

劳动法与法律监督全书

闫宝卿 关彬枫 等编



中国民航出版社

劳动执法与劳动法律监督全书

主编： 闫宝卿 关彬枫
 强 磊 郭 军
 姜 颖 王江松

中国民航出版社

图书在版编目(CIP)数据

劳动执法与劳动法律监督全书/闫宝卿,关彬枫编著.
北京:中国民航出版社,1998.2
ISBN 7-80110-215-0

I. 劳… II. ①闫… ②关… III. 劳动法-中国 IV. D922.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 02392 号

劳动执法与劳动法律监督全书

闫宝卿 关彬枫 等编

中国民航出版社出版

(北京朝阳光熙门北里甲 31 号)

兵器工业出版社印刷厂印刷

1998 年 2 月第 1 版 1998 年 2 月第 1 次印刷

开本:787×1092 1/16 印张:83.75

印数:1—3000 册 定价:258.00 元

版权所有 翻印必究

发展民主,健全法制,建设社会主义法治国家。

依法治国,就是广大人民群众在党的领导下,依照宪法和法律规定,通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济文化事业,管理社会事务,保证国家各项工作都依法进行,逐步实现社会主义民主的制度化、法律化,使这种制度和法律不因领导人的改变而改变,不因领导人看法和注意力的改变而改变。依法治国,是党领导人民治理国家的基本方略,是发展社会主义市场经济的客观需要,是社会文明进步的重要标志,是国家长治久安的重要保障。

实行鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效和再就业工程,形成企业优胜劣汰的竞争机制。随着企业改革深化、技术进步和经济结构调整,人员流动和职工下岗是难以避免的。这会给一部分职工带来暂时的困难,但从根本上说,有利于经济发展,符合工人阶级的长远利益。党和政府要采取积极措施,依靠社会各方面的力量,关心和安排好下岗职工的生活,搞好职业培训,拓宽就业门路,推进再就业工程。广大职工要改变就业观念,提高自身素质,努力适应改革和发展的新要求。

——江泽民:《高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪——在中国共产党第十五次全国代表大会上的报告》

《劳动执法与劳动法律监督全书》

编 委 会

主 编 闫宝卿(劳动部劳动关系与监察司劳动监察处处长)
关彬枫(全国总工会法律工作部监督处处长)
强 磊(法学博士、中国工运学院劳动法学系主任、教授)
郭 军(全国总工会法律工作部法规处副处长)

执行主编 姜 颖(中国工运学院劳动法学系讲师)
王江松(中国工运学院理论部讲师)

副 主 编 韩智力(中国劳动报社记者,北京市律师协会劳动法委员会委员)
翟清智(中国工运学院研究员)
邹 震(全国总工会法律工作部监督处副处长)

编 撰 人 员

劳动部劳动关系与监察司: 闫宝卿 华迎放 李岩松 林淑莉 高永贤

全国总工会法律工作部: 刘继臣 关彬枫 郭 军 邹 震 宋旭红
贺小平 李万福 栾立冰 欧运祥

中 国 劳 动 报 社: 韩智力 苏 革 牛建伟

中 国 工 运 学 院: 强 磊 翟清智 霍起迈 姜 颖
王江松 康稚萍 童一秋 郑天禅
纪 元 刘玉方 彭恒军 邵慧萍

各省市劳动执法与劳动法律

监督工作领导和专家:

张恒顺 李锦光 屠国明 淡育明 姚颂良
朱素宝 姚伟强 丛贵龙 李 军 刘立伟

张淑敏	吴建宪	张怡人	汪维宏	丁诗伟
孔祥维	何世光	钱桂棉	李树声	侯国海
杨宝立	王书明	徐怀堂	郑海玲	王桂兰
刑振湘	张生豫	胡瑞兆	钱志平	陈卿谋
陈永东	陈振明	刘建华	王振莲	劳建兰
金 尉	刘玉生	赵晋西	韩 跃	张老虎
单树德	印 龙	汪芳泉	韩云峥	黄大明
黄娟端	葛少英	胡 敏	廖桂芝	张亚黎
帅承前	张良干	雍约礼	王家津	范 砥
刘淑荣	顾亚荣	杭 娜	王振纲	陈 瑜
李永惠	李文惠	王存海	郝希生	蒋 芹
刘志忠	杜 红	宋铁栋	郝爱国	申龙吉
刘晋昌	张宏强	温建华	乌布列哈	生(维)
季中华	王福忠	张德合	阿不都热	合曼
劳建兰	朱开铭	龙立勋	黄文莲	刑保炳
黄东明	陈继红	纪仁凤	吴兆民	尹俊岭
牛正民	张宪政	张英东	尹万章	李忠云
许之俊	黄玉喜	唐茂清	胡先春	李有生
李如忠	温幼英	任泽杰	张士杰	于燕嫔
王立胜	章明清	盛孝慈	吕 楫	车国华
郭争荣	贾荣健	何 君	梁守荣	胡继信
张培芳	陈守仁	秦丽平	郝 忠	齐立新
盛芳芳	文 可			

责任编辑:郭伟华 曹凤月

目 录

卷一 劳动法执法实务

第一章 总 则	(3)
第一节 立法宗旨和立法依据	(3)
第二节 劳动法的适用范围	(9)
第三节 劳动者的权利和义务	(12)
第四节 用人单位的基本职责	(14)
第五节 国家发展劳动事业的职责和方针政策	(15)
第六节 国家对劳动者的倡导、鼓励和奖励政策	(16)
第七节 工会的组织和权利	(16)
第八节 劳动者参与民主管理和平等协商的权利	(21)
第九节 劳动行政部门的职责	(22)
第二章 促进就业	(24)
第一节 国家就业基本政策	(24)
第二节 地方政府促进就业的职责	(27)
第三节 就业平等	(31)
第四节 特殊就业群体的就业保护	(32)
第五节 禁止使用童工的规定	(34)
第三章 劳动合同和集体合同	(36)
第一节 劳动合同的概念	(36)
第二节 订立和变更劳动合同的原则及劳动合同的效力	(41)
第三节 无效劳动合同	(46)
第四节 劳动合同的形式和内容	(47)
第五节 劳动合同期限及其种类	(50)
第六节 劳动合同的试用期	(51)

第七节 劳动合同中保守商业秘密的约定	(52)
第八节 劳动合同的终止	(53)
第九节 劳动合同的解除	(54)
第十节 集体合同的内容和签订程序	(64)
第十一节 集体合同的审查	(71)
第十二节 集体合同的效力和违约责任	(72)
第四章 工作时间和休假时间	(74)
第一节 标准工作时间和法定休息时间	(74)
第二节 其他工作时间	(76)
第三节 延长工作时间	(80)
第五章 工 资	(84)
第一节 工资分配的基本原则	(84)
第二节 用人单位的工资分配自主权	(89)
第三节 最低工资保障制度	(91)
第四节 工资支付制度和工资保障制度	(91)
第六章 劳动安全卫生	(99)
第一节 用人单位在劳动安全卫生方面的义务	(99)
第二节 劳动安全卫生设施的标准和“三同时”制度	(101)
第三节 特种作业的上岗要求	(103)
第四节 劳动者在安全生产中的权利和义务	(105)
第五节 伤亡事故和职业病的统计、报告、处理制度	(106)
第七章 女职工和未成年工特殊保护	(108)
第一节 女职工和未成年工的特殊劳动保护	(108)
第二节 女职工禁忌劳动的范围	(109)
第三节 女职工的“四期”保护	(110)
第四节 未成年工禁忌劳动的范围和定期健康检查制度	(110)
第八章 职业培训	(114)
第一节 国家、政府在职业培训方面的职责	(114)
第二节 用人单位在职业培训方面的义务	(118)
第三节 职业培训的相关制度	(119)

第九章 社会保险和福利	(122)
第一节 社会保险的性质、特点、方式和主要内容	(122)
第二节 社会保险水平	(127)
第三节 社会保险基金制度	(128)
第四节 享受社会保险待遇的条件和标准	(129)
第五节 社会保险基金的运营、管理和监督	(135)
第六节 多层次社会保险制度的建立	(137)
第七节 社会福利和职工集体福利	(138)
第十章 劳动争议	(140)
第一节 劳动争议的性质、特点和解决途径	(140)
第二节 劳动争议的处理原则	(142)
第三节 劳动争议的调解、仲裁、诉讼及其相互关系	(143)
第四节 劳动争议的调解	(143)
第五节 劳动争议的仲裁	(145)
第六节 集体合同争议的处理	(152)
第十一章 监督检查	(153)
第一节 劳动部门的监督检查权	(153)
第二节 劳动监察机构的监察程序	(155)
第三节 政府有关部门的监督检查权	(156)
第四节 工会对劳动执法的监督权	(157)
第十二章 法律责任	(159)
第一节 用人单位制定的劳动规章制度违法的法律责任	(159)
第二节 用人单位违法延长工时的法律责任	(160)
第三节 用人单位侵害劳动者有关工资报酬合法权益 的法律责任	(160)
第四节 用人单位违反劳动安全卫生规定的法律责任	(163)
第五节 用人单位强令劳动者违章冒险作业的法律责任	(165)
第六节 用人单位非法招用未成年工的法律责任	(166)
第七节 用人单位违反女职工和未成年工保护规定 的法律责任	(168)
第八节 用人单位侵犯劳动者人身自由的法律责任	(169)
第九节 用人单位违反劳动合同法规应承担的法律责任	(170)
第十节 用人单位无故不缴纳社会保险费的法律责任	(172)

第十一节	用人单位无理阻挠监督检查、打击报复举报人员的法律责任	(172)
第十二节	劳动者违法解除劳动合同或违反保密约定的民事法律责任	(173)
第十三节	劳动行政部门或有关部门的工作人员违法行为的法律责任	(175)
第十四节	挪用社会保险基金的法律责任	(175)
第十五节	其他法律、行政法规的处罚效力	(176)

卷二 劳动法律监督实务

第一篇 劳动法律监督概论

第一章	法律监督的基本理论	(179)
第一节	监督的基本理论	(179)
第二节	法律监督	(181)
第二章	劳动法律监督	(187)
第一节	劳动法律监督的基本知识	(187)
第二节	劳动法律监督的体系和分类	(189)
第三节	国家劳动法律监督与社会劳动法律监督的关系	(192)

第二篇 劳动法律的人大监督

第一章	人大劳动法律监督概述	(195)
第一节	人大劳动法律监督的概念	(195)
第二节	人大劳动法律监督的地位和性质	(196)
第三节	人大劳动法律监督的原则	(197)
第四节	人大劳动法律监督的方式	(198)
第二章	人大对劳动立法工作的监督	(201)
第一节	全国人大及其常委会对制定劳动法律	

工作的监督	(201)
第二节 全国人大及其常委会对地方人大劳动立法 工作的监督	(203)
第三节 全国人大及其常委会对国务院制定劳动行 政法规的监督	(205)
第四节 全国人大及其常委会对国务院各部委制定 劳动行政法规的监督	(206)
第五节 地方人大及其常委会对地方人民政府制定地方性 劳动行政法规的监督	(207)
第三章 人大对劳动执法工作的监督	(209)
第一节 人大对政府行政机关劳动执法情况的监督	(210)
第二节 人大对司法机关劳动执法情况的监督	(214)
第三篇 劳动法律行政监督	
第一章 劳动法律行政监督概述	(216)
第一节 劳动法律行政监督基本概念	(216)
第二节 劳动法律行政监督的分类	(217)
第三节 劳动法律行政监督的法律救济	(220)
第二章 劳动监察概述	(221)
第一节 劳动监察概念与特征	(221)
第二节 我国劳动监察制度的产生与发展	(221)
第三节 劳动监察的指导思想和原则	(225)
第四节 劳动监察职责及劳动监察管辖	(226)
第五节 劳动监察员管理	(226)
第六节 劳动监察的内容	(227)
第七节 劳动监察处罚措施	(229)
第八节 劳动监察与其他法律监督的关系	(231)
第三章 劳动监察的具体内容	(234)
第一节 职业介绍的监督检查	(234)
第二节 劳动合同的约定和履行的监督检查	(235)
第三节 单位招聘职工的监督检查	(237)
第四节 单位雇用境外人员及境外人员入境就业的监督检查	(239)

第五节	企业遵守国家工资总额宏观调控规定的情况的监督检查	···	(241)
第六节	用人单位支付职工工资情况的监督检查	·····	(242)
第七节	单位和劳动者遵守职业技能开发规定的情况的检查	·····	(244)
第八节	工作时间和休息休假的监督检查	·····	(246)
第九节	女职工和未成年工特殊劳动保护的监督检查	·····	(246)
第十节	社会保险和福利的监督检查	·····	(247)
第四章	劳动监察的方式与程序	·····	(248)
第一节	劳动监察方式	·····	(248)
第二节	劳动监察程序	·····	(251)
第五章	国外劳动监察制度概览	·····	(257)
第一节	国外劳动监察的产生和发展	·····	(257)
第二节	劳动监察的机构设置和人员配备	·····	(258)
第三节	劳动监察的方法、程序	·····	(258)
第四节	劳动监察对违法行为的处罚	·····	(260)
第五节	劳动监察员的权力、义务和培训	·····	(261)
第六节	劳动监察的行政事务工作	·····	(262)
第六章	行政部门调解	·····	(267)
第一节	行政部门调解概况	·····	(267)
第二节	行政调解的类型	·····	(268)
第三节	行政调解的若干问题	·····	(270)
第四节	国外行政调解概况	·····	(272)
第七章	劳动监察案例及评析	·····	(274)
一、	企业收取押金该罚,主管机关处理合法	·····	(274)
二、	企业不得无故拖欠职工工资	·····	(275)
三、	非法职业介绍活动,应予取缔	·····	(276)
四、	劳动规章制度应符合法律要求	·····	(276)
五、	企业不得非法使用童工	·····	(277)
六、	签订劳动合同,不容忽视	·····	(278)
七、	职工因工负伤,企业不得擅自解除劳动合同	·····	(279)
八、	企业超过法定时限安排劳动者加班违法	·····	(280)
九、	打工妹非因工死亡,业主应支付抚恤金	·····	(281)
十、	违约跳槽,赔偿柒仟	·····	(282)

第四篇 劳动法律的社会监督(上)—— 工会劳动法律监督

第一章 工会劳动法律监督概论	(283)
第一节 工会劳动法律监督的概念	(283)
第二节 工会的民主监督和法律监督	(284)
第三节 工会劳动法律监督的性质及其在我国的 劳动法律监督体系中的地位	(285)
第四节 工会劳动法律监督的必要性和意义	(286)
第五节 工会劳动法律监督的职能和特征	(290)
第六节 工会劳动法律监督指导思想和原则	(292)
第二章 工会劳动法律监督的理论基础和法律依据	(295)
第一节 工会参与并进行劳动法律监督的理论基础	(295)
第二节 工会参与并进行劳动法律监督的法律依据	(299)
第三章 工会劳动法律监督关系的主体及其权利和义务	(302)
第一节 工会劳动法律监督关系	(302)
第二节 工会劳动法律监督的主体	(303)
第三节 工会劳动法律监督的权利	(304)
第四节 工会劳动法律监督的义务	(305)
第四章 工会劳动法律监督的对象和内容	(306)
第一节 广义的工会劳动法律监督的对象	(306)
第二节 狭义的工会劳动法律监督的对象	(307)
第三节 工会劳动法律监督的内容	(308)
第五章 集体合同监督检查	(312)
第一节 集体合同监督检查的必要性和重要性	(312)
第二节 集体合同监督检查的原则和内容	(314)
第三节 集体合同监督检查的组织和形式	(315)
第四节 集体合同监督检查的实施	(319)
第五节 集体合同监督检查中应注意把握的几个问题	(321)
第六章 工会劳动法律监督组织网络	(323)
第一节 县级以上工会劳动法律监督委员会及其主要职责	(323)

第二节 基层工会劳动法律监督委员会(监督小组)及其职责	(324)
第七章 工会劳动法律监督员队伍建设	(325)
第一节 工会劳动法律监督员的类型	(325)
第二节 工会劳动法律监督员的资格	(327)
第三节 工会劳动法律监督员的职责	(328)
第四节 工会劳动法律监督员的管理	(329)
第八章 工会劳动法律监督工作制度	(331)
第一节 工会劳动法律监督制度的基本特征	(331)
第二节 工会劳动法律监督制度的内容	(332)
第九章 工会劳动法律监督与其它劳动法律监督的关系	(338)
第一节 工会劳动法律监督与立法机关监督的关系	(338)
第二节 工会劳动法律监督与行政监督的关系	(339)
第三节 工会劳动法律监督与司法监督的关系	(339)
第四节 工会劳动法律监督与其他社会监督的关系	(340)
第十章 工会劳动法律监督与行政执法监督的关系	(342)
第一节 工会劳动法律监督与政府劳动监察的关系	(342)
第二节 工会劳动法律监督与政府劳动监察 相互支持相互合作的探索	(344)
第三节 工会劳动法律监督与其他行政执法监督的关系	(346)
第十一章 开展工会劳动法律监督的方式和渠道	(348)
第一节 宏观参与——大面积、源头监督的重要形式	(348)
第二节 开展多种形式的劳动法律监督检查	(355)
第三节 加强劳动争议处理工作,是实施工会劳动法律监督 的重要渠道	(358)
第四节 为职工提供多种法律服务	(361)
第十二章 工会怎样帮助职工打劳动争议官司	(365)
第一节 什么是劳动争议“官司”	(365)
第二节 怎样写“状纸”	(371)
第三节 怎样“告状”	(388)
第四节 怎样请代理人	(400)

第五节 怎样提供证据	(406)
第六节 怎样出庭过堂	(412)
第七节 怎样对待法庭裁判	(420)
第八节 怎样申请执行	(431)
第九节 “告状”怎样交费	(440)
第十节 工会怎样帮助职工打“官司”	(444)
第十三章 加强工会劳动法律监督工作研究的理论和实践意义	(457)
第一节 加强工会劳动法律监督工作研究,促进工会工作法制化	(457)
第二节 加强工会劳动法律监督工作研究的理论价值	(457)
第三节 加强工会劳动法律监督工作研究的实践意义	(459)
第十四章 全国总工会和省、市总工会有关	
工会劳动法律监督的讲话、文件、规则、细则	(461)
第一节 全总领导谈工会劳动法律监督	(461)
第二节 全国总工会有关劳动法律监督的文件摘要	(464)
第三节 全总法律部关于工会劳动法律监督的有关文件 及部分省、市工会劳动法律监督规则、细则	(467)
第十五章 工会劳动法律监督案例及评析	(484)
第一类 工会参与劳动争议调解,实施劳动法律监督	(484)
第二类 工会参与劳动争议仲裁,实施劳动法律监督	(486)
第三类 工会劳动法律监督委员会依法监督, 维护职工合法权益	(494)
第四类 工会劳动法律监督委员会提请监察部门处理 和支持职工向法院起诉	(497)
第五篇 劳动法律的社会监督(下)——	
其他社会团体和个人的劳动法律监督	
第一章 共青团、青少年组织的劳动法律监督	(500)
第一节 我国共青团和青少年组织简介	(500)
第二节 共青团和青少年组织进行劳动法律监督 的法律依据	(501)
第三节 劳动法律监督是共青团、青少年组织	

的重要职能之一	(501)
第四节 共青团和青少年组织实行劳动法律监督 的法律地位	(502)
第五节 共青团和青少年组织实行劳动法律监督 的内容及其途径	(503)
第二章 妇联的劳动法律监督	(505)
第一节 中华全国妇女联合会简介	(505)
第二节 妇联进行劳动法律监督的法律依据	(506)
第三节 妇联在劳动法律监督中的法律地位	(507)
第四节 妇联劳动法律监督的内容	(508)
第五节 妇联劳动法律监督的形式	(509)
第三章 残疾人联合会的劳动法律监督	(511)
第一节 中国残疾人联合会简介	(511)
第二节 残联劳动法律监督的法律依据	(512)
第三节 残联劳动法律监督的法律地位	(513)
第四节 残联劳动法律监督的主要内容	(513)
第五节 残联劳动法律监督的形式	(515)
第四章 其他形式和种类的社会监督	(516)
第一节 侨联的劳动法律监督	(516)
第二节 各种专业性协会的劳动法律监督	(516)
第三节 新闻媒体的劳动法律监督	(517)
第四节 公民、劳动者个人的劳动法律监督	(517)
第六篇 劳动争议仲裁——劳动法律的 行政监督与社会监督的结合	
第一章 劳动争议仲裁的基本概述	(518)
第一节 劳动争议	(518)
第二节 劳动争议仲裁	(520)
第三节 劳动争议仲裁的历史沿革	(521)
第四节 劳动争议仲裁的基本原则	(523)
第五节 劳动争议仲裁的范围	(525)

第二章 劳动争议仲裁委员会	(527)
第一节 劳动争议仲裁机构的组成和设置	(527)
第二节 劳动争议仲裁机构的职责	(527)
第三节 劳动争议仲裁员的权利、义务及职能	(528)
第四节 劳动争议仲裁庭的组成	(529)
第五节 劳动争议仲裁委员会的管辖权	(529)
第三章 劳动争议仲裁的申请、受理、审理及裁决程序	(531)
第一节 劳动争议的申请	(531)
第二节 劳动争议仲裁委员会受理案件程序和期限	(536)
第三节 先行调解程序	(538)
第四节 开庭审理程序	(539)
第五节 裁决程序	(540)
第四章 劳动争议仲裁案例及评析	(542)
一、发生劳动争议可以在多长期限内提出申诉?	(542)
二、企业能强迫富余职工停薪留职吗?	(543)
三、集体合同高于劳动合同	(544)
四、事业单位劳动合同制工人应适用《劳动法》	(545)
五、劳动者因工负伤后犯罪被开除,能否享有工伤待遇	(546)
六、个体户雇主对雇工因工负伤不承担责任,对吗?	(547)
七、用人单位代签劳动合同无效	(548)
八、劳动者主体不合法,所签订的劳动合同应属无效	(549)
九、临时工应享受医疗待遇吗?	(550)
十、私自请人代班按旷工被除名	(551)
十一、企业主管部门直接将劳动者除名,行吗?	(552)
十二、因终止劳动关系而引起集体劳动争议	(553)
十三、企业扣发职工生活费	(554)
十四、没签劳动合同,能否享受工伤待遇?	(555)
十五、企业能对未到年龄的职工办理厂内离岗休养吗?	(556)
十六、李某应返还培训费吗?	(557)
十七、职工因未完成任务而被企业辞退	(558)
十八、政府解除教师的劳动合同	(559)
十九、女职工哺乳期内违纪,企业能与之解除劳动合同吗?	(560)
二十、女职工在哺乳期不能从事哪些工作?	(561)
二十一、职工没完成承包定额企业不给她发工资对吗?	(562)