

市·长·论·坛·丛·书

走进21世纪的中国城市

周镇宏 主编



海洋出版社

市·长·论·坛·丛·书

走进21世纪的中国城市

周镇宏 主编



石油大学 0148027



海洋出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

走进 21 世纪的中国城市/周镇宏主编. —北京: 海洋出版社,
2000.3

ISBN 7-5027-4949-7

I. 走… II. 周… III. 城市经济-研究-中国
IV. F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 02292 号

海洋出版社 出版发行

(100081 北京市海淀区大慧寺路 8 号)

湛江日报印刷厂印刷 新华书店发行所经销

2000 年 3 月第 1 版 2000 年 3 月湛江第 1 次印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 6.875

字数: 180 千字 印数: 1~3000 册

定价: 12.50 元

海洋版图书印、装错误可随时退换



智慧的盛宴

——西南经济区首次“市长论坛”剪影

这是一个高层次、高素质的市长演讲，这是一场酝酿已久的智慧盛宴。1999年11月26日，西南经济区市长联席会第13次会议召开了别具一格的“市长论坛”。

“大家都是思想者、发言者，没有人仲裁谁对谁错，有的只是不同观念与思想的撞击，你可以否定别人的思想，别人也可对你的论点提出异议。”论坛的主持人——中国市长协会的秘书长陶斯亮将宽松的论坛环境道了出来。

这是一次群贤毕至的精英论坛。湛江的演讲者——市长周镇宏是博士；南宁的演讲者——副市长王凤武是留学归来的硕士……

西南经济区的中心城市——南宁、重庆、成都、昆明，以及东道主湛江的市长们分别作了指定的演讲，时间限制在25分钟；云南个旧市、贵州遵义市、四川德阳市、贵州都匀市的市长们分别作了自由演讲，时间限制在10分钟。但许多市长的演讲既精彩却又超时。湛江的《走向21世纪的中国沿海城市》，南宁的《论中西部城市与沿海城市的合作与发展》，昆明的《加强区域合作，促进经济发展》……市长们的演讲，无不围绕着大会指定的主题——中国城市，走向21世纪，都在探讨着城市在21世纪发展中将遇到的共性问题，及其解决之道。

来自西南经济区及沿海开放城市的100多个城市的市长和市长代表、国家机关的有关领导、广东省领导及有关部门负责人出席了本次“市长论坛”。

这是西南经济区市长联席会首次在国内开辟“市长论坛”。湛江抓住了这个机遇！





①西南经济区首次“市长论坛”会场

②“市长论坛”的主持人 中国市长协会秘书长陶斯亮

③东道主 广东省湛江市市长周镇宏博士发表演讲

④重庆、昆明、南宁等城市的市长或市长代表在发表演讲

⑤出席“市长论坛”的西南经济区城市市代表

(劳获金、邢锋、郑玉华摄影)



目 录

序	中国市长协会秘书长 陶斯亮 (1)
智慧的盛宴	
——西南经济区第 13 次市长联席会“市长论坛”剪影	(插图)
西南城市探讨大开发思路 ...《人民日报》记者 韩建清 罗艾桦 (3)	
西南经济区共谋抢占先机	
.....《粤港信息日报》记者 黄华军 屈桂琴 (6)	
湛江需要大西南 大西南需要湛江	
——访湛江市市长周镇宏博士《人民日报》记者 罗艾桦 (10)	
塑形象 兴湛江 ...《经济日报》记者 王昭栋 虎彩霞 郑 波 (13)	
建设区域性中心城市 争创湛江发展新优势	
——访湛江市市长周镇宏《经济日报》记者 虎彩霞 (17)	
同在蓝色的港湾上	
——湛江市市长周镇宏访谈录 ...《中国海洋报》记者 徐志良 张玉玲 (21)	
走向 21 世纪的中国沿海城市..... 湛江市市长 周镇宏 (25)	
21 世纪东西部城市的合作与发展 重庆市代市长 包叙定 (64)	
抓住西部大开发历史机遇 促进西南经济区快速发展	
..... 成都市副市长 王忠康 (72)	
深刻认识西部大开发战略的历史和现实意义	
..... 成都市副市长 何绍华 (77)	
实施西部大开发战略 加强城市间经济合作	
..... 贵阳市市长 孙国强 (86)	
加强区域合作 促进经济发展	
——兼论昆明与西南经济区各方的合作	
..... 昆明市副市长 艾远津 (95)	
论中西部城市与沿海城市的合作和发展	
..... 南宁市市长 林国强 (105)	

21 世纪中西部地区与东部沿海地区的合作与发展	四川省乐山市副市长 李玉书 (114)
发挥两个优势 加强对内开放	四川省宜宾市常务副市长 刘捷 (121)
21 世纪的城市管理	四川省德阳市副市长 刘守培 (125)
完善和发展东西部联合 促进西部开发建设	四川省攀枝花市副市长 李成平 (131)
西南经济区域发展的新特点及六盘水的地位和作用	贵州省六盘水市副市长 叶文邦 (139)
资本置换——经营城市的新突破	贵州省都匀市市长 周建琨 (145)
论 21 世纪我国新兴城市的发展	贵州省凯里市市长 任启江 (153)
21 世纪中西部城市与沿海城市合作和发展之我见	贵州省遵义市市长 傅传耀 (159)
建设 21 世纪的西部精品城市	云南省个旧市市长 苏维凡 (166)
构筑市域经济发展的“发动机”	云南省保山市市长 杨经建 (175)
论 21 世纪沿海城市与内陆城市的合作和发展	广西北海市副市长 蓝以舟 (180)
21 世纪广西沿海城市实施全方位开放带动战略的思考	广西钦州市副市长 唐成良 (189)
附录一 西南经济区市长联席会第 13 次会议在湛江隆重举行	(196)
附录二 西南经济区市长联席会 13 次会议闭幕	(199)
附录三 西南经济区市长联席会简介	(201)
附录四 西南经济区最年轻的成员市——湛江	(202)
后记	(209)

序

陶 斯 亮

湛江市市长周镇宏博士主编的《走进 21 世纪的中国城市》一书，是去年 11 月在湛江举办的西南经济区市长联席会第 13 次会议“市长论坛”的论文集。

西南经济区市长联席会共有 63 个成员市，先后召开过 12 次会议。在湛江召开的第 13 次会议，是第一次在广东沿海城市召开的西南经济区市长联席会，而且首开了“市长论坛”之先河。我有幸应邀为这次“市长论坛”的主持人，聆听了作为主席方的湛江市，以及重庆、成都、贵阳、昆明和南宁等西南经济区成员市的市长们，纷纷走上讲台发表演说。他们试图通过举办这样一个高层次的“市长论坛”，向新世纪中国城市的市长们提出了一个更高的要求：我们的市长不但需要在实践中具备良好的管理能力，而且还需要具备在理论上总结、归纳和提升的能力。这是时代的要求，也是新世纪中国市长所应该具备的素质。在“市长论坛”上，各位市长结合自己对城市建设与管理的心得体会，表达了他们对走进 21 世纪的中国城市将遇到的共性问题及其解决之道的深刻理解，表达了他们对中国城市加强东西部区域合作、实行优势互补、共谋发展这一重大主题的深刻理解。因此，本书的出版，对新世纪中国城市的发展，对加快东西部地区的区域合作，都将是一件很有意义的事情。

湛江市是我国 14 个最早开放的沿海城市之一，地处粤、桂、琼三省区交汇处，背靠华南和西南腹地，面对东南亚，是中国西南各省区的重要出海通道，亦是中国大陆通往东南亚、

非洲、欧洲和大洋洲海上航程最短的重要口岸。中央决定在继续加快东部沿海地区发展的同时，必须不失时机地加快中西部地区发展，在这一战略决策的大背景下，湛江作为西南经济区市长联席会最年轻的成员市，紧紧地把握这一良机，成功地举办了西南经济区市长联席会第13次会议暨'99湛江经贸博览会，邀请这么多西南经济区成员市和沿海城市的市长们，共同探讨优势互补的良策和谋划新世纪的发展大计，这是卓有远见的明智之举。这种区域经济组织活动，不仅为中西部地区与沿海城市的交流合作提供了一个良好机会，对加强省际间和地区间的经济合作与友好往来具有重要意义；而且也为湛江自身经济社会的发展，开辟了广阔的前景。

当前，随着全球经济一体化格局的日趋完善，世界经济正面临脱胎换骨的变化，区域性、国际化已成为当今经济社会发展的主流。一个国家或一个地区，只有全方位地开放自己，才能通过互相间的经贸合作，达到共同发展的目的。东西部合作的区域经济是我国国内经济的有机组成部分。国内经济的整合，是参与国际竞争的先决条件。只有通过加强区域合作，实现国内经济一体化，才能从整体上提高国家的竞争力。

去年底中美双方签署了关于我国加入世贸组织的双边协议，为建立一个和平、完整、开放的国际贸易体系奠定了基础。中国“入世”，是指日可待的事。面对这一新的形势，我衷心祝愿，走向21世纪的中国城市要加快区域经济合作，使区域间的商品流通更顺畅，生产分工更合理，要素流动更优化，促进我国社会主义市场经济融入世界经济的大潮，加速我国对外开放水平的提高和经济的全面发展。

是为序。

二〇〇〇年春 于北京
(作者系中国市长协会秘书长)

西南城市探讨大开发思路

《人民日报》记者 韩建清 罗艾桦

●现在研究实施西部大开发战略条件基本具备时机已经成熟

●西南经济区合作关键是树立大开放大合作大发展的新观念

1999年11月26日至27日，西南经济区63个成员市的代表聚首广东湛江，参加市长联席会第13次会议。市长们就西部开发问题，在“市长论坛”上展开讨论。透过发言，人们看到了作为西部大开发支撑点的城市，发展的思路更清晰了。

又一次机遇降临西部，各市准备措施如何

党的十五届四中全会提出，国家要实施西部大开发战略。最近中央经济工作会议更进一步明确，“现在研究实施西部大开发战略，条件基本具备，时机已经成熟。”面对国家对西部开发不断发出的越来越强的信号，作为实施重点的西南各城市，紧张地开始了准备工作。

昆明市副市长艾远津提出，要吃透中央的政策，分阶段地

确定一批对区域经济发展有重大影响的基础设施建设和资源开发大项目，争取在国家政策的支持下建设。成都市副市长王忠康也有同感，认为各市应研究出适合新世纪西部大开发的政策和措施，通过各省报中央以融汇到新政策中。

贵阳市市长孙国强对西南地区的优势进行了重新定位，强调西南有市场与资源优势，但如果仍然只强调自然资源的丰富性，而不突出市场与投资环境，那么大开发的准备就显得不足，机遇可能会从眼前悄悄溜走。

西南经济区的城市合作，分散何时走向紧密

按照目前西部地区的发展状况，西部大开发不可能从而展开，围绕着城市的“据点”开发和“轴线”开发仍将是主要的发展方式，从这一点上讲，本次会议对西部大开发战略和区域合作更有实际的可操作意义。

西南经济区各市之间的合作，由于交通不畅、经济落后，远不如国内发达地区那样紧密。孙国强认为，地理位置和现实经济结构，使得大西南形成了以重庆直辖市和各省会（首府）城市为中心的区域经济板块。加强西南经济圈内城市的联合与协作，是各省会城市和地级市在新形势下面临的机遇与挑战。艾远津说，区域合作关键是要进一步解放思想，树立大开放、大合作、大发展的新观念，以新的方式看待自己的优劣势，以更大的勇气和魄力做好发展区域合作这篇大文章。六盘水市副市长叶文邦则认为，联手开发区域性市场，以降低营销成本，将促使区域经济的作用更明显。

随着国家西部大开发战略的实施，交通等基础设施将得到大发展。当经济快速增长时，优势互补、共谋发展才能成为现实，一体化就将成为一种经济发展的内在需求。

西南内陆城市与沿海城市的互动，效应怎样体现

经济全球化趋势正在给各国的经济带来深刻的影响，我国

“入世”的步伐也已加快，这些都会给西部开发带来重大的影响。内陆城市寻找融入世界经济的便捷通道，沿海城市寻找支撑自身港口发展的强大腹地，两方面共同的利益追求的，构成了大西南经济合作的一个强大经济纽带。

在联席会议期间，会场内外到处可见“蓝色港湾，助你远航”、“同在蓝色港湾下”等宣传条幅，这是会议主办方湛江借东道主之利进行的自我推销。湛江市市长周镇宏认为，21世纪湛江城市发展必须实施区域合作互动战略，要继续加强与经济腹地大西南的合作。

经历了谁是西南出海口“龙头”的纷争后，这一为西南地区服务的港口城市发现，市场经济下没有行政命令的“第一”，只有服务好才能吸引物流。西部大开发战略的实施，使得这些沿海城市又深刻地认识到，只有携起手来，抓住这次机遇，把西南经济区这块“蛋糕”做大，港口才能“吃饱”，才能谋求更大的发展。

虽然说这次联席会在沿海城市召开，内陆城市与沿海城市的合作与发展自然成为会议讨论的一个主题，但透过这个信息，我们是否更可以看出西南内陆城市融入国际经济的迫切心情呢？

这次联席会议期间，以西南各省区展团和湛江友好城市展团为主的'99湛江经贸博览会也同时举行，吸引了海内外客商3000多人到会。这充分反映了世人对开发西部的注目。西南经济区，能否在人们的这种注视下，在下世纪前半叶实现经济的腾飞呢？我们翘首期盼。

（原载《人民日报·华南新闻》）

西南经济区共谋抢占先机

《粤港信息日报》记者 黄华军 屈桂琴

风云际会、山海生色。

1999年26日至30日，湛江召开西南经济区市长联席会第13次会议暨'99湛江经贸博览会。会议前夕，一则由新华社播发的消息，使这个一年一度区域城市间的交流“例会”陡然升温。

新华社消息说，国家发展计划委员会主任曾培炎表示，要像当年搞特区那样，加快中国西部大开发，明年将迈出实质性步伐。

世纪之交，中国“入世”身影依稀可辨；中央查处“9898”大案，一度蒙垢受损的湛江如何再见天晴？如今，加上这一道因缘际会的背景，“优势互补，共谋发展”的湛江“两会”，由此久久回响海呼山应、风帆正举的激越豪情！

争做战略西移支撑点

在国家相关政策未明朗、资金投放未清晰的情况下，西南经济区各路英豪已然“起早赶集”抓机遇的强烈意识，在本次联席会议上愈发鲜明突出。

据悉，国家经贸委已于近日正式认可在成都建立“中国西南投资服务中心”。大会期间，成都、昆明、南宁、贵阳及湛江五市，专门为此开了“小灶”，研究如何设立服务中心分支机构（或称分支机构）事宜。五市已决定下月再次碰头，拟定有关具体方案。

不失战机，占据有利地形，抢占西部开发的制高点，无疑是与会首脑们的共同愿望。而开发的前提是开放，体现区域一体化的高度开放，是西部各路“诸侯”在今后战略西移谈判桌上的重要筹码。

昆明市副市长艾远津告诉记者，尝透了昆交会、世博会甜头的云南人，在做好对内开放文章上倾注了更大的热情。他们早于去年便提出了“五分法”（按股分产值、利润、税收、利息及劳力），并从今年初对区域合作项目进行了普查，目前正抓紧制订相应的区域合作规划和配套政策。

这次联席会东道主湛江市，也于会前重新修订了一系列文件，一下子为外资入湛端出了11道“精心烹制”的“好菜”（优惠政策）。市长周镇宏在向大会“市长论坛”提交的洋洋洒洒4万余字论文中，强调“必须加强以大西南为重点的区域经济合作，形成对内、对外双向开放的新格局”。

据贵阳市对外经济贸易委员会陈主任介绍，贵州省今年排出的“引资重点”顺序是：首先为东部沿海地区和对口支援城市；其次是港澳台地区及东南亚地区；最后才是欧美日发达国家和地区。

此间分析人士指出：在国家开发战略西移的大背景下，西部人把眼光更多地盯住国内，改变过去那种不切实际的“求美元、告英镑”的“贴金心态”，无疑显示出一种更为成熟与务实的开放理念。

港口市场 缔造“双赢”

加快基础设施建设特别是交通设施的建设，是明年国家大踏步开发西部地区的两个着力点中的一个。环北部湾港口群的竞争态势——谁来当大西南出海主通道的话题，由此再次成为湛江“两会”传媒关注的焦点。

众所周知，从硬件上看，地处“三南”（华南、西南、海南）交接的湛江，完全具备将大西南乃至中西部与各大洲连为一体的条件和能力。然而，在湛江港目前年吞吐量当中，尽管粤西地区8成和云贵川逾4成的运量均在该港完成，但大西南1/3~1/2的货品，则另由上海港出口，其余也被广州、深圳、天津、秦皇岛等口岸分流，广西防城、钦州、北海三港口益崛起，也成为了近在家门口的有力的挑战者。

令人欣慰的是，与会的各“港口市长”对西南各出海口的竞争与合作达成了共识：谁都无法取代谁，彼此不是竞争的对手，而是合作的伙伴。

南宁市副市长王凤武打了一个形象的比方——“好比集市摆摊，聚紧在一起产生规模效应，才有市场”。

湛江市常务副市长徐少华则坦率地指出，从某种意义上讲，北部湾港口群的兴旺，的确抢走了湛江港不少的贸易货物，但同时带来了一个重要的机遇——给湛江人以危机意识。

湛江需要大西南，大西南需要湛江。一方面，西南迫切需要一个“大泵站”，把大西南的“经济流”抽向国际市场；另一方面又要将资金、技术、设备等国际性生产要素源源不断注入大西南。而随着南昆铁路通车、黎湛铁路复线通到河唇、内昆铁路复工、一批通往湛江的高等级公路建成，以及湛江港三大工程（10万吨级深水航道、15万吨的矿砂专用码头、15万吨级石油码头）的兴建，我们可以看见，湛江愈发具备了担负大西南“泵站”角色的能力。

专家治市 科教兴市

首辟市长论坛的本次西南经济区市长联席会，把论坛主题定为“中国城市走向 21 世纪”。与会市长们都在思考同一个问题：如何把握西部大开放战略的重要历史机遇，迎接今后“入世”的挑战？

正如会议特邀嘉宾——全国政协人口资源环境委员会副主任江泽慧会上所指出的：一靠科技、二靠政策、三靠联合。与会者普遍认同，大力发展科技和教育，是实施西部大开发的重要条件。

当地有关传媒描述本次市长论坛为“智慧的盛宴”，这不仅在于是“一次群贤毕至的精英论坛”；湛江市市长周镇宏是物理学博士，南宁王凤武副市长是毕业于英国威尔士大学的硕士；而且，像北海副市长蓝以舟提出建立海洋科技产业城构想、云南个旧提出“营造精品城市”概念、贵州都匀运用“资本置换”理论，寻求“经营城市的突破”等等，无一不是城市和“父母官”们殚精竭虑，为城市发展定位的一次精彩的汇演！

湛江市市长周镇宏把科教兴市，列为“加速沿海城市发展”的第三大战略。

1998 年，湛江市出台《998 科技兴湛计划》，实施 10 大工程 300 个项目，首批百个优选项目动作良好，科技贡献率提高了 9.1 个百分点；今年，湛江又研究出台了《999 湛江教育产业发展计划》，制订发展教育产业的优惠政策和配套措施。

两份计划珠联璧合，使湛江人“以海强市”的战略目标更加清晰：发挥港口和铁路交通优势，重点发展石油化工、浆纸、电力等临海型工业；利用海洋滩涂和海洋生物资源，重点发展海水养殖、捕捞、海产品加工和海洋生物业；利用滨海旅游资源，发展以海洋、生态为特色的旅游业。

（原载《粤港信息日报》）