

关联法规精选·行政法规系列

法律出版社法规中心/编

电信条例

关联法规 精选



法律出版社
LAW PRESS

关联法规精选·行政法规系列

法律出版社法规中心/编

电信条例

关联法规精选

黄福宁/编写



法律出版社
LAW PRESS

图书在版编目(CIP)数据

电信条例关联法规精选/法律出版社法规出版中心编.
北京:法律出版社,2003.4
(关联法规精选8元系列⑯)
ISBN 7-5036-3924-5

I.电… II.法… III.电信-条例-汇编-中国
IV.D922.296.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 029060 号

法律出版社·中国

责任编辑/柯恒

封面设计/王际勇

出版/法律出版社

编辑/法规出版中心

总发行/中国法律图书公司

经销/新华书店

印刷/北京中科印刷有限公司

责任印制/张宇东

开本/850×1168 1/32

印张/4.75 字数/126千

版本/2003年5月第1版

印次/2003年5月第1次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

电话/010-63939796

网址/www.lawpress.com.cn

传真/010-63939622

法规出版中心/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)

电子邮件/law@lawpress.com.cn

读者热线/010-63939629 63939633

传真/010-63939650

中国法律图书公司/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)

传真/010-63939777

销售热线/010-63939792

网址/www.Chinalaw-book.com

010-63939778

书号:ISBN 7-5036-3924-5/D·3641

本册定价:8.00元

(希望能在读者热线中,听到您的声音)

丛书编辑说明

法治日渐,法律体系益见繁杂。然法治之发展,绝不限于法律体系的发展,更重要的是一般社会公民,能与法治同步前进。

法律出版社,以法治中国为追求,以法律出版为平台,以满足读者需求为己任,以法学理论和实务部门的专家学者组成的法规中心为专业依托,立足于法律体系之实际关联,精诚推出此“关联法规精选”系列丛书。与同类出版物相比,“关联法规精选”具有以下特点:

专家编法规——法律出版社,立足独有的深厚学术资源,邀请各法律部门的专家学者组成法规中心主持“关联法规精选”;此专家学者,深谙法律体系之内在关联,专业引导,自是与众不同。

特色在关联——全书以关联为核心分成三个部分:

导读部分立足编选的实际过程,以主体法为核心,重在阐明收录法规之间的内在关联;

法规内容分成主体法和关联法规两个层次,立体呈现法规全貌;

附录部分有选择地提供其他相关法律法规(包括司法解释和其他规范性文件)的目录,同时精心辑录参考书目,兼收学术著作与应用读物,以方便读者的深入了解与学习。

此番架构,力图在全面与精简之间求得平衡,以确保丛书的权威性与实用性。

低价求普及——法治之法,虽出于政府之广厦,然终需深入公民心中;为求法律之广为人知、普及社会,“关联法规精选”,在保证书籍质量的同时,努力降低成本,以同类图书的最低价提供给广大读者,目前已推出3元、5元、8元和10元四个系列。

法律出版社法规中心

2003年3月

导 读

信息产业作为国民经济的支柱产业,改革开放以来得到超常规的迅猛发展。目前我国已拥有规模巨大的通信网络,各类电信业务处于快速增长阶段,新技术得到大量应用,新业务品种不断涌现。同时,电信业的体制改革正在稳步进行,并已经取得阶段性的成果,特别是经过政企分离和对原有的电信运营商的几次分拆,打破了垄断,电信市场的竞争格局初步确立。

与此同时,政府管理工作面临的环境与任务也发生重大变化,原有的以行政手段为主的管理方式和管理手段,已经不再适用。加入WTO之后,我国电信市场也须对外开放,电信市场的情况将更加复杂。为了适应电信业的发展状况,规范电信市场秩序,保障各方当事人的利益,迫切需要营造一个良好的电信法制环境。《中华人民共和国电信条例》(以下简称条例)是我国第一部有关电信业的行政法规,它的出台结束了我国电信业基本上无法可依的状态。

条例确立了电信业的经营许可制度,经营电信业务必须取得电信监管机构颁发的电信业务经营许可证。根据电信业务种类,条例分别规定了申请基础电信业务和增值电信业务经营许可证的条件和程序。信息产业部制定的《关于调整〈电信业务分类目录〉的通告》根据电信发展状况,改变了业务分类,《电信业务经营许可证管理办法》则明确了许可申请的具体要求。

为了保障消费者的利益,促进电信业的竞争,条例要求实现电信网间的互联互通,占市场主导地位的经营者不得拒绝其他电信业务经营者和专用网运营单位提出的互联互通要求,同时明确规定了行政机关对网间互联纠纷进行行政协调与裁定的职责。《公用电信网

间互联管理规定》、《电信网间互联争议处理办法》对网际互联的规范做了进一步的具体化。

对于电信资费,条例规定了企业定价、政府指导价和政府定价三种定价方式。原则上,对市场竞争充分的电信业务逐步实行企业定价,对具有自然垄断趋势的电信业务实行政府定价,其余电信业务实行政府指导价。条例还明确电信资源应当实行有偿使用制度,以提高电信资源的利用程度。对于电信建设、电信设备进网,条例也作了相应的规定。《电信网码号资源管理暂行办法》、《电信设备进网管理办法》、《通信行政处罚程序规定》、《电信建设管理办法》是这些方面的相关规章。

条例也强调保护电信用户的利益。条例要求电信业务经营者应当为电信用户提供迅速、准确、安全、方便和价格合理的电信服务。电信业务经营者应当按照国家规定的电信服务标准向电信用户提供服务,特别是履行电信普遍服务义务。电信服务的种类、范围、资费标准和时限,应当向社会公布。电信业务经营者应当建立健全内部服务质量管理制度,并采取各种形式广泛听取电信用户意见,接受社会监督,不断提高电信服务质量。条例具体要求电信业务经营者应当及时安装、移装电信终端设备,排除电信服务障碍,提供有关费用清单以及查询、警示服务等等。有关部门相继制定了《移动电话机商品修理更换退货责任规定》、《固定电话机商品修理更换退货责任规定》、《关于移动固定电话机产品质量投诉处理暂行规定》、《电信服务标准》(试行)、《电信服务质量监督管理暂行办法》、《电信用户申诉处理暂行办法》,进一步细化了条例的有关规定。

通信网络与信息安全问题已经成为关系到国家经济与社会安全的重大问题。条例禁止任何组织和个人利用电信网络传播非法信息,禁止危害电信网络与信息安全的行爲,要求国际电信业务必须通过信息产业主管部门批准设立的国际通信出入口局进行。条例还规定了电信业务经营者、用户和相关机构维护国家网络与信息安全的权利和义务。

根据条例的界定,互联网服务属于电信服务的一部分。全国人

大常委会《关于维护互联网安全的决定》要求确保互联网运行安全,维护市场经济秩序和社会管理秩序。《中华人民共和国计算机信息网络国际联网管理暂行规定》、《互联网信息服务管理办法》、《互联网电子公告服务管理规定》、《互联网上网服务营业场所管理办法》是关于互联网服务的主要法规。

为了适应电信行业对外开放的要求,国务院另行制定了《外商投资电信企业管理规定》,对外商投资电信企业的设立条件、审批程序、经营形式作了明确规定。

最高人民法院、最高人民检察院针对刑法有关规定分别发布了《关于审理扰乱电信市场管理秩序案件具体应用法律若干问题的解释》和《关于非法经营国际或港澳台地区电信业务行为法律适用问题的批复》,明确了相关司法操作所应当依据的准则。

目 录

导读	(1)
主体法	
中华人民共和国电信条例	
(2000年9月25日)	(1)
关联法规	
全国人大常委会关于维护互联网安全的决定	
(2000年12月28日)	(19)
中华人民共和国计算机信息网络国际联网管理暂行规定	
(1997年5月20日修正)	(22)
互联网信息服务管理办法	
(2000年9月25日)	(25)
外商投资电信企业管理规定	
(2001年12月11日)	(30)
电信服务标准(试行)(节选)	
(2000年1月11日)	(35)
电信网码号资源管理暂行办法	
(2000年4月25日)	(46)
互联网电子公告服务管理规定	
(2000年11月7日)	(51)
电信服务质量监督管理暂行办法	
(2001年1月11日)	(55)
电信用户申诉处理暂行办法	
(2001年1月11日)	(59)

互联网上网服务营业场所管理办法	
(2001年4月3日)	(64)
公用电信网间互联管理规定	
(2001年5月10日)	(70)
通信行政处罚程序规定	
(2001年5月10日)	(80)
电信设备进网管理办法	
(2001年5月10日)	(88)
关于调整《电信业务分类目录》的通告	
(2001年6月11日)	(95)
移动电话机商品修理更换退货责任规定	
(2001年9月24日)	(99)
固定电话机商品修理更换退货责任规定	
(2001年9月24日)	(105)
电信网间互联争议处理办法	
(2001年11月19日)	(111)
电信业务经营许可证管理办法	
(2001年12月26日)	(115)
电信建设管理办法	
(2002年1月4日)	(126)
关于移动固定电话机产品质量投诉处理暂行规定	
(2002年8月26日)	(135)
最高人民法院关于审理扰乱电信市场管理秩序案件具体 应用法律若干问题的解释	
(2000年5月12日)	(139)
最高人民法院关于非法经营国际或港澳台地区电信业 务行为法律适用问题的批复	
(2002年2月6日)	(141)
附录	
相关法律法规目录	(142)

主体法

中华人民共和国电信条例

(2000年9月25日中华人民共和国国务院令第291号发布)

第一章 总 则

第一条 为了规范电信市场秩序,维护电信用户和电信业务经营者的合法权益,保障电信网络和信息的安全,促进电信业的健康发展,制定本条例。

第二条 在中华人民共和国境内从事电信活动或者与电信有关的活动,必须遵守本条例。

本条例所称电信,是指利用有线、无线的电磁系统或者光电系统,传送、发射或者接收语音、文字、数据、图像以及其他任何形式信息的活动。

第三条 国务院信息产业主管部门依照本条例的规定对全国电信业实施监督管理。

省、自治区、直辖市电信管理机构在国务院信息产业主管部门的领导下,依照本条例的规定对本行政区域内的电信业实施监督管理。

第四条 电信监督管理遵循政企分开、破除垄断、鼓励竞争、促进发展和公开、公平、公正的原则。

电信业务经营者应当依法经营,遵守商业道德,接受依法实施的监督检查。

第五条 电信业务经营者应当为电信用户提供迅速、准确、安全、方便和价格合理的电信服务。

第六条 电信网络和信息的安全受法律保护。任何组织或者个人不得利用电信网络从事危害国家安全、社会公共利益或者他人合法权益的活动。

第二章 电信市场

第一节 电信业务许可

第七条 国家对电信业务经营按照电信业务分类,实行许可制度。

经营电信业务,必须依照本条例的规定取得国务院信息产业主管部门或者省、自治区、直辖市电信管理机构颁发的电信业务经营许可证。

未取得电信业务经营许可证,任何组织或者个人不得从事电信业务经营活动。

第八条 电信业务分为基础电信业务和增值电信业务。

基础电信业务,是指提供公共网络基础设施、公共数据传送和基本话音通信服务的业务。增值电信业务,是指利用公共网络基础设施提供的电信与信息服务的业务。

电信业务分类的具体划分在本条例所附的《电信业务分类目录》中列出。国务院信息产业主管部门根据实际情况,可以对目录所列电信业务分类项目作局部调整,重新公布。

第九条 经营基础电信业务,须经国务院信息产业主管部门审查批准,取得《基础电信业务经营许可证》。

经营增值电信业务,业务覆盖范围在两个以上省、自治区、直辖市的,须经国务院信息产业主管部门审查批准,取得《跨地区增值电信业务经营许可证》;业务覆盖范围在一个省、自治区、直辖市行政区域内的,须经省、自治区、直辖市电信管理机构审查批准,取得《增值电信业务经营许可证》。

运用新技术试办《电信业务分类目录》未列出的新型电信业务的,应当向省、自治区、直辖市电信管理机构备案。

第十条 经营基础电信业务,应当具备下列条件:

- (一)经营者为依法设立的专门从事基础电信业务的公司,且公司中国有股权或者股份不少于 51%;
- (二)有可行性研究报告和组网技术方案;
- (三)有与从事经营活动相适应的资金和专业人员;
- (四)有从事经营活动的场地及相应的资源;
- (五)有为用户提供长期服务的信誉或者能力;
- (六)规定的其他条件。

第十一条 申请经营基础电信业务,应当向国务院信息产业主管部门提出申请,并提交本条例第十条规定的相关文件。国务院信息产业主管部门应当自受理申请之日起 180 日内审查完毕,作出批准或者不予批准的决定。予以批准的,颁发《基础电信业务经营许可证》;不予批准的,应当书面通知申请人并说明理由。

第十二条 国务院信息产业主管部门审查经营基础电信业务的申请时,应当考虑国家安全、电信网络安全、电信资源可持续利用、环境保护和电信市场的竞争状况等因素。

颁发《基础电信业务经营许可证》,应当按照国家有关规定采用招标方式。

第十三条 经营增值电信业务,应当具备下列条件:

- (一)经营者为依法设立的公司;
- (二)有与开展经营活动相适应的资金和专业人员;
- (三)有为用户提供长期服务的信誉或者能力;
- (四)规定的其他条件。

第十四条 申请经营增值电信业务,应当根据本条例第九条第二款的规定,向国务院信息产业主管部门或者省、自治区、直辖市电信管理机构提出申请,并提交本条例第十三条规定的相关文件。申请经营的增值电信业务,按照国家有关规定须经有关主管部门审批的,还应当提交有关主管部门审核同意的文件。国务院信息产业主管部门或者省、自治区、直辖市电信管理机构应当自收到申请之日起 60 日内审查完毕,作出批准或者不予批准的决定。予以批准的,颁

发《跨地区增值电信业务经营许可证》或者《增值电信业务经营许可证》；不予批准的，应当书面通知申请人并说明理由。

第十五条 电信业务经营者在经营过程中，变更经营主体、业务范围或者停止经营的，应当提前 90 日向原颁发许可证的机关提出申请，并办理相应手续；停止经营的，还应当按照国家有关规定做好善后工作。

第十六条 经批准经营电信业务的，应当持依法取得的电信业务经营许可证，向企业登记机关办理登记手续。

专用电信网运营单位在所在地区经营电信业务的，应当依照本条例规定的条件和程序提出申请，经批准，取得电信业务经营许可证，并依照前款规定办理登记手续。

第二节 电信网间互联

第十七条 电信网之间应当按照技术可行、经济合理、公平公正、相互配合的原则，实现互联互通。

主导的电信业务经营者不得拒绝其他电信业务经营者和专用网运营单位提出的互联互通要求。

前款所称主导的电信业务经营者，是指控制必要的基础电信设施并且在电信业务市场中占有较大份额，能够对其他电信业务经营者进入电信业务市场构成实质性影响的经营者。

主导的电信业务经营者由国务院信息产业主管部门确定。

第十八条 主导的电信业务经营者应当按照非歧视和透明化的原则，制定包括网间互联的程序、时限、非捆绑网络元素目录等内容的互联规程。互联规程应当报国务院信息产业主管部门审查同意。该互联规程对主导的电信业务经营者的互联互通活动具有约束力。

第十九条 公用电信网之间、公用电信网与专用电信网之间的网间互联，由网间互联双方按照国务院信息产业主管部门的网间互联管理规定进行互联协商，并订立网间互联协议。

网间互联协议应当向国务院信息产业主管部门备案。

第二十条 网间互联双方经协商未能达成网间互联协议的，自

一方提出互联要求之日起 60 日内,任何一方均可以按照网间互联覆盖范围向国务院信息产业主管部门或者省、自治区、直辖市电信管理机构申请协调;收到申请的机关应当依照本条例第十七条第一款规定的原则进行协调,促使网间互联双方达成协议;自网间互联一方或者双方申请协调之日起 45 日内经协调仍不能达成协议的,由协调机关随机邀请电信技术专家和其他有关方面专家进行公开论证并提出网间互联方案。协调机关应当根据专家论证结论和提出的网间互联方案作出决定,强制实现互联互通。

第二十一条 网间互联双方必须在协议约定或者决定规定的时限内实现互联互通。未经国务院信息产业主管部门批准,任何一方不得擅自中断互联互通。网间互联遇有通信技术障碍的,双方应当立即采取有效措施予以消除。网间互联双方在互联互通中发生争议的,依照本条例第二十条规定的程序和办法处理。

网间互联的通信质量应当符合国家有关标准。主导的电信业务经营者向其他电信业务经营者提供网间互联,服务质量不得低于本网内的同类业务及向其子公司或者分支机构提供的同类业务质量。

第二十二条 网间互联的费用结算与分摊应当执行国家有关规定,不得在规定标准之外加收费用。

网间互联的技术标准、费用结算办法和具体管理规定,由国务院信息产业主管部门制定。

第三节 电信资费

第二十三条 电信资费标准实行以成本为基础的定价原则,同时考虑国民经济与社会发展要求、电信业的发展和电信用户的承受能力等因素。

第二十四条 电信资费分为市场调节价、政府指导价和政府定价。

基础电信业务资费实行政府定价、政府指导价或者市场调节价;增值电信业务资费实行市场调节价或者政府指导价。

市场竞争充分的电信业务,电信资费实行市场调节价。

实行政府定价、政府指导价和市场调节价的电信资费分类管理目录,由国务院信息产业主管部门经征求国务院价格主管部门意见制定并公布施行。

第二十五条 政府定价的重要的电信业务资费标准,由国务院信息产业主管部门提出方案,经征求国务院价格主管部门意见,报国务院批准后公布施行。

政府指导价的电信业务资费标准幅度,由国务院信息产业主管部门经征求国务院价格主管部门意见,制定并公布施行。电信业务经营者在标准幅度内,自主确定资费标准,报省、自治区、直辖市电信管理机构备案。

第二十六条 制定政府定价和政府指导价的电信业务资费标准,应当采取举行听证会等形式,听取电信业务经营者、电信用户和其他有关方面的意见。

电信业务经营者应当根据国务院信息产业主管部门和省、自治区、直辖市电信管理机构的要求,提供准确、完备的业务成本数据及其他有关资料。

第四节 电信资源

第二十七条 国家对电信资源统一规划、集中管理、合理分配,实行有偿使用制度。

前款所称电信资源,是指无线电频率、卫星轨道位置、电信网码号等用于实现电信功能且有限的资源。

第二十八条 电信业务经营者占有、使用电信资源,应当缴纳电信资源费。具体收费办法由国务院信息产业主管部门会同国务院财政部门、价格主管部门制定,报国务院批准后公布施行。

第二十九条 电信资源的分配,应当考虑电信资源规划、用途和预期服务能力。

分配电信资源,可以采取指配的方式,也可以采用拍卖的方式。

取得电信资源使用权的,应当在规定的时限内启用所分配的资源,并达到规定的最低使用规模。未经国务院信息产业主管部门或

者省、自治区、直辖市电信管理机构批准,不得擅自使用、转让、出租电信资源或者改变电信资源的用途。

第三十条 电信资源使用者依法取得电信网码号资源后,主导的电信业务经营者和其他有关单位有义务采取必要的技术措施,配合电信资源使用者实现其电信网码号资源的功能。

法律、行政法规对电信资源管理另有特别规定的,从其规定。

第三章 电 信 服 务

第三十一条 电信业务经营者应当按照国家规定的电信服务标准向电信用户提供服务。电信业务经营者提供服务的种类、范围、资费标准和时限,应当向社会公布,并报省、自治区、直辖市电信管理机构备案。

电信用户有权自主选择使用依法开办的各类电信业务。

第三十二条 电信用户申请安装、移装电信终端设备的,电信业务经营者应当在其公布的时限内保证装机开通;由于电信业务经营者的原因逾期未能装机开通的,应当每日按照收取的安装费、移装费或者其他费用数额百分之一的比例,向电信用户支付违约金。

第三十三条 电信用户申告电信服务障碍的,电信业务经营者应当自接到申告之日起,城镇 48 小时、农村 72 小时内修复或者调通;不能按期修复或者调通的,应当及时通知电信用户,并免收障碍期间的月租费用。但是,属于电信终端设备的原因造成电信服务障碍的除外。

第三十四条 电信业务经营者应当为电信用户交费和查询提供方便。电信用户要求提供国内长途通信、国际通信、移动通信和信息服务等收费清单的,电信业务经营者应当免费提供。

电信用户出现异常的巨额电信费用时,电信业务经营者一经发现,应当尽可能迅速告知电信用户,并采取相应的措施。

前款所称巨额电信费用,是指突然出现超过电信用户此前三个月平均电信费用 5 倍以上的费用。

第三十五条 电信用户应当按照约定的时间和方式及时、足额

地向电信业务经营者交纳电信费用;电信用户逾期不交纳电信费用的,电信业务经营者有权要求补交电信费用,并可以按照所欠费用每日加收3‰的违约金。

对超过收费约定期限30日仍不交纳电信费用的电信用户,电信业务经营者可以暂停向其提供电信服务。电信用户在电信业务经营者暂停服务60日内仍未补交电信费用和违约金的,电信业务经营者可以终止提供服务,并可以依法追缴欠费和违约金。

经营移动通信业务的经营者可以与电信用户约定交纳电信费用的期限、方式,不受前款规定期限的限制。

电信业务经营者应当在迟延交纳电信费用的电信用户补足电信费用、违约金后的48小时内,恢复暂停的电信服务。

第三十六条 电信业务经营者因工程施工、网络建设等原因,影响或者可能影响正常电信服务的,必须按照规定的时限及时告知用户,并向省、自治区、直辖市电信管理机构报告。

因前款原因中断电信服务的,电信业务经营者应当相应减免用户在电信服务中断期间的相关费用。

出现本条第一款规定的情形,电信业务经营者未及时告知用户的,应当赔偿由此给用户造成的损失。

第三十七条 经营本地电话业务和移动电话业务的电信业务经营者,应当免费向用户提供火警、匪警、医疗急救、交通事故报警等公益性电信服务并保障通信线路畅通。

第三十八条 电信业务经营者应当及时为需要通过中继线接入其电信网的集团用户,提供平等、合理的接入服务。

未经批准,电信业务经营者不得擅自中断接入服务。

第三十九条 电信业务经营者应当建立健全内部服务质量管理制度,并可以制定并公布施行高于国家规定的电信服务标准的企业标准。

电信业务经营者应当采取各种形式广泛听取电信用户意见,接受社会监督,不断提高电信服务质量。

第四十条 电信业务经营者提供的电信服务达不到国家规定的