的进程中,各种文化都在其内部生成众多的元素、层次与类型,由此决定了文化的多样性与复杂性。

中国文化的博大精深,来源于其内部生成的多姿多彩;中国文化的历久弥新,取决于其变迁过程中各种元素、层次、类型在内容和结构上通过碰撞、解构、融合而产生的革故鼎新的强大动力。

中国土地广袤、疆域辽阔,不同区域间因自然环境、经济环境、社会环境等诸多方面的差异,建构了不同的区域文化。区域文化如同百川归海,共同汇聚成中国文化的大传统,这种大传统如同春风化雨,渗透于各种区域文化之中。在这个过程中,区域文化如同清溪山泉潺潺不息,在中国文化的共同价值取向下,以自己的独特个性支撑着、引领着本地经济社会的发展。

从区域文化入手,对一地文化的历史与现状展开全面、系统、扎实、有序的研究,一方面可以借此梳理和弘扬当地的历史传统和文化资源,繁荣和丰富当代的先进文化建设活动,规划和指导未来的文化发展蓝图,增强文化软实力,为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提供思想保证、精神动力、智力支持和舆论力量;另一方面,这也是深入了解中国文化、研究中国文化、发展中国文化、创新中国文化的重要途径之一。如今,区域文化研究日益受到各地重视,成为我国文化研究走向深入的一个重要标志。我们今天实施浙江文化研究工程,其目的和意义也在于此。

千百年来,浙江人民积淀和传承了一个底蕴深厚的文化传统。这种文化传统的独特性,正在于它令人惊叹的富于创造力的智慧和力量。

浙江文化中富于创造力的基因,早早地出现在其历史的源头。在浙江新石器时代最为著名的跨湖桥、河姆渡、马家浜和良渚的考古文化中,浙江先民们都以不同凡响的作为,在中华民族的文明之源留下了创造和进步的印记。

浙江人民在与时俱进的历史轨迹上一路走来,秉承富于创造力的文化传统,这深深地融汇在一代代浙江人民的血液中,体现在浙江人民的行为上,也在浙江历史上众多杰出人物身上得到充分展示。从大禹的因势利导、敬业治水,到勾践的卧薪尝胆、励精图治;从钱氏的保境安民、纳土归宋,到胡则的为官一任、造福一方;从岳飞、于谦的精忠报国、清白一生,到方孝孺、张苍水的刚正不阿、慷慨就义;从沈括的博学多识、精研深究,到竺可桢的科学救国、求是一生;无论是陈亮、叶适的经世致用,还是黄宗羲的工商皆本;无论是王充、王阳明的批判、自觉,还是龚自珍、蔡元培的开明、开放,等等,都展示了浙江深厚的文化底蕴,凝聚了浙江人民求真务实的创造精神。

代代相传的文化创造的作为和精神,从观念、态度、行为方式和价值取向上,孕育、形成和发展了渊源有自的浙江地域文化传统和与时俱进的浙江文化精神,她滋养着浙江的生命力、催生着浙江的凝聚力、激发着浙江的创造力、培植着浙江的竞争力,激励着浙江人民永不自满、永不停息,在各个不同的历史时期不断地超越自我、创业奋进。

悠久深厚、意韵丰富的浙江文化传统,是历史赐予我们的宝贵财富,也是我们开拓未来的丰富资源和不竭动力。党的十六大以来推进浙江新发展的实践,使我们越来越深刻地认识到,与国家实施改革开放大政方针相伴随的浙江经济社会持续快速健康发展的深层原因,就在于浙江深厚的文化底蕴和文化传统与当今时代精神的有机结合,就在于发展先进生产力与发展先进文化的有机结合。今后一个时期浙江能否在全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设进程中继续走在前列,很大程度上取决于我们对文化力量的深刻认识、对发展先进文化的高度自觉和对加快建设文化大省的工作力度。我们应该看到,文化的力量最终可以转化为物质的力量,文化的软实力最终可以转化为经济的硬实力。文化要素是综合竞争力的核心要素,文化资源是经济社会发展的重要资源,文化素质是领导者和劳动者的首要素质。因此,研究浙江文化的历史与现状,增强文化软实力,为浙江的现代化建设服务,是浙江人民的共同事业,也是浙江各级党委、政府的重要使命和责任。

2005年7月召开的中共浙江省委十一届八次全会,作出《关于加快建设文化大省的决定》,提出要从增强先进文化凝聚力、解放和发展生产力、增强社会公共服务能力入手,大力实施文明素质工程、文化精品工程、文化研究工程、文化保护工程、文化产业促进工程、文化阵地工程、文化传播工程、文化人才工程“八项工程”,实施科教兴国和人才强国战略,加快建设教育、科技、卫生、体育“四个强省”。作为文化建设“八项工程”之一的文化研究工程,其任务就是系统研究浙江文化的历史成就和当代发展,深入挖掘浙江文化底蕴、研究浙江现象、总结浙江经验、指导浙江未来的发展。

浙江文化研究工程将重点研究“今、古、人、文”四个方面,即围绕浙江当代发展问题研究、浙江历史文化专题研究、浙江名人研究、浙江历史文献整理四大板块,开展系统研究,出版系列丛书。在研究内容上,深入挖掘浙江文化底蕴,系统梳理和分析浙江历史文化的内部结构、变化规律和地域特色,坚持和发展浙江精神;研究浙江文化与其他地域文化的异同,厘清浙江文化在中国文化中的地位 and 与中国文化相互影响的关系;围绕浙江生动的当代实践,

深入解读浙江现象,总结浙江经验,指导浙江发展。在研究力量上,通过课题组织、出版资助、重点研究基地建设、加强省内外大院名校合作、整合各地各部门力量等途径,形成上下联动、学界互动的整体合力。在成果运用上,注重研究成果的学术价值和应用价值,充分发挥其认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的重要作用。

我们希望通过实施浙江文化研究工程,努力用浙江历史教育浙江人民、用浙江文化熏陶浙江人民、用浙江精神鼓舞浙江人民、用浙江经验引领浙江人民,进一步激发浙江人民的无穷智慧和伟大创造能力,推动浙江实现又快又好发展。

今天,我们踏着来自历史的河流,受着一方百姓的期许,理应负起使命,至诚奉献,让我们的文化绵延不绝,让我们的创造生生不息。

2006年5月30日于杭州

# 浙江文化研究工程(第二期)序

车俊

文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴,文化强民族强。没有高度的文化自信,没有文化的繁荣昌盛,就没有中华民族伟大复兴。文化研究肩负着继承文化传统、推动文化创新、激发文化自觉、增强文化自信的历史重任和时代担当。

浙江是中华文明的重要发祥地,文源深、文脉广、文气足。悠久深厚、意蕴丰富的浙江文化传统,是浙江改革发展最充沛的养分、最深沉的力量。2003年,时任浙江省委书记的习近平同志作出了“八八战略”重大决策部署,明确提出要“进一步发挥浙江的人文优势,积极推进科教兴省、人才强省,加快建设文化大省”。2005年,作为落实“八八战略”的重要举措,习近平同志亲自谋划实施浙江文化研究工程,并亲自担任指导委员会主任,提出要通过实施这一工程,用浙江历史教育浙江人民、用浙江文化熏陶浙江人民、用浙江精神鼓舞浙江人民、用浙江经验引领浙江人民。

12年来,历届省委坚持一张蓝图绘到底,一年接着一年干,持续深入推进浙江文化研究工程的实施。全省哲学社会科学工作者积极响应、踊跃参与,将毕生所学倾注于一功,为工程的顺利实施提供了强大智力支持。经过这些年的艰苦努力和不断积淀,第一期“浙江文化研究工程”圆满完成了规划任务。通过实施第一期“浙江文化研究工程”,一大批优秀学术研究成果涌现出

来,一大批优秀哲学社会科学人才成长起来,我省哲学社会科学研究水平站上了新高度,这不仅为优秀传统文化创造性转化、创新性发展作出了浙江探索,也为加快构建中国特色哲学社会科学提供了浙江素材。可以说,浙江文化研究工程,已经成为浙江文化大省、文化强省建设的有力抓手,成为浙江社会主义文化建设的一块“金字招牌”。

新时代,历史变化如此深刻,社会进步如此巨大,精神世界如此活跃,文化建设正当其时,文化研究正当其势。党的十九大深刻阐明了新时代中国特色社会主义文化发展的一系列重大问题,并对坚定文化自信、推动社会主义文化繁荣兴盛作出了全面部署。浙江省第十四次党代会也明确提出“在提升文化软实力上更进一步、更快一步,努力建设文化浙江”。在承接第一期成果的基础上,实施新一期浙江文化研究工程,是坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去的具体行动,是推动新时代中国特色社会主义文化繁荣兴盛的重大举措,也是建设文化浙江的必然要求。新一期浙江文化研究工程将延续“今、古、人、文”的主题框架,通过突出当代发展研究、历史文化研究、“浙学”文化阐述三方面内容,努力把浙江历史讲得更动听、把浙江文化讲得更精彩、把浙江精神讲得更深刻、把浙江经验讲得更透彻。

新一期工程将进一步传承优秀文化,弘扬时代价值,提炼浙江文化的优秀基因和核心价值,推动优秀传统文化基因和思想融入经济社会发展之中,推动文化软实力转化为发展硬实力。

新一期工程将进一步整理文献典籍,发掘学术思想,继续对浙江文献典籍和学术思想进行系统梳理,对濒临失传的珍贵文献和经典著述进行抢救性发掘和系统整理,对历代有突出影响的文化名家进行深入研究,帮助人们加深对中华思想文化宝库的认识。

新一期工程将进一步注重成果运用,突出咨政功能,深入阐释红船精神、浙江精神,积极提炼浙江文化中的治理智慧和思想,为浙江改革发展提供学理支持。

新一期工程将进一步淬炼“浙学”品牌,完善学科体系,不断推出富有主

体性、原创性的研究成果,切实提高浙江学术的影响力和话语权。

文化河流奔腾不息,文化研究逐浪前行。我们相信,浙江文化研究工程的深入实施,必将进一步满足浙江人民的精神文化需求,滋养浙江人民的精神家园,夯实浙江人民文化自信和文化自觉的根基,激励浙江人民坚定不移沿着习近平总书记指引的路子走下去,为高水平全面建成小康社会、高水平推进社会主义现代化建设凝聚起强大精神力量。

# 目 录 | contents

## 总 论 / 001

- 第一节 中国特色社会主义的积极探索 / 002
- 第二节 杭州特色发展道路的具体实践 / 017
- 第三节 展示中国特色社会主义的重要窗口 / 046
- 第四节 探索特色发展道路的杭州经验 / 063

## 第一章 培育“双创”新优势 建设“高质量发展”的标杆城市 / 078

- 第一节 “高质量发展”的标杆城市:经济建设的丰硕成果 / 079
- 第二节 探索“双创”产业模式,构建“互联网经济”发展高地 / 087
- 第三节 探索“双创”驱动模式,培育“独角兽”集聚生长地 / 096
- 第四节 探索“双创”环境模式,营造“民营经济”发展优选地 / 100
- 第五节 坚持“双创”引领的特色发展:实现高质量发展的经验与启示 / 106

## 第二章 推进城市治理现代化 建设高品质高绩效的法治杭州 / 113

- 第一节 依法高效为民的城市治理:民主法治建设的突出成就 / 115
- 第二节 依法行政与管理创新并举 夯实“法治杭州”基础 / 118
- 第三节 以自我革命的勇气持续推进行政体制改革 / 126
- 第四节 “以民主促民生”工作机制探索城市民主治理 / 134
- 第五节 以民主法治助推城市治理现代化的经验与启示 / 141

### 第三章 以民生持续改善为依归 深化东方品质之城建设 / 148

第一节 品质之城,幸福杭州:社会治理创新的目标与进展 / 151

第二节 城乡统筹,政社联动:在改善民生中创新社会治理 / 156

第三节 共建共治共享:创新社会治理的经验与启示 / 176

### 第四章 承继传统面向未来 打造具有世界影响力的历史文化名城 / 182

第一节 历史文化名城的魅力:城市文化形象再塑造 / 185

第二节 重塑城市人文精神,升华城市文化现代化内涵 / 191

第三节 推进文化资源保护与城市有机更新相融合 / 196

第四节 提升城市公共文化品位,释放文化现代发展活力 / 200

第五节 在开放兼容中打造“东方文化国际交流重要城市” / 206

第六节 打造具有世界影响力的历史文化名城:经验与启示 / 211

### 第五章 践行“两山”重要理念 建设“美丽中国”的杭州样本 / 218

第一节 美丽中国建设的鲜活样本:生态文明建设的丰硕成果 / 219

第二节 坚持绿色发展的实践之路:生态文明建设的主要做法 / 232

第三节 “绿水青山就是金山银山”:生态文明建设的经验与启示 / 244

### 第六章 坚持“四大特色” 实施“四大建设”打造国际化大都市 / 251

第一节 从单向开放到全面开放:城市国际化取得重要进展 / 253

第二节 独特韵味 别样精彩:建设世界名城的积极探索 / 263

第三节 以我为主 借机发展:推进城市国际化建设世界名城的几点启示 / 276

### 第七章 坚持全面从严 推进党的建设伟大工程 / 284

第一节 聚焦力点 夯实堡垒:党建工作成效显著 / 285

第二节 上下联动 抓实责任:党建工作探索新路 / 292

第三节 自我革新全面从严:党建工作的基本经验 / 314

**第八章 发挥龙头、领跑、示范、带动作用 建设“独特韵味、别样精彩”世界名城 / 318**

第一节 未来发展环境研判:大有作为的战略机遇期 / 319

第二节 思路和目标:建设“独特韵味、别样精彩”的世界名城 / 323

第三节 举措和保障:实现更有效率、更加公平和更可持续的发展 / 326

**主要参考文献 / 347**

**后 记 / 349**

# 总 论

中国自1978年开启改革事业以来,改革进程已经走过了40年的光辉岁月。勇立潮头敢为先,奋楫扬帆谋新篇。杭州,是中国改革开放的先行地,更是推进全面深化改革的“弄潮儿”。得益于改革,这座城市今天得以站上“后峰会、前亚运”的风口,持续迸发创新活力之城、历史文化名城、生态文明之都和东方品质之城的澎湃动力,走出了一条具有杭州特色的现代化建设之路,为我们展开了浓墨重彩的历史画卷。

改革开放,是真抓实干的进程。杭州紧紧抓住经济建设这个中心不动摇,坚韧不拔、勇于创新,大胆试、勇敢闯、自主改,靠着不畏艰难、敢为人先的改革精神,先后被国务院批准设立全国首个跨境电商综试区,批准建设国家自主创新示范区,成功创建和扎实推进国家生态文明先行示范区、杭州都市经济圈转型升级综合改革、国家创新型城市、中国软件名城、知识产权示范城市、服务贸易创新发展、中国快递示范城市等国家试点。人均地区GDP达富裕国家水平,跨入地区GDP万亿“俱乐部”,全市生产总值从1978年的28.40亿元增长到2017年的11313.72亿元,人均生产总值从1978年的565元增长到2017年的155030元。

改革开放,是共享发展的进程。发展为了人民,发展依靠人民,发展的成果由人民共享。这是改革开放的根本目的。改革开放以来,杭州坚定不移地推进公平共享,增进更多民众福祉。市民对城市的认同感、归属感、安定感、获得感与日俱增,至2017年杭州成为全国唯一连续11年入选“中国最具幸福感城市”榜单城市,成为当之无愧的东方品质之城。

改革开放,是杭州走向世界、世界拥抱杭州的进程。“杭州是一座历史名城,也是一座创新之城,既充满浓郁的中华文化韵味,也拥有面向世界的宽广

视野。”<sup>①</sup>在今天,杭州有西湖与运河的“双世遗”,让世界更加深刻地读懂了中国的秀丽山水和古老文明;全球第二大互联网企业阿里巴巴,让世界感受到了来自这座城市的创业创新力量;西湖国际博览会、全球对冲基金峰会等越来越丰富的国际性展会,让来自全球的智慧汇聚到了这里。在今天,杭州这座有着浓浓东方韵味的城市,愈加显现出充满魅力的“国际范”。继成功举办G20杭州峰会,又将迎来2022年亚运会、2018年世界短池游泳锦标赛及世界游泳大会。每年数以百亿元的资本和财富以进出口贸易的形式在杭州与世界之间流动;每年11000多个国际国内会议在这里上演“头脑风暴”;每年320万人次“洋面孔”带着好奇和憧憬走进这座城市,其中不少人选择留下来,在这里学习、生活、创业,成为“新杭州人”。

“杭州也是生态文明之都,山明水秀,晴好雨奇,浸透着江南韵味,凝结着世代匠心”。“在中国,像杭州这样的城市有很多,在过去几十年经历了大发展、大变化,许许多多普通家庭用勤劳的双手改变了自己的生活。这一点一滴的变化,集合起来就是磅礴的力量,推动着中国发展进步,折射出中国改革开放的伟大进程。”<sup>②</sup>这是国家主席习近平同志在G20峰会上对杭州的高度评价,也是对杭州40年来改革开放发展成就的充分肯定。

是的,40年来杭州从一个资源小市发展成为经济强市,从一个市容破败、市民生活贫穷的落后城市发展成为经济发达、环境友好、生活富裕、人文昌盛、社会文明、政治清明的现代化大都市,向世人展现出了中国特色、中国风格、中国气派,让这座“世界上最美丽华贵之城”重新闪耀于世界东方,成为名副其实的中国特色社会主义伟大事业的鲜活样本。

## 第一节 中国特色社会主义的积极探索

改革开放推动了中国特色社会主义伟大事业的繁荣发展。杭州改革开放40年的生动实践也是杭州特色发展道路,从尝试到拓展、完善、巩固的40年积极探索。

① 《G20峰会,习近平这样说》,《人民日报(海外版)》2016年8月16日。

② 习近平:《中国发展新起点 全球增长新蓝图》,《人民日报》2016年9月04日。

## 一、主动有为的改革攻坚

自1978年党的十一届三中全会开启我国的改革进程,中国的改革事业已经走过了40年的光辉岁月。从历史脉络看,这段波澜壮阔的历史进程大体上可以划分为“目标探索”“框架构建”“体制完善”和“新的探索”四个阶段。<sup>①</sup>杭州的改革开放是中国改革开放大潮中一朵绚丽的浪花,一方面具有中国改革开放的基本特点,也可以划分这样四个阶段;另一方面,杭州的改革开放又有着自己的鲜明特点,可以作更具体的阶段划分。

总体上看,杭州的改革开放进程可以划分为五个阶段。第一阶段是1979—1983年,起步探索阶段。以农村改革为主,推行并完善双层经营体制,重点是全面推行家庭联产承包责任制,激发农村经营主体活力。乡镇企业、家庭工业开始崛起,农村商品经济日趋活跃。第二阶段是1984—1992年,系统展开阶段。1984年7月,国务院办公厅印发了《关于讨论杭州市改革和开放问题的会议纪要》,批准杭州市进行经济体制综合改革试点。以城市改革为主,以培养市场主体为目的,重点是推行放权让利和承包经营,转机建制,扩大国有、城镇集体企业自主权。乡镇企业、个体私营经济和专业市场在互促互动中快速发展,商品市场体系建设迅速推进,区域、块状、特色经济蓬勃兴起。第三阶段是1993—2002年,推进完善阶段。以建立社会主义市场经济体制为目标,全面开展乡镇企业产权制度改革,大力推进国有、城镇集体企业改制和现代企业制度建设,引导民营企业体制创新,努力改善发展环境,构建富有市场活力的微观经济基础。同时,全面展开与之配套的各项改革,加快建设现代市场体系,积极培育资本市场,大力推进城市化进程,努力完善社会保障体系,不断扩大对内对外开放,推进政府行政管理体制等方面的改革。第四阶段是2003—2012年,综合攻坚阶段。深入贯彻落实党的十六届三中全会《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》的精神,以科学发展观为指导,按照“五个统筹”的要求,进一步深化经济体制改革,建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系,为加快全面建

<sup>①</sup> 高尚全:《全面深化改革 领导干部学习读本·总序》,中国财政经济出版社2017年版。