

组织工作基本丛书·工作手册系列



党支部书记实用手册

(新编本)

本书编写组 编著

党建读物出版社

组织工作基本丛书·工作手册系列

党支部书记实用手册

(新编本)

本书编写组 编著

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

党支部书记实用手册：新编本/《党支部书记实用手册》编写组
编著. —北京：党建读物出版社，2015.3（2015.6重印）
（组织工作基本丛书·工作手册系列）
ISBN 978-7-5099-0602-6

I. ①党… II. ①党… III. ①中国共产党—党支部—工作—手册
IV. ①D267-62

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第038532号

党支部书记实用手册
DANGZHIBU SHUJI SHIYONG SHOUCE
(新编本)
本书编写组 编著

责任编辑：陈文龙 责任校对：郭涛 封面设计：刘伟

党建读物出版社出版发行
<http://www.djcb71.com>

(北京市西城区南横东街6号 邮编:100052 电话:010-58587632/7681)

新华书店经销 保定市中华美凯印刷有限公司印刷

880毫米×1230毫米 32开本 8.5印张 202千字

2015年3月第1版 2015年6月第2次印刷

印数：31001—51000

ISBN 978-7-5099-0602-6 定价：20.00元

本社版图书如有印装错误，我社负责调换(电话:010-58587660)

出版说明

根据党的十八大精神，结合中央有关政策规定，围绕党的建设和组织工作新形势新任务新要求，我们对2001—2010年出版的“党的建设工作手册系列丛书”进行了修订和充实，作为“工作手册系列”纳入我社重大出版工程“组织工作基本丛书”。

“组织工作基本丛书·工作手册系列”，以专题和知识点相结合的方式，对企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织等基层党组织如何加强自身建设、党员队伍建设和组织制度建设等，进行详细介绍和阐述，旨在为广大基层党组织、党务工作者和党员提供权威、务实、管用的工作指导用书。

目 录

- ◎党支部书记的产生与管理 (1)
 - 1. 党支部书记的产生 (1)
 - 2. 必要时，党支部书记可由上级党组织指派 (1)
 - 3. 党支部书记被调到另一单位工作，不久又调回原单位，不能自然恢复其党内职务 (2)
 - 4. 党支部书记不能实行招聘 (2)
 - 5. 村党支部书记管理不宜“公职化” (2)
 - 6. 加强党支部建设的指导方针 (4)
- ◎党支部书记应具备的能力素质 (7)
 - 7. 党支部书记要讲政治 (7)
 - 8. 党支部书记应具备一定的马克思主义理论水平 (9)
 - 9. 党支部书记要有高度的事业心和责任感 (11)
 - 10. 党支部书记应具有较强的组织协调能力 (12)
 - 11. 党支部书记应熟悉党务工作知识 (14)
 - 12. 党支部书记应具有一定的文化知识和专业知识 (16)
 - 13. 党支部书记应具有较强的语言和文字表达能力 (18)
 - 14. 党支部书记要具有良好的作风 (20)
 - 15. 党支部书记应遵纪守法、清正廉洁 (23)

◎党支部与党支部书记的职责任务	(26)
16. 农村党支部的主要职责	(26)
17. 国有企业党支部的主要任务	(27)
18. 股份制企业党支部的主要任务	(27)
19. 乡镇企业党支部的主要任务	(28)
20. 非公有制企业中党支部的职责	(28)
21. 社区党支部的主要职责	(29)
22. 机关党支部的主要职责	(30)
23. 高等学校教职员党支部的主要职责	(31)
24. 高等学校学生党支部的主要职责	(31)
25. 中、小学校党支部的主要职责	(32)
26. 社会力量举办学校党支部的主要职责	(32)
27. 科研院所党支部的主要职责	(33)
28. 社会团体党支部的主要职责	(34)
29. 离退休干部党支部的主要职责	(34)
30. 关闭、破产过程中企业党支部的作用	(35)
31. 党支部书记的职责	(36)
32. 党支部书记要抓好基层服务型党组织建设工作	(37)
33. 窗口单位和服务行业的党支部书记要做好“三亮 (一) 三比三评”工作	(39)
34. 党支部书记要抓好党员承诺践诺工作	(40)
35. 党支部书记要维护党旗党徽的严肃性	(42)
◎党支部书记要抓好支部组织生活	(44)
36. 党支部组织生活的主要形式和内容	(44)
37. “三会一课”	(44)

- 38. 党支部组织生活会····· (45)
- 39. 党支部书记应做好组织生活会的准备工作····· (46)
- 40. 党支部书记要主持开好组织生活会····· (47)
- 41. 开好组织生活会党支部书记应注意的问题····· (47)
- 42. 召开党支部委员会扩大会议时党支部书记应注意的
问题····· (49)
- 43. 党支部委员民主生活会····· (49)
- 44. 开好党支部委员民主生活会党支部书记要做的主要
工作····· (50)
- 45. 开好党支部委员民主生活会党支部书记应注意的
问题····· (52)
- 46. 党支部书记要重视民主评议党员工作····· (52)
- 47. 在民主评议党员工作中党支部书记应注意的问题····· (55)
- 48. 党支部书记要重视离退休党员的组织生活····· (55)
- 49. 党支部书记要重视外出党员(出差、学习、务工
等)的组织生活····· (56)
- 50. 党支部书记要掌握严格党的组织生活的主要措施····· (57)
- 51. 党支部书记要鼓励党员汇报思想····· (59)
- 52. 党支部书记要带头开展谈心活动····· (60)
- 53. 党支部书记要防止党支部组织生活“娱乐化”
倾向····· (62)
- ◎党支部书记要做好发展党员工作····· (64)
- 54. 发展党员是党支部的一项经常性的重要工作····· (64)
- 55. 党支部书记要正确理解发展党员工作的总要求····· (65)
- 56. 党支部书记要明确坚持入党自愿的原则····· (66)
- 57. 党支部书记要明确坚持个别吸收的原则····· (67)

58. 党支部书记要重视做好从青年工人、农民、知识分子中发展党员的工作……………（68）
59. 党支部书记要正确理解“其他社会阶层的先进分子”这一概念……………（70）
60. 党支部书记要重视制订和实施发展党员工作计划……………（71）
61. 党支部书记要重视壮大入党积极分子队伍的工作……………（73）
62. 党支部书记要重视对入党积极分子的培养教育和考察管理工作……………（74）
63. 党支部书记要清楚召开讨论接收预备党员的支部党员大会的主要程序……………（76）
64. 开好接收预备党员的支部党员大会党支部书记应注意的问题……………（76）
65. 党支部书记应注意，支部党员大会通过接收为预备党员的人，在上级党委批准前，不能参加组织生活……………（77）
66. 党支部书记要重视对预备党员的教育和考察工作……………（78）
67. 党支部书记要重视预备党员的转正工作……………（79）
- ◎党支部书记要做好党员教育、管理和纪检工作……………（81）
68. 党支部书记要重视党员教育工作……………（81）
69. 党支部书记要明确党员教育工作的指导思想和基本内容……………（83）
70. 党支部书记要组织好党员学习中国特色社会主义理论体系……………（86）
71. 党支部书记要掌握党员教育的基本原则……………（87）
72. 党支部书记要掌握党员教育的方式方法……………（89）
73. 新时期党支部加强和改进党员教育工作的经验……………（90）

74. 党支部书记要重视党员管理工作…………… (91)
75. 党支部书记要明确党员管理的基本任务…………… (92)
76. 党支部书记要掌握党员管理的基本原则…………… (93)
77. 党支部书记要明确党员管理的基本要求…………… (94)
78. 党支部书记要掌握党员的基本情况…………… (95)
79. 党的纪律…………… (96)
80. 党的纪律处分的种类…………… (98)
81. 党支部书记要重视对违犯党的纪律的党员的处理
工作…………… (98)
82. 党支部书记要掌握对违纪党员处分的工作程序…………… (99)
83. 党支部书记要重视对党员进行党纪教育…………… (101)
- ◎党支部书记要做好思想政治工作及群众工作、
统战工作…………… (102)
84. 思想政治工作的地位和作用…………… (102)
85. 党支部书记要明确思想政治工作的任务和内容…………… (104)
86. 党支部书记要掌握思想政治工作的方针和原则…………… (105)
87. 党支部书记要掌握思想政治工作的方式方法…………… (108)
88. 党的群众工作…………… (110)
89. 党支部书记要明确群众工作的任务…………… (111)
90. 党支部书记要掌握群众工作的原则…………… (114)
91. 党支部书记要掌握群众工作的方法…………… (114)
92. 党支部书记要重视党支部对共青团支部的领导工作 …… (116)
93. 党支部书记要重视党支部对工会和妇女组织的领导
工作…………… (118)
94. 党的统一战线工作…………… (119)
95. 党支部书记要掌握新时期党的统战工作的基本方针 …… (120)

96. 党支部书记要掌握党的统战工作的基本方法…………… (120)

◎党支部书记的工作方法…………… (122)

97. 党支部书记要掌握和运用正确的工作方法…………… (122)

98. “全面安排、突出重点”的方法…………… (124)

99. “一切从实际出发”的方法…………… (126)

100. “先试点、后推开”的方法…………… (129)

101. “抓两头、带中间”的方法…………… (132)

102. “布置、督促检查、总结”的方法…………… (134)

◎党支部书记的领导艺术…………… (137)

103. 党支部书记要讲究领导艺术…………… (137)

104. 党支部书记要善于当好“班长”…………… (139)

105. 党支部书记要善于识人用人…………… (141)

106. 党支部书记要善于表扬…………… (143)

107. 党支部书记要善于批评…………… (144)

108. 党支部书记要善于解决矛盾…………… (146)

◎党支部书记常用文体…………… (149)

109. 党支部工作计划…………… (149)

110. 工作要点…………… (150)

111. 党支部工作总结…………… (150)

112. 述职报告…………… (151)

113. 决议…………… (152)

114. 典型材料…………… (155)

115. 报告…………… (156)

116. 会议纪要…………… (157)

117. 会议记录	(158)
118. 鉴定	(158)
119. 处分决定	(160)
120. 证明信	(160)
121. 介绍信	(161)
122. 请示	(161)
123. 公函	(162)
124. 通知	(163)
125. 规章制度	(164)
126. 入党申请书	(164)
127. 入党志愿书	(165)
◎党支部书记应掌握的党的基本知识	(183)
128. 党的性质	(183)
129. 党的指导思想	(183)
130. 社会主义初级阶段	(183)
131. 党在社会主义初级阶段的基本路线	(184)
132. 党的建设必须实现的四项基本要求	(185)
133. 申请入党的条件	(187)
134. 党员的义务	(187)
135. 党员的权利	(188)
136. 发展党员的主要程序和要求	(188)
137. 党的民主集中制的基本原则	(190)
138. 党的全国代表大会的职权	(191)
139. 党的地方各级代表大会的职权	(191)
140. 党的基层组织任务	(191)
141. 党的基层组织的地位和作用	(192)

142. 党的干部的基本条件 (193)
143. 党的纪律处分的种类 (194)
144. 对党员纪律处分的主要程序 (195)

◎附录

- 中国共产党基层组织选举工作暂行条例
(1990年6月27日) (196)
- 中国共产党纪律处分条例
(2003年12月31日) (202)
- 中国共产党党员权利保障条例
(2004年9月22日) (245)
- 关于中国共产党党费收缴、使用和管理的规定
(2008年2月4日) (254)

党支部书记的产生与管理

1. 党支部书记的产生

党支部书记通过选举产生。党支部书记、副书记由上届党支部委员会提出候选人，报上级党委审查同意后，在委员会第一次全体会议上进行选举。党支部委员会由党员大会选举产生，选举由上届党支部委员会主持。不设委员会的党支部书记、副书记的产生，由全体党员充分酝酿，提出候选人，报上级党组织审查同意后，在党员大会上进行选举，由上届党支部书记主持。

进行选举时，有选举权的到会人数超过应到会人数的 $\frac{4}{5}$ ，会议有效。选举一律采用无记名投票的方式。选票上的候选人名单以姓氏笔画为序排列。选举人对候选人可以投赞成票或不赞成票，也可以弃权。投不赞成票者可以另选他人。选举应尊重和保障党员的民主权利，充分发扬民主，体现选举人的意志。任何组织和个人不得以任何方式强迫选举人选举或不选举某个人。

党支部委员会每届任期2年或3年。任期届满应按期进行换届选举。如需延期或提前进行换届选举，应报上级党组织批准。延长期限一般不超过1年。

2. 必要时，党支部书记可由上级党组织指派

《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》规定：“上级党

的组织认为有必要时，可以调动或者指派下级党组织的负责人。”这里所指党组织的负责人，主要是指党的基层委员会（含总支部委员会、支部委员会）的书记、副书记，设立常务委员会的委员，以及纪律检查委员会的书记、副书记。

3. 党支部书记被调到另一单位工作，不久又调回原单位，不能自然恢复其党内职务

担任支部书记的党员，因工作需要调到另一单位，并转移党员组织关系，他便成了新单位党组织的成员。如不久又调回原单位，因工作需要，重新出任支部委员时，应召开支部党员大会进行补选；担任专职支部书记的，原则上应进行选举，必要时也可由上级党组织指派。

4. 党支部书记不能实行招聘

党章规定，党员大会选举产生支部委员会委员，而后由支部委员会选举产生书记、副书记，报上级党组织批准。党支部书记不能实行招聘。对县以上领导机关或有关部门批准择优聘用的不脱产干部拟任支部书记的，应按照有关规定进行选举，当选的则行使支部书记的职权，未当选或改选时落选的，不能直接聘为书记。

5. 村党支部书记管理不宜“公职化”

一些地方出现不论条件、不加区别，在一个县甚至更大范围内，对村党支部书记人选采取公开选拔党政领导干部的方式产生。任职后，对他们像公职人员一样管理，工资待遇由县统一规定，乡镇统筹发放。这种对村党支部书记管理实行“公职化”的做法，不符合我国广大农村目前的实际，不宜宣传推广。

这种做法不符合发展党内民主的要求。发展党内民主，保障党员的民主权利，一个十分重要的方面，就是要认真落实党员对党组织领导成员的选举权。就农村基层党组织而言，选拔任用村党支部领导班子成员，要充分听取党员和群众的意见，严格按照党章规定的程序实行民主选举。近年来，不少地方选举村党支部书记不仅由党员推荐，还扩大到由全体村民推荐，再由党员大会选举产生，即实行“两推一选”的方法。这样做，符合扩大民主的要求，有利于选举产生党员和群众都拥护的村党支部书记。采取公开选拔或从公职人员中下派等方式产生村党支部书记，作为解决少数村一时没有党支部书记合适人选的措施是必要的。但如果不论条件，普遍这样做，是不符合党章规定和发展党内民主要求的。另外，我国农村实行村民自治，村委会干部是由全体村民直接选举产生的。如果村党支部书记都由上级委派或外派，搞“专职化”“公职化”，由一些不具有本村村民身份的党员担任，他们将不能参加村委会主任的选举，理顺村党组织与村委会的关系就失去了一条有效渠道。不仅难以对农村基层民主的发展起示范和带动作用，而且不利于协调村“两委”的关系，建立健全村党组织领导的充满活力的村民自治。

这种做法不符合农村干部队伍的实际，对村党支部书记在村里开展工作将会产生一定的负面影响。一个村就是一个小社会。从有利于工作、有利于同农民群众保持最直接、最紧密的联系出发，村干部包括村党支部书记应当立足于从本村农民中培养产生。即便一些地方采取公开选拔方式产生的村党支部书记，多数也都是本村的。如果村党支部书记由农民身份变成脱离本村的专职干部，无形中拉大了与群众的距离以及与其他村干部的距离，会使他们失去原有的工作优势，也影响其他村干部的工作积极性。

这种做法也不符合国家对公职人员管理的规定和改革的方向，与中央一贯强调的减轻农民负担的精神相悖。公职人员是指在国家机关或国有企事业单位中担任正式职务的人员。随着改革的深入和机构的精简，由国家财政供养的公职人员数量会不断减少。村党支部书记应当与其他村干部一样，是只拿补贴、不拿工资的。如果村党支部书记“公职化”，必然会大大增加公职人员的数量，加重地方财政负担，也不利于地方党组织集中精力管好现有的干部。一些地方为解决少数村一时确实找不到支部书记的合适人选，而从公职人员中选派“第一书记”，对解决村里的突出问题起到了积极作用，这种探索也是应予肯定的。

6. 加强党支部建设的指导方针

(1) 必须紧紧围绕党的基本路线，为党的中心任务服务，用完成本单位任务的实际效果来检验党支部的工作。围绕党的政治路线进行党的建设，是马克思主义建党理论的重要原则，是我们党加强自身建设的一条成功经验。党支部只有紧紧围绕党的基本路线开展党的建设，才能使党的建设具有生命力。由于党支部处于改革开放和经济建设的第一线，直接担负着组织领导的重大责任，因而更需要把确保党的基本路线的贯彻执行，推进改革开放和经济建设，作为加强自身建设和改进自身工作的出发点和落脚点，并将取得的实际成效作为检验工作的主要依据。为此，要注意处理好两个关系：一是要正确处理党的建设与经济工作和其他业务工作的关系。党的中心工作是经济建设，这是由社会主义初级阶段的主要矛盾和党的宗旨决定的。因此，党支部建设不能就党建抓党建，要为党的中心任务服务，首先要增强服务意识，提高服务水平，为经济建设提供精神动力和组织保证，创造稳定团结的政治环境。二是要处理好“一个中心、两个基本点”的

关系。党支部建设要围绕党的基本路线进行，就必须坚持“一个中心、两个基本点”，正确处理两者的关系。要始终不渝地坚持“两手抓，两手都要硬”。经济工作和其他业务工作上去了，并不等于说精神文明、党的建设就会自然上去。我们不能以牺牲精神文明为代价去换取经济的一时繁荣。就一个单位来说，党的建设、精神文明建设、思想政治工作搞不好，本单位的工作也不可能搞好。

(2) 必须用改革创新精神研究新情况、解决新问题，运用已有的成功经验进行革新和创造，改进党支部的活动内容和工作方式。在全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党和发展社会主义市场经济的形势下，党支部建设在思想观念、组织设置、工作内容、活动方式等方面有诸多不适应的情况。要解决这些问题，就需要在实践中不断地探索、改进、创新，在继承发扬优良传统、善于运用已有成功经验的同时，以改革创新精神研究新情况、解决新问题，使党的建设适应时代的要求。无论是改进还是创新，都必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，以坚持党的性质、党的宗旨、党的奋斗目标为前提，以有利于党支部的建设为出发点。

(3) 必须严格党内生活，严肃党的纪律，弘扬正气，反对歪风，保持党员队伍的先进性和纯洁性，增强党支部解决自身矛盾的能力。坚持从严治党，是新时期加强党的建设的一条重要方针。党支部的地位决定了它在从严治党中负有特殊的责任。党章规定，党员不论职位高低，都必须编入一个支部、小组或其他特定组织，参加党组织生活，接受党内外群众的监督。党不允许有任何不参加党的组织生活、不接受党内外群众监督的特殊党员。