

# 可持续发展的 理论与实践

钱俊生 主编



中国环境科学出版社

# 可持续发展的理论与实践

主编 钱俊生

副主编 赵明芳 张正奎 侯继仁 郑永隆

中国环境科学出版社

· 北 京 ·

**图书在版编目 (CIP) 数据**

可持续发展的理论与实践/钱俊生主编. -北京:中国环境科学出版社,1998  
ISBN 7-80135-667-5

I. 可… II. 钱… III. ①自然资源-资源开发-环境保护 ②发展战略,可持续性  
IV. X37

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 37154 号

中国环境科学出版社出版发行  
(100036 北京海淀区普惠南里 14 号)  
北京市通县永乐印刷厂印刷  
各地新华书店经售

\*

1999 年 2 月第 一 版 开本 787×1092 1/16  
1999 年 2 月第一次印刷 印张 20 1/4  
印数 1-2 000 字数 471 千字

定价: 28.00 元

## 前 言

可持续发展受到重视，始于1980年国际自然及自然资源保护同盟制订的《世界自然资源保护大纲》，大纲提出“通过保护生物资源达到可持续发展是世界自然资源保护大纲的最终目的。”与社会、经济持续发展的提出相比，可持续发展概念原意更偏重于生态系统的持续。1980年以后，联合国环境规划署特别热心于可持续发展的普及，其含义与内容得到进一步拓展。

世界环境与发展委员会在1987年发表了《我们共同的未来》一书，该书还被称为布伦特兰报告书，被视为现代环境问题最权威的著作之一。报告书的主题，如用一句话来概括，即“今后人类发展的方向应是可持续发展的方向”。那么，什么是可持续发展呢？报告书指出，所谓可持续发展是指“既满足当代人的需要，又不对后代人满足其需要的能力构成危害的发展。”具体地讲，就是在经济和社会发展的同时，采取保护环境和合理开发与利用自然资源的方针，实现经济、社会、环境的协调发展，为人类提供包括适宜的环境质量在内的物质文明和精神文明。同时，还要考虑把局部利益和整体利益，眼前利益和长远利益结合起来。

当前，可持续发展战略，已被世界上大多数国家和地区所普遍接受，并将变成人类伟大的实践，1992年6月，联合国环境与发展大会在巴西里约热内卢召开，就是这种战略得到认可的充分体现。会议经过广泛、深入的讨论，通过了《里约环境与发展宣言》、《21世纪议程》、《关于森林的原则声明》等重要文件。

《里约环境与发展宣言》指出：“人类处于普受关注的可持续发展问题的中心。他们应享有以与自然相和谐的方式过健康而富有生产成果的生活的权利。”“为了实现可持续发展，环境保护工作应是发展进程的一个整体组成部分，不能脱离这一进程来考虑。”

《21世纪议程》是一个更为广泛的行动计划。它提供了一个从现在起至21世纪的行动蓝图，它涉及与地球持续发展有关的所有领域。《21世纪议程》的含义是，需要全人类改变他们的经济活动——根据人们关于人类活动对环境的影响的新认识的改变。它的基本思想是，人类正处于历史的抉择关头，我们必须改变现行的政策。改善所有人的生活水平，更好地保护和管理生态系统，争取一个更为安全、更为繁荣的未来。

上述重要文件所提出的一些指导原则、行动纲领等，充分体现了当今人类社会可持续发展的新思想，反映了关于环境与发展领域合作的全球共识和最高级别的政治承诺。执行这些重要文件，不但促使各个国家走上可持续发展的道路，还将是各国加强国际合作、促进经济发展和保护全球环境的新开端。

我国政府高度重视联合国环境与发展大会，派政府代表团出席会议，并承诺要认真履行会议所通过的各项文件。会后，根据我国的国情，制定了“中国21世纪议程”，并于1994年3月25日，国务院第16次常务会议讨论通过。

“中国21世纪议程”阐明了中国可持续发展的战略和对策，它对可持续发展的原则、经济可持续发展的方向和任务、社会可持续发展的方向和任务，以及自然资源的合理开发利用都作了明确的规定，它将成为我国制定国民经济和社会发展中长期计划的一

个指导性文件。

就世界范围来说，可持续发展对于发达国家和发展中国家同样是必要的战略选择。但是，像我国这样的发展中国家，可持续发展的前提是发展。这是因为我国虽然经过几十年的艰苦奋斗，初步改变了贫穷落后的面貌，特别是自1978年以来，由于实行改革开放，我国的经济体制经历了一场根本性的变革，由高度集中的计划经济逐步向社会主义市场经济体制过渡，取得了举世瞩目的伟大成就，国民经济实力有了显著的增强。然而，我国人口多、底子薄，从总体上讲，我国的综合国力还不强，全国大多数人只是解决了温饱问题。一些边远地区和山区，由于自然条件恶劣、交通不便，人们文化素质不高，生产手段落后，至今仍处于贫困状态之中。另一方面，由于我国的经济基础差，技术水平低，生产工艺和设备落后，能耗高，资源耗费大，不但经济效益差，而且也造成了严重的环境污染。贫困和不发达是造成环境恶化的根本原因。为了打破贫困、人口过度增长、环境恶化的恶性循环，根本的出路在于发展经济。因此，只有继续坚持改革开放，采用先进的生产设备和工艺，降低能耗、降低成本，提高经济效益，增强经济实力，才有可能消除贫困。提高科学技术水平，为防治污染提供必要的资金和设备，才能为改善环境质量提供保障。因此，没有经济的发展和科学技术的进步，环境保护也就失去了物质基础。

可持续发展是以经济为中心的。发展社会生产力，改变经济不发达的现状，是全党全国人民的中心任务，是解决一切国内国际问题的基础。为了增强我国的综合国力和提高人民的生活水平，我国必须努力实现持续、快速、健康的经济增长。2000年前，我国国民经济在提高质量、优化结构、增进效益的基础上，努力实现国民生产总值每年增长8%~9%，使我国国民经济整体素质和综合国力迈上一个新台阶。

目前，我国的经济的发展基本上仍然沿袭以大量消耗资源能源和粗放经营为特征的传统发展模式。因此，转变发展模式，走依靠技术进步实现可持续发展道路，是加强我国经济发展的正确选择。为了实现这个战略转移，首先要高度重视和加强农业发展，合理调整农业生产结构和布局，继续大力发展乡镇企业，加快农村脱贫致富的步伐和逐步实现现代化。第二是继续发展第二产业，积极调整工业结构和布局，结合现有工业的技术改造，推行清洁生产。第三，大力发展第三产业，逐步建立起适合我国国情的市场体系、城乡社会综合服务体系和社会保障体系。

为了保持经济、社会能够持续发展，还必须在现有的条件和工作的基础上，充分利用经济和市场机制来促进可持续发展。包括取消或减少与可持续发展目标不相符的各种政策性财政补贴。建立符合可持续发展目标的价格体系。着手研究对废水、废气、固体废物排放征收环境税的方法、步骤和标准，利用税收政策促进可持续发展。同时还要建立一个综合的资源环境与经济核算体系，以促进更加合理和经济地使用自然资源。

实现经济发展“三步走”的战略目标，建立我国可持续发展的经济体系，需要大量资金支持。除了主要依靠自身的积累外，还要进一步扩大对外开放，加强国际间的经济技术交流与合作，争取国际社会的大力援助。

社会可持续发展是我国可持续发展战略的重点。为此，我们要大力发展文化教育事业，培养一代又一代有理想、有道德、有文化、有纪律的新人；要努力实行计划生育，控制人口数量，提高人口素质，改善人口结构，以减缓由于人口增长带来的种种压力；

要发扬社会主义制度的优越性，保持全社会的安定团结；要积极开展宣传、教育，提高全民族、特别是各级领导人员的可持续发展意识和实施能力，并制定相应的可持续发展的法律和政策体系。

为了提高广大领导干部的可持续发展意识，首先要加深我们各级党校、干部院校教研人员对可持续发展理论与实践的认识，正是从这个目的出发，我们召开了“可持续发展与环境保护”理论研讨会，以推动全国党校和干部院校教研人员对“可持续发展”问题的研究。我们认为，党校的学术活动和研究工作，应该与国家的重大战略举措和发展计划相结合，去研究和探索相应的理论成因和内在的发展规律，从理论与实践的结合上提出推动社会主义建设事业的建议，才会使研究工作更具有针对性。

由中共中央党校、国家行政学院、国家环境保护局、山西大同市委及市政府、中国自然辩证法研究会等单位共同发起的全国党校、行政学院系统“可持续发展与环境保护”理论研讨会于1997年年底在山西省大同市召开。来自全国25个省市自治区和香港特区的有关部门领导、专家、学者80余人出席了会议。

原国家环境保护局副局长张坤民在会上作了题为《可持续发展与环境保护》的报告。他在报告中首先介绍了可持续发展战略的实施状况及目前世界各国存在的主要环境问题，他指出，我国环保形势十分严峻，城市污染在加剧并向农村蔓延，生态破坏范围在扩大。要解决我国环境问题，必须建立和完善环境与发展的综合决策机制，切实实施可持续发展战略，同时还要提高经济增长的整体质量，提倡清洁生产。

大同市解廷香副市长就《可持续发展在大同的实施》作了发言。她说，此次会议对于推动可持续发展的理论研究和具体实践，教育和启迪各级领导干部的环保意识，特别是促进可持续发展在大同的顺利实施，实现大同市“二次创业”的宏伟目标有着重要的现实意义和深远影响。

中央党校哲学部副主任庞元正教授作了《可持续发展是人类文明的伟大进步》专题发言，就可持续发展与唯物史观的关系及可持续发展与经济学革命等问题作了深入的阐述，并对可持续发展与我国现代化模式的关系进行了探讨。大同矿务局副总工程师张岚同志就《大同矿区可持续发展与环境保护》作了专题报告，他在报告中介绍了大同矿务局的发展概况及在煤炭生产中环境保护工作的情况和今后的规划与设想。

会上，深圳、大同、陕西、江西、江苏、甘肃等地的10位代表也发了言。讨论中与会代表一致认识到：可持续发展是一个长期的发展战略，也是一个全球性问题，人类未来的主要威胁不是来自战争，而是来自环境的恶化，因此搞好环境保护是实施可持续发展的关键。关于可持续发展的理论问题，代表们认为：可持续发展是一种新的发展观，是人们价值观念的转变，是从以人为中心的价值观转向人与自然相互协调发展的新价值观。从可持续发展理论到可持续发展战略的实施，需要多学科的广泛研究和应用；可持续发展理论的定义不能仅从时间（指代际公平）、空间（区域间公平）考虑，还要考虑到补偿因素；可持续发展理论应由一个三维空间组成，包括生态系统、资源系统和人类系统，只有三者相互协调，才能持续发展；可持续发展是探求可持续与发展的统一，要寻求其最佳结合点；可持续发展有其丰富的内涵，受社会系统的影响，不同空间、地区的可持续发展应有不同的标准和要求。

对于可持续发展目标的实施，代表们认为：纵观国内外可持续发展的状况，是发达

国家优先于发展中国家，国内经济发达地区优先于经济不发达地区，因此得出这样一个结论：可持续发展，首先还是要发展。同时，可持续发展的目标不能搞一刀切，不同的地域要有不同的标准。香港代表介绍了他们那里的经验：走一条民众与政府相结合的道路，推动和促进香港的环境保护与可持续发展。广东代表讲道：在广东搞了一次民意测验，群众最大不满足的问题是环境问题，因而引起当地领导的重视，由此推动了当地的环境保护与可持续发展的研究与实施。此外，清华大学、河北、广东的代表还介绍了其所在地区在有关部门协助下立项研究环境问题，推动可持续发展的进展情况；代表们还提出：要把可持续发展作为引进外资的基本条件，环境保护作为其中一项，企业要承担环保风险；上海代表介绍了浦东新开发区的经验，实行“金融优先”的观念，建设公共设施，通过解决住房、调整产业结构，向郊区发展来解决市中心人口密集问题，并初见成效；江苏、南京的代表还介绍了各自跨世纪可持续发展战略研究的情况。

关于如何开展和加强对各级领导干部可持续发展思想及环保意识教育的问题，代表们展开了热烈地讨论，大家认为：党校不仅是进行马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论教育和研究的阵地，而且也是培训和造就高素质现代化干部队伍的大课堂。可持续发展是我国的发展战略，环境保护是我国的一项基本国策，开展可持续发展思想和环保意识的教育，是我国新形势下提高干部素质的一个重要方面。代表们建议全国各级党校应重视对于干部进行这方面的教育，把可持续发展理论和环保内容列入党校教学之内。

对可持续发展在大同的实施，与会代表也进行了深入的探讨。大同市是我国煤炭能源基地之一，原煤年产量已达8000多万吨，按此采掘速度，其优质侏罗纪煤炭仅能维持采掘15年—20年，也就是说大同市将面临着失去其能源优势，同时，由于挖煤、发电造成水资源过量超采，地面下沉，环境污染日趋严重等问题，这些也是我国其它能源城市所面临的问题。与会代表们认为：一定要合理利用资源，搞好环境保护与环境治理，坚持实施可持续发展战略，从基本国策入手（人口控制与环境保护），加强资源保护，使资源开发与资源管理相结合、经济建设与环境建设相结合、治理污染与改善生态环境相结合，并对大同市今后的发展提出了积极的建议。

香港环保界两位资深人士就香港环境保护工作展开的状况在大会上作了多次发言，并介绍了其民间组织“绿色力量”的工作情况及发展动向。他们表示：目前在香港实行的一国两制，主要还是一国，香港在环境保护方面还存在许多问题，希望国内有关部门多关注香港环境保护与可持续发展的问题，并建立中央级别的可持续发展研究机构，研究制定其相关的政策、方针及战略。

本次会议共收到论文60篇，由于会议主题明确，选题起点高，针对性强，提交大会的论文具有一定的理论意义和实践意义。本书就是在此基础上编辑出版的。根据论文的内容，编辑时分为五个部分，第一部分是有关领导和专家的报告；第二部分是可持续发展的理论探讨；第三部分是可持续发展与环境保护；第四部分是可持续发展战略的实施；第五部分是附录。由于篇幅的限制，编辑时作了一些删改，请作者谅解。本书的出版，得到了中国环境科学出版社的支持，在此深表谢意。

中共中央党校科技哲学室 钱俊生 赵明芳

1998年9月21日

# 目 录

## 第一部分 领导和专家专题报告

- 可持续发展与中国的实践 ..... 张坤民 (1)
- 关于可持续发展研究的三个重大问题  
——在“可持续发展与环境保护”学术研讨会上的发言..... 庞元正 (12)
- 可持续发展战略及其在大同市的实施..... 解廷香 (21)
- 大同矿区可持续发展与环境保护..... 张 岚 (27)

## 第二部分 可持续发展的理论探讨

- 关于可持续发展几个问题的理论探讨..... 王满船 (35)
- 论发展  
——兼论“可持续发展”..... 李岳瑞 (44)
- 可持续发展战略与马克思主义世界观..... 张先贤 (48)
- 可持续发展模式及其世界观和价值观..... 曹利军 (53)
- 可持续的发展观..... 钱俊生 (57)
- 可持续发展与唯物史观..... 孙世昌 (62)
- 可持续发展辨析..... 肖运拴 (70)
- 关于可持续发展的思考..... 金宗谱 (75)
- 可持续发展的新思维、新取向..... 何建宗 温石麟 (78)
- 用可持续发展观认识人与自然关系的思索..... 杨束芳 (82)
- 持续发展：人与自然的辩证观..... 陶承德 (86)
- 人在可持续性发展中的重要地位和作用..... 李新元 (90)
- 人类探索可持续发展的轨迹及其启示  
——人与自然关系的演变..... 杨德才 (94)
- 和谐：人类社会与自然环境的最终关系 ..... 丁 青 (100)
- 可持续发展对人类文明的全新变革 ..... 黄理平 (110)
- 可持续发展战略与思维方式转变 ..... 胡多英 覃翠生 (116)
- 可持续发展自组织论初探 ..... 肖云祥 (121)

## 第三部分 可持续发展与环境保护

- 论可持续发展中的环境不公平性 ..... 李新民 常晓晖 郭英贤 (129)



努力保护好我们的家园 .....	费广富 (133)
可持续发展与环境保护 .....	吴壮伟 (136)
可持续发展与环境保护 (摘要) .....	王新岭 (142)
保护环境 促进可持续发展 .....	徐贵恒 (146)
可持续发展与人口、资源、环境的关系 (摘要) .....	刘清、刘国民 范易慧 (150)
优化城市环境, 实现城市的可持续发展	
——试论如何发挥政府在城市可持续发展中的作用 .....	陈兆德 王洪濮 (153)
环境文明与城市化进程 .....	韦丽娟 陈葵园 (158)
内蒙古资源转换过程中的环境保护与可持续发展 .....	布和朝鲁 (164)
可持续发展与内蒙古草原生态建设 .....	陈力 (170)
环境与发展: 可持续发展与内蒙古的环境问题 (摘要) .....	马桂英 (173)
为将要干渴的城市保护“生命之源”	
——关于大同市水资源开发、利用、管理的调查 .....	赵丙辰 李勇 郑永隆 (178)
机动车尾气污染对武汉市城区大气环境影响的分析及对策 .....	杨天麟 (183)
树立可持续发展观, 搞好青海资源开发和保护 .....	苏多杰 (188)
优化生态环境与依法治市 .....	张润华 (195)

#### 第四部分 可持续发展战略的实施

科学技术与可持续发展战略 .....	许颖漫 (203)
科技进步与可持续发展 .....	彭立明 (208)
现代科学技术是可持续发展的有力支撑 .....	赵明芳 (213)
依靠科技进步推进可持续发展	
——对资源型城市大同的调查与思考 .....	赵丙辰 郑永隆 (218)
科教兴国——可持续发展的历史杠杆 .....	郝志功 (223)
可持续发展的专才教育和广化教育 .....	何建宗 (228)
实施可持续发展战略, 必须增强各级领导干部的环保意识 .....	汤明华 (231)
关于城区党校开展环境教育的思考 .....	王先引 (234)
在各级党校开设环境保护课程是提高领导干部环境素质的有效途径	
..... 山西省委组织部、省委党校、省环境保护局 (238)	
我国实施可持续发展战略的对策选择 .....	陈春生 张敏 (243)
可持续发展——21 世纪的必然选择 .....	陈兴良 (248)
贯彻“可持续发展战略”实现环境与经济社会协调发展 .....	刘文超 (252)
落实环境保护基本国策 实施可持续发展战略 .....	陈智 施钦全 (260)
从可持续发展观到地区可持续发展战略 .....	肖广岭 (266)
关于可持续发展与北京市人口规模问题的思考 .....	刘东 (271)
南京跨世纪可持续发展战略选择 .....	方在农 (276)
谈谈有关深圳可持续发展的几个问题 .....	曾纯 李诗刚 (280)
企业应成为实施可持续发展战略的主体 .....	胡多英 (283)

可持续发展农业的挑战与对策 .....	欧阳绪清 (289)
保护人类生存资源永续利用	
——实施《中国 21 世纪议程》的思考.....	吴兆威 (293)
可持续发展与 GNP .....	吕郁嵩 (297)
附录一 关于可持续发展指标 .....	高虹 王克迪 (300)
附录二 可持续性发展大事表 .....	高虹 (310)

# 第一部分

## 领导和专家专题报告



# 可持续发展与中国的实践

中国国家环境保护局副局长 张坤民 教授

## 1. 可持续发展源于环境保护

### 1.1 第一次环境革命 (60年代末—70年代初)

西方国家产业革命之后,由于机器和能源的大量使用,生产效率猛增。在创造财富的同时也造成了环境污染。马克思和恩格斯对英国当时的环境状况,包括泰晤士河的污染曾有过专门描述。从本世纪五六十年代起,环境污染日趋严重,出现了伦敦烟雾、洛杉矶光化学烟雾、水俣病、骨痛病等一系列公害事件。1962年,美国作家R.卡逊发表了《寂静的春天》,对农药的过度使用提出了警告,引起了巨大反响。

1970年4月22日,美国2000多万人(相当于美国人口的1/10)上街游行,要求政府重视环境保护,根治污染危害。世界各地,尤其是饱受公害之苦的工业化国家,公众的环保呼声日益高涨。1972年6月5日,联合国人类环境会议在瑞典斯德哥尔摩召开,通过了著名的《人类环境宣言》。《宣言》指出:“保护和改善人类环境是关系到世界各国人民的幸福和经济发展的重大问题,也是世界各国人民的迫切希望和各国政府的责任。”同年,以D. L.米都斯为首的美国、德国、挪威等西方国家的一批科学家组成的罗马俱乐部发表了《增长的极限》,认为如果以目前的增长模式继续下去,世界就会面临一场“灾难性的崩溃”。避免这种前景的最好方法是限制增长,即“零增长”。该报告在全世界引起了广泛的争论。

70年代到80年代,发达国家不断增加环境保护投资。1972年,英国环保投资占国民生产总值的1.5%,1980年达2%;日本1972年为1.8%,1975年达2.1%;原联邦德国1970—1974年为1.5%,1980年达2.1%。

六七十年代的中国,工业还很落后,环境污染还没有西方国家那么严重,有些人对西方出现的环境问题抱着“隔岸观火”的态度。周恩来总理高瞻远瞩,他在听取了参加联合国人类环境会议代表团的汇报后指出,对环境问题,中国不能放任不管,应当把它提到国家的议事日程上来。1973年,国务院召开了第一次全国环境保护会议,接着成立了国务院环境保护领导小组及其办公室,专门负责环保事务。中国的环境保护事业从此起步。

### 1.2 第二次环境革命 (80年代末—90年代初)

1987年,世界环境与发展委员会(WCED)发布了长篇报告《我们共同的未来》,

该报告首次提出了“可持续发展”的定义，即，“既满足当代人的需求又不危及后代人满足其需求的发展”。这个定义鲜明地表达了两个基本观点，一是人类要发展，尤其是穷人要发展；二是发展有限度，它不应危及后代人的发展。

80年代以来，臭氧层破坏、全球变暖、生物多样性消失等全球环境问题逐渐被人们所认识并日益受到重视。1992年6月，联合国环境与发展会议（UNCED）在巴西里约热内卢召开，贯穿着可持续思想的3个文件（《里约环境与发展宣言》、《21世纪议程》、《森林问题原则声明》）在会上一致通过，2个国际公约（《气候变化框架公约》、《生物多样性公约》）开放签字，标志着可持续发展思想在各国取得了合法性。

为了保护环境和自然资源，中国政府积极参加谈判并签订了一系列国际公约和协议（见表1）。

表1 中国签订的主要国际环境公约和协议

序号	国际环境公约或协议名称	签署、参加或批准日期	负责单位	备注
1	关于保护野生生物资源的合作协议书	1979年9月23日	国家环境保护局	同世界野生生物基金会(WWF)签订的协议
2	关于建立保护大熊猫研究中心的协议书	1980年6月30日	国家环境保护局	同世界野生生物基金会签订的协议，协议商定赠款100万美元建立大熊猫研究中心
3	有灭绝危险的野生动植物国际贸易公约	1980年6月25日	林业部	
4	保护候鸟及其栖息地的环境协议	1981年6月8日	国家环境保护局	中国政府和日本政府签订的协议
5	保护臭氧层维也纳公约	1989年10月25日	国家环境保护局	
6	控制危险废物越境转移及其处置的巴塞尔公约	1990年9月	国家环境保护局	
7	关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书(修订本)	1991年6月19日	国家环境保护局	
8	气候变化框架公约	1992年6月	国家气象局	
9	生物多样性公约	1992年6月	国家环境保护局	
10	荒漠化公约	1994年10月		

这次大会之后，中共中央和国务院批准了《环境与发展十大对策》，《十大对策》的第一条就是“实行持续发展战略”。

## 2. 搞好环境保护是实施可持续发展的关键

### 2.1 中国的环境状况

中国正处在工业化和城镇快速发展的时期，对自然资源的开发强度日益加大，污染

物排放量急剧增长，对环境的压力不断增加，环境形势十分严峻。城市环境污染在加剧并向农村蔓延，生态破坏的范围在扩大，程度在加重。一些地区的环境污染和生态破坏已成为制约当地发展、威胁人民健康、影响改革开放和社会稳定的重要因素之一。

**城市污染相当严重。**流经城市的河段水质超过3类标准而不适于生活用水的达78%，50%以上的城市地下水受到不同程度的污染。北京、沈阳、西安、上海、广州这5座城市在全球50多座城市的大气监测中被排在污染最严重的前10名中。全国城市大气环境质量符合一级标准的只占总数的1%左右。在许多大城市，汽车尾气污染明显加重。工业固体废物和生活垃圾每年产生近7亿吨，累积堆存70亿吨以上，垃圾“围城”现象相当普遍。一些地方的危险废物未进行有效处置而成为重大隐患。

**水污染明显。**全国七大水系中近一半河段受到不同程度的污染，湖泊、水库富营养化程度加重，太湖、巢湖、滇池最为严重。一些地方水污染事故频繁，群众缺乏合格的生活用水，因水污染造成的纠纷日渐增多。

**酸雨在发展。**全国酸雨面积已占国土面积的1/3左右，并呈扩大之势。长沙、赣州、重庆、柳州等地已是“十雨九酸”，降水pH值低于4，最低达到3。

**生态在恶化。**沙漠及沙化土地占国土面积的17.6%，并以每年2400多平方公里的速度递增。1亿公顷草场退化。15%~20%的动植物物种受到威胁。近年来，西北地区连年出现特大沙尘暴，也与生态破坏有关。

**环境污染威胁人体健康。**一些用土法炼汞、炼砷的地方，从事操作的人员和附近居民发现中毒症状。在一些污染严重的乡镇，癌症发病率高出全国平均水平数倍甚至10多倍。

**在履行国际环境公约方面面临着艰巨的任务。**发达国家已于1996年停止生产氟氯化碳等消耗臭氧层的物质(ODS)，中国正按《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》规定进行改造，逐步控制；在气候变化方面，有的发达国家已承诺到2000年二氧化碳排放量控制在1990年水平。尽管2000年前中国作为发展中国家，没有具体减排任务，并且中国的二氧化碳人均排放量很低，但下世纪在满足能源需求增长的同时如何控制二氧化碳排放量的任务很重。保护生物多样性以及国际经贸领域日益严格的环保要求，也使中国面临着新的挑战。

## 2.2 中国环境问题形成的原因

环境污染和生态破坏尚未得到有效控制的主要原因大体有四个方面：一是一些地方的决策者和企业负责人对环境保护基本国策的认识不足，往往以牺牲环境和自然资源去追求经济增长；二是粗放型增长方式尚未得到根本改变，结构型污染严重；三是一些地方没有认真执行环保法律法规，常有决策就违法的现象发生。有的地方环保执法力量比较薄弱，监督管理机构不健全；四是环保资金投入不足，很多污染企业老帐未还又欠新帐。逐步解决这些问题是控制住环境恶化趋势并逐步改善环境质量的必要条件。

## 2.3 环境保护目标和任务

经中共中央建议和全国人大审议通过的“九五”期间环境保护任务和目标是：“到2000年，力争使环境污染和生态破坏加剧的趋势得到基本控制，部分城市和地区的环

境质量有所改善。”国务院《关于环境保护若干问题的决定》要求：到2000年，全国所有工业污染源排放污染物要达到国家或地方规定的标准；各省、自治区、直辖市要把主要污染物排放总量控制在国家规定的指标内；直辖市、省会城市等重点城市的大气、水环境质量要达到国家规定的标准；重点流域的水质应有明显改善。

要解决中国的环境问题，必须建立和完善环境与发展的综合决策机制，切实实施可持续发展战略。如果环境污染和生态破坏不能得到控制，人们的生活质量和福利就不可能真正得到改善，这种单纯的经济增长谈不上是一种可持续的发展。

### 3. 可持续发展要求提高经济增长的整体质量

#### 3.1 经济增长方式的转变

1995年9月《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》中指出，2010年国民经济和社会发展的主要奋斗目标之一是实现经济和可持续发展的；要“积极推进经济增长方式的转变，把提高经济效益作为经济工作的中心。实现经济增长方式从粗放型向集约型转变，靠经济体制改革，形成有利于节约资源、降低消耗、增加效益的企业经营机制。”1996年3月，李鹏同志在《关于国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要的报告》中指出，要“实施科教兴国战略和可持续发展战略”，今后15年要“积极推进经济体制和经济增长方式的根本转变。从计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，经济增长方式从粗放型向集约型转变”。

#### 3.2 清洁生产

自70年代以来，中国工业污染防治战略不断发生重大变化。70年代着重于点源治理；80年代强调结合技术改造调整布局、产业结构和产品结构，强化环境管理和综合防治；90年代推行清洁生产。清洁生产既是治理中国工业污染的重要战略，也是实施中国可持续发展的根本途径。

近几年来，国家环境保护局（NEPA）利用世界银行贷款积极推行清洁生产，这一行动在国内得到了化工部、中国石化总公司、轻工总会等工业部门的支持，在国际上得到了联合国环境规划署（UNEP）、联合国工业发展组织（UNIDO）、世界银行（WB）等机构和美国、加拿大、澳大利亚等政府的双边援助。试点工作表明，清洁生产确实是促进文明生产，节能、降耗、减污的有益行动。国家环境保护局在推行清洁生产方面的主要工作有：（1）大力进行人员培训，促进观念的转变。1996年，国家环境保护局、国家清洁生产中心和地方环保部门及有关行业共同举办了17期培训班，523人次接受了培训。（2）建立企业实施清洁生产的技术方法。在国家层次，实现物耗和能耗最少的清洁生产活动规划和管理；在行业层次，以清洁生产推动技术进步，实现全行业的技术改造；在企业层次，通过清洁生产审计，查明企业实行清洁生产的机会，实现生产全过程控制，达到节能、降耗、减污的目的。（3）进行试点，形成一批示范企业。目前已经形成了北京啤酒厂、北京化工三厂、马鞍山硫酸厂等近50个示范企业。



1996年7月，国务院召开了第四次全国环境保护会议，会后颁布的《国务院关于环境保护若干问题的决定》再次强调了在中国要推行清洁生产，实施可持续发展。“九五”期间推行清洁生产的思路是：（1）进一步探索如何通过清洁生产实现资源节约型的发展模式；（2）鼓励和支持企业通过清洁生产最大限度地利用资源、能源，减少污染物，从而取得较好的经济效益；（3）争取在建立激励企业开展清洁生产的经济手段方面有所进展，以便为今后5到10年内在中国更大范围、更深层次实行清洁生产打下一个良好的基础。

## 4. 中国实施可持续发展的行动

### 4.1 可持续发展是中国人民久远的理想

早在春秋战国时期（公元前6—3世纪），伟大的思想家孟子就曾批评过“竭泽而渔”的做法，遂成为传世的警句；齐国首相管仲也有“童山竭泽者，君智不足也”（《管子·国准》）等一系列论述；伟大的思想家荀子更系统地阐述过“谨其时禁”、“斩伐养长不失其时”，而使“百姓有余食、有余材”的符合生态规律的可持续性思想（《荀子·王制》）；秦朝的《田律》则明确规定：“春二月，毋敢伐材木山林及雍堤水。不夏月，毋敢夜草为灰，取生荔，毋……毒鱼鳖，置阱罔，到七月而纵之。”这些都在一定程度上体现了可持续发展的思想。中国人的祖先从实践中逐步认识到，只有尊重生态规律，遵照时令，有禁有纵，才能使自然资源休养生息，以保永续利用。古代杰出的政治家还把这作为治国安邦之道。

### 4.2 可持续发展是中国国情必然的选择

从80年代起中国科学院国情分析研究小组在10年时间里，收集了大量资料，对中国的人口、资源、环境、能源、粮食和发展等问题进行了综合的、系统的研究，先后完成了一系列有影响的国情报告。第一号报告《生存与发展》在分析了中国的基本国情、面临的困境与危机之后，指出了在举世瞩目的发展与变革的进程中，中国正处于前所未有的多重危机之中，至少有四大困境摆在我们与子孙后代的面前：（1）人口继续膨胀与迅速老化，就业负担沉重；（2）农业资源日益紧张，接近资源承载极限；（3）环境污染的迅速蔓延与自然生态日趋恶化；（4）粮食需求迅速增加与粮食增产举步维艰。

由于中国工业化的起步晚、起点低、历史负担重，加上人口、资源、环境、粮食等限制因素，中国现代化将是一个不断渐变、积累、进而部分质变的长期历史过程。

在发展模式的选择上，欧、美、日等工业化国家几乎都是靠以资源（特别是不可再生资源）的高消耗和生活资料的高消费来支撑和刺激其经济高速增长的，中国则面临不同的环境和机遇：（1）中国人均资源占有量极其低下；（2）对外开放比日本晚了100年左右，国际市场基本上已被占领；（3）中国作为人口巨国的人口总数大大超过欧、美、日等国人口的总和；（4）中国的生产技术水平低下，开发利用资源的能力不足。

中国不得不寻求一种与外国不同的、非传统的现代化发展模式，其核心思想就是实行：（1）低度消耗资源的生产体系；（2）适度消费的生活体系；（3）使经济持续稳定增